ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 22.1.2024 г.
COM(2024) 18 final

2024/0008 (NLE)

Предложение за

РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЪВЕТА

за предоставяне на разрешение на Швеция да прилага намалена ставка за данъчно облагане на електроенергията, която се доставя пряко на плавателни съдове при престоя им на котвена стоянка в пристанища

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

• Основания и цели на предложението

Данъчното облагане на енергийните продукти и електроенергията в Съюза се урежда с Директива 2003/96/ЕО на Съвета от 27 октомври 2003 г. относно преструктурирането на правната рамка на Общността за данъчно облагане на енергийните продукти и електроенергията[1] (наричана по-нататък „Директивата за данъчното облагане на енергийните продукти и електроенергията“ или „директивата“).

В член 19, параграф 1 от директивата се посочва, че в допълнение към разпоредбите, предвидени по-специално в членове 5, 15 и 17 от нея, Съветът, като действа с единодушие по предложение на Комисията, може да даде разрешение на всяка държава членка да въведе допълнително освобождаване или намаляване на равнищата на данъчно облагане поради специфични съображения на политиката.

По силата на Решение за изпълнение 2020/1674/ЕС на Съвета от 29 октомври 2020 г.[2] (предшествано от Решение за изпълнение 2014/725/ЕС на Съвета от 14 октомври 2014 г.[3] и Решение за изпълнение 2011/384/ЕС на Съвета от 20 юни 2011 г.[4]) на Швеция вече е предоставено разрешение да прилага намалена ставка за данъчно облагане на електроенергията, която се доставя пряко на плавателни съдове, различни от плавателни съдове за частно плаване за развлечение[5], при престоя им на котвена стоянка в пристанища („брегово електрозахранване“).

Целта на настоящото предложение е да се удължи поисканото от Швеция разрешение предвид обстоятелството, че срокът на действащата в момента дерогация ще изтече на 31 декември 2023 г.

С писмо от 5 април 2023 г. компетентните шведски органи уведомиха Комисията за намерението си да удължат действието на прилаганата в момента мярка до 31 декември 2027 г. С писмо от 19 октомври 2023 г. компетентните шведски органи предоставиха допълнителна информация.

Намерението на компетентните шведски органи е да прилагат намалена ставка за данъчно облагане на електроенергията по отношение на бреговото електрозахранване в размер на 6 SEK (приблизително 0,552 EUR)([6]) за MWh. Към момента на подаване на искането тази данъчна ставка съответстваше на минималната данъчна ставка за електроенергията за стопански цели, посочена в Директива 2003/96/ЕО (т.е. 0,5 EUR за MWh).

В член 13 от директивата се определя граница на допустимото отклонение за държави членки, които не са въвели еврото. Тези държави членки са длъжни веднъж годишно да

---

1 ОВ L 283, 31.10.2003 г., стр. 51—70.
2 ОВ L 378, 12.11.2020 г., стр. 3—4.
3 ОВ L 301, 21.10.2014 г., стр. 27—28.
4 ОВ L 170, 30.6.2011 г., стр. 36—37.
5 Определение на понятието „частно плаване за развлечение“ се съдържа в член 14, параграф 1, буква в), втора алинея от Директива 2003/96/ЕО.
6 Всички изчисления се основават на обменния курс към 3 октомври 2022 г., според който 1 EUR се равнява на 10,8743 SEK. Вж. ОВ C 381/4, 4.10.2022 г.

проверяват дали данъчните ставки, изразени в съответната национална валута, отговарят на минималните ставки по директивата. Тази проверка се извършва, като се използват обменните курсове, публикувани в Официален вестник на Европейския съюз в първия работен ден от октомври. Държавите членки могат да поддържат в национална валута сумите от данъчно облагане, валидни по време на годишното определяне на курса, само ако прехвърлянето на сумите за равнището на данъчно облагане, изразени в евро, не води до увеличение от повече от 5 % или 5 EUR — което от двете представлява по-малката сума.

Поисканият период на действие на дерогацията е от 1 януари 2024 г. до 31 декември 2027 г., което е в продължение на действащата в момента дерогация и в рамките на максималния срок, разрешен съгласно член 19 от Директивата за данъчното облагане на енергийните продукти и електроенергията.

Целта на данъчната мярка е да се насърчи използването на брегово електрозахранване от плавателните съдове, които обикновено използват допълнителен нафтов двигател за производство на електроенергия за собствени нужди. Разпоредбите в тази област намаляват емисиите от плавателните съдове при престоя им на котвена стоянка в пристанища и съответно водят до намаляване на отлагането на подкиселяващи вещества, което е особен проблем в Югозападна Швеция. Наред с това се счита, че посочените разпоредби осигуряват значителни ползи за околната среда на местно равнище, включително под формата на понижени нива на шум.

Данъчната мярка се отнася до бреговото електрозахранване, като вместо общоприложимата ставка от 39,2 SEK/MWh се прилага ставка в размер на 6 SEK/MWh.

Съгласно член 14, параграф 1, буква в) от Директивата за данъчното облагане на енергийните продукти и електроенергията държавите членки трябва да освобождават от данъчно облагане енергийните продукти, използвани за производство на електроенергия — както и произведената електроенергия — на борда на кораби при престоя им на котвена стоянка в пристанища. Те могат да приложат такова освобождаване и по отношение на електроенергията, която е произведена на борда на кораби, плаващи по вътрешни водни пътища съгласно член 15, параграф 1, буква е) от директивата. Шведската страна потвърди транспонирането на това незадължително освобождаване.

Швеция ще прилага намалената ставка за данъчно облагане на електроенергията по отношение на всички доставки на брегово електрозахранване в размер на най-малко 380 V за плавателните съдове с минимално брутно тегло 400 t, използвани в търговското корабоплаване. Според компетентните шведски органи с това ограничение се гарантира, че предложеното намаляване ще обхване повечето плавателни съдове, използвани в международния трафик, и по-големите кораби, използвани в националния трафик. Счита се, че на тези плавателни съдове се пада най-голям дял от емисиите вследствие използването на допълнителни двигатели на борда при престой на котвена стоянка в пристанища. Намалената данъчна ставка не се прилага, когато съответният кораб се използва за частно плаване, когато е в принудителен престой или е дългосрочно изведен от експлоатация.

Независимо от посоченото по-горе няма задължение за плавателните съдове да използват брегово електрозахранване.

Според приблизителните изчисления годишните бюджетни разходи възлизат на 12 милиона SEK.

Мярката се прилага посредством възстановяване на средства, което намалява данъчната тежест върху съответната електроенергия.

Компетентните шведски органи считат, че намалената данъчна ставка за брегово електрозахранване не създава значително конкурентно предимство за операторите на плавателни съдове, които използват такова електрозахранване, спрямо тези, които използват електроенергия, произведена на борда на корабите. Ако се вземат предвид само цената на електроенергията и данъкът, то браговото електрозахранване с по-ниска данъчна ставка би струвало малко по-малко от електроенергията, произведена на борда на корабите. В крайната цена на браговото електрозахранване обаче са включени и допълнителни разходи под формата на мрежови такси, инвестиции за инсталиране на бордови системи за свързване с електрическата мрежа, както и преки или косвени разходи за инвестиции в пристанищните съоръжения за електрозахранване. Същевременно, тъй като инвестициите в пристанищните и бордовите съоръжения за електрозахранване са свързани със значителни разходи, компетентните шведски органи са на мнение, че пристанищата и корабособствениците, извършващи такива инвестиции, трябва непременно да бъдат облагодетелствани от по-ниска данъчна ставка. Според шведските компетентни органи настоящите и предишните дерогации са имали пряко въздействие както върху броя на пристанищата, така и върху броя на съоръженията за брегово електрозахранване, като са оказали положително въздействие върху рентабилността на прехода от изкопаеми горива към електроенергия.

Целта на мярката е да се намали въздействието на морския транспорт върху околната среда. Мярката ще доведе до намаляване на емисиите във въздуха и шума от плавателни съдове при престоя им на котвена стоянка в пристанищата. Тя донякъде ще способства в пристанищните градове да бъдат спазени пределно допустимите стойности на азотен диоксид, определени в Директива 2008/50/ЕО относно качеството на атмосферния въздух, което се отразява положително и върху други параметри за качеството на въздуха в пристанищните зони.

Швеция поиска разрешението да бъде издадено за срок до 31 декември 2027 г., считано от 1 януари 2024 г., без прекъсване на действащата в момента дерогация и в рамките на максималния срок, посочен в член 19, параграф 2 от директивата.

- **Съгласуваност с действащите разпоредби в тази област на политиката**

Данъчното облагане на електроенергията попада в регулаторния обхват на Директива 2003/96/ЕО, и по-специално на член 10 от нея. В член 14, параграф 1, буква в) от същата директива се предвижда задължително освобождаване от данъчно облагане на енергийните продукти за корабоплаването, както и на електроенергията, произведена на борда на корабите. В членове 5, 15 и 17 е предвидена възможността за държавите членки да прилагат данъчно диференциране, включително освобождаване и намалени данъчни ставки, по отношение на някои предназначения на електроенергията. В тях обаче не е предвидено намалено данъчно облагане конкретно за браговото електрозахранване.

Разпоредби съгласно Директивата за данъчното облагане на енергийните продукти и електроенергията

Оценка на мярката съгласно член 19 от Директива 2003/96/ЕО

Член 19, параграф 1, първа алинея от директивата гласи:

„В допълнение към разпоредбите от предишните членове, и по-специално тези от членове 5, 15 и 17, Съветът, като действа единодушно по предложение на Комисията, може да даде разрешение на всяка държава членка да въведе допълнително освобождаване или редуциране на нивата на данъчно облагане поради специфични съображения.“

Комисията вече препоръча използването на брегово електрозахранване като алтернатива на производството на електроенергия на борда на плавателните съдове при престоя им на котвена стоянка, като по този начин призна екологичните предимства на това електрозахранване[7].

Възможността за въвеждане на благоприятно данъчно третиране на бреговото електрозахранване може да се разглежда в контекста на член 19 от директивата, тъй като неговата цел е да позволи на държавите членки да въведат допълнително освобождаване или намаляване на равнищата на данъчно облагане поради специфични съображения на политиката.

Швеция поиска мярката да се прилага за срок от 4 години, който е по-кратък от максималния шестгодишен срок, определен в член 19, параграф 2 от директивата. По принцип срокът на прилагане на дерогацията следва да бъде достатъчно дълъг, така че пристанищните оператори и доставчиците на електроенергия да не бъдат възпирани да продължат или да започнат да извършват необходимите инвестиции в съоръжения за брегово електрозахранване. Този срок ще осигури правна сигурност и за корабните оператори, които трябва да планират инвестициите си в бордово оборудване.

Дерогацията обаче не бива да възпрепятства бъдещото развитие на действащата правна уредба и следва да е съобразена с текущото преразглеждане на Директивата за данъчно облагане на енергийните продукти и електроенергията, както и евентуалното приемане от Съвета на правен акт въз основа на предложение на Комисията за преработка на посочената директива[8].

При тези обстоятелства и въпреки че би било целесъобразно разрешението да се предостави за поискания период, валидността на дерогацията следва да бъде обвързана с влизането в сила преди края на 2027 г. на общи разпоредби, уреждащи тази материя.

Правила за държавните помощи

Към момента на подаване на искането предвидената от компетентните шведски органи намалена данъчна ставка в размер на 6 SEK (приблизително 0,552 EUR)([9]) за MWh съответстваше на минималната данъчна ставка за електроенергията за стопански цели, определена в Директива 2003/96/ЕО.

---

7 Препоръка 2006/339/ЕО на Комисията от 8 май 2006 г. за насърчаване на бреговото електрозахранване на корабите при престоя им на котвена стоянка в пристанища на Общността (ОВ L 125, 12.5.2006 г.).

8 COM/2021/563 final: Предложение за ДИРЕКТИВА НА СЪВЕТА относно преструктурирането на правната рамка на Съюза за данъчно облагане на енергийните продукти и електроенергията (преработен текст)

9 Всички изчисления се основават на обменния курс към 3 октомври 2022 г., според който 1 EUR се равнява на 10,8743 SEK. Вж. ОВ C 381/4, 4.10.2022 г.

Компетентните шведски органи признават, че мярката представлява държавна помощ и твърдят, че мярката отговаря на материалните условия, определени в Регламент (ЕС) № 651/2014 на Комисията от 17 юни 2014 г. за обявяване на някои категории помощи за съвместими с вътрешния пазар в приложение на членове 107 и 108 от Договора („Общ регламент за групово освобождаване“), последно изменен с Регламент (ЕС) 2023/1315 на Комисията от 23 юни 2023 г.

Предложението за решение за изпълнение на Съвета не засяга задължението на държавата членка да гарантира спазването на правилата за държавните помощи.

- **Съгласуваност с други политики на Съюза**

Политика в областта на околната среда и изменението на климата

Исканата мярка е свързана най-вече с политиката на ЕС в областта на околната среда. Тъй като с нея ще бъде намалено изгарянето на корабно гориво на борда на плавателните съдове в пристанищата, мярката ще допринесе за подобряване на качеството на въздуха в района, намаляване на шума и противодействие на изменението на климата. В съответствие с Директива 2008/50/ЕО относно качеството на атмосферния въздух[10] държавите членки трябва да гарантират, че нивата на няколко вида замърсители на въздуха не превишават пределно допустимите стойности, целевите стойности и други стандарти за качество на въздуха, установени в посочената директива. По силата на това задължение държавите членки трябва да намерят решение на различни проблеми, като например емисиите от корабите по време на престоя им на котвена стоянка в пристанища, когато е целесъобразно и се предполага, че в пристанищата с такива проблеми се насърчава използването на брегово електрозахранване като част от цялостната стратегия за качество на въздуха. Използването на брегово електрозахранване се насърчава и съгласно Директива (ЕС) 2016/802[11] относно намаляването на съдържанието на сяра в определени корабни горива.

Според предоставената от компетентните шведски органи информация използването на брегово електрозахранване е довело до намаляване на емисиите на серен диоксид, азотни оксиди, фини прахови частици и въглеродни оксиди. Шведската страна обаче все още не разполага с по-актуални приблизителни оценки на намалението на емисиите, приписвано на мярката. Пълният потенциал на мярката не е достигнат, тъй като е необходимо скъпоструващо оборудване както на кейовете, така и на корабите. Използването на брегово електрозахранване е от значение за изпълнението от страна на Швеция на стандартите за качество на въздуха в съответствие с Директива 2008/50/ЕО от 21 май 2008 г. относно качеството на атмосферния въздух и за по-чист въздух за Европа.

Енергийна политика

[10] Директива 2008/50/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 21 май 2008 г. относно качеството на атмосферния въздух и за по-чист въздух за Европа (ОВ L 152, 11.6.2008 г., стр. 1).

[11] Директива (ЕС) 2016/802 на Европейския парламент и на Съвета от 11 май 2016 г. относно намаляването на съдържанието на сяра в определени течни горива (ОВ L 132, 21.5.2016 г., стр. 58—78).

Мярката е съобразена с Директива 2014/94/ЕС за разгръщането на инфраструктура за алтернативни горива[12], чийто предмет е инсталирането на съоръжения за брегово електрозахранване в пристанища, когато има търсене на такива съоръжения и разходите не са несъразмерни по отношение на ползите, включително ползите за околната среда.

Следва да се припомни, че една от основните причини за неблагоприятната конкурентна позиция на браговото електрозахранване се дължи на факта, че алтернативата (т.е. електроенергията, произведена на борда на корабите в морските пристанища) понастоящем е напълно освободена от данъчно облагане — това освобождаване обхваща не само корабното гориво, изгаряно за производството на електроенергия, което съответства на нормалното положение съгласно член 14, параграф 1, буква а) от Директива 2003/96/ЕО, но и самата електроенергия, произведена на борда на плавателните съдове (вж. член 14, параграф 1, буква в) от Директива 2003/96/ЕО). Въпреки че само по себе си освобождаването от данъчно облагане на тази електроенергия може да се счита за трудно съвместимо с целите на Съюза в областта на околната среда, то е наложено от съображения за практичност. При данъчното облагане на електроенергията, произведена на борда, от корабособственика (който често е установен в трета държава) или от оператора на кораба се изисква да декларират количеството на потребената електроенергия. В декларациите трябва също така да се определи делът на електроенергията, употребена в териториалните води на държавите членки, в които се дължи данъкът. Задължението да подават такива декларации за всяка държава членка, чиито териториални води са засегнати, би породило огромна административна тежест за корабособствениците.

Транспортна политика

Мярката е съобразена с Препоръка 2006/339/ЕО на Комисията за насърчаване на браговото електрозахранване на корабите при престоя им на котвена стоянка в пристанища на Съюза[13] и със съобщението на Комисията, озаглавено „Стратегически цели и препоръки за политиката на ЕС в областта на морския транспорт“[14].

Вътрешен пазар и лоялна конкуренция

От гледна точка на вътрешния пазар и лоялната конкуренция мярката единствено намалява съществуващото данъчно неравновесие между два конкуриращи се източника на електроенергия за кораби при престоя им на котвена стоянка — производството на електроенергия на борда на плавателни съдове и браговото електрозахранване — породено от освобождаването от данъчно облагане на корабните горива.

Компетентните шведски органи не са констатирали значително пренасочване на корабособствениците към пристанища със съоръжения за брегово електрозахранване. Понастоящем такова електрозахранване се използва най-вече от фериботите и от корабите, извършващи линейно корабоплаване. Корабособствениците не избират

[12] Директива 2014/94/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 22 октомври 2014 г. за разгръщането на инфраструктура за алтернативни горива (ОВ L 307, 28.10.2014 г., стр. 1—20).

[13] Препоръка 2006/339/ЕО на Комисията от 8 май 2006 г. за насърчаване на браговото електрозахранване на корабите при престоя им на котвена стоянка в пристанища на Общността (ОВ L 125, 12.5.2006 г.).

[14] Съобщение на Комисията до Европейския парламент, Съвета, Европейския икономически и социален комитет и Комитета на регионите — Стратегически цели и препоръки за политиката на ЕС в областта на морския транспорт до 2018 г., COM(2009) 8 окончателен, 21 януари 2009 г.

пристанището в зависимост от наличието или липсата на брегово електрозахранване. Според заинтересованите страни круизните кораби често избират котвени стоянки, осигуряващи достъп до брегово електрозахранване.

Брегового електрозахранване ще бъде достъпно за всички заинтересовани кораби независимо от знамето, под което плават, като националните икономически оператори няма да се ползват от по-благоприятно данъчно третиране в сравнение с техните конкуренти от другите държави — членки на ЕС.

По отношение на конкуренцията между пристанищата може да се очаква, че потенциалното отражение върху търговията между държавите членки, ако плавателните съдове променят маршрутите си поради възможността да използват брегово електрозахранване при намалена данъчна ставка, ще бъде незначително. Както беше посочено по-горе, при положение, че въпреки намалената данъчна ставка няма вероятност използването на брегово електрозахранване — поне в краткосрочен план — да стане по-икономично от производството на електроенергия на борда на плавателните съдове, не съществува и вероятност намалената данъчна ставка за брегового електрозахранване да наруши значително конкуренцията между пристанищата, като стимулира плавателните съдове да променят маршрута си според наличието на такъв вариант.

Срокът, за който се предлага удължаване на разрешението за прилагане на намалена данъчна ставка, изключва възможността извършеният в предходните параграфи анализ да се промени преди датата на изтичане на мярката, освен ако в настоящите рамка и ситуация не настъпят значителни промени.

2. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ, СУБСИДИАРНОСТ И ПРОПОРЦИОНАЛНОСТ

• Правно основание

Член 19 от Директива 2003/96/ЕО на Съвета.

• Субсидиарност (при неизключителна компетентност)

Косвеното данъчно облагане, което е в обхвата на член 113 от ДФЕС, само по себе си не попада в изключителната компетентност на Европейския съюз по смисъла на член 3 от ДФЕС.

Същевременно по силата на член 19 от Директива 2003/96/ЕО Съветът има изключителна компетентност — по силата на вторичното законодателство — да разреши на дадена държава членка да въведе допълнителни освобождавания или намаления по смисъла на посочената разпоредба. Следователно държавите членки не могат да изземат функциите на Съвета. В резултат на това принципът на субсидиарност не е приложим към настоящото решение за изпълнение. Във всеки случай, тъй като настоящият акт не е проект на законодателен акт, съгласно Протокол № 2 към Договорите той следва да не се изпраща на националните парламенти за преглед на спазването на принципа на субсидиарност.

• Пропорционалност

Предложението е съобразено с принципа на пропорционалност. Намаляването на данъчната ставка не надхвърля необходимото за постигане на съответната цел.

- **Избор на инструмент**

Предложеният инструмент е решение за изпълнение на Съвета. В член 19 от Директива 2003/96/ЕО се предвижда единствено този вид мярка.

3. РЕЗУЛТАТИ ОТ ПОСЛЕДВАЩИТЕ ОЦЕНКИ, КОНСУЛТАЦИИТЕ СЪС ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ И ОЦЕНКИТЕ НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

- **Последващи оценки/проверки за пригодност на действащото законодателство**

Мярката не налага оценка на действащото законодателство.

- **Консултации със заинтересованите страни**

Настоящото предложение се основава на искане, отправено от Швеция, и засяга само тази държава членка. Поради това не беше проведена консултация със заинтересованите страни.

- **Събиране и използване на експертни становища**

Не бяха необходими външни експертни становища.

- **Оценка на въздействието**

Настоящото предложение се отнася до разрешение за отделна държава членка по нейно искане и не налага извършването на оценка на въздействието.

Представената от Швеция информация показва, че мярката ще окаже ограничено въздействие върху данъчните приходи. По-конкретно, според изготвена от компетентните шведски органи оценка на данъчните разходи вследствие на мярката, през следващите години се очакват загуби от 12 милиона SEK годишно.

Шведската страна очаква мярката да окаже положително въздействие върху постигането на националните екологични цели, и по-специално върху подобряването на качеството на въздуха в съответствие с Директива 2008/50/ЕО относно качеството на атмосферния въздух и за по-чист въздух за Европа. Използването на брегово електрозахранване е довело до намаляване на емисиите на серен диоксид, азотни оксиди, фини прахови частици и въглеродни оксиди. Пълният потенциал на мярката не е достигнат, тъй като е необходимо скъпоструващо оборудване както на кейовете, така и на корабите.

- **Пригодност и опростяване на законодателството**

Мярката не предвижда опростяване. Тя е следствие от искането, отправено от Швеция, и се отнася само до тази държава членка.

- **Основни права**

Мярката не оказва влияние върху основните права.

4. ОТРАЖЕНИЕ ВЪРХУ БЮДЖЕТА

Мярката не поражда финансова или административна тежест за Съюза. Следователно предложението няма отражение върху бюджета на Съюза.

5. ДРУГИ ЕЛЕМЕНТИ

- **Планове за изпълнение и механизъм за мониторинг, оценка и докладване**

Не е необходим план за изпълнение. Настоящото предложение се отнася до предоставяне на разрешение за намаляване на данъчната ставка за отделна държава членка по нейно искане. То се предоставя за ограничен срок до 31 декември 2027 г. Данъчната ставка, която ще се прилага, трябва да бъде съобразена с минималното равнище на данъчно облагане, установено с Директивата за данъчно облагане на енергийните продукти и електроенергията. Мярката може да бъде подложена на оценка в случай на искане за подновяване на разрешението след изтичането на срока на действие.

- **Обяснителни документи (за директивите)**

В предложението не се съдържа изискване да се предоставят обяснителни документи във връзка с транспонирането.

- **Подробно разяснение на конкретните разпоредби на предложението**

В член 1 се посочва, че на Швеция се предоставя разрешение да прилага намалена ставка за данъчно облагане на електроенергията, която се доставя пряко на плавателни съдове, различни от плавателните съдове за частно плаване за развлечение, при престоя им на котвена стоянка в шведски пристанища („брегово електрозахранване“). Данъчната ставка трябва да е съобразена с минималното равнище на данъчно облагане на електроенергията за стопански цели, определено в директивата. На плавателните съдове за частно плаване за развлечение съгласно определението в член 14, параграф 1, буква в), втора алинея от Директива 2003/96/ЕО няма да може да се доставя електроенергия по намалената ставка.

В член 2 се посочва, че исканото разрешение се предоставя от 1 януари 2024 г. в съответствие с действащото Решение за изпълнение 2014/725/ЕС на Съвета до 31 декември 2027 г. в рамките на максималния шестгодишен срок, разрешен от директивата, както е поискано от Швеция.

2024/0008 (NLE)

Предложение за

РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЪВЕТА

за предоставяне на разрешение на Швеция да прилага намалена ставка за данъчно облагане на електроенергията, която се доставя пряко на плавателни съдове при престоя им на котвена стоянка в пристанища

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз,

като взе предвид Директива 2003/96/ЕО на Съвета от 27 октомври 2003 г. относно преструктурирането на правната рамка на Общността за данъчно облагане на енергийните продукти и електроенергията[1], и по-специално член 19 от нея,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

(1) С Решение за изпълнение 2020/1674/ЕС на Съвета[2] на Швеция беше предоставено разрешение да прилага до 31 декември 2023 г. намалена ставка за данъчно облагане на електроенергията, която се доставя пряко на плавателни съдове, различни от плавателни съдове за частно плаване за развлечение, при престоя им на котвена стоянка в пристанища („брегово електрозахранване“), в съответствие с член 19 от Директива 2003/96/ЕО.

(2) С писмо от 5 април 2023 г. Швеция поиска разрешение да продължи да прилага до 31 декември 2027 г. намалена ставка за данъчно облагане на електроенергията от брегово електрозахранване съгласно член 19 от Директива 2003/96/ЕО. С писмо от 19 октомври 2023 г. компетентните шведски органи предоставиха допълнителна информация.

(3) Чрез прилагане на намалена данъчна ставка към бреговото електрозахранване Швеция възнамерява да продължи да насърчава използването на брегово електрозахранване. Използването на такава електроенергия се счита за по-безвреден за околната среда начин за задоволяване на нуждите на корабите от електроенергия при престоя им на котвена стоянка в пристанища в сравнение с изгарянето на корабни горива.

(4) Тъй като бреговото електрозахранване помага да се избягват емисии на замърсители на въздуха, причинени от изгарянето на корабни горива, използването на такова електрозахранване допринася за подобряване на качеството на въздуха в района на пристанищните градове и за намаляване на шума. Поради това се очаква мярката да подпомогне изпълнението на целите,

[1] ОВ L 283, 31.10.2003 г., стр. 51.

[2] Решение за изпълнение (ЕС) 2020/1674 на Съвета от 29 октомври 2020 година за предоставяне на разрешение на Швеция да прилага намалена ставка за данъчно облагане на електроенергията, която се доставя пряко на плавателни съдове при престоя им на котвена стоянка в пристанища, в съответствие с член 19 от Директива 2003/96/ЕО (ОВ L 378, 12.11.2020 г., стр. 3, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2020/1674/oj).

свързани с политиките на Съюза в областта на околната среда, здравеопазването и климата.

(5) Предоставянето на Швеция на разрешение да прилага намалена ставка за данъчно облагане на електроенергията от брегово електрозахранване не надхвърля необходимото, за да се повиши използването на такова електрозахранване, тъй като в повечето случаи производството на електроенергия на борда на плавателните съдове ще продължи да бъде по-конкурентна алтернатива. По същата причина, както и поради настоящата сравнително ниска степен на навлизане на технологията на пазара, няма вероятност мярката да доведе до значително нарушаване на конкуренцията през периода на действието си и следователно няма да се отрази неблагоприятно върху правилното функциониране на вътрешния пазар.

(6) В съответствие с член 19, параграф 2 от Директива 2003/96/ЕО всяко разрешение, предоставено по силата на тази разпоредба, трябва да бъде ограничено във времето. С цел да се гарантира, че срокът на разрешението е достатъчно дълъг, така че да не разколебае съответните икономически оператори да направят необходимите инвестиции, е подходящо разрешението да се предостави до 31 декември 2027 г. Разрешението следва обаче да престане да се прилага от датата на прилагане на всички общи разпоредби относно данъчните предимства за брегово електрозахранване, приети от Съвета съгласно член 113 или друга приложима разпоредба от Договора за функционирането на Европейския съюз, в случай че разпоредбите станат приложими по време на срока на действие на разрешението.

(7) С цел да се предостави правна сигурност за пристанищните и корабните оператори и да се избегне евентуалното увеличаване на административната тежест за разпределителите и преразпределителите на електроенергия, на Швеция следва да се гарантира възможността да продължи да прилага намалена данъчна ставка по отношение на бреговото електрозахранване. Следователно исканото разрешение следва да се предостави с действие от 1 януари 2024 г., за да има приемственост с предишните разпоредби съгласно Решение за изпълнение (ЕС) 2020/1674.

(8) Настоящото решение не засяга прилагането на правилата на Съюза за държавните помощи,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

На Швеция се предоставя разрешение да прилага намалена ставка за данъчно облагане на електроенергията, която се доставя пряко на плавателни съдове, различни от плавателните съдове за частно плаване за развлечение, при престоя им на котвена стоянка в пристанища („брегово електрозахранване“), при условие че се спазват минималните равнища на данъчно облагане съгласно член 10 от Директива 2003/96/ЕО.

Член 2

Настоящото решение се прилага от 1 януари 2024 г. до 31 декември 2027 г.

Ако обаче Съветът, като действа на основание на член 113 или на друга съответна разпоредба от Договора за функционирането на Европейския съюз, предвиди общи правила за данъчни предимства за бреговото електрозахранване, които стават приложими по време на срока на действие на разрешението, посочено в първата алинея от настоящия член, настоящото решение престава да се прилага в деня, в който станат приложими тези общи правила.

Член 3

Адресат на настоящото решение е Кралство Швеция.

Съставено в Брюксел на […] година.

За Съвета
Председател