



EUROOPAN
KOMISSIO

Bryssel 24.7.2026
COM(2026) 395 final

KOMISSION KERTOMUS EUROOPAN PARLAMENTILLE JA NEUVOSTOLLE

kaksikäyttötuotteiden vientiä, välitystä, teknistä apua, kauttakulkua ja siirtoa koskevan unionin valvontajärjestelmän perustamisesta 20 päivänä toukokuuta 2021 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2021/821 mukaisesti komissiolle siirretystä delegoitujen säädösten antamisvallasta

1. JOHDANTO

Asetus (EU) 2021/821¹, jäljempänä 'kaksikäyttöasetus' tai 'asetus', hyväksyttiin 20. toukokuuta 2021. Sillä kumotaan neuvoston asetus (EY) No 428/2009² ja parannetaan EU:n kaksikäyttötuotteiden vientivalvontakehystä, jotta voidaan vastata muuttuvaan geopolitiiseen toimintaympäristöön teknologian kehityksen huomioon ottamiseksi, ihmisoikeus- ja turvallisuusulottuvuuksien vahvistamiseksi ja yhtenäisemmän lähestymistavan varmistamiseksi kaikissa EU:n jäsenvaltioissa.

Kaksikäyttöasetuksen liitteessä I luetellaan kaksikäyttötuotteet, joihin jäsenvaltioiden on sovellettava vientivalvontaa, ja mukautetaan asetus monenvälisissä vientivalvontajärjestelmissä³ tehtyihin päätöksiin. Tiedot erityisen arkaluonteisina pidetyt tuotteet on sisällytetty liitteeseen IV, jossa edellytetään lupaa EU:n sisäisille siirroille. Liitteessä II vahvistetaan unionin yleisluvat, jotka koskevat tiettyjen tuotteiden vientiä tiettyihin määräraippoihin.

Kaksikäyttöasetuksen 17 artiklan nojalla komissiolle siirretään valta antaa 18 artiklassa säädettyjen edellytysten mukaisesti delegoituja säädöksiä, joilla muutetaan liitteissä I ja IV vahvistettua kaksikäyttötuotteiden luetteloa sekä liitettä II poistamalla tuotteita ja lisäämällä määräraippoja unionin yleisluvan soveltamisalaan tai poistamalla niitä siitä.

Siinä siirretään komissiolle 9. syyskuuta 2021 alkaen viiden vuoden ajaksi valta antaa delegoituja säädöksiä.

2. OIKEUSPERUSTA

Kaksikäyttöasetuksen 18 artiklan 2 kohdassa edellytetään, että komissio laatii siirrettyä säädösvaltaa koskevan kertomuksen viimeistään yhdeksän kuukautta ennen kyseisen viiden vuoden kauden päättymistä.

3. DELEGOITUIJEN SÄÄDÖSTEN ANTAMISTA VARTEN SIIRRETYN SÄÄDÖSVALLAN KÄYTTÖ

Komissio käytti 9. syyskuuta 2021 ja 9. joulukuuta 2025 välisenä aikana seitsemän kertaa valtaansa antaa delegoituja säädöksiä varmistaakseen, että EU:n kaksikäyttötuotteiden luettelo pysyy yhdenmukaisena monenvälisen vientivalvontajärjestelmien puitteissa tehtyjen päätösten sekä jäsenvaltioiden Wassenaarin järjestelyn jäseninä tekemien, muiden tuotteiden yhdenmukaista valvontaa koskevien sitoumusten kanssa.

¹ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2021/821, annettu 20 päivänä 2021, kaksikäyttötuotteiden vientiä, välitystä, teknistä apua, kauttakulkua ja siirtoa koskevan unionin valvontajärjestelmän perustamisesta (uudelleenlaadittu), EUVL L 206, 11.6.2021, s. 1.

² Neuvoston asetus (EY) N:o 428/2009, annettu 5 päivänä toukokuuta 2009, kaksikäyttötuotteiden vientiä, siirtoa, välitystä ja kauttakulkua koskevan yhteisön valvontajärjestelmän perustamisesta, EUVL L 134, 29.5.2009, s. 1.

³ Tärkeimmät monenväliset järjestelyt, joiden puitteissa suurimmasta osasta EU:n vientivalvonnasta on sovittu, ovat Australian ryhmä, ohjusteknologian valvontajärjestely, ydinalan viejämaitten ryhmä ja Wassenaarin järjestely. EU on jäsenenä yhdessä monenvälisessä vientivalvontajärjestelmässä – Australian ryhmässä – ja tarkkailijana ydinalan viejämaitten ryhmässä.

Lisäksi vastauksena Venäjän federaation Ukrainaa vastaan käymään laittomaan hyökkäyssotaan komissio antoi delegoidun säädöksen, jolla Venäjän federaatio suljettiin unionin yleisten vientilupien soveltamisalan ulkopuolelle.

Kaksikäyttöasetuksen 18 artiklan 4 kohdan mukaisesti komissio kuuli ennen delegoitujen säädösten hyväksymistä kunkin jäsenvaltion nimeämiä asiantuntijoita paremmasta lainsäädännöstä 13. huhtikuuta 2016 tehdyssä toimielinten välisessä sopimuksessa vahvistettujen periaatteiden mukaisesti.

Komissio on antanut seuraavat seitsemän delegoitua säädöstä:

- komission delegoitu asetus (EU) 2025/2003, annettu 8 päivänä syyskuuta 2025, Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2021/821 muuttamisesta kaksikäyttötuotteiden luettelon osalta⁴
- komission delegoitu asetus (EU) 2024/2547, annettu 5 päivänä syyskuuta 2024, Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2021/821 muuttamisesta kaksikäyttötuotteiden luettelon osalta⁵
- komission delegoitu asetus (EU) 2023/2616, annettu 15 päivänä syyskuuta 2023, Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2021/821 muuttamisesta kaksikäyttötuotteiden luettelon osalta⁶
- komission delegoitu asetus (EU) 2023/996, annettu 23 päivänä helmikuuta 2023, Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2021/821 muuttamisesta kaksikäyttötuotteiden luettelon osalta⁷
- komission delegoitu asetus (EU) 2023/66, annettu 21 päivänä lokakuuta 2022, Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2021/821 muuttamisesta kaksikäyttötuotteiden luettelon osalta⁸
- komission delegoitu asetus (EU) 2022/699, annettu 3 päivänä toukokuuta 2022, Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2021/821 muuttamisesta poistamalla Venäjä unionin yleisten vientilupien soveltamisalaan kuuluvista määrärajoista⁹
- komission delegoitu asetus (EU) 2022/1, annettu 20 päivänä lokakuuta 2021, Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2021/821 muuttamisesta kaksikäyttötuotteiden luettelon osalta¹⁰.

⁴ C/2025/5947, EUVL L, 2025/2003, 14.11.2025.

⁵ C/2024/6093, EUVL L, 2024/2547, 7.11.2024.

⁶ EUVL L, 2023/2616, 15.12.2023.

⁷ C/2023/1164, EUVL L 138, 25.5.2023, s. 1.

⁸ C/2022/7424, EUVL L 9, 11.1.2023, s. 1.

⁹ C/2022/2885, EUVL L 1301, 4.5.2022, s. 1.

¹⁰ C/2021/7424, EUVL L 3, 6.1.2022, s. 1.

4. PÄÄTELMÄ

Ottaen huomioon 3 jaksossa esitetyn selityksen komissio katsoo, että kaksikäyttöasetuksen 17 artiklassa säädettyä säädösvallan siirtoa on selvästi tarpeen jatkaa ilman eri toimenpiteitä vielä viidellä vuodella.

Komissio kehottaa Euroopan parlamenttia ja neuvostoa ottamaan tämän kertomuksen huomioon.