

Bryssel 5.3.2025
COM(2025) 77 final

2025/0047 (NLE)

Ehdotus

NEUVOSTON ASETUS

**Norsunluurannikon tasavallan ja Euroopan yhteisön välisen
kalastuskumppanuussopimuksen täytäntöönpanoa koskevassa pöytäkirjassa (2025–
2029) määrättyjen kalastusmahdollisuuksien jakamisesta**

PERUSTELUT

1. EHDOTUKSEN TAUSTA

• Ehdotuksen perustelut ja tavoitteet

Komissio on asiaa koskevien neuvotteluohjeiden¹ perusteella neuvotellut Norsunluurannikon tasavallan, jäljempänä 'Norsunluurannikko', hallituksen kanssa Euroopan unionin puolesta Norsunluurannikon tasavallan ja Euroopan yhteisön välisen kalastuskumppanuussopimuksen uuden täytäntöönpanopöytäkirjan (2025–2029) tekemisestä. Tavoitteena on antaa unionin aluksille pääsy Norsunluurannikon kalastusalueelle ja lupa kalastaa siellä tonnikaloja ja niiden oheislajeja Kansainvälisen Atlantin tonnikalojen suojelukomission (ICCAT) antaman hallinnointivaltuutuksen mukaisesti. Neuvottelujen päätteeksi parafoitiin pöytäkirja 21. marraskuuta 2024. Uusi pöytäkirja on voimassa neljä vuotta sen 20 artiklassa vahvistetusta väliaikaisen soveltamisen alkamispäivästä lähtien eli siitä päivästä, jona osapuolet ovat sen allekirjoittaneet.

Uudessa pöytäkirjassa määrätään kalastusmahdollisuuksista seuraavissa luokissa:

- 25 kurenuottaa käyttävää tonnikala-alusta,
- 7 pintasiima-alusta,
- tukialuksia ICCAT:n asiaa koskevien päätöslauselmien ja Norsunluurannikon lainsäädännössä asetettujen rajoitusten mukaisesti.

Tämän ehdotuksen tavoitteena on jakaa nämä kalastusmahdollisuudet jäsenvaltioiden kesken.

• Yhdenmukaisuus muiden alaa koskevien politiikkojen säännösten kanssa

Uuden pöytäkirjan päätavoitteena on luoda ajantasaistetut puitteet, joissa otetaan huomioon uudistetun yhteisen kalastuspolitiikan ja sen ulkoisen ulottuvuuden ensisijaiset tavoitteet, jotta voidaan jatkaa ja lujittaa Euroopan unionin ja Norsunluurannikon tasavallan strategista kumppanuutta kalastuksen alalla.

Pöytäkirjalla annetaan Euroopan unionin aluksille kalastusmahdollisuuksia Norsunluurannikon kalastusalueella parhaiden käytettävissä olevien tieteellisten lausuntojen sekä Kansainvälisen Atlantin tonnikalojen suojelukomission (ICCAT) päätöslauselmien ja suositusten mukaisesti ja käytettävissä olevan ylijäämän rajoissa. Komissio perustaa kantansa osittain aiemman pöytäkirjan (2018–2024) arvioinnin tuloksiin ja osittain ennakoivaan arviointiin siitä, onko uuden pöytäkirjan tekeminen tarpeen. Nämä arvoinnit teetettiin ulkopuolisilla asiantuntijoilla. Tavoitteena on myös vahvistaa Euroopan unionin ja Norsunluurannikon tasavallan välistä yhteistyötä kestävä kalastuksen politiikan kehittämiseksi ja kalavarojen vastuuntuntoiseksi hyödyntämiseksi Norsunluurannikon kalastusalueella ja Atlantin valtamerellä osapuolten edun mukaisesti. Lisäksi tällä yhteistyöllä edistetään kunnollisia työoloja kalastustoiminnassa.

Uudessa pöytäkirjassa määrätään kalastusmahdollisuuksista seuraavissa luokissa:

- 25 kurenuottaa käyttävää tonnikala-alusta,

¹ Hyväksytty energianeuvoston 4008. istunnossa 4. maaliskuuta 2024.

- 7 pintasiima-alusta,
- tukialuksia ICCAT:n asiaa koskevien päätöslauselmien ja Norsunluurannikon lainsäädännössä asetettujen rajoitusten mukaisesti.

- **Yhdenmukaisuus unionin muiden politiikkojen kanssa**

Norsunluurannikon kanssa tehdyn kalastuskumppanuussopimuksen täytäntöönpanoa koskevan uuden pöytäkirjan neuvottelemineen on osa Afrikan, Karibian ja Tyynenmeren valtioiden järjestön (AKT-järjestö) maihin kohdistuvaa unionin ulkoista toimintaa, ja siinä otetaan huomioon erityisesti kestävää talouskasvua, inhimillistä ja sosiaalista kehitystä, ilmastonmuutoksen torjuntaa, luonnonvarojen kestävää hoitoa sekä demokratian periaatteiden ja ihmisoikeuksien kunnioittamista koskevat unionin tavoitteet.

2. OIKEUSPERUSTA, TOISSIJAISUUSPERIAATE JA SUHTEELLISUUSPERIAATE

- **Oikeusperusta**

Oikeusperusta on Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 43 artiklan 3 kohta, jonka mukaan neuvosto hyväksyy komission ehdotuksesta kalastusmahdollisuuksien jakamiseen liittyvät toimenpiteet.

- **Toissijaisuusperiaate (jaetun toimivallan osalta)**

Ehdotus kuuluu Euroopan unionin yksinomaiseen toimivaltaan.

- **Suhteellisuusperiaate**

Ehdotus on oikeassa suhteessa tavoitteeseen luoda unionin alusten kolmansien maiden vesillä harjoittamaa kalastustoimintaa koskeva, yhteisestä kalastuspolitiikasta annetun asetuksen² 31 artiklassa säädetty oikeudelliset, ympäristölliset, taloudelliset ja sosiaaliset näkökohdat kattava hallintokehys. Se on mainittujen säännösten mukainen ja noudattaa mainitun asetuksen 32 artiklassa vahvistettuja kolmansille maille myönnettävään rahoitustukeen liittyviä säännöksiä.

3. JÄLKIARVIOINTIEN, SIDOSRYHMIEN KUULEMISTEN JA VAIKUTUSTENARVIOINTIEN TULOKSET

Komissio teki vuonna 2023 jälkiarvioinnin Norsunluurannikon kanssa tehdyn kalastuskumppanuussopimuksen vuosien 2018–2024 pöytäkirjasta ja ennakoarvioinnin mahdollisesta uudesta pöytäkirjasta.³ Jälki- ja ennakoarvioinnin päätelmät esitetään komission yksiköiden valmisteluasiakirjassa⁴.

² EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON ASETUS (EU) N:o 1380/2013, annettu 11 päivänä joulukuuta 2013, yhteisestä kalastuspolitiikasta, neuvoston asetusten (EY) N:o 1954/2003 ja (EY) N:o 1224/2009 muuttamisesta sekä neuvoston asetusten (EY) N:o 2371/2002 ja (EY) N:o 639/2004 ja neuvoston päätöksen 2004/585/EY kumoamisesta.

³ Euroopan komissio, meri- ja kalastusasioiden pääosasto, Caillart, B., Defaux, V. ja Guélé, M., *Évaluation rétrospective et prospective du Protocole 2018-2024 à l'accord de partenariat dans le domaine de la pêche entre l'Union européenne et la République de Côte d'Ivoire – Rapport final*, Euroopan unionin julkaisutoimisto, 2023, <https://data.europa.eu/doi/10.2771/605016>.

⁴ Komission yksiköiden valmisteluasiakirja, *Evaluation Accompanying the document Recommendation for a COUNCIL DECISION authorising the opening of negotiations on behalf of the European Union*

Arvioinnin päätteeksi todettiin, että unionin kalastussektori on erittäin kiinnostunut kalastamaan Norsunluurannikon alueella ja että uusi pöytäkirja olisi kummankin osapuolen edun mukaista. Lisäksi uusi pöytäkirja auttaisi tehostamaan kalastustoiminnan seurantaa, valvontaa ja tarkkailua ja parantamaan kalastuksen hallintaa kyseisellä alueella.

Norsunluurannikon lainkäyttövaltaan kuuluvan kalastusalueen laajuus huomioon ottaen on tärkeää, että unionilla on edelleen käytössään väline, jonka avulla se voi tehdä kyseisen merkittävän toimijan kanssa tiivistä alakohtaista yhteistyötä valtamerten hallinnoinnissa osaluueen tasolla. Suhteiden lujittaminen Norsunluurannikkoon edistää myös liittolaissuhteiden luomista ICCAT:n puitteissa. Lisäksi se merkitsee unionin aluksille sitä, että niillä on edelleen pääsy tärkeälle kalastusalueelle, jolla ne voivat toteuttaa hyödyntämisstrategioita monivuotisen kansainvälisen oikeudellisen kehyksen puitteissa. Sen lisäksi Abidjanin sataman otollinen sijainti ja sen varustelu ja palvelut tehokkaasti hyödynnetyllä kalastusalueella tekevät siitä merkittävän logistiikkakeskuksen ja purkamis- ja jälleenlaivaussataman, mikä vahvistaa uuden pöytäkirjan painoarvoa sekä unionin että kyseisen kumppanimaan kalatalousalan kannalta. Norsunluurannikon viranomaisen tavoitteena on ylläpitää suhteita unioniin valtamerten hallinnoinnin vahvistamiseksi, saada alakohtaista erityistukea, johon sisältyy monivuotisia rahoitusmahdollisuuksia, ja käynnistää alusten toiminnan avulla maan jalostusalan teollistuminen osana talouden monipuolistamista.

- **Sidosryhmien kuuleminen**

Arvioinnin yhteydessä kuultiin jäsenvaltioita, kalastusalan edustajia, kansalaisyhteiskuntaa edustavia kansainvälisiä järjestöjä sekä Norsunluurannikon kalastusviranomaisia ja kansalaisyhteiskunnan edustajia. Myös aavanmeren ja pitkän matkan laivastojen neuvoantavan toimikunnan puitteissa on toteutettu kuulemisia.

- **Asiantuntijatiedon keruu ja käyttö**

Komissio käytti jälki- ja ennakoarvioinneissa riippumatonta konsulttia yhteisestä kalastuspolitiikasta annetun asetuksen 31 artiklan 10 kohdan mukaisesti.

- **Vaikutustenarviointi**

Ei sovelleta.

- **Säätelyn toimivuus ja yksinkertaistaminen**

Ei sovelleta.

- **Perusoikeudet**

Neuvoteltuun sopimukseen sisältyy lauseke seuraamuksista, joita määrätään Samoan sopimuksen⁵ ihmisoikeuksia koskevan 9 artiklan olennaisten osien rikkomisesta.

4. TALOUSARVIOVAIKUTUKSET

Asetusluonnoksella ei ole vaikutuksia unionin talousarvioon.

for a new Implementing Protocol to the Fisheries Partnership Agreement with the Republic of Côte d'Ivoire, <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:52024SC0022>.

⁵ Euroopan unionin ja sen jäsenvaltioiden sekä Afrikan, Karibian ja Tyynenmeren valtioiden järjestön jäsenten välinen kumppanuussopimus (EUVL L, 2023/2862, 28.12.2023, http://data.europa.eu/eli/agree_international/2023/2862/oj).

5. LISÄTIEDOT

• Toteuttamissuunnitelmat, seuranta, arviointi ja raportointijärjestelyt

Tämä menettely aloitetaan samanaikaisesti niiden menettelyjen kanssa, jotka liittyvät Norsunluurannikon tasavallan ja Euroopan yhteisön välisen kalastuskumppanuussopimuksen täytäntöönpanoa koskevan pöytäkirjan allekirjoittamisesta unionin puolesta ja sen väliaikaisesta soveltamisesta tehtävään neuvoston päätökseen sekä pöytäkirjan tekemistä koskevaan neuvoston päätökseen. Tämän päätöksen soveltaminen alkaa heti, kun kalastustoiminnasta tulee mahdollista, eli pöytäkirjan väliaikaisen soveltamisen aloituspäivästä.

Ehdotus

NEUVOSTON ASETUS**Norsunluurannikon tasavallan ja Euroopan yhteisön välisen kalastuskumppanuussopimuksen täytäntöönpanoa koskevassa pöytäkirjassa (2025–2029) määrättyjen kalastusmahdollisuuksien jakamisesta**

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 43 artiklan 3 kohdan,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Neuvosto hyväksyi 17 päivänä maaliskuuta 2008 asetuksen (EY) N:o 242/2008¹ Euroopan yhteisön ja Norsunluurannikon tasavallan välisen kalastuskumppanuussopimuksen², jäljempänä 'sopimus', tekemisestä. Sopimus tuli voimaan 18 päivänä huhtikuuta 2008.
- (2) Sopimuksen edellisen täytäntöönpanopöytäkirjan voimassaolo päättyi 31 päivänä heinäkuuta 2024.
- (3) Komissio on neuvotellut Euroopan unionin puolesta Norsunluurannikon tasavallan ja Euroopan yhteisön välisen kalastuskumppanuussopimuksen täytäntöönpanoa koskevan uuden nelivuotisen pöytäkirjan, jäljempänä 'pöytäkirja'.
- (4) Pöytäkirja parafoitiin neuvottelujen päätteeksi 21 päivänä marraskuuta 2024.
- (5) Neuvosto antoi [...] päivänä [...]kuuta [...] päätöksen (EU) [...]³, joka koskee uuden pöytäkirjan allekirjoittamista ja väliaikaista soveltamista sillä varauksella, että pöytäkirjan tekeminen saatetaan myöhemmin päätökseen.
- (6) Pöytäkirjassa määrätty kalastusmahdollisuudet olisi jaettava jäsenvaltioiden kesken pöytäkirjan koko soveltamiskaudeksi.
- (7) Tätä asetusta olisi sovellettava mahdollisimman pian, kun otetaan huomioon unionin kalastustoimintaan Norsunluurannikon kalastusalueella liittyvä taloudellinen merkitys ja tarve minimoida aika, jona kyseinen toiminta on keskeytynyt.
- (8) Pöytäkirjaa sovelletaan väliaikaisesti sen allekirjoituspäivästä, jotta unionin alukset voivat jatkaa kalastustoimintaansa. Tätä asetusta olisi sen vuoksi sovellettava samasta päivästä alkaen,

¹ EUVL L 75, 18.3.2008, s. 51, <http://data.europa.eu/eli/reg/2008/242/oj>.

² EUVL L 48, 22.2.2008, s. 41, [http://data.europa.eu/eli/agree_international/2008/147\(1\)/oj](http://data.europa.eu/eli/agree_international/2008/147(1)/oj).

³ [viite ja EUVL lisätään]

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN ASETUKSEN:

1 artikla

Pöytäkirjassa (2025–2029) vahvistetut kalastusmahdollisuudet jaetaan jäsenvaltioiden kesken seuraavasti:

a) 25 nuottaa käyttävää tonnikala-alusta:

Espanja: [14] alusta

Ranska: [11] alusta

b) 7 pintasiima-alusta;

Espanja: [5] alusta

Portugali: [2] alusta

2 artikla

Tämä asetus tulee voimaan kahdentenakymmenentenä päivänä sen jälkeen, kun se on julkaistu *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.

Sitä sovelletaan pöytäkirjan väliaikaisesta soveltamispäivästä.

Tämä asetus on kaikilta osiltaan velvoittava, ja sitä sovelletaan sellaisenaan kaikissa jäsenvaltioissa.

Tehty Brysselissä

*Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja*