EUROPA-
KOMMISSIONEN

Strasbourg, den 26.11.2024
COM(2024) 722 final

Henstilling med henblik på

RÅDETS HENSTILLING

om fastsættelse af Nederlandenes nettoudgiftskurs

Henstilling med henblik på

RÅDETS HENSTILLING

om fastsættelse af Nederlandenes nettoudgiftskurs

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION,

som henviser til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 121,

som henviser til forordning (EU) 2024/1263, særlig artikel 19,

som henviser til henstilling fra Europa-Kommissionen, og

som tager følgende i betragtning:

GENERELLE BETRAGTNINGER

(1) Den 30. april 2024 trådte en reformeret ramme for økonomisk styring i EU i kraft. Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/1263 om effektiv samordning af de økonomiske politikker og om multilateral budgetovervågning[1] udgør sammen med den ændrede forordning (EF) nr. 1467/97 om gennemførelse af proceduren i forbindelse med uforholdsmæssigt store underskud[2] og det ændrede rådsdirektiv 2011/85/EU om medlemsstaternes budgetrammer[3] de væsentligste elementer i den reformerede ramme for økonomisk styring i EU. Rammens formål er at sikre holdbarheden af den offentlige gæld samt bæredygtig og inklusiv vækst gennem reformer og investeringer. Den fremmer det nationale ejerskab og lægger vægt på det mellemfristede sigte, samtidig med at der fokuseres på en effektiv og sammenhængende håndhævelse af reglerne.

(2) De nationale mellemfristede planer for finans- og strukturpolitiske tiltag, som medlemsstaterne forelægger Rådet og Kommissionen, er det centrale element i den nye ramme for økonomisk styring. Planerne skal opfylde to mål, nemlig i) sikre, at den offentlige gæld ved udgangen af tilpasningsperioden er på en troværdig nedadgående kurs eller forbliver på et forsvarligt niveau, og at det offentlige underskud nedbringes og fastholdes under referenceværdien på 3 % af BNP på mellemlang sigt, og ii) sikre, at der gennemføres reformer og investeringer, som reagerer på de vigtigste udfordringer, der er identificeret inden for rammerne af det europæiske semester, og håndterer EU's fælles prioriteter. Med henblik herpå skal hver plan indeholde et mellemfristet tilsagn om en nettoudgiftskurs[4], som reelt

---

1 Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/1263 af 29. april 2024 om effektiv samordning af de økonomiske politikker og om multilateral budgetovervågning samt om ophævelse af Rådets forordning (EF) nr. 1466/97 (EUT L, 2024/1263, 30.4.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1263/oj).

2 Rådets forordning (EU) 2024/1264 af 29. april 2024 om ændring af forordning (EF) nr. 1467/97 om fremskyndelse og afklaring af gennemførelsen af proceduren i forbindelse med uforholdsmæssigt store underskud (EUT L, 2024/1264, 30.4.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1264/oj).

3 Rådets direktiv (EU) 2024/1265 af 29. april 2024 om ændring af direktiv 2011/85/EU om krav til medlemsstaternes budgetmæssige rammer (EUT L, 2024/1265, 30.4.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2024/1265/oj).

4 Nettoudgifter som defineret i artikel 2 i forordning (EU) 2024/1263, dvs. offentlige udgifter, eksklusive i) renteudgifter, ii) diskretionære foranstaltninger på indtægtssiden, iii) udgifter til EU-programmer, der

skaber en budgetmæssig begrænsning i hele planens varighed, der dækker en periode på fire eller fem år (afhængigt af den berørte medlemsstats normale valgperiode). Derudover skal der i planen redegøres for, hvordan medlemsstaten vil sikre gennemførelsen af reformer og investeringer, som reagerer på de vigtigste udfordringer, der er identificeret inden for rammerne af det europæiske semester, navnlig i de landespecifikke henstillinger (herunder dem, der vedrører proceduren i forbindelse med makroøkonomiske ubalancer, hvis det er relevant), og hvordan medlemsstaten vil håndtere Unionens fælles prioriteter. Perioden for finanspolitisk tilpasning dækker fire år og kan forlænges med op til tre år, hvis medlemsstaten giver tilsagn om at gennemføre et sæt relevante reformer og investeringer, der opfylder kriterierne i forordning (EU) 2024/1263.

(3) Når planen er forelagt, skal Kommissionen undersøge, om den opfylder kravene i forordning (EU) 2024/1263.

(4) I henhold til artikel 18 i forordning (EU) 2024/1263 skal Rådet under hensyntagen til Kommissionens vurdering og på grundlag af en henstilling fra Kommissionen henstille til medlemsstaten, at den forelægger en revideret national mellemfristet plan for finans- og strukturpolitiske tiltag, hvis den mener, at planen ikke opfylder kravene i artikel 16, stk. 2, 3 og 5, i nævnte forordning.

(5) Hvis medlemsstaten ikke forelægger en revideret plan inden for den frist, der er omhandlet i forordning (EU) 2024/1263, eller den reviderede plan ikke opfylder kravene i artikel 16, stk. 2, 3 og 5, i nævnte forordning, skal Rådet efter henstilling fra Kommissionen vedtage en henstilling med henblik på at fastsætte den pågældende medlemsstats nettoudgiftskurs i henhold til artikel 19 og, hvor det er relevant, godkende det sæt af reform- og investeringstilsagn, der ligger til grund for en forlængelse af den finanspolitiske tilpasningsperiode.

BETRAGTNINGER VEDRØRENDE NEDERLANDENES NATIONALE MELLEMFRISTEDE PLAN FOR FINANS- OG STRUKTURPOLITISKE TILTAG

(6) Den 15. oktober 2024 forelagde Nederlandene sin nationale mellemfristede plan for finans- og strukturpolitiske tiltag for Rådet og Kommissionen. Planen blev forelagt, efter at den frist, der er fastsat i artikel 36 i forordning (EU) 2024/1263, var blevet forlænget efter aftale med Kommissionen i lyset af Nederlandenes begrundelser.

Forløb forud for forelæggelse af planen

(7) Forud for forelæggelsen af sin plan anmodede Nederlandene om tekniske oplysninger[5], som Kommissionen meddelte den 21. juni 2024 og offentliggjorde den

---

fuldt ud modsvares af indtægter fra EU-midler, iv) nationale udgifter til medfinansiering af programmer finansieret af Unionen, v) konjunkturbestemte elementer af udgifter til arbejdsløshedsunderstøttelse samt vi) engangsforanstaltninger og andre midlertidige foranstaltninger.

[5] Den forudgående vejledning, der meddeles medlemsstaterne og Det Økonomiske og Finansielle Udvalg, omfatter tekniske oplysninger i) uden og med en forlængelse af tilpasningsperioden (dvs. henholdsvis fire og syv år) og ii) med og uden sikkerhedsforanstaltningen vedrørende underskudsmodstandsdygtighed. Den omfatter også de væsentligste initialbetingelser og underliggende antagelser, som Kommissionen tager udgangspunkt i i sin ramme for mellemfristede fremskrivninger af den offentlige gæld. Referencekursen blev beregnet på grundlag af den metode, der er beskrevet i Kommissionens "Debt Sustainability Monitor 2023" (https://economy-finance.ec.europa.eu/publications/debt-sustainability-monitor-2023_en). Den er baseret på Europa-Kommissionens forårsprognose 2024 og dennes mellemfristede fremskrivninger til 2033, og BNP-væksten og aldringsomkostningerne på lang sigt er i overensstemmelse med Kommissionens og Rådets

15. oktober 2024[6]. De tekniske oplysninger angiver det niveau for den strukturelle primære saldo i 2028, der er nødvendigt for at sikre, at det offentlige underskud fastholdes under 3 % af BNP på mellemlang sigt, og at den offentlige gæld forbliver under 60 % af BNP på mellemlang sigt, uden at der træffes yderligere budgetmæssige foranstaltninger efter den fireårige tilpasningsperiode. Det mellemlange sigt er defineret som en periode på 10 år efter udgangen af tilpasningsperioden. De tekniske oplysninger, der blev udarbejdet og meddelt medlemsstaten, dækker to scenarier, nemlig et, der omfatter overensstemmelse med sikkerhedsforanstaltningen vedrørende underskudsmodstandsdygtighed[7], jf. artikel 9, stk. 3, i forordning (EU) 2024/1263, og et andet, der ikke omfatter denne sikkerhedsforanstaltning. Ifølge de tekniske oplysninger, der er meddelt Nederlandene, skal den strukturelle primære saldo for at sikre overholdelse af de gældende budgetregler i en tilpasningsperiode på fire år ud fra Kommissionens antagelser udgøre mindst 0,1 % af BNP ved udgangen af tilpasningsperioden (2028, ifølge scenariet uden sikkerhedsforanstaltningen vedrørende underskudsmodstandsdygtighed), jf. nedenstående tabel. Til information skal den strukturelle primære saldo, hvis der også tages hensyn til sikkerhedsforanstaltningen vedrørende underskudsmodstandsdygtighed, udgøre mindst 0,1 % af BNP ved udgangen af tilpasningsperioden (2028). Sikkerhedsforanstaltningen vedrørende underskudsmodstandsdygtighed er imidlertid ikke påkrævet for Nederlandene, som har ret til at modtage tekniske oplysninger.

Tabel 1: Tekniske oplysninger, som Kommissionen har meddelt Nederlandene

Sidste år i tilpasningsperioden	2028
Minimum for den strukturelle primære saldo (i % af BNP), scenariet uden sikkerhedsforanstaltningen vedrørende underskudsmodstandsdygtighed	0,1
Udelukkende til information: Minimum for den strukturelle primære saldo (i % af BNP), scenariet med sikkerhedsforanstaltningen vedrørende underskudsmodstandsdygtighed	0,1

Kilde: Kommissionens beregninger.

(8) I overensstemmelse med artikel 12 i forordning (EU) 2024/1263 førte Nederlandene og Kommissionen en teknisk dialog i juli og august 2024. Dialogen vedrørte hovedsagelig Nederlandenes påtænkte nettoudgiftskurs og de underliggende antagelser herfor samt de reformer og investeringer, der påtænkes gennemført som reaktion på de vigtigste udfordringer, der er identificeret inden for rammerne af det europæiske semester, og på Unionens fælles prioriteter med hensyn til en retfærdig grøn og digital omstilling, social og økonomisk modstandsdygtighed, energisikkerhed og opbygning af forsvarskapacitet.

(9) Ifølge de oplysninger, Nederlandene har givet i sin plan, er der ikke gennemført en høring af de relevante nationale interessenter (herunder arbejdsmarkedets parter)

---

fælles rapport om befolkningens aldring 2024 (https://economy-finance.ec.europa.eu/publications/2024-ageing-report-economic-and-budgetary-projections-eu-member-states-2022-2070_en).

6 https://economy-finance.ec.europa.eu/economic-and-fiscal-governance/national-medium-term-fiscal-structural-plans_en#netherlands

7 I henhold til sikkerhedsforanstaltningen vedrørende underskudsmodstandsdygtighed, jf. artikel 8 i forordning (EU) 2024/1263, skal den årlige forbedring af den strukturelle primære saldo være 0,4 procentpoint af BNP (eller 0,25 procentpoint af BNP i tilfælde af en forlængelse af tilpasningsperioden), indtil det strukturelle underskud når ned under 1,5 % af BNP.

forud for forelæggelsen, jf. artikel 11, stk. 3, i forordning (EU) 2024/1263, hvilket imidlertid er i overensstemmelse med overgangsbestemmelserne i artikel 36, stk. 1, litra c), i forordning (EU) 2024/1263.

(10) Raad van State (Nederlandenes øverste domstol i forvaltningsretlige sager – i dets egenskab af uafhængig finanspolitisk institution) afgav udtalelse[8] om de makroøkonomiske prognoser og de makroøkonomiske antagelser, der ligger til grund for den flerårige nettoudgiftskurs. Raad van State konkluderede, at nettoudgiftskursen i den mellemfristede plan for finans- og strukturpolitiske tiltag ikke opfylder kravene i forordningen, og at Nederlandene skal gøre en yderligere finanspolitisk indsats ud over de foranstaltninger, som regeringen har fremlagt i budgetudkastet for 2025.

(11) Planen blev forelagt det nationale parlament den 17. september 2024 sammen med budgetudkastet for 2025. Den blev efterfølgende vedtaget af finansministeriet den 12. oktober 2024.

Andre relevante procedurer

(12) Den 16. oktober 2024 forelagde Nederlandene sit udkast til budgetplan for 2025. Kommissionen vedtog en udtalelse om nævnte udkast til budgetplan den [26. november 2024][9].

(13) Den 19. juni 2024 konkluderede Kommissionen, at Nederlandene er berørt af makroøkonomiske ubalancer. Navnlig står Nederlandene over for sårbarheder i forbindelse med stor privat gæld i en situation med et overvurderet boligmarked, som har grænseoverskridende relevans og til trods for visse forbedringer fortsat er relevant[10].

(14) Den 21. oktober 2024 rettede Rådet en række landespecifikke henstillinger til Nederlandene som led i det europæiske semester[11].

SAMMENDRAG AF PLANEN OG KOMMISSIONENS VURDERING HERAF

(15) I overensstemmelse med artikel 16 i forordning (EU) 2024/1263 har Kommissionen foretaget følgende vurdering af planen:

Kontekst: makroøkonomisk og finanspolitisk situation og udsigter

(16) Den økonomiske aktivitet i Nederlandene steg med 0,1 % i 2023. Stagnationen skyldtes høj inflation og ugunstige eksterne forhold, der bremsede eksporten. Ifølge Europa-Kommissionens efterårsprognose 2024 forventes økonomien at vokse med 0,8 % i 2024 som følge af forbedringer i reallønningerne, der støtter det private forbrug. Det reale BNP forventes at stige med 1,6 % i 2025 og 1,5 % i 2026 understøttet af fortsat lønvækst, faldende inflation og mere gunstige eksterne forhold, der kommer samhandelen til gode. I løbet af prognoseperioden (dvs. 2024-2026) forventes det potentielle BNP i Nederlandene at stige med 1,9 % i 2024, 1,7 % i 2025 og 1,5 % i 2026, da arbejdskraftens bidrag til den potentielle vækst falder fra 0,9 % i

8 Udtalelsen fra Raad van State findes i planens bilag II.

9 Kommissionens udtalelse om Nederlandenes udkast til budgetplan (C(2024) 9062 final af 26.11.2024).

10 Tillæg 4 til meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet, Rådet, Den Europæiske Centralbank, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg, Regionsudvalget og Den Europæiske Investeringsbank (COM(2024) 600 final).

11 Rådets henstilling om Nederlandenes økonomiske, budgetmæssige, beskæftigelsesmæssige og strukturelle politikker, endnu ikke offentliggjort.

2024 til 0,5 % i 2026. Arbejdsløsheden lå på 3,6 % i 2023 og vil ifølge Kommissionens fremskrivninger være på 3,7 % i 2024, 3,8 % i 2025 og 3,9 % i 2026. Inflationen (BNP-deflatoren) ventes at falde fra 7,3 % i 2023 til 5,0 % i 2024 og at ligge på 3,0 % i 2025 og 2,3 % i 2026.

(17) Hvad angår den finanspolitiske udvikling udgjorde Nederlandenes offentlige underskud i 2023 0,4 % af BNP. Ifølge Europa-Kommissionens efterårsprognose 2024 ventes det at udgøre 0,2 % af BNP i 2024 for derefter at stige til 1,9 % af BNP i 2025 og – ud fra en antagelse om uændret politik – til 2,4 % i 2026. Europa-Kommissionens efterårsprognose 2024 tager hensyn til Nederlandenes budgetudkast for 2025, som regeringen forelagde for det nationale parlament i september 2024. Den offentlige gæld udgjorde 45,1 % af BNP ved udgangen af 2023. Ifølge Europa-Kommissionens efterårsprognose 2024 ventes gældskvoten at falde til 43,3 % af BNP ved udgangen af 2024. Den forventes at stige til 44,3 % af BNP ved udgangen af 2025 og 46,6 % ved udgangen af 2026. Kommissionens finanspolitiske fremskrivninger tager ikke hensyn til de politiktilsagn, der er indeholdt i de mellemfristede planer, før de er understøttet af tilstrækkeligt specificerede konkrete politiske foranstaltninger, som er bekendtgjort på troværdig vis.

Nettoudgiftskurs og væsentligste makroøkonomiske antagelser i planen

(18) Nederlandenes nationale mellemfristede plan for finans- og strukturpolitiske tiltag dækker perioden 2025-2028 og beskriver en finanspolitisk tilpasning over fire år.

(19) Planen indeholder alle de oplysninger, der kræves i henhold til artikel 13 i forordning (EU) 2024/1263.

(20) Planen indeholder et tilsagn om en nettoudgiftskurs som angivet i tabel 2, hvilket svarer til en gennemsnitlig vækst i nettoudgifterne på 4,2 % i perioden 2025-2028. De tekniske oplysninger (som bygger på en lineær tilpasning) svarer til en gennemsnitlig vækst i nettoudgifterne på 3,2 % i løbet af tilpasningsperioden (2025-2028). Den nettoudgiftskurs, der gives tilsagn om i planen, forventes ifølge planen at føre til en strukturel primær saldo på -0,8 % af BNP ved udgangen af tilpasningsperioden (2028). Det er lavere end minimumsniveauet for den strukturelle primære saldo på 0,1 % af BNP i 2028 som meddelt af Kommissionen i de tekniske oplysninger den 21. juni 2024[12]. I planen antages det, at den potentielle BNP-vækst vil falde gradvist fra 2,1 % i 2024 til 1,4 % i 2028. Samtidig ventes vækstraten for BNP-deflatoren ifølge planen at falde fra 5,1 % i 2024 til markant lavere niveauer mellem 2025 (2,7 %) og 2028 (2,4 %).

[12] Scenariet uden sikkerhedsforanstaltningen vedrørende underskudsmodstandsdygtighed.

Tabel 2: Nettoudgiftskurs og væsentligste antagelser i Nederlandenes plan

	2024	2025	2026	2027	2028	Gennemsnit i planens løbetid 2025-2028
Vækst i nettoudgifterne (årligt, i %)	6,9	6,8	3,5	2,1	4,3	4,2
Vækst i nettoudgifterne (kumuleret, i forhold til basisåret 2023, i %)	6,9	14,1	18,1	20,7	25,9	ikke relevant
Potentiel BNP-vækst (i %)	2,1	1,8	1,7	1,5	1,4	1,6
Inflation (vækst i BNP-deflatoren, i %)	5,1	2,7	2,6	2,6	2,4	2,6

Kilde: Nederlandenes mellemfristede plan for finans- og strukturpolitiske tiltag og Kommissionens beregninger.

Betydning af planens tilsagn vedrørende nettoudgifterne for den offentlige gæld

(21) Hvis den nettoudgiftskurs, der er givet tilsagn om i planen, og de antagelser, der ligger til grund herfor, materialiserer sig, vil den offentlige gæld ifølge planen gradvist stige fra 45,0 % af BNP i 2024 til 51,1 % ved udgangen af tilpasningsperioden, jf. nedenstående tabel. Efter tilpasningen forventes gældskvoten på mellemlang sigt (dvs. frem mod 2038) at overskride den i planen traktatens fastlagte referenceværdi på 60 % af BNP i 2033 og i 2038 at nå op på 70,7 %.

Tabel 3: Udvikling i offentlig gæld og saldo ifølge Nederlandenes plan

	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2038
Offentlig gæld (i % af BNP)	45,1	45,0	46,7	49,7	50,1	51,1	70,7
Offentlig saldo (i % af BNP)	-0,4	-1,8	-2,5	-3,4	-2,1	-2,5	-4,0

Kilde: Nederlandenes mellemfristede plan for finans- og strukturpolitiske tiltag.

Ifølge planen er den offentlige gæld således stigende og vil ikke forblive under traktatens referenceværdi på 60 % af BNP på mellemlang sigt. På basis af de politiske tilsagn og de makroøkonomiske antagelser i planen er den nettoudgiftskurs, der er angivet i planen, således ikke i overensstemmelse med kravene til gælden som fastsat i artikel 6, litra a), og artikel 16, stk. 2, i forordning (EU) 2024/1263.

Betydning af planens tilsagn vedrørende nettoudgifterne for den offentlige saldo

(22) Baseret på nettoudgiftskursen og antagelserne i planen vil det offentlige overskud stige fra 1,8 % af BNP i 2024 til 2,5 % i 2025 og midlertidigt stige yderligere til over 3 % (3,4 %) i 2026 for derefter at falde til 2,1 % i 2027 og siden hen stige til 2,5 % i 2028. Ifølge planen vil den offentlige saldo således ikke overstige referenceværdien på 3 % af BNP ved udgangen af tilpasningsperioden (2028). Det offentlige underskud vil imidlertid ikke overstige 3 % af BNP i de 10 år, der følger efter tilpasningsperioden (dvs. frem til 2038). Det offentlige underskud vil overskride traktatens referenceværdi på 3 % i 2029 og derefter gradvist stige til 4,0 % senest i 2038. På basis af de politiske tilsagn og de makroøkonomiske antagelser i planen er den nettoudgiftskurs, der er angivet i planen, således ikke i overensstemmelse med kravet til underskuddet som fastsat i artikel 6, litra b), og artikel 16, stk. 2, i forordning (EU) 2024/1263.

Den finanspolitiske strategi i planen

(23) Planen indeholder ikke en vejledende finanspolitisk strategi for gennemførelse af nettoudgiftskursen i planen. Den nøjagtige specifikation af de pågældende politiske foranstaltninger skal bekræftes eller justeres og vil blive kvantificeret i de årlige budgetter. Regeringens koalitionsaftale for perioden 2024-2028 indebærer personskattenedsættelser ved mandatets begyndelse, der opvejes af stigninger i merværdiafgiften på visse produkter i 2026 samt nedskæringer i udgifterne til bl.a. udviklingsbistand, lønninger i den offentlige sektor og på asylområdet hen imod mandatets udløb. Udkastet til budgetplan for 2025 indeholder en specifikation af de politiske foranstaltninger, hvorigennem den tilsigtede nettovækst i udgifterne i 2025 på 6,8 % vil blive opnået[13].

Påtænkte reformer og investeringer i planen, som reagerer på de væsentligste udfordringer, der er identificeret inden for rammerne af det europæiske semester, og håndterer Unionens fælles prioriteter

(24) Planen indeholder en beskrivelse af reformer og investeringer, der påtænkes fra politisk side, som reagerer på de væsentligste udfordringer, der er identificeret inden for rammerne af det europæiske semester – navnlig de landespecifikke henstillinger og herunder henstillingerne relateret til proceduren i forbindelse med makroøkonomiske ubalancer – og håndterer EU's fælles prioriteter. Planen indeholder en omfattende liste på over 70 reformer og investeringer, der håndterer EU's fælles prioriteter, hvoraf 14 støttes finansielt af genopretnings- og resiliensfaciliteten.

(25) Hvad angår den fælles prioritet om en retfærdig grøn og digital omstilling, herunder klimamålene i forordning (EU) 2021/1119, omfatter planen over 20 reformer og investeringer såsom det flerårige program for energi- og klimainfrastruktur, offentlig-private forskningsprogrammer inden for rammerne af strategien for den digitale økonomi samt den nederlandske klimafond. Planen indeholder også en beskrivelse af foranstaltninger i genopretnings- og resiliensplanen til at håndtere overbelastning af nettet, anlæg af energiinfrastruktur og forskning inden for kvantedatabehandling. Formålet med de reformer og investeringer, der indgår i planen, er at efterleve de landespecifikke henstillinger om at gøre en yderligere indsats for bæredygtigt landbrug, der blev fremsat i 2022, 2023 og 2024, at fremme omstillingen til vedvarende energi, herunder investeringer i nettet, der blev fremsat i 2019, 2022, 2023 og 2024, at fremme investeringer, forskning og innovation til støtte for den grønne og den digitale omstilling, der blev fremsat i 2019, 2020 og 2022, og at afhjælpe transportflaskehalse, der blev fremsat i 2019. Planen omfatter reformer og investeringer til at efterleve de landespecifikke henstillinger relateret til proceduren i forbindelse med makroøkonomiske ubalancer for at fremskynde udbredelsen af vedvarende energikilder og fremme investeringer i netinfrastruktur, der blev fremsat i 2022 og 2023, styrke de færdigheder og kompetencer, der er nødvendige for den grønne omstilling, der blev fremsat i 2023, forbedre energieffektiviteten i bygninger og fremskynde investeringer i bæredygtig transport og bæredygtigt landbrug, der blev fremsat i 2022 og 2023.

(26) Hvad angår den fælles prioritet om social og økonomisk modstandsdygtighed, herunder den europæiske søjle for sociale rettigheder, omfatter planen en omfattende liste på over 40 reformer og investeringer, der er grupperet under flere

[13] Kommissionens udtalelse om Nederlandenes udkast til budgetplan (C(2024) 9062 final af 26.11.2024).

politikområder såsom boligmarked, uddannelse, sundhedspleje, pensioner, arbejdsmarked og beskatning. Nogle af disse investeringer og reformer indgår i genopretnings- og resiliensplanen, f.eks. invalideforsikring for selvstændige, revisionen af pensionslovgivningen og udvidelsen af intensiv pleje. Formålet med de reformer og investeringer, der indgår i planen, er at efterleve de landespecifikke henstillinger om at mindske incitamenterne til at anvende fleksible eller midlertidige kontrakter, der blev fremsat i 2022, 2023 og 2024, samt fremme tilstrækkelig social beskyttelse for selvstændige og reducere proformaselvstændighed, der blev fremsat i 2019, 2020 og 2022. Reformerne og investeringerne i planen har også til formål at efterleve de landespecifikke henstillinger om at afhjælpe manglen på arbejdskraft og færdigheder, herunder mulighederne for omskoling eller opkvalificering, for at forbedre de grundlæggende færdigheder, der er fremsat siden 2019, samt at styrke sundhedssystemet, der blev fremsat i 2020. Planen omfatter imidlertid ikke reformer til håndtering af den forventede stigning i aldersrelaterede udgifter ved at gøre langtidsplejesystemet mere omkostningseffektivt og tilskynde til mobilitet til sektorer med en høj produktivitet og sektorer, der er forbundet med samfundsmæssige udfordringer. Hvad angår prioriteten social og økonomisk modstandsdygtighed omfatter planen reformer og investeringer på boligmarkedet, der har til formål at efterleve de landespecifikke henstillinger relateret til proceduren i forbindelse med makroøkonomiske ubalancer ved at mindske husholdningernes skattemæssige fordele ved at stifte gæld og ved at sikre tilstrækkelig adgang til boliger til overkommelige priser på det private lejemarked (to henstillinger rettet til Nederlandene hvert år siden 2019) og ved at fjerne hindringerne for opførelse af nye boliger, der blev fremsat i 2023 og 2024.

(27) Hvad angår den fælles prioritet om energisikkerhed omfatter planen reformer, der blandt andet skal bidrage til energisikkerheden gennem lovgivning med henblik på strukturelt at forbedre gasforsyningssikkerheden og energispareforpligtelserne for bl.a. virksomheder og institutioner. Planen indeholder også en beskrivelse af den politiske hensigt om at gennemføre foranstaltninger til at styrke modstandsdygtigheden ved at mindske afhængigheden af kritiske råstoffer og fremme produktionen af nettonulteknologier. Nogle af reformerne og investeringerne indgår i genopretnings- og resiliensplanen for at håndtere overbelastning af nettet, ajourføre de lovgivningsmæssige rammer for gas- og elenergisystemer og fremme anvendelsen af grønne brintteknologier. Formålet med de reformer og investeringer, der indgår i planen, er at efterleve de landespecifikke henstillinger om at fremme omstillingen til vedvarende energi, herunder investeringer i nettet, der blev fremsat i 2019, 2022, 2023 og 2024, og at afhjælpe transportflaskehalse, der blev fremsat i 2019. Planen omfatter reformer og investeringer til at efterleve de landespecifikke henstillinger relateret til proceduren i forbindelse med makroøkonomiske ubalancer, for så vidt som de retter henstilling om øgede investeringer i udbredelsen af vedvarende energikilder og netinfrastruktur, der blev fremsat i 2022 og 2023, energieffektivitet i bygninger og bæredygtig transport, der blev fremsat i 2022, og om at mindske afhængigheden af fossile brændstoffer, der blev fremsat i 2022 og 2023.

(28) Hvad angår den fælles prioritet om forsvarskapacitet omfatter planen en række investeringer, der skal gennemføres mellem 2024 og 2028, og som består i erhvervelse af udstyr, fornyelse af ejendomsinfrastruktur, herunder for at sikre dens bæredygtighed, samt modernisering og udskiftning af taktisk IT-infrastruktur.

(29) Planen indeholder oplysninger om sammenhængen og, hvor det er relevant, komplementariteten med Nederlandenes genopretnings- og resiliensplan. De reformer og investeringer, der er skitseret i planen, supplerer flere foranstaltninger, der er truffet inden for rammerne af genopretnings- og resiliensplanen, og som også bidrager til EU's fælles prioriteter. De nye reformer og investeringer, der indgår i planen, er i overensstemmelse med foranstaltningerne i genopretnings- og resiliensplanen. Reformpakken for energimarkedet i REPowerEU-kapitlet bidrager f.eks. til en retfærdig grøn og digital omstilling samt energisikkerhed, mens foranstaltningerne i genopretnings- og resiliensplanen vedrørende centraliseret planlægning med henblik på at øge boligudbuddet og styrke sundhedssystemet bidrager til social og økonomisk modstandsdygtighed.

(30) Formålet med planen er at hjælpe med at dække behovet for offentlige investeringer i Nederlandene i relation til EU's fælles prioriteter. Hvad angår den fælles prioritet om en retfærdig grøn og digital omstilling beløber investeringerne i planen sig til ca. 43 mia. EUR. Hvad angår den fælles prioritet om social og økonomisk modstandsdygtighed antages det i planen, at der er behov for bolig-, arbejdsmarkeds- og plejerelaterede investeringer på 10 mia. EUR. Med hensyn til den fælles prioritet vedrørende energisikkerhed er der i planen hovedsagelig skitseret reformer, men planen omfatter også et investeringsbehov på 300 mio. EUR til udbredelse af grønne brintteknologier, der delvist henhører under genopretnings- og resiliensplanen. Hvad angår den fælles prioritet om forsvarskapacitet, er der i planen skitseret et investeringsbehov på 55 mia. EUR.

Konklusion på Kommissionens vurdering

(31) Overordnet set er Kommissionen af den opfattelse, at Nederlandenes plan ikke opfylder kravene i artikel 16, stk. 2, i forordning (EU) 2024/1263, da der ikke er overensstemmelse mellem nettoudgiftskursen i planen og kravene vedrørende gæld og underskud i nævnte forordning. I planen anføres følgende: "*Hvis Kommissionen og Rådet er af den opfattelse, at den nettoudgiftskurs, som Nederlandene har foreslået, ikke er i overensstemmelse med forordningen, giver Nederlandene afkald på sin ret til at forelægge en revideret plan, jf. forordningens artikel 18, og erkender, at Rådet på grundlag af en henstilling fra Kommissionen og under hensyntagen til de af Kommissionen meddelte tekniske oplysninger kan fremsætte en henstilling om en udgiftskurs i henhold til forordningens artikel 19. Regeringen opfatter en henstilling om en udgiftskurs på grundlag af de tekniske oplysninger som en korrekt gennemførelse af de europæiske budgetregler*." I betragtning af at Nederlandene ikke har til hensigt at forelægge en revideret plan i henhold til artikel 18 i forordning (EU) 2024/1263, skal der rettes henstilling om nettoudgiftskursen i henhold til nævnte forordnings artikel 19 på grundlag af de tekniske oplysninger, som Kommissionen forelagde den 21. juni 2024.

OVERORDNET KONKLUSION

(32) På grundlag af Kommissionens vurdering, Nederlandenes afkald på sin ret til at forelægge en revideret plan i henhold til artikel 18, og i overensstemmelse med artikel 19 i forordning (EU) 2024/1263 bør Rådet rette en henstilling til Nederlandene om at fastsætte en nettoudgiftskurs, der er baseret på de tekniske oplysninger, som Kommissionen forelagde den 21. juni 2024,

HENSTILLER, at Nederlandene

1. sikrer, at væksten i nettoudgifter ikke overstiger de maksimumsgrænser, der er fastsat i bilag I til denne henstilling.

Rådet opfordrer desuden Nederlandene til at sikre gennemførelsen af reformer og investeringer, som reagerer på de væsentligste udfordringer, der er identificeret inden for rammerne af det europæiske semester, navnlig i de landespecifikke henstillinger, og håndterer Unionens fælles prioriteter.

BILAG I

Maksimale vækstrater i nettoudgifterne
(årlige og kumulerede vækstrater, nominelt)
Nederlandene

År		2025	2026	2027	2028
Vækstrate (i %)	Årlig	3,5	3,3	3,0	3,0
	Kumuleret (*)	10,4	14,0	17,5	21,0

(*) De kumulerede vækstrater beregnes med 2023 som basisår.

Udfærdiget i Strasbourg, den […].

På Rådets vegne
Formand