EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 26.11.2024
COM(2024) 953 final

Doporučení pro

DOPORUČENÍ RADY

s cílem odstranit nadměrný schodek v Maďarsku

Doporučení pro

DOPORUČENÍ RADY

s cílem odstranit nadměrný schodek v Maďarsku

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na čl. 126 odst. 7 této smlouvy,

s ohledem na doporučení Komise,

vzhledem k těmto důvodům:

(1) Podle článku 126 Smlouvy o fungování EU se členské státy vyvarují nadměrných schodků veřejných financí.

(2) Pakt o stabilitě a růstu je založen na cíli zdravých veřejných financí jako prostředku k posílení podmínek pro cenovou stabilitu a pro silný, udržitelný a inkluzivní růst založený na finanční stabilitě, čímž podporuje dosažení cílů Unie v oblasti udržitelného růstu a zaměstnanosti.

(3) Dne 30. dubna 2024 vstoupil v platnost reformovaný rámec EU pro správu ekonomických záležitostí. Rámec zahrnuje nařízení (EU) 2024/1263[1] ze dne 29. dubna 2024 o účinné koordinaci hospodářských politik a mnohostranném rozpočtovém dohledu a o zrušení nařízení Rady (ES) č. 1466/97. Zahrnuje také nařízení Rady (EU) 2024/1264, kterým se mění nařízení Rady (ES) č. 1467/97[2] o urychlení a vyjasnění postupu při nadměrném schodku, a směrnici Rady (EU) 2024/1265[3] ze dne 29. dubna 2024, kterou se mění směrnice 2011/85/EU o požadavcích na rozpočtové rámce členských států.

(4) Dne 26. července 2024 Rada v souladu s čl. 126 odst. 6 Smlouvy o fungování EU rozhodla, že v Maďarsku existuje nadměrný schodek z důvodu nedodržení kritéria schodku[4].

(5) V souladu s čl. 126 odst. 7 Smlouvy o fungování EU a čl. 3 odst. 4 nařízení Rady (ES) č. 1467/97 je Rada povinna přijmout doporučení určené dotčenému členskému státu s cílem odstranit nadměrný schodek ve stanovené lhůtě. V souladu s čl. 3 odst. 4 nařízení Rady (ES) č. 1467/97 uvedené doporučení rovněž stanoví nejvýše šestiměsíční lhůtu, během níž má dotčený členský stát přijmout účinná opatření k nápravě nadměrného schodku, přičemž tato lhůta může být zkrácena na tři měsíce, pokud to vyžaduje závažnost situace. Rada kromě toho ve svém doporučení členskému státu doporučí, aby provedl nápravnou dráhu čistých výdajů[5], která zajistí, že schodek veřejných financí bude ve lhůtě stanovené v doporučení snížen pod referenční hodnotu

---

1 Úř. věst. L, 1.8.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1263/oj.
2 Úř. věst. L 209, 2.8.1997, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/1997/1467/2024-04-30.
3 Úř. věst. L, 30.4.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2024/1265/oj.
4 Úř. věst. L, 1.8.2024, ELI: https://eur-lex.europa.eu/eli/dec/2024/2123/oj.
5 Podle čl. 2 bodu 2 nařízení (EU) 2024/1263 se „čistými výdaji“ rozumí veřejné výdaje očištěné o úrokové výdaje, diskreční opatření na straně příjmů, výdaje na programy Unie, které jsou plně kompenzovány příjmy z fondů Unie, vnitrostátní výdaje na spolufinancování programů financovaných Unií, cyklické prvky výdajů na dávky v nezaměstnanosti a jednorázová a jiná dočasná opatření.

3 % HDP a udržován pod touto hodnotou. Pokud byl postup při nadměrném schodku zahájen na základě kritéria schodku, musí být v letech, kdy se očekává, že schodek veřejných financí překročí referenční hodnotu, nápravná dráha čistých výdajů v souladu s doporučenou hodnotou minimální roční strukturální korekce ve výši alespoň 0,5 % HDP. S ohledem na 23. bod odůvodnění nařízení Rady (EU) 2024/1264 může Komise na přechodné období v letech 2025, 2026 a 2027 upravit doporučenou hodnotu tak, aby při stanovování navržené nápravné dráhy na tyto roky zohlednila nárůst úrokových plateb.

(6) S přihlédnutím k předložení národního střednědobého fiskálně-strukturálního plánu v souladu s článkem 11 a čl. 36 odst. 1 písm. a) nařízení (EU) 2024/1263 vzalo rozhodnutí Rady ze dne 26. července 2024 v potaz, že další krok v postupu při nadměrném schodku, totiž doporučení Komise pro doporučení Rady podle čl. 126 odst. 7 Smlouvy o fungování EU o nápravě nadměrného schodku, se uskuteční společně se stanoviskem Komise k návrhům rozpočtových plánů členských států eurozóny podle článku 7 nařízení (EU) č. 473/2013. Díky tomuto přístupu je možné zajistit soulad mezi rozpočtovými požadavky v rámci postupu při nadměrném schodku a postupem korekce stanoveným ve střednědobých fiskálně-strukturálních plánech. Tento časový rozvrh je výjimečný a souvisí s přechodem na nový rámec, a proto nevytváří precedens.

(7) Reálný HDP v Maďarsku se v roce 2023 snížil o –0,9 %. Podle prognózy Evropské komise z podzimu 2024 se očekává, že ekonomika v roce 2024 poroste o 0,6 % vzhledem k oživení soukromé spotřeby a pozitivnímu příspěvku čistého vývozu. V roce 2025 by měl reálný HDP vzrůst o 1,8 %, neboť soukromá spotřeba by měla nadále výrazně růst a očekává se mírné oživení investic. Míra nezaměstnanosti má v roce 2024 podle předpokladů dosáhnout 4,5 % a v roce 2025 pak 4,3 %. Inflace by se měla snížit ze 17,0 % v roce 2023 na 3,8 % v roce 2024 a v roce 2025 má dosáhnout 3,6 %.

(8) Schodek veřejných financí v Maďarsku v roce 2023 dosáhl podle údajů potvrzených Eurostatem dne 22. října 2024[6] výše 6,7 % HDP. Prognóza Evropské komise z podzimu 2024 očekává, že v roce 2024 bude schodek veřejných financí činit 5,4 % HDP a v roce 2025 pak 4,6 % HDP, a přesáhne tedy v obou letech referenční hodnotu. Strukturální schodek by měl podle prognózy v roce 2024 dosáhnout –4,7 % HDP a v roce 2025 by měl o 0,7 procentního bodu klesnout. Tento pokles je způsoben nižšími úrokovými výdaji v roce 2025 díky snížení kuponových plateb u retailových dluhopisů vázaných na inflaci a díky poklesu dotací pro podniky veřejných služeb na ztráty vzniklé v důsledku zastropování cen energií pro domácnosti.

(9) Veřejný dluh na konci roku 2023 představoval 73,4 % HDP. Na základě prognózy Evropské komise z podzimu 2024 se předpokládá, že na konci roku 2024 stoupne na 74,5 % HDP, na konci roku 2025 bude stále na hodnotě 74,5 % HDP a na konci roku 2026 klesne na 73,8 % HDP, takže zůstane nad referenční hodnotou 60 % HDP.

(10) Dne 4. listopadu 2024 předložilo Maďarsko svůj první národní střednědobý fiskálně-strukturální plán. V současnosti probíhá jeho posouzení. Tento plán se vztahuje na roky 2025–2028 a zahrnuje fiskální korekci rozloženou do čtyř let. Do schválení národního střednědobého fiskálně-strukturálního plánu Radou by měla být jako nápravná dráha v rámci postupu při nadměrném schodku doporučena referenční

[6] Eurostat, Euro Indicators ze dne 22. října 2024. Viz: https://ec.europa.eu/eurostat/en/web/products-euro-indicators/w/2-22102024-AP.

trajektorie s fiskální korekcí v délce čtyř let, která je aktualizována na základě novějších údajů. V souladu s nařízením Rady (ES) č. 1467/97 je tedy nápravná dráha čistých výdajů v letech, kdy se očekává, že schodek veřejných financí překročí referenční hodnotu, v souladu s doporučenou hodnotou minimální roční strukturální korekce ve výši alespoň 0,5 % HDP.

(11) Na základě dráhy čistých výdajů jakožto jediné operační proměnné pro sledování souladu, která je stanovena v tomto doporučení, a na základě rámce Evropské komise pro střednědobé projekce veřejného dluhu a prognózy Evropské komise z podzimu 2024 se očekává, že schodek veřejných financí se z 5,4 % HDP v roce 2024 sníží do roku 2027 na 2,5 %.

(12) Na základě nápravné dráhy čistých výdajů, která má být doporučena, rámce Evropské komise pro střednědobé projekce veřejného dluhu a prognózy Evropské komise z podzimu 2024 by veřejný dluh měl postupně klesat ze 74,5 % HDP na konci roku 2024 na 72,6 % na konci roku 2027.

(13) Opatření k rozpočtové konsolidaci by měla zajistit trvalou nápravu nadměrného schodku a zároveň by měla být zaměřena na zlepšení kvality a skladby veřejných financí, zachování investic a posílení růstového potenciálu hospodářství. Reformy fiskální a obecnější ekonomické povahy by měly udržitelně zlepšit potenciál ekonomiky v oblasti růstu a odolnosti a podpořit fiskální udržitelnost.

(14) Po kladném posouzení národního střednědobého fiskálně-strukturálního plánu Maďarska Komisí a schválení Radou by Rada na doporučení Komise mohla doporučit novou nápravnou dráhu čistých výdajů podle čl. 126 odst. 7 Smlouvy o fungování EU,

DOPORUČUJE:

1) Maďarsko by mělo zajistit, že nominální tempo růstu čistých výdajů nepřekročí maximální hodnoty stanovené v příloze I.

2) Maďarsko by tedy mělo odstranit nadměrný schodek do roku 2027.

3) Rada stanoví lhůtu 30. dubna 2025, do níž má Maďarsko přijmout účinná opatření a předložit příslušná nezbytná opatření spolu s roční zprávou o pokroku 2025, která má být předložena Komisi v souladu s článkem 21 nařízení (EU) 2024/1263. Poté by Maďarsko mělo podávat zprávy o pokroku dosaženém při provádění tohoto doporučení alespoň každých šest měsíců, dokud nebude nadměrný schodek napraven.

Toto doporučení je určeno Maďarsku.

PŘÍLOHA I

Maximální tempo růstu čistých výdajů
(roční a kumulativní tempo růstu v nominálním vyjádření)
Maďarsko

Roky		2025	2026	2027
Tempo růstu (v %)	roční	3,9	3,3	3,2
	kumulativní (*)	7,6	11,1	14,7

(*) Kumulativní tempo růstu je vypočteno vůči základnímu roku 2023.

V Bruselu dne

Za Radu
předseda/předsedkyně