



COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 9.4.2025
COM(2025) 167 final

2025/0087 (NLE)

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

**privind poziția care trebuie adoptată în numele Uniunii Europene, în cadrul Consiliului
 Internațional al Cerealelor, în ceea ce privește prelungirea Convenției din 1995 privind
 comerțul cu cereale**

EXPUNERE DE MOTIVE

1. OBIECTUL PROPUNERII

Prezenta propunere se referă la decizia de stabilire a poziției care trebuie adoptată în numele Uniunii, în cadrul Consiliului Internațional al Cerealelor (denumit în continuare „CIC”), în legătură cu adoptarea preconizată a prelungirii **Convenției din 1995 privind comerțul cu cereale** până la 30 iunie 2027.

2. CONTEXTUL PROPUNERII

2.1. Convenția din 1995 privind comerțul cu cereale

Convenția din 1995 privind comerțul cu cereale (denumită în continuare „convenția”) are rolul de a favoriza cooperarea internațională cu privire la toate aspectele legate de comerțul cu cereale, de a promova extinderea comerțului internațional cu cereale și de a garanta faptul că acest comerț se desfășoară în modul cel mai liber cu putință. În plus, convenția urmărește să contribuie cât mai mult posibil la stabilitatea piețelor internaționale de cereale, în interesul tuturor membrilor, la consolidarea securității alimentare mondiale și la crearea unui forum pentru schimbul de informații și discutarea preocupărilor membrilor cu privire la comerțul cu cereale.

Convenția a intrat în vigoare la 1 iulie 1995.

Uniunea Europeană este parte la convenție³.

2.2. Consiliul Internațional al Cerealelor

CIC este o organizație interguvernamentală care urmărește să îndeplinească obiectivele stabilite de articolul 1 din convenție. În special, CIC vizează:

- să favorizeze cooperarea internațională în toate aspectele legate de comerțul cu cereale;
- să promoveze extinderea, deschiderea și caracterul echitabil al comerțului internațional în sectorul cerealelor;
- să contribuie la stabilitatea pieței internaționale a cerealelor, să consolideze securitatea alimentară la nivel mondial și să contribuie la dezvoltarea țărilor ale căror economii depind de vânzările de cereale.

Aceste obiective pot fi realizate prin îmbunătățirea transparenței pieței prin intermediul schimbului de informații, al analizei și al consultării cu privire la evoluțiile pieței și ale politicilor.

CIC are 30 de membri, incluzând mulți dintre cei mai mari producători de cereale la nivel mondial, precum și importatori. Pe lângă Uniunea Europeană, membrii săi sunt, printre alții, Argentina, Australia, Canada, India, Japonia, Rusia, Ucraina, Regatul Unit și SUA. Cu toate acestea, China și Brazilia nu se numără printre membri.

Cei 30 de membri ai CIC au un număr total de 2 000 de voturi.

Pentru procedurile bugetare (a se vedea articolul 11 din convenție), și anume pentru stabilirea contribuțiilor financiare anuale ale membrilor, Uniunea dispune de 375 de voturi în 2024/25⁴.

Pentru procesul decizional, adică atunci când sunt exprimate voturi (a se vedea articolul 12 din convenție), sunt distribuite 1 000 de voturi pentru cei 11 membri exportatori (inclusiv

Uniunea, cu 240 de voturi) și 1 000 de voturi pentru cei 19 membri importatori. Trebuie subliniat faptul că, în principiu, CIC funcționează pe bază de consens și că procedura de votare se organizează foarte rar.

În cadrul reuniunilor Consiliului Internațional al Cerealelor, Uniunea Europeană este reprezentată de Comisia Europeană. Statele membre pot participa la reuniunile CIC, în special la sesiunile Consiliului.

2.3. Actul avut în vedere al Consiliului Internațional al Cerealelor

La 12 iunie 2025, în cadrul celei de a 62-a sesiuni a sa, CIC urmează să adopte o decizie privind prelungirea cu doi ani a convenției (denumită în continuare „actul avut în vedere”).

Scopul actului avut în vedere, care se bazează pe articolul 33 din convenție, este de a permite CIC să își continue activitatea.

Prelungirea convenției va acoperi perioada 1 iulie 2025-30 iunie 2027.

3. POZIȚIA CARE URMEAZĂ SĂ FIE ADOPTATĂ ÎN NUMELE UNIUNII

- Convenția a fost încheiată de Uniunea Europeană prin Decizia 96/88/CE a Consiliului⁵ până la 30 iunie 1998, iar ulterior a fost prelungită în mod periodic. De fiecare dată, convenția se prelungește cu o perioadă maximă de doi ani, în conformitate cu articolul 33 din convenție. Convenția a fost prelungită ultima dată printr-o decizie a CIC la 14 iunie 2023 și rămâne în vigoare până la 30 iunie 2025.
- Uniunea Europeană a fost dintotdeauna un membru activ al CIC, iar o nouă prelungire a convenției cu până la doi ani este în interesul Uniunii. Uniunea este un mare producător de cereale și unul dintre principalii exportatori de grâu și de orz, fiind, în același timp, și cel mai mare importator de porumb.
- Scopul prezentei propuneri este de a obține autorizația Consiliului care să permită Comisiei să voteze, în numele Uniunii Europene, în cadrul CIC, în favoarea prelungirii convenției până la 30 iunie 2027. Decizia formală privind prelungirea convenției este programată pentru cea de a 62-a sesiune a CIC, care va avea loc la 12 iunie 2025.

4. TEMEI JURIDIC

4.1. Temei juridic procedural

4.1.1. Principii

Articolul 218 alineatul (9) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE) prevede posibilitatea adoptării unor decizii de stabilire „a pozițiilor care trebuie adoptate în numele Uniunii în cadrul unui organism creat printr-un acord, în cazul în care acest organism trebuie să adopte acte cu efecte juridice, cu excepția actelor care modifică sau completează cadrul instituțional al acordului.”

Conceptul de „acte cu efecte juridice” include actele care au efecte juridice în temeiul normelor de drept internațional aplicabile organismului în cauză. Sunt, de asemenea, incluse instrumente care nu au efect obligatoriu în temeiul dreptului internațional, dar care „au

vocația de a influența în mod decisiv conținutul reglementării adoptate de legiuitorul Uniunii”⁶.

4.1.2. Aplicarea la cazul în speță

CIC este un organism instituit prin Convenția din 1995 privind comerțul cu cereale.

Actul avut în vedere al CIC are ca efect prelungirea valabilității convenției, care este un acord internațional obligatoriu pentru Uniune. Prin urmare, actul avut în vedere are efecte juridice.

Actul avut în vedere nu completează și nici nu modifică cadrul instituțional al acordului.

Prin urmare, temeiul juridic procedural al deciziei propuse este articolul 218 alineatul (9) din TFUE.

4.2. Temei juridic material

4.2.1. Principii

Temeiul juridic material al unei decizii adoptate în temeiul articolului 218 alineatul (9) din TFUE depinde în primul rând de obiectivul și de conținutul actului avut în vedere cu privire la care se adoptă o poziție în numele Uniunii. Dacă actul avut în vedere urmărește două obiective sau include două elemente, dintre care unul poate fi identificat ca fiind principal, iar celălalt ca având mai degrabă un caracter accesoriu, decizia adoptată în temeiul articolului 218 alineatul (9) din TFUE trebuie să se întemeieze pe un singur temei juridic material, respectiv cel impus de obiectivul sau de elementul principal sau predominant.

4.2.2. Aplicarea la cazul în speță

Obiectivul principal și conținutul actului avut în vedere se referă la comerțul cu produse agricole.

Prin urmare, temeiul juridic material al deciziei propuse este articolul 207 alineatul (4) primul paragraf din TFUE.

4.3. Concluzie

Temeiul juridic al deciziei propuse trebuie să fie articolul 207 alineatul (4) primul paragraf din TFUE coroborat cu articolul 218 alineatul (9) din TFUE.

5. RESPECTAREA PRINCIPIULUI „DIGITAL ÎN MOD IMPLICIT”

Potrivit evaluării digitale efectuate, actuala propunere nu are dimensiuni digitale, deoarece nu are relevanță în acest domeniu.

Propunerea stabilește poziția UE în ceea ce privește prelungirea cu doi ani, până la 30 iunie 2027, a unui acord internațional, și anume Convenția din 1995 privind comerțul cu cereale.

Mijloacele digitale sau schimbul de date nu intră în domeniul de aplicare al propunerii.

6. PUBLICAREA ACTULUI AVUT ÎN VEDERE

Întrucât actul CIC va prelungi durata convenției, acesta va fi publicat pe site-ul web oficial al CIC.

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

privind poziția care trebuie adoptată în numele Uniunii Europene, în cadrul Consiliului Internațional al Cerealelor, în ceea ce privește prelungirea Convenției din 1995 privind comerțul cu cereale

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 207 alineatul (4) primul paragraf coroborat cu articolul 218 alineatul (9),

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

întrucât:

- (1) Convenția din 1995 privind comerțul cu cereale (denumită în continuare „convenția”) a fost încheiată de Uniune prin Decizia 96/88/CE a Consiliului¹ și a intrat în vigoare la 1 iulie 1995. Convenția a fost încheiată pentru o perioadă de trei ani².
- (2) În temeiul articolului 33 din convenție, Consiliul Internațional al Cerealelor poate prelungi convenția cu perioade succesive care nu depășesc doi ani de fiecare dată. De la încheierea sa, convenția a fost prelungită periodic cu câte doi ani. Convenția a fost prelungită ultima dată printr-o decizie a Consiliului Internațional al Cerealelor la 14 iunie 2023² și rămâne în vigoare până la 30 iunie 2025.
- (3) În cadrul celei de a 62-a sesiuni a sa, care va avea loc la 12 iunie 2025, Consiliul Internațional al Cerealelor urmează să adopte o decizie privind prelungirea convenției cu o nouă perioadă de până la doi ani, de la 1 iulie 2025 la 30 iunie 2027.
- (4) Este adecvat să se stabilească poziția care trebuie adoptată în numele Uniunii în cadrul celei de a 62-a sesiuni a Consiliului Internațional al Cerealelor în ceea ce privește prelungirea convenției.
- (5) Uniunea este un mare producător de cereale și unul dintre principalii exportatori de grâu și de orz, fiind, în același timp, și unul dintre cei mai mari importatori de porumb. Uniunea a fost dintotdeauna un membru activ al Consiliului Internațional al

¹ Decizia 96/88/CE a Consiliului din 19 decembrie 1995 referitoare la aprobarea de către Comunitatea Europeană a Convenției privind comerțul cu cereale și a Convenției privind ajutorul alimentar, care constituie Acordul internațional din 1995 privind cerealele (JO L 21, 27.1.1996, p. 47).

² Decizia (UE) 2023/991 a Consiliului din 15 mai 2023 privind poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii Europene, în cadrul Consiliului Internațional al Cerealelor, în ceea ce privește prelungirea Convenției privind comerțul cu cereale din 1995 (JO L 135, 23.5.2023, p. 114, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2023/991/oj>).

³ JO L 21, 27.1.1996, p. 47.

⁴ Consiliul Internațional al Cerealelor funcționează pe baza unui exercițiu bugetar cuprins între 1 iulie și 30 iunie.

⁵ JO L 21, 27.1.1996, p. 47.

⁶ Hotărârea Curții de Justiție din 7 octombrie 2014 în cauza Germania/Consiliu, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punctele 63 și 64.

Cerealelor, care joacă un rol important în stabilizarea piețelor mondiale ale cerealelor și în consolidarea securității alimentare. Prin urmare, prelungirea convenției este în interesul Uniunii,

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1

Poziția care trebuie adoptată în numele Uniunii în cadrul celei de a 62-a sesiuni a Consiliului Internațional al Cerealelor este de a vota în favoarea prelungirii Convenției din 1995 privind comerțul cu cereale cu o nouă perioadă de maximum doi ani, de la 1 iulie 2025 până la 30 iunie 2027.

Articolul 2

Prezenta decizie se adresează Comisiei.

Adoptată la Bruxelles,

*Pentru Consiliu
Președintele*

FIȘĂ FINANCIARĂ		FinancSt/10/ PS/nd/ Ares(2025)1094 676	
		6.221.2025.1	
		DATA: 24.2.2025	
1. RUBRICA BUGETARĂ: 14 20 03 06 Organizații și acorduri internaționale		CREDITE: B2025 5 277 000 EUR	
2. TITLU: Propunere de decizie a Consiliului privind poziția care trebuie adoptată în numele Uniunii Europene, în cadrul Consiliului Internațional al Cerealelor, în ceea ce privește prelungirea Convenției din 1995 privind comerțul cu cereale			
3. TEMEII JURIDICI: Temeiul juridic al deciziei propuse trebuie să fie articolul 207 alineatul (4) primul paragraf din TFUE coroborat cu articolul 218 alineatul (9) din TFUE.			
4. OBIECTIVE: Prelungirea Convenției existente privind comerțul cu cereale cu încă doi ani (1.7.2025-30.6.2027).			
5. IMPLICAȚII FINANCIARE	PERIOADĂ DE 12 LUNI (milioane EUR)	EXERCITIUL FINANCIAR ÎN CURS 2025 (milioane EUR)	EXERCITIUL FINANCIAR URMĂTOR DB2026 (milioane EUR)
5.0 CHELTUIELI - DIN BUGETUL UE (RESTITUIRI/INTERVENȚII) - DIN BUGETELE AUTORITĂȚILOR NAȚIONALE - ALTELE		4,2	4,45
5.1 VENITURI - RESURSE PROPRII ALE UE (TAXE/TAXE VAMALE) - LA NIVEL NAȚIONAL			
	2025		
5.0.1 CHELTUIELI ESTIMATE	-		
5.1.1 VENITURI ESTIMATE			
5.2 METODA DE CALCUL: Bazată pe ipoteze privind un număr estimativ de voturi ale UE (variază în fiecare an), referitor la o sumă estimată care urmează să fie plătită per vot în GBP.			
6.0 PROIECTUL POATE FI FINANȚAT DIN CREDITE ÎNSCRISE ÎN CAPITOLUL CORESPUNZĂTOR DIN BUGETUL ACTUAL?			DA
6.1 PROIECTUL POATE FI FINANȚAT PRIN TRANSFER ÎNTRE CAPITOLELE BUGETULUI ACTUAL?			-
6.2 VA FI NECESAR UN BUGET SUPLIMENTAR?			-
6.3 VOR TREBUI INCLUSE CREDITE ÎN BUGETELE VIITOARE?			DA
OBSERVAȚII: Sumele aferente anilor 2026 și 2027 sunt condiționate de disponibilitatea bugetului. Contribuția anuală a UE se plătește în GBP. Suma care urmează să fie plătită efectiv poate varia în funcție de numărul final de voturi atribuite UE, de suma care trebuie plătită per vot și de cursul de schimb EUR/GBP. Suma pentru 2025/26 și 2026/27 poate crește moderat dacă persistă mediul cu inflație ridicată.			