



2026/1435

29.6.2026

DECIZIA (UE) 2026/1435 A COMISIEI

din 26 iunie 2026

privind dispozițiile de drept intern notificate de Republica Franceză referitoare la distrugerea produselor nevândute

[notificată cu numărul C(2026) 4364]

(Numai textul în limba franceză este autentic)

COMISIA EUROPEANĂ,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 114 alineatul (6),

întrucât:

I. SITUAȚIA DE FAPT ȘI PROCEDURA

- (1) Prin scrisorile din 28 noiembrie și 26 decembrie 2025, Franța a notificat Comisiei, în temeiul articolului 114 alineatul (4) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE), dorința sa de a menține dispozițiile naționale din *Codul mediului* privind distrugerea produselor nevândute. Aceste dispoziții naționale diferă de Regulamentul (UE) 2024/1781 al Parlamentului European și al Consiliului ⁽¹⁾.

1. LEGISLAȚIA UNIUNII

1.1. Articolul 114 alineatul (4) și articolul 114 alineatul (6) din TFUE

- (2) Articolul 114 alineatul (4) din TFUE prevede că, „[i]n cazul în care, după adoptarea unei măsuri de armonizare de către Parlamentul European și Consiliu, de către Consiliu sau Comisie, un stat membru consideră necesară menținerea dispozițiilor de drept intern justificate de cerințele importante prevăzute la articolul 36 sau referitoare la protecția mediului ambiant ori a mediului de lucru, acesta adresează Comisiei o notificare, indicând motivele menținerii acestor dispoziții”.
- (3) În conformitate cu articolul 114 alineatul (6) din TFUE, Comisia aprobă sau respinge, în termen de șase luni de la notificare, dispozițiile de drept intern în cauză după ce a verificat dacă acestea reprezintă sau nu un mijloc de discriminare arbitrară sau o restricție disimulată în calea comerțului dintre statele membre și dacă ele constituie sau nu un obstacol în calea funcționării pieței interne.

1.2. Regulamentul (UE) 2024/1781

- (4) Regulamentul (UE) 2024/1781 stabilește, printre altele, norme privind distrugerea produselor de consum nevândute. Prin „distrugere” se înțelege deteriorarea intenționată sau eliminarea unui produs ca deșeu, cu excepția eliminării cu unicul scop de a livra produsul eliminat pentru operațiuni de pregătire pentru reutilizare, inclusiv recondiționare sau refabricare. În temeiul acestui regulament, reciclarea este considerată distrugere.
- (5) Regulamentul (UE) 2024/1781 prevede la articolul 25 alineatul (1) că distrugerea produselor de consum nevândute enumerate în anexa VII este interzisă pentru întreprinderile mari începând cu 19 iulie 2026 și pentru întreprinderile mijlocii începând cu 19 iulie 2030. Această interdicție nu se aplică microîntreprinderilor și întreprinderilor mici. În anexa VII figurează îmbrăcămintea, accesorii de îmbrăcămintă și încălțăminte. Comisia poate adopta acte delegate prin care să adauge noi categorii de produse pe lista din anexa VII la Regulamentul (UE) 2024/1781.
- (6) Regulamentul (UE) 2024/1781 prevede în considerentul 59 că statele membre nu ar trebui să fie împiedicate să introducă sau să mențină măsuri naționale de distrugere a produselor de consum nevândute pentru produsele care nu sunt supuse interdicției în temeiul regulamentului menționat, cu condiția ca aceste măsuri să fie conforme cu dreptul Uniunii.

⁽¹⁾ Regulamentul (UE) 2024/1781 al Parlamentului European și al Consiliului din 13 iunie 2024 de instituire a unui cadru pentru stabilirea cerințelor în materie de proiectare ecologică pentru produsele sustenabile (JO L, 2024/1781, 28.6.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1781/oj>).

2. DISPOZIȚIILE DE DREPT INTERN NOTIFICATE

- (7) Dispozițiile naționale notificate de Franța figurează la articolul L.541-15-8 din Codul francez al mediului. Aceste dispoziții prevăd că producătorii, importatorii sau distribuitorii de produse nealimentare destinate vânzării sunt obligați să reutilizeze, în special prin donarea de bunuri de primă necesitate unor asociații de combatere a precarității și unor structuri din cadrul economiei sociale și solidare care au statut de „întreprindere solidară de utilitate socială” (*entreprise solidaire d'utilité sociale*), conform definiției de la articolul L. 3332-17-1 din Codul muncii, să pregătească pentru reutilizare sau să-și recicleze produsele nevândute, cu respectarea ierarhiei metodelor de tratament prevăzute la articolul L. 541-1 din acest cod.
- (8) Franța intenționează să mențină, pentru toate întreprinderile, aplicarea dispozițiilor naționale în ceea ce privește grupele de produse care nu figurează în anexa VII la Regulamentul (UE) 2024/1781 și care, prin urmare, nu fac obiectul interdicției de distrugere a produselor de consum nevândute.
- (9) În plus, în ceea ce privește produsele din anexa VII la Regulamentul (UE) 2024/1781, Franța intenționează să mențină aplicarea dispozițiilor sale naționale în cazul întreprinderilor mijlocii până la 19 iulie 2030, astfel încât obligațiile deja în vigoare în Franța să se aplice fără întrerupere pentru acest tip de operatori economici, până când obligațiile prevăzute în Regulamentul (UE) 2024/1781 încep să se aplice și în cazul lor.
- (10) În acest context, Franța a informat, de asemenea, Comisia cu privire la intenția sa de a modifica Codul mediului astfel încât să alinieze normele naționale aplicabile produselor de consum nevândute care intră sub incidența anexei VII la Regulamentul (UE) 2024/1781 la cerințele prevăzute de acesta, în special în ceea ce privește ceea ce trebuie considerat ca fiind „distrugere” în temeiul regulamentului respectiv și derogarea pentru microîntreprinderi și întreprinderile mici. Potrivit autorităților din Franța, în cadrul Consiliului de Miniștri din data de 10 noiembrie 2025 a fost prezentat un proiect de lege în acest sens (care prevede diverse dispoziții de adaptare la dreptul Uniunii Europene – DDADUE). Comisia constată că, până în prezent, modificarea nu a fost adoptată. În conformitate cu actualizarea furnizată de Franța la 8 iunie 2026, modificarea a fost adoptată de Senat în februarie 2026 și a fost transmisă Adunării Naționale, unde va fi examinată în cursul următoarelor luni.
- (11) Prezenta decizie nu aduce atingere niciunei evaluări pe care Comisia ar putea să o efectueze în ceea ce privește respectarea de către Franța a obligațiilor care îi revin în temeiul tratatelor în legătură cu aplicarea Regulamentului (UE) 2024/1781.

3. PROCEDURA

- (12) După notificarea primită din partea Franței, Comisia a informat, prin scrisoarea din 4 februarie 2026, celelalte state membre despre notificare și le-a oferit posibilitatea de a transmite observații în termen de 30 de zile. Lituania a prezentat observații la 4 martie 2026. În opinia Lituaniei, menținerea unor măsuri naționale mai stricte în acest domeniu ridică semne de întrebare cu privire la respectarea principiilor proporționalității și necesității și poate afecta integritatea pieței interne. Acest lucru este generat de faptul că astfel de măsuri pot crea sarcini administrative și financiare suplimentare pentru întreprinderi, pot genera insecuritate juridică în ceea ce privește responsabilitatea și mecanismele de asigurare a respectării legii și pot denatura condițiile de concurență între statele membre. Prin urmare, Lituania nu a susținut cererea Franței.
- (13) De asemenea, Comisia a publicat un avis referitor la notificare în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene* ⁽²⁾ pentru a informa părțile interesate cu privire la dispozițiile de drept intern ale Franței, precum și în ceea ce privește motivele invocate pentru susținerea cererii. Nu s-au primit observații cu privire la notificare.

II. EVALUARE

1. ADMISIBILITATE

- (14) În temeiul articolului 114 alineatele (4) și (6) din TFUE, un stat membru poate, după adoptarea unei măsuri de armonizare, să mențină dispozițiile sale de drept intern mai stricte justificate de cerințe importante menționate la articolul 36 din TFUE sau din motive de protecție a mediului ambiant sau a mediului de lucru, dacă notifică respectivele dispoziții de drept intern Comisiei și dacă aceasta din urmă le aprobă.

⁽²⁾ Notificare în temeiul articolului 114 alineatul (4) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene – Cerere de autorizare a menținerii unor măsuri naționale mai stricte decât dispozițiile unei măsuri a UE de armonizare (JO C, C/2026/1806, 17.3.2026, ELI: <http://data.europa.eu/eli/C/2026/1806/oj>).

- (15) Notificarea Franței se referă la dispozițiile naționale de derogare de la Regulamentul (UE) 2024/1781 în ceea ce privește distrugerea produselor nevândute.
- (16) Aceste dispoziții naționale sunt mai stricte decât cele prevăzute în Regulamentul (UE) 2024/1781, în măsura în care s-ar aplica întreprinderilor mijlocii pentru produsele enumerate în anexa VII la acest regulament înainte de 19 iulie 2030 și în măsura în care se aplică grupurilor de produse de consum care nu sunt enumerate în anexa VII la regulament.
- (17) În măsura în care dispozițiile naționale notificate de Franța se aplică altor produse decât produsele de consum, Comisia consideră că normele care reglementează distrugerea acestor produse nevândute nu sunt armonizate în temeiul Regulamentului (UE) 2024/1781. Normele prevăzute în Regulamentul (UE) 2024/1781 în ceea ce privește distrugerea produselor nevândute se referă la „produsele de consum”, astfel cum sunt definite la articolul 2 punctul 36 din acest regulament, și figurează în capitolul VI. Prin urmare, notificarea Franței în vederea obținerii autorizației de a-și menține dispozițiile naționale privind distrugerea produselor nevândute, altele decât produsele de consum, nu este admisibilă în temeiul articolului 114 alineatul (4) din TFUE. Prin urmare, măsurile menționate nu sunt abordate în prezenta decizie.
- (18) În conformitate cu articolul 114 alineatul (4) din TFUE, notificarea a fost completată cu o descriere a motivelor legate de protecția mediului. Franța face trimitere la un raport care furnizează date privind produsele nevândute în Franța și beneficiile pentru mediu ale redirectionării acestora către reutilizare sau reciclare. Franța susține că menținerea dispozițiilor sale naționale va contribui la limitarea deșeurilor și la conservarea resurselor naturale, a biodiversității și a climei.
- (19) Având în vedere cele menționate anterior, Comisia consideră că cererea transmisă de Franța în vederea obținerii autorizației de menținere a dispozițiilor sale naționale este admisibilă în temeiul articolului 114 alineatul (4) din TFUE în măsura în care se referă la produsele de consum.

2. EVALUAREA JUSTIFICĂRII

- (20) În conformitate cu articolul 114 alineatul (4) și cu articolul 114 alineatul (6) primul paragraf din TFUE, Comisia trebuie să se asigure că sunt respectate toate condițiile care permit unui stat membru să-și mențină dispozițiile de drept intern care derogă de la o măsură a Uniunii de armonizare prevăzută la articolul respectiv.
- (21) În particular, Comisia trebuie să evalueze dacă dispozițiile de drept intern sunt sau nu justificate de cerințe importante menționate la articolul 36 din TFUE sau dacă ele vizează protecția mediului ambiant sau a mediului de lucru și dacă nu depășesc ceea ce este necesar pentru a se atinge obiectivul legitim urmărit. În plus, în cazul în care Comisia consideră că dispozițiile de drept intern respectă aceste condiții, ea trebuie să verifice, în temeiul articolului 114 alineatul (6) din TFUE, dacă dispozițiile de drept intern reprezintă sau nu un mijloc de discriminare arbitrară sau o restricție disimulată în calea comerțului dintre statele membre sau dacă ele constituie sau nu un obstacol în calea bunei funcționări a pieței interne.

2.1. Poziția Franței

- (22) Franța susține că dispozițiile sale naționale asigură un nivel mai ridicat de protecție a mediului decât Regulamentul (UE) 2024/1781.
- (23) Potrivit Franței, în fiecare an sunt distruse aproape 10 000 de tone de produse nealimentare nevândute. De asemenea, Franța precizează că, pentru toate sectoarele luate împreună, produsele nevândute reprezentau în medie 3 % din cifra de afaceri a întreprinderilor în cauză. În acest context, Franța menționează că, dacă 1 kg de textile și lenjerie de uz casnic s-ar recicla sau reutiliza în loc să devină deșeuri menajere, s-ar putea economisi 14 kg de echivalent CO₂.
- (24) În ceea ce privește grupele de produse care nu figurează în anexa VII la Regulamentul (UE) 2024/1781, Franța face trimitere la considerentul 59 din regulament, potrivit căruia statele membre nu ar trebui să fie împiedicate să introducă sau să mențină măsuri naționale de distrugere a produselor de consum nevândute pentru produsele care nu sunt supuse interdicției în temeiul regulamentului menționat, cu condiția ca aceste măsuri să fie conforme cu dreptul Uniunii.
- (25) De asemenea, Franța afirmă că operatorii economici au început să se organizeze și să își adapteze practicile la cerințele prevăzute în legislația națională franceză și că este important ca toate întreprinderile, indiferent de dimensiunea lor, să fie acoperite de aceste cerințe cu atât mai mult cu cât unele sectoare, cum ar fi cel al mobilei, sunt alcătuite în mare parte din întreprinderi mici și mijlocii.

- (26) În ceea ce privește produsele menționate în anexa VII la Regulamentul (UE) 2024/1781, Franța indică faptul că, în timp ce, în cazul întreprinderilor mari, normele prevăzute în regulament vor prevala fără întrerupere începând de la 19 iulie 2026, acest lucru nu va fi valabil pentru întreprinderile mijlocii. Franța susține că, fără menținerea dispozițiilor sale naționale, ar fi obligată să suspende toate obligațiile aplicabile întreprinderilor mijlocii în perioada 19 iulie 2026-19 iulie 2030. Potrivit Franței, această suspendare ar conduce din nou la distrugerea produselor nevândute în sectoarele în cauză și ar contraveni rezultatelor deja înregistrate în ceea ce privește protecția mediului.
- (27) De asemenea, Franța susține că dispozițiile naționale se aplică în mod nediscriminatoriu tuturor întreprinderilor care își desfășoară activitatea pe teritoriul său, indiferent dacă sunt franceze sau străine, și se referă atât la produsele naționale, cât și la produsele fabricate în alte state membre și importate în Franța.

2.2. Evaluarea poziției Franței

2.2.1. Justificare întemeiată pe motive legate de protecția mediului

- (28) Dispozițiile naționale franceze vizează atingerea unui nivel mai ridicat de protecție a mediului prin prevenirea generării de deșeuri și prin promovarea reutilizării și a reciclării în alte moduri a produselor nevândute.
- (29) Menținerea produselor și a materialelor în uz cât mai mult timp posibil este un principiu de bază al economiei circulare. Reutilizarea, donarea, recondiționarea sau refabricarea produselor în locul eliminării acestora contribuie la reducerea deșeurilor, a extracției de resurse și a emisiilor de gaze cu efect de seră. Reciclarea produselor de consum nevândute ca o a doua opțiune, deși este considerată „distrugere” în temeiul Regulamentului (UE) 2024/1781, este totuși conformă cu ierarhia deșeurilor. Reciclarea permite recuperarea anumitor materiale și contribuie la reducerea nevoii de materii prime și, prin urmare, este totuși o opțiune mai bună decât alte operațiuni de valorificare sau eliminare. Prin urmare, dispozițiile naționale notificate par adecvate pentru a contribui la reducerea deșeurilor și la conservarea resurselor naturale, a biodiversității și a climei.
- (30) Măsurile aplicate de autoritățile franceze vizează produsele de consum care nu sunt enumerate în anexa VII la Regulamentul (UE) 2024/1781, pentru care nu au fost stabilite norme privind distrugerea la nivelul Uniunii și, prin urmare, sunt mai stricte decât normele stabilite la nivelul Uniunii. În mod similar, în ceea ce privește produsele enumerate în anexa VII la Regulamentul (UE) 2024/1781, și anume îmbrăcămintea, accesoriile de îmbrăcăminte și încălțăminte, legiuitorul Uniunii a stabilit că interdicția se aplică întreprinderilor mijlocii de la 19 iulie 2030. Pentru aceste întreprinderi, Franța urmărește să mențină obligațiile naționale deja în vigoare pentru a evita o scădere temporară a actualului nivel de protecție a mediului. Prin urmare, aceste norme naționale sunt, de asemenea, mai stricte decât normele stabilite la nivelul Uniunii. Totuși, este important de remarcat faptul că aceasta ar trebui să fie doar o măsură tranzitorie.
- (31) În cele din urmă, Regulamentul (UE) 2024/1781 prevede în mod explicit în considerentul 59 că statele membre nu ar trebui să fie împiedicate să introducă sau să mențină măsuri naționale de distrugere a produselor de consum nevândute pentru produsele care nu sunt supuse interdicției în temeiul prezentului regulament, cu condiția ca aceste măsuri să fie conforme cu dreptul Uniunii.
- (32) Pe baza informațiilor disponibile, dispozițiile naționale notificate pot fi acceptate din motive legate de protecția mediului.

2.2.2. Absența oricărei discriminări arbitrare, a oricărei restricționări disimulate a comerțului între statele membre sau a oricărui obstacol în calea funcționării pieței interne

2.2.2.1. Absența discriminării arbitrare

- (33) Articolul 114 alineatul (6) din TFUE obligă Comisia să verifice faptul că măsurile preconizate nu reprezintă un mijloc de discriminare arbitrară. În conformitate cu jurisprudența Curții de Justiție, pentru a evita orice discriminare, situațiile similare trebuie să nu fie tratate în moduri diferite, iar situațiile diferite trebuie să nu fie tratate în același mod.
- (34) Dispozițiile naționale franceze se aplică tuturor întreprinderilor care își desfășoară activitatea pe teritoriul francez, indiferent de naționalitate, și se referă atât la produsele naționale, cât și la produsele originare din alte state membre. În absența unei dovezi contrare, se poate concluziona că dispozițiile menționate nu sunt un mijloc de discriminare arbitrară.

2.2.2.2. Absența restricționării disimulate a comerțului

- (35) Măsurile naționale care impun standarde mai stricte decât o măsură de armonizare a Uniunii pot constitui o barieră în calea comerțului. Condițiile prelabile stabilite la articolul 114 alineatul (6) din TFUE sunt menite să împiedice aplicarea din motive neadecvate a unor restricții bazate pe criteriile stabilite la alineatele (4) și (5) ale articolului respectiv și care constituie în fapt măsuri economice care împiedică importurile din alte state membre, cu alte cuvinte, un mijloc de a proteja indirect producția națională.
- (36) Măsurile naționale franceze introduc standarde de mediu mai stricte pentru operatorii economici care își desfășoară activitatea pe teritoriul francez, iar măsurile se aplică fără discriminare tuturor operatorilor economici. Acest lucru indică faptul că obiectivul lor este mai degrabă protecția mediului decât protecționismul economic.
- (37) În absența oricărei dovezi care să sugereze că dispozițiile de drept intern constituie în fapt o măsură menită să protejeze producția națională, se poate concluziona că ele nu constituie o restricționare disimulată a comerțului între statele membre.

2.2.2.3. Absența obstacolelor în calea funcționării pieței interne

- (38) Această condiție nu poate fi interpretată astfel încât să împiedice adoptarea oricărei măsuri naționale susceptibile să afecteze funcționarea pieței interne. Într-adevăr, orice măsură națională care reprezintă o derogare de la o măsură de armonizare destinată consolidării și funcționării pieței interne constituie, în esență, o măsură susceptibilă să afecteze piața internă. În consecință, pentru a păstra caracterul util al procedurii menționate la articolul 114 din TFUE, conceptul de obstacol în calea bunei funcționări a pieței interne trebuie să fie înțeles, în contextul articolului 114 alineatul (6) din TFUE, ca disproporționat față de obiectivul urmărit.
- (39) Scopul măsurilor naționale notificate de Franța este de a promova reutilizarea, în special prin donații, precum și pregătirea pentru reutilizare și reciclarea produselor nevândute, în conformitate cu ierarhia opțiunilor de gestionare a deșeurilor. În vederea asigurării proporționalității, dispozițiile naționale prevăd, de asemenea, derogări, în special în cazul în care eliminarea este solicitată de autoritatea competentă sau în cazul în care reutilizarea, pregătirea pentru reutilizare sau reciclarea prezintă riscuri pentru sănătate, siguranță sau mediu. În plus, produsele care fac obiectul răspunderii extinse a producătorilor, care au fost oferite unui număr de cel puțin trei donatori adecvați și pentru care nu a fost găsit niciun destinatar, pot fi predate gratuit unui ecoorganism autorizat care le va gestiona.
- (40) Având în vedere beneficiile pentru mediu invocate de Franța și faptul că măsurile naționale interzic valorificarea și eliminarea, permițând în același timp toate celelalte opțiuni de gestionare a deșeurilor, inclusiv reciclarea, și prevăd derogări de la această interdicție în cazuri justificate, Comisia consideră că dispozițiile naționale nu constituie un obstacol disproporționat în calea funcționării pieței interne în sensul articolului 114 alineatul (6) din TFUE.
- (41) Având în vedere această analiză, Comisia consideră că este îndeplinită condiția absenței obstacolelor în calea funcționării pieței interne.

III. CONCLUZIE

- (42) Având în vedere considerentele de mai sus, Comisia consideră că cererea Franței, primită de Comisie la 28 noiembrie și 26 decembrie 2025, privind menținerea dispozițiilor sale naționale în Codul francez al mediului în ceea ce privește distrugerea produselor de consum nevândute ar trebui să fie aprobată în măsura în care ele se aplică produselor de consum și sunt mai stricte decât cele din Regulamentul (UE) 2024/1781.
- (43) Prin urmare, dispozițiile naționale franceze privind aplicarea interdicției de distrugere a produselor de consum nevândute care figurează în anexa VII la Regulamentul (UE) 2024/1781 în cazul întreprinderilor mijlocii ar trebui aprobate până la 19 iulie 2030, dată la care vor începe să se aplice dispozițiile acestui regulament. Dispozițiile naționale franceze care se aplică în cazul distrugerii produselor de consum nevândute care nu figurează în anexa VII la Regulamentul (UE) 2024/1781 ar trebui să fie aprobate până când încep să se aplice, dacă este cazul, dispoziții armonizate la nivelul Uniunii privind distrugerea oricăruia din aceste produse, care sunt la fel de stricte sau mai stricte decât dispozițiile naționale franceze.

- (44) Notificarea privind dispozițiile naționale aplicate de Franța pentru distrugerea produselor nevândute, altele decât produsele de consum, nu este admisibilă în temeiul articolului 114 alineatul (4) din TFUE,

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1

Dispozițiile naționale privind aplicarea, în cazul întreprinderilor mijlocii, a dispozițiilor naționale privind distrugerea produselor de consum nevândute care figurează în anexa VII la Regulamentul (UE) 2024/1781, notificate de Franța prin scrisorile din 28 noiembrie și 26 decembrie 2025 în temeiul articolului 114 alineatul (4) din TFUE, se aprobă până la 19 iulie 2030.

Articolul 2

Dispozițiile naționale privind distrugerea produselor de consum nevândute care nu figurează în anexa VII la Regulamentul (UE) 2024/1781 se aprobă până când încep să se aplice, dacă este cazul, dispoziții armonizate revizuite aplicabile la nivelul Uniunii privind distrugerea oricăruia din aceste produse, care stabilesc cerințe la fel de stricte sau mai stricte decât cele prevăzute în dispozițiile naționale franceze.

Articolul 3

Notificarea referitoare la produsele nevândute, altele decât produsele de consum, este respinsă ca inadmisibilă.

Articolul 4

Prezenta decizie se adresează Franței.

Adoptată la Bruxelles, 26 iunie 2026.

Pentru Comisie
Jessika ROSWALL
Membră a Comisiei