



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 22.5.2026 г.
COM(2026) 244 final

2026/0121 (NLE)

Предложение за

РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЪВЕТА

за даване на разрешение на Германия да прилага намалена данъчна ставка върху електроенергията, която се доставя пряко на плавателни съдове при престоя им на котвена стоянка в пристанища, в съответствие с член 19 от Директива 2003/96/ЕО

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

• Основания и цели на предложението

Данъчното облагане на енергийните продукти и електроенергията в Съюза се урежда с Директива 2003/96/ЕО на Съвета от 27 октомври 2003 г. относно преструктурирането на правната рамка на Общността за данъчно облагане на енергийните продукти и електроенергията¹ (наричана по-долу за краткост „Директивата за данъчното облагане на енергийните продукти и електроенергията“ или „директивата“).

В член 19, параграф 1 от директивата се посочва, че в допълнение към разпоредбите, предвидени по-специално в членове 5, 15 и 17 от нея, Съветът, като действа единодушно по предложение на Комисията, може да даде разрешение на всяка държава членка да въведе допълнително освобождаване или намаляване на равнищата на данъчно облагане поради специфични съображения, свързани с политиката.

По силата на Решение за изпълнение (ЕС) 2020/1436 на Съвета от 7 октомври 2020 г.² (предшествано от Решение за изпълнение 2014/722/ЕС на Съвета от 14 октомври 2014 г.³ и Решение за изпълнение 2011/445/ЕС на Съвета от 12 юли 2011 г.⁴) на Германия вече беше дадено разрешение да прилага намалена данъчна ставка върху електроенергията, която се доставя пряко на плавателни съдове, различни от плавателни съдове за частно плаване за развлечение⁵, при престоя им на котвена стоянка в пристанища („електроенергия, подавана от наземната електрическа мрежа“).

Целта на настоящото предложение е срокът на това разрешение да бъде удължен според искането на Германия, тъй като сегашната дерогация изтече на 31 декември 2025 г.

С писмо от 26 август 2025 г. германските органи уведомиха Комисията за намерението си да удължат срока на действие на сегашната мярка до 31 декември 2029 г. С писмо от 23 януари 2026 г. те представиха допълнителна информация.

Германия иска да ѝ бъде подновено разрешението да прилага намалена данъчна ставка в размер на 0,50 EUR/MWh върху електроенергията, която се доставя от наземната

¹ ОВ L 283, 31.10.2003 г., стр. 51, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2003/96/oj>.

² Решение за изпълнение (ЕС) 2020/1436 на Съвета от 7 октомври 2020 г. за предоставяне на разрешение на Германия да прилага намалена ставка за данъчно облагане на електроенергията, която се доставя пряко на плавателни съдове при престоя им на котвена стоянка в пристанища, в съответствие с член 19 от Директива 2003/96/ЕО (ОВ L 331, 12.10.2020 г., стр. 30, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2020/1436/oj), поправено с Поправка на Решение за изпълнение (ЕС) 2020/1436 на Съвета от 12 октомври 2020 година за предоставяне на разрешение на Германия да прилага намалена ставка за данъчно облагане на електроенергията, която се доставя пряко на плавателни съдове при престоя им на котвена стоянка в пристанища, в съответствие с член 19 от Директива 2003/96/ЕО (ОВ L 342, 16.10.2020 г., стр. 31, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2020/1436/corrigendum/2020-10-16/oj).

³ ОВ L 300, 18.10.2014 г., стр. 55.

⁴ ОВ L 191, 22.7.2011 г., стр. 22.

⁵ Определение на понятието „частно плаване за развлечение“ се съдържа в член 14, параграф 1, буква в), втора алинея от Директива 2003/96/ЕО.

електрическа мрежа на плавателни съдове⁶, извършващи дейност изключително за търговски цели в морските и вътрешните води на Съюза (включително за риболов)⁷. Този размер е равен на определената в директивата минимална данъчна ставка върху електроенергията, използвана за стопанска дейност.

Поисканият срок на действие е от 1 януари 2026 г. до 31 декември 2029 г. Този срок продължава сегашната дерогация и е в рамките на максималния срок, разрешен в член 19 от Директивата за данъчно облагане на енергийните продукти и електроенергията.

Намалената ставка е предназначена да продължи да предоставя икономически стимул за разгръщането и използването на захранване от наземната електрическа мрежа, така че да се понижи замърсяването на въздуха в пристанищните градове, да се подобри качеството на местния въздух и да се намали шумът, което ще се отрази благоприятно на здравето на жителите.

Мярката, която ще прилага Германия, има за цел също така да се намали въздействието на водния транспорт върху околната среда.

Чрез поисканата мярка Германия желае да продължи да предлага стимул за използването на захранване от наземната електрическа мрежа, което се счита за по-малко замърсяваща алтернатива в сравнение с производството на електроенергия на борда на плавателните съдове при престоя им на котвена стоянка в пристанища. Както е посочено в искането, в Германия стандартната данъчна ставка върху електроенергията е 20,50 EUR/MWh. В момента намалението на данъка е 20,00 EUR/MWh. Това означава, че на бенефициерите на намалението се начисляват 0,50 EUR/MWh — минималната данъчна ставка на ЕС върху електроенергията, приложима съгласно Директивата за данъчно облагане на енергийните продукти и електроенергията (както е посочено в член 10, параграф 1 от директивата, както и в таблица В от приложение I от директивата по отношение на използването за стопанска дейност). Германия позволява данъчното предимство да се предоставя под формата на намалена данъчна ставка върху доставката (необходимо е разрешение) или под формата на възстановяване на платен данък.

От друга страна, съгласно член 14, параграф 1, буква в) от Директивата за данъчно облагане на енергийните продукти и електроенергията държавите членки трябва да освобождават от данъчно облагане енергийните продукти, използвани за производството на електроенергия на борда на корабите при престоя им на котвена стоянка в пристанища. Съгласно член 15, параграф 1, буква е) от директивата те имат право да прилагат такова освобождаване и по отношение на електроенергията, която е произведена на борда на кораби за корабоплаване по вътрешни водни пътища. Германия потвърди, че е транспонирала това незадължително освобождаване.

Германските органи посочиха, че намалената данъчна ставка се прилага за всички кораби, различни от плавателни съдове за частно плаване за развлечение, което

⁶ В искането те са определени като всички моторни кораби, лодки и плаващи съоръжения, обхванати от глава 89 от Комбинираната номенклатура.

⁷ Според посоченото в националните правни разпоредби мярката не се прилага за електроенергията, която се доставя от наземната електрическа мрежа за плавателни съдове по време на престоя им в корабостроителница.

означава, че от нея могат да се ползват всички кораби, участващи в търговското корабоплаване, независимо от техния размер или от знамето, под което плават. Плавателните съдове обаче не са задължени да използват електроенергия, подавана от наземната електрическа мрежа.

В искането се посочва, че през 2024 г. данъчно облекчение са поискали общо 28 дружества. Освен това германският федерален военноморски флот се снабдява с електроенергия, подавана от наземната електрическа мрежа, на осем места. В Германия на котвени стоянки в морски пристанища и пристанища по вътрешните водни пътища има над 400 стационарни или подвижни съоръжения за захранване от наземната електрическа мрежа. В процес на планиране или на изграждане са (допълнителни) такива съоръжения в 50 морски пристанища и пристанища по вътрешните водни пътища.

За да оценят свързаните с мярката данъчни разходи, германските органи са изчислили загубата на данъчни приходи въз основа на количеството електроенергия, потребена в рамките на предимството, и неговия размер. Понастоящем намалението на данъка възлиза на 20,00 EUR/MWh (както беше споменато по-горе, стандартната данъчна ставка е 20,50 EUR/MWh).

През 2024 г. с преференциална ставка или с данъчно облекчение са доставени 74 100 MWh електроенергия. В резултат на това през 2024 г. загубата на данъчни приходи възлиза на приблизително 1,48 млн. евро.

Германия поиска разрешението да бъде дадено за срок от 1 януари 2026 г. до 31 декември 2029 г., тоест без да се прекъсва сегашната дерогация и без да се надвишава максималният срок, посочен в член 19, параграф 2 от директивата.

С намалението на данъчната ставка Германия желае да предостави на операторите на плавателни съдове стимул да използват електроенергия, подавана от наземната електрическа мрежа, с цел да се намалят емисиите във въздуха и шумът от изгарянето на горива от плавателни съдове при престоя им на котвена стоянка, както и емисиите на CO₂. С прилагането на намалена данъчна ставка се подобрява конкурентоспособността на електроенергията, подавана от наземната електрическа мрежа, в сравнение с електроенергията, произведена чрез изгаряне на бункерни горива на борда, която е освободена от облагане с акциз.

Германските органи считат, че схемата отговаря на условията на член 44 от Регламент (ЕС) № 651/2014 на Комисията за обявяване на някои категории помощи за съвместими с вътрешния пазар в приложение на членове 107 и 108 от Договора⁸. Поради това те не изпратиха до Комисията официално уведомление за схемата, а вместо него на 1 юли 2024 г.⁹ предадоха обобщена информация за схемата чрез електронната система за уведомяване на Комисията като част от задължението си за докладване, предвидено в член 11 от Регламент (ЕС) № 651/2014 на Комисията.

⁸ OB L 187, 26.6.2014 г., стр. 1.

⁹ Stromsteuerermäßigung auf direkt am Liegeplatz im Hafen an Schiffe gelieferten elektrischen Strom (landseitige Elektrizität) [BMF, Zoll]: обобщена информация, предадена на Комисията на 1 юли 2024 г. чрез електронната система за уведомяване на Комисията, <https://competition-cases.ec.europa.eu/cases/SA.114829>.

- **Съгласуваност с действащите разпоредби в тази област на политиката**

Данъчното облагане на електроенергията се урежда с Директива 2003/96/ЕО, и по-специално с член 10 от нея. В член 14, параграф 1, буква в) се предвижда задължително освобождаване от данъчно облагане на електроенергията, произведена на борда на плавателен съд. В членове 5, 15 и 17 е предвидена възможността държавите членки да прилагат диференцирани данъчни ставки, включително освобождавания и намаления, по отношение на някои видове употреба на електроенергията. В посочените разпоредби обаче не е предвидено намалено данъчно облагане конкретно за електроенергията, подавана от наземната електрическа мрежа.

Разпоредби съгласно Директивата за данъчното облагане на енергийните продукти и електроенергията

Член 19, параграф 1, първа алинея от директивата гласи:

„В допълнение към разпоредбите от предишните членове, и по-специално тези от членове 5, 15 и 17, Съветът, като действа единодушно по предложение на Комисията, може да даде разрешение на всяка държава членка да въведе допълнително освобождаване или редуциране на нивата на данъчно облагане поради специфични съображения“.

Посредством въпросната намалена данъчна ставка германските органи се стремят да продължат да насърчават по-малко вреден за околната среда начин за задоволяване на нуждите на корабите от електроенергия при престоя им на котвена стоянка в пристанища, за да се подобри качеството на местния въздух и да се намали шумът.

Комисията вече препоръча захранването от наземната електрическа мрежа да се използва като алтернатива на производството на електроенергия на борда на плавателните съдове при престоя им на котвена стоянка, признавайки по този начин неговите екологични предимства¹⁰.

Понастоящем стандартната данъчна ставка върху електроенергията е 20,50 EUR/MWh, а намалението е 20,00 EUR/MWh, тоест на бенефициерите на намалението се начисляват 0,50 EUR/MWh — минималната данъчна ставка на ЕС върху електроенергията, приложима съгласно Директивата за данъчно облагане на енергийните продукти и електроенергията. Следователно това може да продължи да допринася за споменатата цел на политиката.

Възможността за разрешаване на благоприятно данъчно третиране на електроенергията, подавана от наземната електрическа мрежа, може да бъде предвидена в контекста на член 19 от директивата, тъй като неговата цел е да позволи на държавите членки да въведат допълнителни освобождавания или намаления поради специфични съображения на политиката.

Германия поиска мярката да се прилага за срок от четири години, което е в рамките на максималния срок, разрешен в член 19, параграф 2 от директивата. По принцип мярката

¹⁰ Препоръка 2006/339/ЕО на Комисията от 8 май 2006 г. за насърчаване на използването на електроенергия, подавана от наземната електрическа мрежа, от корабите при престоя им на котвена стоянка в пристанища на Общността (ОВ L 125, 12.5.2006 г.).

трябва да остане в сила за достатъчно дълъг срок, за да окаже положително въздействие върху решенията за инвестиране в съоръжения за хранване от наземната електрическа мрежа и за инвестиране в бордно оборудване, които вземат съответно пристанищните и корабните оператори.

Дерогацията обаче не бива да възпрепятства бъдещото развитие на действащата правна уредба и следва да е съобразена с протичащото преразглеждане на Директивата за данъчно облагане на енергийните продукти и електроенергията, както и с евентуалното приемане от Съвета на правен акт въз основа на предложението на Комисията за преработване на посочената директива¹¹.

По-специално в контекста на предложението за преработване на Директивата за данъчно облагане на енергийните продукти и електроенергията Комисията предвиди възможност, наред с другото, държавите членки да прилагат освобождаване, частично освобождаване или намаляване на равнището на данъчно облагане на електроенергията, доставяна пряко на плавателни съдове при престоя им на котвена стоянка в пристанища, за да насърчи нейното развитие и използване.

При тези обстоятелства изглежда целесъобразно разрешението да се предостави за въпросния срок.

Правила за държавните помощи

Намалената данъчна ставка в размер на 0,50 EUR/MWh, предвидена от германските органи, е равна на определеното в член 10 от Директива 2003/96/ЕО минимално равнище на данъчно облагане в ЕС на електроенергията, използвана за стопанска дейност.

В член 44 от Регламент (ЕС) № 651/2014 на Комисията се определят условията, при които държавните помощи под формата на намаления на екологичните данъци, които намаления отговарят на условията на Директива 2003/96/ЕО, може да бъдат освободени от изискванията за уведомяване за държавни помощи.

Германските органи посочват, че сегашната схема и предшестващите я схеми отговарят на условията на член 44 от Регламент (ЕС) № 651/2014 на Комисията. Поради това за схемата не е изпратено уведомление до Комисията. На 1 юли 2024 г. обаче Германия предаде обобщена информация за схемата чрез електронната система за уведомяване на Комисията, както се изисква в член 11 от Регламент (ЕС) № 651/2014 на Комисията.

Предложението за решение за изпълнение на Съвета не засяга задължението на държавата членка да гарантира спазването на правилата за държавните помощи. Предложението за решение за изпълнение на Съвета не засяга и задължението на държавата членка да уведоми Комисията за помощта, преди да я приведе в действие, съгласно член 108, параграф 3 от ДФЕС, ако новата помощ не е обхваната от Регламент (ЕС) № 651/2014.

¹¹ COM(2021) 563 final: Предложение за Директива на Съвета относно реструктурирането на правната рамка на Съюза за данъчно облагане на енергийните продукти и електроенергията (преработен текст).

- **Съгласуваност с други политики на Съюза**

Политика в областта на околната среда и изменението на климата

Поисканата мярка е свързана най-вече с политиката на ЕС в областта на околната среда и изменението на климата. Тъй като мярката ще спомогне за намаляване на изгарянето на бункерни горива на борда на плавателните съдове в пристанищата, тя ще допринесе за целта за подобряване на качеството на местния въздух и намаляване на шума. В съответствие с Директива 2008/50/ЕО относно качеството на атмосферния въздух¹² държавите членки трябва да гарантират, че нивата на няколко вида замърсители на въздуха не превишават пределно допустимите стойности, целевите стойности и други стандарти за качество на въздуха, установени в същата директива. Това означава, че държавите членки са длъжни да намерят решение на различни проблеми, като например емисиите от корабите по време на престоя им на котвена стоянка в пристанища, когато това е целесъобразно. Възможно е в пристанищата, където съществуват такива проблеми, използването на електроенергия, подавана от наземната електрическа мрежа, да се насърчава занапред като един от аспектите от цялостната стратегия за качество на въздуха. Използването на електроенергия, подавана от наземната електрическа мрежа, се насърчава и съгласно Директива (ЕС) 2016/802¹³, в която се урежда съдържанието на сяра в определени корабни горива.

Чрез удължаването на срока на действие на поисканата мярка Германия възнамерява да продължи да стимулира използването на захранване от наземната електрическа мрежа като по-екологосъобразна алтернатива в сравнение с производството на електроенергия на борда на плавателните съдове при престоя им на котвена стоянка в пристанища.

Както изтъкват германските органи, използването на електроенергия, подавана от наземната електрическа мрежа, вместо на бордови генератори, може да доведе до по-ниски емисии на замърсители на въздуха, като например азотен диоксид и серен диоксид, фини прахови частици и тежки метали, а в някои случаи — и до значително намаляване на шумовото замърсяване. Като се има предвид, че от 2030 г. ще се прилагат по-строги пределно допустими стойности за качеството на въздуха¹⁴, може да се очаква, че електроенергията, подавана от наземната електрическа мрежа, ще придобие по-голяма значимост като мярка за намаляване на емисиите.

Използването на захранване от наземната електрическа мрежа не само ще намали замърсителите на въздуха, праховите частици и саждите, но вероятно ще доведе и до намаляване на емисиите на CO₂. Това се дължи на факта, че в Германия поради по-голямата ефикасност на енергийната система и поради разликата в използваните входящи горива електроенергийният микс от наземната мрежа е с по-нисък въглероден интензитет, отколкото електроенергията, която се произвежда на борда на корабите чрез изгаряне на бункерни горива.

¹² Директива 2008/50/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 21 май 2008 г. относно качеството на атмосферния въздух и за по-чист въздух за Европа (ОВ L 152, 11.6.2008 г., стр. 1).

¹³ Директива (ЕС) 2016/802 на Европейския парламент и на Съвета от 11 май 2016 г. относно намаляването на съдържанието на сяра в определени течни горива (ОВ L 132, 21.5.2016 г., стр. 58).

¹⁴ Директива (ЕС) 2024/2881 на Европейския парламент и на Съвета от 23 октомври 2024 г. относно качеството на атмосферния въздух и за по-чист въздух за Европа (преработен текст) (ОВ L, 2024/2881, 20.11.2024 г.).

Конкретните данни, предоставени от пристанище Хамбург за 2024 г., сочат, че ако се купува подавана от наземната електрическа мрежа електроенергия изключително от алтернативни енергийни източници, може да се постигнат следните намаления на емисии на парникови газове:

- 4 327 g CO₂ на тон/годишно,
- 78,9 g SO_x на тон/годишно,
- 2,6 g NO_x на тон/годишно, и
- 1,2 PM тона/годишно.

Енергийна политика

Мярката е съобразена с Регламент (ЕС) 2023/1804 от 13 септември 2023 г.¹⁵ за разгръщането на инфраструктура за алтернативни горива и за отмяна на Директива 2014/94/ЕС¹⁶. В посочения регламент се разглежда въпросът за инсталирането на съоръжения за захранване от наземната електрическа мрежа в пристанища, когато има търсене на такива съоръжения и разходите не са несъразмерни с ползите, включително ползите за околната среда. Подобна мярка беше оценена и като допринасяща за постигането на целите на политиките и законодателството на Съюза, насочени към намаляване на екологичния отпечатък на морския транспорт, и за развитието на някои икономически дейности съгласно член 107, параграф 3, буква в) от ДФЕС¹⁷.

Една от основните причини за неблагоприятната конкурентна позиция на електроенергията, подавана от наземната електрическа мрежа, е фактът, че електроенергията, произведена на борда на корабите, докато се намират в морските пристанища, понастоящем е напълно освободена от данъчно облагане. Това освобождаване обхваща не само бункерното гориво, изгаряно за производството на електроенергия, което съответства на нормалното положение съгласно член 14, параграф 1, буква а) от Директива 2003/96/ЕО, но и самата електроенергия, произведена на борда на плавателните съдове¹⁸. Въпреки че освобождаването от данъчно облагане на тази електроенергия изглежда трудно съвместимо с целите на Съюза в областта на околната среда, то е наложено от съображения за практичност. При данъчното облагане на електроенергията, произведена на борда, от корабособственика (който често е установен в трета държава) или от оператора на кораба се изисква да декларира количеството на потребената електроенергия. В декларациите трябва също така да се посочи делът на електроенергията, потребена в териториалните води на държавите членки, в които се дължи данъкът. Задължението да подават такива декларации за всяка държава членка, чиито териториални води са засегнати, би породило огромна административна тежест за корабособствениците. Аналогични са съображенията и за корабоплаването по вътрешни водни пътища и незадължителното данъчно третиране в съответствие с член 15, параграф 1, буква е) от директивата, което прилага Германия. Като се има предвид освобождаването на производството на електроенергия на борда на корабите чрез изкопаеми горива, има

¹⁵ ОВ L 234, 22.9.2023 г., стр. 1.

¹⁶ ОВ L 307, 28.10.2014 г., стр. 1.

¹⁷ Решение C(2024) 3934 final на Комисията от 17.6.2024 г. по дело за държавна помощ SA.105117 (ОВ С, C/2024/5376, 3.9.2024 г.).

¹⁸ Член 14, параграф 1, буква в) от Директива 2003/96/ЕО.

основание по-малко замърсяващата алтернатива, тоест електроенергията, подавана от наземната електрическа мрежа, да не бъде поставяна в по-неизгодна позиция и на Германия да се разреши да прилага намалена данъчна ставка.

Транспортна политика

Мярката е съобразена с Препоръка 2006/339/ЕО на Комисията за насърчаване на използването на електроенергия, подавана от наземната електрическа мрежа, от корабите при престоя им на котвена стоянка в пристанища на Съюза¹⁹ и със съобщението на Комисията, озаглавено „Стратегически цели и препоръки за политиката на ЕС в областта на морския транспорт“²⁰.

Освен това в съответствие с Регламент (ЕС) 2023/1805 на Европейския парламент и на Съвета от 13 септември 2023 г. относно използването на възобновяеми и нисковъглеродни горива в морския транспорт и за изменение на Директива 2009/16/ЕО²¹, от 2030 г. нататък от плавателните съдове, класифицирани като круизни кораби, фериботи и контейнеровози с брутен тонаж над 5 000 тона, се изисква да използват системи за брегово електрозахранване, освен в случаите, когато разполагат с технология с нулеви емисии.

Вътрешен пазар и лоялна конкуренция

Що се отнася до вътрешния пазар и лоялната конкуренция, мярката единствено намалява данъчното неравновесие, което съществува между два конкуриращи се източника на електроенергия за кораби при престоя им на котвена стоянка (тоест производството на електроенергия на борда на плавателни съдове и захранването от наземната електрическа мрежа) и е породено от освобождаването от данъчно облагане на бункерните горива.

Германските органи посочват, че данъчното предимство за електроенергията, подавана от наземната електрическа мрежа, не предоставя на ползващите се от него оператори на кораби никакво преимущество, което би могло да наруши функционирането на вътрешния пазар. Заместването на електроенергията, произведена на борда на плавателните съдове, с електроенергия, подавана от наземната електрическа мрежа, не води до никакви икономии. Понастоящем в Германия разходите за електроенергията, подавана от наземната електрическа мрежа, са по-високи от разходите за електроенергията, произведена на борда на плавателните съдове, дори когато се вземе предвид данъчното предимство.

Освен това съответните кораби ще имат достъп до електроенергия, подавана от наземната електрическа мрежа, независимо от знамето, под което плават. Няма да възникне ситуация, при която националните икономически оператори да се ползват от по-благоприятно данъчно третиране в сравнение с техните конкуренти от другите държави — членки на ЕС.

¹⁹ Препоръка 2006/339/ЕО на Комисията от 8 май 2006 г. за насърчаване на използването на електроенергия, подавана от наземната електрическа мрежа, от корабите при престоя им на котвена стоянка в пристанища на Общността (ОВ L 125, 12.5.2006 г.).

²⁰ Съобщение на Комисията до Европейския парламент, Съвета, Европейския икономически и социален комитет и Комитета на регионите: „Стратегически цели и препоръки за политиката на ЕС в областта на морския транспорт до 2018 г.“ (COM(2009) 8 окончателен, 21 януари 2009 г.).

²¹ ОВ L 234, 22.9.2023 г., стр. 48.

По отношение на конкуренцията между пристанищата може да се очаква, че потенциалното отражение върху търговията между държавите членки, което би могло да се получи, ако плавателните съдове променят маршрутите си поради възможността да използват електроенергия, подавана от наземната електрическа мрежа, при намалена данъчна ставка, ще бъде незначително. Както беше посочено по-горе, въпреки намалената данъчна ставка няма вероятност използването на електроенергия, подавана от наземната електрическа мрежа, да стане — поне в краткосрочен план — по-икономично от производството на електроенергия на борда на плавателните съдове. Ето защо не съществува и вероятност намалената данъчна ставка върху електроенергията, подавана от наземната електрическа мрежа, да наруши значително конкуренцията между пристанищата, като стимулира плавателните съдове да променят маршрута си според наличието на такъв вариант.

Германските органи изтъкват, че при избора на пристанища играят роля други фактори (например видът на плавателния съд и на товара, наличните връзки с вътрешността на съответната държава и други икономически фактори). Самото наличие на електроенергия, подавана от наземната електрическа мрежа, изглежда не е решаващ фактор.

Германските органи освен това подчертават, че използването на електроенергия, подавана от наземната електрическа мрежа, е ограничено и поради липсата на международно признати технически стандарти за свързване на плавателните съдове към електропреносната мрежа, а в някои случаи — и поради липсата на мощности за захранване от наземната електрическа мрежа.

Ако в сегашната рамка и ситуация не настъпят значителни промени, срокът, за който се предлага да се удължи разрешението за прилагане на намалена данъчна ставка, изключва вероятността извършеният в предходните параграфи анализ да се промени преди датата на изтичане на мярката.

2. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ, СУБСИДИАРНОСТ И ПРОПОРЦИОНАЛНОСТ

• Правно основание

Член 19 от Директива 2003/96/ЕО на Съвета.

• Субсидиарност (при неизключителна компетентност)

Косвеното данъчно облагане, което е в обхвата на член 113 от ДФЕС, само по себе си не попада в изключителната компетентност на Европейския съюз по смисъла на член 3 от ДФЕС.

Същевременно съгласно член 19 от Директива 2003/96/ЕО Съветът има изключителна компетентност — по силата на вторичното законодателство — да разреши на дадена държава членка да въведе допълнителни освобождавания или намаления по смисъла на посочената разпоредба. Следователно държавите членки не могат да изземат функциите на Съвета. В резултат на това принципът на субсидиарност не е приложим към настоящото решение за изпълнение. Във всеки случай, тъй като настоящият акт не е проект на законодателен акт, съгласно Протокол № 2 към Договорите той следва да не се изпраща на националните парламенти за преглед на спазването на принципа на субсидиарност.

- **Пропорционалност**

Предложението е съобразено с принципа на пропорционалност. Намалението на данъка не надхвърля необходимото за постигане на поставената цел.

- **Избор на инструмент**

Предложеният инструмент е решение за изпълнение на Съвета. В член 19 от Директива 2003/96/ЕО се предвижда единствено този вид мярка.

3. РЕЗУЛТАТИ ОТ ПОСЛЕДВАЩИТЕ ОЦЕНКИ, КОНСУЛТАЦИИТЕ СЪС ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ И ОЦЕНКИТЕ НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

- **Последващи оценки/проверки за пригодност на действащото законодателство**

За мярката не е необходима оценка на действащото законодателство.

- **Консултации със заинтересованите страни**

Настоящото предложение се основава на искане, отправено от Германия, и се отнася само до тази държава членка. Поради това не беше проведена консултация със заинтересованите страни.

- **Събиране и използване на експертни становища**

Външни експертни становища не бяха необходими.

- **Оценка на въздействието**

Настоящото предложение се отнася до разрешение за отделна държава членка по нейно искане и не налага извършването на оценка на въздействието.

Както обаче беше споменато по-горе, представената от Германия информация сочи, че мярката ще окаже ограничено въздействие върху данъчните приходи, а данъчната ставка върху електроенергията, подавана от наземната електрическа мрежа, ще продължи да бъде над минималното равнище на данъчно облагане, установено с Директива 2003/96/ЕО. Германия очаква мярката да окаже положително въздействие за постигането на нейните цели в областта на околната среда, и по-специално за подобряването на качеството на местния въздух и намаляването на шума в пристанищните градове.

По-конкретно, използването на електроенергия, подавана от наземната електрическа мрежа, вместо на бордови генератори, може да доведе до по-ниски емисии на редица замърсители на въздуха, като например азотен диоксид и серен диоксид, фини прахови частици и тежки метали, а в някои случаи — и до значително намаляване на шумовото замърсяване (както потвърждават отзивите, свидетелстващи за спад в броя на оплакванията от места, разположени в центровете на градовете). Като се има предвид, че от 2030 г. ще се прилагат по-строги пределно допустими стойности за качеството на въздуха, може да се очаква, че електроенергията, подавана от наземната електрическа мрежа, ще придобие по-голяма значимост като мярка за намаляване на емисиите.

Според изготвената от германските органи оценка на данъчните разходи, свързани с мярката, през следващите години се очаква загуба на данъчни приходи в размер на 1,3 млн. евро годишно.

- **Пригодност и опростяване на законодателството**

Мярката не предвижда опростяване. Тя е следствие от искането, отправено от Германия, и се отнася само до тази държава членка.

- **Основни права**

Мярката не оказва влияние върху основните права.

4. ОТРАЖЕНИЕ ВЪРХУ БЮДЖЕТА

Мярката не поражда финансова или административна тежест за Съюза. Следователно предложението няма отражение върху бюджета на Съюза.

5. ДРУГИ ЕЛЕМЕНТИ

- **Планове за изпълнение и механизъм за мониторинг, оценка и докладване**

План за изпълнение не е необходим. Настоящото предложение се отнася до разрешение за намаление на данък за отделна държава членка по нейно искане. То се дава за ограничен срок, а именно — до 31 декември 2029 г. Данъчната ставка, която ще се прилага, ще бъде равна на минималното равнище на данъчно облагане, установено с Директивата за данъчно облагане на енергийните продукти и електроенергията. Мярката може да бъде подложена на оценка в случай на искане за подновяване на разрешението след изтичането на срока на действие.

- **Обяснителни документи (за директивите)**

За предложението не се изисква да се предоставят обяснителни документи във връзка с транспонирането.

- **Подробно разяснение на отделните разпоредби на предложението**

В член 1 се постановява, че на Германия се дава разрешение да прилага намалена данъчна ставка върху електроенергията, която се доставя пряко на плавателни съдове, различни от плавателни съдове за частно плаване за развлечение, при престоя им на котвена стоянка в германски пристанища („електроенергия, подавана от наземната електрическа мрежа“). Данъчната ставка трябва да е не по-ниска от 0,50 EUR/MWh, тоест от установеното в директивата минимално равнище на данъчно облагане на електроенергията, използвана за стопанска дейност. Електроенергия по намалената ставка няма да може да се доставя на плавателните съдове за частно плаване за развлечение, съгласно определението в член 14, параграф 1, буква в), втора алинея от Директива 2003/96/ЕО.

В първата алинея от член 2 се постановява, че разрешението се дава за срок от 1 януари 2026 г. до 31 декември 2029 г.; този срок е в рамките на максималния срок, разрешен с директивата, осигурява последователност и приемственост със сегашното Решение за изпълнение (ЕС) 2020/1436 на Съвета и съответства на поисканото от Германия. Във втората алинея се постановява, че ако Съветът, като действа на основание на член 113 или на друга съответна разпоредба от Договора, приеме каквито и да било общи

разпоредби относно данъчни предимства за подаваната от наземната електрическа мрежа електроенергия, които стават приложими през срока, посочен в първата алинея, решението престава да се прилага, когато станат приложими тези общи разпоредби.

Предложение за

РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЪВЕТА

за даване на разрешение на Германия да прилага намалена данъчна ставка върху електроенергията, която се доставя пряко на плавателни съдове при престоя им на котвена стоянка в пристанища, в съответствие с член 19 от Директива 2003/96/ЕО

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз,

като взе предвид Директива 2003/96/ЕО на Съвета от 27 октомври 2003 г. относно преструктурирането на правната рамка на Общността за данъчно облагане на енергийните продукти и електроенергията²², и по-специално член 19, параграф 1, първа алинея от нея,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

- (1) С Решение за изпълнение (ЕС) 2020/1436 на Съвета²³ на Германия беше разрешено да прилага до 31 декември 2025 г. намалена данъчна ставка върху електроенергията, която се доставя пряко на плавателни съдове, различни от плавателни съдове за частно плаване за развлечение, при престоя им на котвена стоянка в пристанища („електроенергия, подавана от наземната електрическа мрежа“), в съответствие с член 19 от Директива 2003/96/ЕО.
- (2) С писмо от 26 август 2025 г. Германия поиска разрешение да продължи да прилага намалена данъчна ставка върху електроенергията, подавана от наземната електрическа мрежа, съгласно член 19 от Директива 2003/96/ЕО. На 23 януари 2026 г. германските органи изпратиха писмо, с което представиха допълнителна информация във връзка с искането.
- (3) С намалената данъчна ставка, която възнамерява да прилага, Германия цели да продължи да насърчава използването на електроенергия, подавана от наземната електрическа мрежа. Използването на такава електроенергия се счита за по-малко вреден за околната среда начин за задоволяване на нуждите на

²² ОВ L 283, 31.10.2003 г., стр. 51, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2003/96/oj>.

²³ Решение за изпълнение (ЕС) 2020/1436 на Съвета от 7 октомври 2020 г. за предоставяне на разрешение на Германия да прилага намалена ставка за данъчно облагане на електроенергията, която се доставя пряко на плавателни съдове при престоя им на котвена стоянка в пристанища, в съответствие с член 19 от Директива 2003/96/ЕО (ОВ L 331, 12.10.2020 г., стр. 30, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2020/1436/oj), поправено с Поправка на Решение за изпълнение (ЕС) 2020/1436 на Съвета от 12 октомври 2020 година за предоставяне на разрешение на Германия да прилага намалена ставка за данъчно облагане на електроенергията, която се доставя пряко на плавателни съдове при престоя им на котвена стоянка в пристанища, в съответствие с член 19 от Директива 2003/96/ЕО (ОВ L 342, 16.10.2020 г., стр. 31, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2020/1436/corrigendum/2020-10-16/oj).

плавателните съдове от електроенергия при престоя им на котвена стоянка в пристанища в сравнение с изгарянето на бункерни горива от тези плавателни съдове.

- (4) Тъй като чрез използването на електроенергия, подавана от наземната електрическа мрежа, се избягват емисии на замърсители на въздуха, причинени от изгарянето на бункерни горива от плавателни съдове при престоя им на котвена стоянка в пристанища, това подобрява качеството на местния въздух в пристанищните райони. При специфичните условия на структурата на производството на електроенергия в Германия се очаква използването на електроенергия, подавана от наземната електрическа мрежа, вместо на електроенергия, произведена чрез изгаряне на бункерни горива, освен това да намали емисиите на CO₂, другите замърсители на въздуха и шума. Затова се очаква продължаването на прилагането на намалената данъчна ставка върху електроенергията, подавана от наземната електрическа мрежа, да допринесе за изпълнението на целите, свързани с политиките на Съюза в областта на околната среда, здравеопазването и климата.
- (5) Даването на разрешение на Германия да прилага намалена данъчна ставка върху електроенергията, подавана от наземната електрическа мрежа, не надхвърля необходимото за повишаването на използването на такава електроенергия, тъй като в повечето случаи производството на електроенергия на борда ще продължи да бъде по-конкурентната алтернатива. По същата причина, както и поради сегашната сравнително ниска степен на навлизане на съответната технология на пазара, няма вероятност прилагането на посочената намалена данъчна ставка да доведе до значителни нарушения на конкуренцията през периода на нейното действие и поради това няма да се отрази неблагоприятно върху правилното функциониране на вътрешния пазар.
- (6) Съгласно член 19, параграф 2 от Директива 2003/96/ЕО всяко разрешение, предоставяно по силата на член 19, параграф 1 от същата директива, трябва да е строго ограничено във времето. За да се гарантира, че срокът на разрешението е достатъчно дълъг, така че да не разколебае съответните икономически оператори да направят необходимите инвестиции, е целесъобразно поисканото разрешение да бъде дадено за срок от четири години. Разрешението обаче следва да престане да се прилага, когато започнат да се прилагат каквито и да било общи разпоредби относно данъчни предимства за подаваната от наземната електрическа мрежа електроенергия, които Съветът би приел съгласно член 113 или друга съответна разпоредба от Договора, в случай че такива разпоредби станат приложими през срока на действие на разрешението.
- (7) С цел да се предостави правна сигурност за пристанищните и корабните оператори и да се избегне евентуално увеличаване на административната тежест за разпределителите и преразпределителите на електроенергия, до което могат да доведат промените в данъчната ставка върху електроенергията, подавана от наземната електрическа мрежа, на Германия следва да се даде възможност да продължи да прилага без прекъсване намалената данъчна ставка върху електроенергията, подавана от наземната електрическа мрежа. Поради това поисканото разрешение следва да се предостави така, че да поражда действие от 1 януари 2026 г. и да осигурява последователност и приемственост с предишните разпоредби съгласно Решение за изпълнение (ЕС) 2020/1436.

(8) Настоящото решение не засяга прилагането на правилата на Съюза за държавните помощи,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

На Германия се дава разрешение да прилага намалена данъчна ставка върху електроенергията, която се доставя пряко на плавателни съдове, различни от плавателни съдове за частно плаване за развлечение, при престоя им на котвена стоянка в пристанища („електроенергия, подавана от наземната електрическа мрежа“), при условие че се спазват минималните равнища на данъчно облагане, посочени в член 10 от Директива 2003/96/ЕО.

Член 2

Настоящото решение се прилага от 1 януари 2026 г. до 31 декември 2029 г.

Ако обаче Съветът, като действа на основание на член 113 или на друга съответна разпоредба от Договора за функционирането на Европейския съюз, приеме каквито и да било общи разпоредби относно данъчни предимства за подаваната от наземната електрическа мрежа електроенергия, които стават приложими през срока, посочен в първата алинея от настоящия член, настоящото решение престава да се прилага, когато станат приложими тези общи разпоредби.

Член 3

Адресат на настоящото решение е Федерална република Германия.

Съставено в Брюксел на година.

За Съвета
Председател