



2026/1435

29.6.2026 г.

РЕШЕНИЕ (ЕС) 2026/1435 НА КОМИСИЯТА

от 26 юни 2026 година

**относно нотифицираните от Френската република национални разпоредби за унищожаване на
непродадени продукти**

(нотифицирано под номер C(2026) 4364)

(само текстът на френски език е автентичен)

ЕВРОПЕЙСКАТА КОМИСИЯ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 114, параграф 6 от него,

като има предвид, че:

I. ФАКТИ И ПРОЦЕДУРА

- (1) С писма от 28 ноември и 26 декември 2025 г. Франция уведоми Комисията в съответствие с член 114, параграф 4 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС) за желанието си да запази във френския кодекс за околната среда разпоредбите за унищожаване на непродадени продукти. Тези национални разпоредби се различават от Регламент (ЕС) 2024/1781 на Европейския парламент и на Съвета ⁽¹⁾.

1. ЗАКОНОДАТЕЛСТВО НА СЪЮЗА

1.1. Член 114, параграфи 4 и 6 ДФЕС

- (2) В член 114, параграф 4 от ДФЕС се предвижда, че „ако след приемане от Европейския парламент и Съвета, от Съвета или от Комисията, на мярка за хармонизиране, една държава-членка счете за необходимо да запази националните си разпоредби, на основание значими нужди, посочени в член 36 или отнасящи се до защитата на околната или работната среда, тя уведомява Комисията за тях и посочва основанията за тяхното запазване“.
- (3) В съответствие с член 114, параграф 6 от ДФЕС в срок от шест месеца след уведомяването Комисията одобрява или отхвърля въпросните национални разпоредби, след като установи дали те представляват средство за произволна дискриминация или прикрито ограничение на търговията между държавите членки, както и дали пречат за функционирането на вътрешния пазар.

1.2. Регламент (ЕС) 2024/1781

- (4) С Регламент (ЕС) 2024/1781 се определят, наред с другото, правила за унищожаване на непродадените потребителски продукти. В него „унищожаване“ се определя като всяко умишлено повреждане или изхвърляне на продукт, с изключение на изхвърляне с единствената цел да се достави изхвърленият продукт за подготовка за повторна употреба, включително обновяване или операции по вторично производство. Съгласно този регламент рециклирането се счита за унищожаване.
- (5) В член 25, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2024/1781 се посочва, че унищожаването на непродадените потребителски продукти, изброени в приложение VII, се забранява за големите предприятия от 19 юли 2026 г., а от 19 юли 2030 г. — и за средните предприятия. Забраната не се прилага за микропредприятията и малките предприятия. В приложение VII са изброени облекла, допълнения за облекла и обувки. Комисията може да приема делегирани актове за добавяне на нови категории продукти към списъка в приложение VII към Регламент (ЕС) 2024/1781.
- (6) В съответствие със съображение 59 от Регламент (ЕС) 2024/1781 държавите членки не следва да бъдат възпрепятствани да въвеждат или запазват национални мерки във връзка с унищожаването на непродадените потребителски продукти за продукти, които не са предмет на забраната по настоящия регламент, при условие че тези мерки са в съответствие с правото на Съюза.

⁽¹⁾ Регламент (ЕС) 2024/1781 на Европейския парламент и на Съвета от 13 юни 2024 г. за създаване на рамка за определяне на изискванията за екопроектиране за устойчиви продукти (ОВ L, 2024/1781, 28.6.2024 г., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1781/oj>).

2. НОТИФИЦИРАНИ НАЦИОНАЛНИ РАЗПОРЕДБИ

- (7) Нотифицираните от Франция национални разпоредби се съдържат в член L.541-1 5-8 от Френския кодекс за околната среда. Съгласно тези разпоредби производителите, вносителите или дистрибуторите на предназначени за продажба нехранителни продукти трябва да ги използват повторно, по-специално чрез даряване на стоки от първа необходимост на сдружения, които се борят срещу несигурността, и на структури от социалната и солидарна икономика, които са получили статут на „предприятие с общественополезна дейност, основана на солидарност“, както е определено в член L. 3332-17-1 от Кодекса на труда, да подготвят за повторна употреба или да рециклират непроданите си продукти в съответствие с йерархията на методите за третиране, посочена в член L. 541-1 от [същия] Кодекса [Кодекс].
- (8) Франция възнамерява да продължи да прилага националните разпоредби по отношение на всички предприятия за групите продукти, които не са изброени в приложение VII към Регламент (ЕС) 2024/1781 и следователно не са предмет на забраната за унищожаване на непроданите потребителски продукти.
- (9) Освен това, що се отнася до продуктите, изброени в приложение VII към Регламент (ЕС) 2024/1781, Франция възнамерява да продължи да прилага националните си разпоредби спрямо средните предприятия до 19 юли 2030 г. с цел изпълнение без прекъсване на вече действащите във Франция задължения спрямо този вид икономически оператори, докато задълженията по Регламент (ЕС) 2024/1781 не започнат да се прилагат спрямо тях.
- (10) В тази връзка Франция уведоми Комисията и за намерението си да измени Кодекса за околната среда, за да приведе националните норми, приложими за непроданите потребителски продукти, изброени в приложение VII към Регламент (ЕС) 2024/1781, в съответствие с изискванията на посочения регламент, по-специално по отношение на това какво се счита за „унищожаване“ съгласно Регламента, както и по отношение на изключението за микропредприятията и малките предприятия. Според Франция на 10 ноември 2025 г. пред Министерския съвет е представен законопроект в тази връзка (съдържащ различни разпоредби за привеждане в съответствие с правото на Съюза — DDADUE). Комисията отбелязва, че към днешна дата изменението все още не е прието. Съгласно актуализираната информация, предоставена от Франция на 8 юни 2026 г., изменението е прието от Сената през февруари 2026 г. и внесено в Националното събрание, където ще бъде разгледано през следващите месеци.
- (11) Настоящото решение не засяга евентуална оценка, която Комисията може да извърши по отношение на спазването от страна на Франция на задълженията ѝ по Договорите във връзка с прилагането на Регламент (ЕС) 2024/1781.

3. ПРОЦЕДУРА

- (12) След нотифицирането от страна на Франция, с писмо от 4 февруари 2026 г. Комисията уведоми другите държави членки за нотификацията и им предостави възможност да представят коментари по нея в срок от 30 дни. Литва представи коментарите си на 4 март 2026 г. Според Литва запазването на по-строги национални мерки в тази област е свързано с опасения относно спазването на принципите на пропорционалност и необходимост и може да засегне целостта на вътрешния пазар. Това се дължи на факта, че в резултат на подобни мерки може да се създадат допълнителни административни и финансови тежести за предприятията, да възникне правна несигурност по отношение на отговорността и на механизмите за изпълнение на задълженията и да се нарушат условията за конкуренция между държавите членки. Поради това Литва не подкрепи искането на Франция.
- (13) Комисията публикува съобщение във връзка с нотификацията в *Официален вестник на Европейския съюз* ⁽²⁾, за да информира другите заинтересовани страни за френските национални разпоредби, както и за основанията, изложени в подкрепа на искането. Коментари по нотификацията не бяха получени.

II. ОЦЕНКА

1. ДОПУСТИМОСТ

- (14) В съответствие с член 114, параграфи 4 и 6 от ДФЕС, след приемането на мярка за хармонизиране дадена държава членка може да запази по-строгите си национални разпоредби на основание значими нужди, посочени в член 36 от ДФЕС или отнасящи се до защитата на околната или работната среда, ако тя уведоми Комисията за тях и Комисията ги одобри.

⁽²⁾ Уведомяване съгласно член 114, параграф 4 от Договора за функционирането на Европейския съюз — Искане на разрешение за запазване на национални мерки, които са по-строги в сравнение с разпоредбите на приета от ЕС мярка за хармонизиране (ОВ С, C/2026/1806, 17.3.2026 г., ELI: <http://data.europa.eu/eli/C/2026/1806/oj>).

- (15) Нотификацията от страна на Франция се отнася за национални норми, които се отклоняват от разпоредбите на Регламент (ЕС) 2024/1781 във връзка с унищожаването на непродадените продукти.
- (16) Тези национални разпоредби са по-строги от Регламент (ЕС) 2024/1781, доколкото се прилагат спрямо средните предприятия по отношение на продукти, изброени в приложение VII към същия регламент, преди 19 юли 2030 г., и доколкото се прилагат спрямо групи потребителски продукти, които не са изброени в приложение VII към същия регламент.
- (17) Доколкото нотифицираните от Франция национални разпоредби се отнасят за продукти, различни от потребителските продукти, Комисията счита, че правилата за унищожаването на такива непродадени продукти не са хармонизирани съгласно Регламент (ЕС) 2024/1781. Правилата, установени в Регламент (ЕС) 2024/1781 по отношение на унищожаването на непродадените продукти, се отнасят до „потребителските продукти“ съгласно определението в член 2, точка 36 от посочения регламент и са предвидени в глава VI от него. Следователно нотификацията на Франция, за да получи разрешение за запазване на националните си разпоредби относно унищожаването на непродадените продукти, различни от потребителските продукти, е недопустима съгласно член 114, параграф 4 от ДФЕС. Поради това посочените мерки не са разгледани в настоящото решение.
- (18) В съответствие с член 114, параграф 4 от ДФЕС нотификацията беше допълнена с описание на основанията, свързани със защитата на околната среда. Франция се позовава на доклад с данни за непродадените продукти във Франция и ползите за околната среда от пренасочването им за повторна употреба или рециклиране. Франция счита, че запазването на националните ѝ разпоредби ще спомогне за ограничаване на отпадъците и за опазване на природните ресурси, биологичното разнообразие и климата.
- (19) В контекста на горепосоченото Комисията счита, че искането, отправено от Франция с цел да получи разрешение за запазване на националните си разпоредби, е допустимо съгласно член 114, параграф 4 от ДФЕС, доколкото те засягат потребителски продукти.

2. ОЦЕНКА НА ОСНОВАНИЯТА

- (20) В съответствие с член 114, параграфи 4 и 6, първа алинея от ДФЕС Комисията трябва да се увери, че са изпълнени всички предвидени в посочения член условия, даващи възможност на държава членка да запази националните си разпоредби, които се отклоняват от мярка на Съюза за хармонизиране.
- (21) По-специално Комисията трябва да прецени дали националните разпоредби са обосновани от значимите нужди, посочени в член 36 от ДФЕС или отнасящи се до защитата на околната среда или работната среда, и дали не надхвърлят необходимото, за да бъде постигната поставената правомерна цел. Освен това, когато Комисията смята, че националните разпоредби отговарят на горепосочените условия, съгласно член 114, параграф 6 от ДФЕС тя трябва да установи дали те представляват средство за произволна дискриминация или прикрито ограничение на търговията между държавите членки и дали пречат на функционирането на вътрешния пазар.

2.1. Позицията на Франция

- (22) Франция твърди, че националните ѝ разпоредби осигуряват по-високо равнище на опазване на околната среда в сравнение с Регламент (ЕС) 2024/1781.
- (23) Според Франция всяка година се унищожават почти 10 000 тона непродадените нехранителни продукти. Непродадените продукти във Франция от всички сектори, взети заедно, представляват средно 3 % от оборота на засегнатите предприятия. В тази връзка Франция посочва, че отклоняването на 1 кг текстилни материали и изделия от текстил за домакинството от битовите отпадъци и насочването им за повторна употреба или рециклиране спестява 14 кг еквивалент на CO₂.
- (24) По отношение на групите продукти, които не са посочени в приложение VII към Регламент (ЕС) 2024/1781, Франция се позовава на съображение 59 от Регламента, съгласно което държавите членки не следва да бъдат възпрепятствани да въвеждат или запазват национални мерки във връзка с унищожаването на непродадените потребителски продукти за продукти, които не са предмет на забраната по настоящия регламент, при условие че тези мерки са в съответствие с правото на Съюза.
- (25) Франция също посочва, че икономическите оператори са започнали да се организират и да адаптират практиките си към изискванията на френското национално законодателство, както и че е важно всички предприятия да бъдат обхванати от тези изисквания, без значение какъв е размерът им, особено като се има предвид, че в някои отрасли, като например производството на мебели, преобладават най-вече малки и средни предприятия.

- (26) По отношение на продуктите, посочени в приложение VII към Регламент (ЕС) 2024/1781, Франция отбелязва, че докато за големите предприятия определените в Регламента правила ще осигурят приемственост от 19 юли 2026 г. без прекъсване, същото няма да важи за средните предприятия. Франция твърди, че ще бъде принудена да преустанови всички отнасящи се за средните предприятия задължения между 19 юли 2026 г. и 19 юли 2030 г., ако не запази националните си разпоредби. Според Франция, в резултат на подобно прекъсване непродадените продукти в засегнатите сектори ще продължат да бъдат унищожавани, което би неутрализирило вече постигнатите ползи за околната среда.
- (27) Франция също подчертава, че националните мерки се прилагат по недискриминационен начин спрямо всички предприятия, извършващи дейност на националната територия — независимо дали френски, или чуждестранни — и се отнасят както за местните продукти, така и за продуктите, произведени в други държави членки и внесени във Франция.

2.2. Оценка на позицията на Франция

2.2.1. Обосновка на основанията, свързани със защитата на околната среда

- (28) Целта на френските национални разпоредби е да се постигне по-високо равнище на опазване на околната среда чрез предотвратяване на отпадъците и насърчаване на повторната употреба, а в противен случай — на рециклирането на непродадените продукти.
- (29) Един от основните принципи на кръговата икономика е продуктите и материалите да се използват възможно най-дълго. С повторната употреба, даряването, обновяването или вторичното производство на продукти вместо тяхното обезвреждане се намалява образуването на отпадъци, се ограничава добивът на суровини и се понижават емисиите на парникови газове. Рециклирането на непродадените потребителски продукти като втори вариант, въпреки че се счита за „унищожаване“ съгласно Регламент (ЕС) 2024/1781, все пак е в съответствие с йерархията на отпадъците. Чрез рециклирането се възстановят някои материали и се спомага за намаляването на потребностите от суровини, поради което то остава по-добър вариант в сравнение с оползотворяването или обезвреждането по друг начин. Следователно нотифицираните национални разпоредби изглеждат подходящи за допринасяне към ограничаването на отпадъците и към опазването на природните ресурси, биологичното разнообразие и климата.
- (30) Френските мерки се прилагат за потребителски продукти, които не са включени в приложение VII към Регламент (ЕС) 2024/1781 и за които на равнището на Съюза не са установени правила относно унищожаването, поради което те са по-строги от правилата, установени на равнището на Съюза. По същия начин, по отношение на продуктите, изброени в приложение VII към Регламент (ЕС) 2024/1781, а именно облекла, допълнения за облекла и обувки, законодателният орган на Съюза определи, че забраната ще се прилага за средните предприятия, считано от 19 юли 2030 г. По отношение на тези предприятия Франция се стреми да запази вече действащите национални задължения, за да се избегне временно понижаване на настоящото равнище на опазване на околната среда. Следователно тези национални правила са по-строги от правилата, установени на равнището на Съюза. Важно е обаче това да бъде само преходна мярка.
- (31) Накрая, в съображение 59 от Регламент (ЕС) 2024/1781 изрично се посочва, че държавите членки не следва да бъдат възпрепятствани да въведат или запазват национални мерки във връзка с унищожаването на непродадените потребителски продукти за продукти, които не са предмет на забраната по този регламент, при условие че тези мерки са в съответствие с правото на Съюза.
- (32) Въз основа на наличната информация нотифицираните национални разпоредби могат да бъдат приети въз основа на съображения, свързани със защитата на околната среда.

2.2.2. Отсъствие на произволна дискриминация, прикрито ограничение на търговията между държавите членки или пречки за функционирането на вътрешния пазар

2.2.2.1. Отсъствие на произволна дискриминация

- (33) Член 114, параграф 6 от ДФЕС задължава Комисията да установи, че предвижданите мерки не са средство за произволна дискриминация. Съгласно съдебната практика на Съда, за да няма дискриминация, сходни положения не може да се третират по различен начин и различни положения не може да се третират по еднакъв начин.
- (34) Френските национални разпоредби се прилагат по отношение на всички предприятия, осъществяващи дейност на френска територия, независимо от тяхната националност, и се отнасят за местни продукти и за продукти с произход от други държави членки. Предвид липсата на доказателства, от които да личи обратното, може да бъде заключено, че те не са средство за произволна дискриминация.

2.2.2.2. Отсъствие на прикрито ограничение на търговията

- (35) Националните мерки, които налагат по-строги стандарти от мерките за хармонизиране на Съюза, може да представляват пречка пред търговията. Предварителните условия, посочени в член 114, параграф 6 от ДФЕС, имат за цел да се предотврати неоснователното прилагане на ограничения въз основа на критериите, изложени в параграфи 4 и 5 от същия член, които всъщност представляват икономически мерки за възпрепятстване на вноса от други държави членки, т.е. средство за косвена защита на националното производство.
- (36) Френските национални мерки въвеждат по-строги екологични стандарти за икономическите оператори, осъществяващи дейност на френска територия, като тези мерки се прилагат без дискриминация спрямо всички икономически оператори. Това е признак, че целта им е опазването на околната среда, а не икономическият протекционизъм.
- (37) Предвид липсата на доказателства, които да сочат, че националните разпоредби представляват в действителност мярка, целяща защитата на националното производство, може да бъде заключено, че те не са прикрито ограничение на търговията между държавите членки.

2.2.2.3. Отсъствие на пречки за функционирането на вътрешния пазар

- (38) Това условие не може да бъде тълкувано по начин, изключващ възможността за одобрение на национална мярка, която би могла да засегне функционирането на вътрешния пазар. Всъщност всяка национална мярка, която се отклонява от мярка за хармонизиране, насочена към създаването и функционирането на вътрешния пазар, на практика представлява мярка, която би могла да засегне вътрешния пазар. Следователно, за да се запази целесъобразният характер на уредената в член 114 от ДФЕС процедура, в контекста на член 114, параграф 6 от ДФЕС понятието „пречка за функционирането на вътрешния пазар“ трябва да се тълкува като непропорционално по отношение на преследваната цел.
- (39) Целта на нотифицираните от Франция национални разпоредби е насърчаването на повторната употреба, по-специално чрез даряване, и на подготовката за повторна употреба и рециклирането на непродадените продукти в съответствие с йерархията на методите за управление на отпадъците. С цел осигуряване на пропорционалност националните разпоредби предвиждат и дерогации, по-специално когато компетентният орган изисква обезвреждане или когато повторната употреба, подготовката за повторна употреба или рециклирането представлява риск за здравето, безопасността или околната среда. Освен това продуктите в обхвата на разширената отговорност на производителя, които са били предложени на най-малко трима подходящи получатели, но за които не е намерен получател, могат да бъдат предадени безвъзмездно на одобрена екологична организация, която ще се погрижи за управлението им.
- (40) Предвид екологичните ползи, на които се позовава Франция, както и факта, че националните мерки забраняват оползотворяването и обезвреждането, като в същото време допускат всички други методи за управление на отпадъците, включително рециклирането, и предвиждат изключения от тази забрана в обосновани случаи, Комисията счита, че националните разпоредби не представляват непропорционална пречка за функционирането на вътрешния пазар по смисъла на член 114, параграф 6 от ДФЕС.
- (41) С оглед на този анализ Комисията счита, че условията, свързани с отсъствието на пречки за функционирането на вътрешния пазар, са изпълнени.

III. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

- (42) С оглед на горепосочените съображения Комисията е на мнение, че искането на Франция, което тя е получила с писма от 28 ноември и 26 декември 2025 г., да запази във френския кодекс за околната среда националните разпоредби относно унищожаването на непродадените продукти следва да бъде одобрено, доколкото те се прилагат за потребителски продукти и са по-строги от разпоредбите на Регламент (ЕС) 2024/1781.
- (43) Следователно френските национални разпоредби относно прилагането на забраната за унищожаването на непродадените потребителски продукти, изброени в приложение VII към Регламент (ЕС) 2024/1781, по отношение на средните предприятия следва да бъдат одобрени до 19 юли 2030 г., когато разпоредбите на посочения регламент ще влязат в сила. Френските национални разпоредби относно унищожаването на непродадените потребителски продукти, които не са включени в приложение VII към Регламент (ЕС) 2024/1781, следва да бъдат одобрени до момента, в който, ако евентуално това се случи, хармонизирани разпоредби на равнището на Съюза относно унищожаването на който и да е от тези продукти влязат в сила и са еквивалентни на френските национални разпоредби или са по-строги от тях.

- (44) Искането по отношение на нотифицираните френски национални разпоредби относно унищожаването на непродадените продукти, различни от потребителските продукти, е недопустимо съгласно член 114, параграф 4 от ДФЕС,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Националните разпоредби относно прилагането спрямо средните предприятия на националните правила за унищожаване на непродадените потребителски продукти, изброени в приложение VII към Регламент (ЕС) 2024/1781, нотифицирани от Франция с писма от 28 ноември и 26 декември 2025 г. съгласно член 114, параграф 4 от ДФЕС, се одобряват до 19 юли 2030 г.

Член 2

Националните разпоредби относно унищожаването на непродадените потребителски продукти, които не са включени в приложение VII към Регламент (ЕС) 2024/1781, се одобряват до момента, в който, ако евентуално това се случи, влязат в сила преработени хармонизирани разпоредби, които са приложими на равнището на Съюза относно унищожаването на който и да е от тези продукти и с които се въвеждат изисквания, еквивалентни на френските национални разпоредби или по-строги от тях.

Член 3

Искането по нотификацията по отношение на непродадените продукти, различни от потребителските продукти, се отхвърля като недопустимо.

Член 4

Адресат на настоящото решение е Франция.

Съставено в Брюксел на 26 юни 2026 година.

За Комисията
Jessika ROSWALL
Член на Комисията