EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 26.11.2024
COM(2024) 953 final

Henstilling med henblik på

RÅDETS HENSTILLING

med henblik på at bringe situationen med et uforholdsmæssigt stort underskud i Ungarn til ophør

Henstilling med henblik på

RÅDETS HENSTILLING

med henblik på at bringe situationen med et uforholdsmæssigt stort underskud i Ungarn til ophør

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION,

som henviser til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF), særlig artikel 126, stk. 7,

som henviser til henstilling fra Kommissionen, og

som tager følgende i betragtning:

(1) Medlemsstaterne skal i henhold til artikel 126 i TEUF undgå uforholdsmæssigt store offentlige underskud.

(2) Stabilitets- og vækstpagten er baseret på målsætningen om sunde offentlige finanser som et middel til at styrke forudsætningerne for prisstabilitet og en stærk, bæredygtig og inklusiv vækst, som bygger på finansiel stabilitet; derved medvirker den til at nå Unionens mål for bæredygtig vækst og beskæftigelse.

(3) Den 30. april 2024 trådte EU's reformerede ramme for økonomisk styring i kraft. Rammen omfatter forordning (EU) 2024/1263[1] af 29. april 2024 om effektiv samordning af de økonomiske politikker og om multilateral budgetovervågning samt om ophævelse af Rådets forordning (EF) nr. 1466/97. Den omfatter også Rådets forordning (EU) 2024/1264[2] om ændring af Rådets forordning (EF) nr. 1467/97 om fremskyndelse og afklaring af gennemførelsen af proceduren i forbindelse med uforholdsmæssigt store underskud og Rådets direktiv (EU) 2024/1265[3] af 29. april 2024 om ændring af direktiv 2011/85/EU om krav til medlemsstaternes budgetmæssige rammer.

(4) Den 26. juli 2024 fastslog Rådet i overensstemmelse med artikel 126, stk. 6, i TEUF, at der forelå et uforholdsmæssigt stort underskud i Ungarn som følge af manglende overholdelse af underskudskriteriet[4].

(5) I henhold til artikel 126, stk. 7, i TEUF og artikel 3, stk. 4, i Rådets forordning (EF) nr. 1467/97 skal Rådet vedtage en henstilling rettet til den pågældende medlemsstat med henblik på at bringe situationen med et uforholdsmæssigt stort underskud til ophør inden for en given frist. I henhold til artikel 3, stk. 4, i Rådets forordning (EF) 1467/97 skal der i denne henstilling også fastsættes en frist på højst seks måneder for den pågældende medlemsstats iværksættelse af virkningsfulde foranstaltninger til korrektion af det uforholdsmæssigt store underskud; denne frist kan fastsættes til tre måneder, hvis situationens alvor kræver det. I sin henstilling skal Rådet også henstille

---

1 EUT L, 1.8.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1263/oj.
2 EFT L 209 af 2.8.1997, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/1997/1467/2024-04-30.
3 EUT L, 30.4.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2024/1265/oj.
4 EUT L, 1.8.2024, ELI: https://eur-lex.europa.eu/eli/dec/2024/2123/oj.

til medlemsstaten, at den gennemfører en korrigerende nettoudgiftskurs[5], som sikrer, at det offentlige underskud bringes og fastholdes under referenceværdien på 3 % af BNP inden for den frist, der er fastsat i henstillingen. Hvis proceduren i forbindelse med uforholdsmæssigt store underskud blev indledt på grundlag af underskudskriteriet, skal den korrigerende nettoudgiftskurs svare til en årlig strukturel minimumstilpasning på mindst 0,5 % af BNP som benchmark for de år, hvor det offentlige underskud forventes at overstige referenceværdien. I overensstemmelse med betragtning 23 i Rådets forordning (EU) 2024/1264 kan Kommissionen i en overgangsperiode i 2025, 2026 og 2027 justere benchmarket for at tage hensyn til stigningen i rentebetalinger, når den fastsætter den foreslåede korrigerende kurs for disse år.

(6) I lyset af forelæggelsen af den nationale mellemfristede plan for finans- og strukturpolitiske tiltag, jf. artikel 11 og artikel 36, stk. 1, litra a), i forordning (EU) 2024/1263, blev der i Rådets afgørelse af 26. juli 2024 taget hensyn til, at det næste trin i proceduren i forbindelse med uforholdsmæssigt store underskud, nemlig Kommissionens henstilling med henblik på Rådets henstilling efter artikel 126, stk. 7, i TEUF om korrektion af det uforholdsmæssigt store underskud, ville falde sammen med vedtagelsen af Kommissionens udtalelse om euromedlemsstaternes udkast til budgetplaner i henhold til artikel 7 i forordning (EU) nr. 473/2013. Dette giver mulighed for at sikre overensstemmelse mellem budgetkravene under proceduren i forbindelse med uforholdsmæssigt store underskud og den tilpasningskurs, der fastsættes i de mellemfristede planer for finans- og strukturpolitiske tiltag. Denne tidsplan er exceptionel og skyldes overgangen til den nye ramme; den danner derfor ikke præcedens.

(7) Ungarns reale BNP faldt med 0,9 % i 2023. Ifølge Europa-Kommissionens efterårsprognose 2024 forventes økonomien at vokse med 0,6 % i 2024 med udgangspunkt i en stigning i privatforbruget og et positivt bidrag fra nettoeksporten. I 2025 ventes det reale BNP at stige med 1,8 %, idet privatforbruget ventes fortsat at stige kraftigt, og investeringerne ventes at begynde at stige moderat. Arbejdsløsheden forventes at ligge på 4,5 % i 2024 og 4,3 % i 2025. Inflationen ventes at falde fra 17,0 % i 2023 til 3,8 % i 2024 for derefter at ligge på 3,6 % i 2025.

(8) Ifølge data valideret af Eurostat den 22. oktober 2024[6] udgjorde Ungarns offentlige underskud 6,7 % af BNP i 2023. Ifølge Europa-Kommissionens efterårsprognose 2024 ventes det offentlige underskud at udgøre 5,4 % af BNP i 2024 og 4,6 % af BNP i 2025 og vil således overstige referenceværdien i begge år. Det strukturelle underskud forventes at udgøre 4,7 % af BNP i 2024 og ventes at falde med 0,7 procentpoint i 2025. Dette fald skyldes lavere renteudgifter i 2025 som følge af faldende kuponbetalinger på inflationsregulerede detailobligationer og faldende tilskud til forsyningsselskaberne til dækning af tab som følge af lofterne over energipriserne for husstande.

---

5 I henhold til artikel 2, nr. 2), i forordning (EU) 2024/1263 er "nettoudgifter" offentlige udgifter, eksklusive renteudgifter, diskretionære foranstaltninger på indtægtssiden, udgifter til EU-programmer, der fuldt ud modsvares af indtægter fra EU-midler, nationale udgifter til medfinansiering af programmer finansieret af Unionen, konjunkturbestemte elementer af udgifter til arbejdsløshedsunderstøttelse samt engangsforanstaltninger og andre midlertidige foranstaltninger.

6 Eurostats euroindikatorer som offentliggjort den 22. oktober 2024. Se https://ec.europa.eu/eurostat/en/web/products-euro-indicators/w/2-22102024-AP

(9) Den offentlige gæld udgjorde 73,4 % af BNP ved udgangen af 2023. Ifølge Europa-Kommissionens efterårsprognose 2024 forventes den at stige til 74,5 % af BNP ved udgangen af 2024, forblive på 74,5 % af BNP ved udgangen af 2025 og derefter falde til 73,8 % af BNP ved udgangen af 2026 og vil dermed fortsat ligge over referenceværdien på 60 % af BNP.

(10) Den 4. november 2024 forelagde Ungarn sin første nationale mellemfristede plan for finans- og strukturpolitiske tiltag. Kommissionen er stadig i færd med at analysere planen. Planen dækker perioden 2025-2028 og beskriver en finanspolitisk tilpasning fordelt over fire år. Da der ikke findes en national mellemfristet plan for finans- og strukturpolitiske tiltag, der er godkendt af Rådet, bør referencekursen med en finanspolitisk tilpasning over fire år, som er blevet opdateret på basis af nyere data, udgøre den anbefalede korrigerende kurs inden for rammerne af proceduren i forbindelse med uforholdsmæssigt store underskud. I overensstemmelse med Rådets forordning (EF) nr. 1467/97 svarer den korrigerende nettoudgiftskurs således til en årlig strukturel minimumstilpasning på mindst 0,5 % af BNP som benchmark for de år, hvor det offentlige underskud forventes at ligge over referenceværdien.

(11) Baseret på nettoudgiftskursen, som er den eneste operationelle reference for overensstemmelsesovervågning og er fastsat i denne henstilling, og ud fra Europa-Kommissionens ramme for mellemfristede fremskrivninger af den offentlige gæld og Europa-Kommissionens efterårsprognose 2024 ventes det offentlige underskud at falde fra 5,4 % af BNP i 2024 til 2,5 % i 2027.

(12) På grundlag af den korrigerende nettoudgiftskurs, der anbefales, Europa-Kommissionens ramme for mellemfristede fremskrivninger af den offentlige gæld og Europa-Kommissionens efterårsprognose 2024 ventes den offentlige gæld gradvis at falde fra 74,5 % af BNP ved udgangen af 2024 til 72,6 % ved udgangen af 2027.

(13) Foranstaltninger til budgetkonsolidering bør sikre en varig korrektion af det uforholdsmæssigt store underskud og samtidig tage sigte på at forbedre kvaliteten og sammensætningen af de offentlige finanser, bevare investeringer og styrke økonomiens vækstpotentiale. Reformer af finanspolitisk og bredere økonomisk karakter bør forbedre potentialet for vækst og modstandsdygtighed i økonomien på en bæredygtig måde og støtte finanspolitisk holdbarhed.

(14) Når Kommissionen har foretaget en positiv vurdering af Ungarns nationale mellemfristede plan for finans- og strukturpolitiske tiltag, og Rådet har godkendt planen, kan Rådet på grundlag af en henstilling fra Kommissionen anbefale en ny korrigerende nettoudgiftskurs i henhold til artikel 126, stk. 7, i TEUF,

HENSTILLER følgende:

(1) Ungarn bør sikre, at den nominelle vækstrate i nettoudgifterne ikke overstiger de maksimumsgrænser, der er fastsat i bilag I;

(2) Ungarn bør således bringe situationen med et uforholdsmæssigt stort underskud til ophør senest i 2027;

(3) Rådet fastsætter den 30. april 2025 som frist for Ungarn til at træffe virkningsfulde foranstaltninger og forelægge de nødvendige foranstaltninger sammen med den årlige statusrapport 2025, som skal forelægges Kommissionen i overensstemmelse med artikel 21 i forordning (EU) 2024/1263. Derefter bør Ungarn mindst hver sjette måned rapportere om de fremskridt, der gøres med gennemførelsen af denne henstilling, indtil det uforholdsmæssigt store underskud er korrigeret.

Denne henstilling er rettet til Ungarn.

BILAG I

Maksimale vækstrater i nettoudgifterne
(årlige og kumulerede vækstrater, i nominelle værdier)
Ungarn

År		2025	2026	2027
Vækstrate (i %)	Årlig	3,9	3,3	3,2
	Kumuleret (*)	7,6	11,1	14,7

(*) De kumulerede vækstrater beregnes med 2023 som basisår.

Udfærdiget i Bruxelles, den .

På Rådets vegne
Formand