COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 15.1.2024
COM(2024) 8 final

2024/0004 (NLE)

Propunere de

DECIZIE DE PUNERE ÎN APLICARE A CONSILIULUI

de autorizare a Poloniei să aplice rate reduse ale accizelor la păcura grea, gazele naturale, cărbunele și cocsul utilizate drept combustibili pentru încălzire

EXPUNERE DE MOTIVE

1. CONTEXTUL PROPUNERII

• Motivele și obiectivele propunerii

Impozitarea produselor energetice și a energiei electrice în Uniunea Europeană este reglementată de Directiva 2003/96/CE a Consiliului din 27 octombrie 2003 privind restructurarea cadrului comunitar de impozitare a produselor energetice și a electricității[1] („Directiva privind impozitarea energiei” sau „directiva”).

În conformitate cu articolul 19 alineatul (1) din directivă, pe lângă dispozițiile prevăzute în special la articolele 5, 15 și 17, Consiliul, hotărând în unanimitate la propunerea Comisiei, poate autoriza orice stat membru să introducă alte scutiri sau reduceri ale ratei de impozitare din motive de politică specifice.

În temeiul Deciziei de punere în aplicare (UE) 2023/1197 a Consiliului[2] din 19 iunie 2023, Polonia a fost autorizată să aplice rate reduse ale accizelor la păcura grea, gazele naturale, cărbunele și cocsul utilizate drept combustibili pentru încălzire. Autorizația respectivă a expirat la 30 iunie 2023.

Polonia solicită autorizația de a continua să aplice o reducere temporară a ratelor naționale de impozitare pentru păcura grea, gazele naturale, cărbunele și cocsul utilizate drept combustibili pentru încălzire, sub ratele minime de impozitare stabilite la articolul 9 din directivă și în tabelul C din anexa I la directivă.

Perioada de valabilitate solicitată este limitată la 6 luni, interval ce se încadrează în intervalul maxim permis de articolul 19 alineatul (2) din Directiva privind impozitarea energiei.

Prin scrisoarea din 30 iunie 2023, autoritățile poloneze au informat Comisia că intenționează să continue aplicarea măsurii temporare susmenționate pentru o nouă perioadă de șase luni, începând de la 1 iulie 2023 până la 31 decembrie 2023. Autoritățile poloneze au furnizat informații suplimentare la 8 septembrie 2023, precum și la 5 și la 13 octombrie 2023.

Cererea de derogare se referă la aplicarea unor rate reduse ale accizelor la păcura grea, gazele naturale, cărbunele și cocsul utilizate drept combustibili pentru încălzire.

Autoritățile poloneze au subliniat faptul că actualizarea anuală a ratelor minime exprimate în monedele naționale pentru statele membre care nu au adoptat moneda euro, necesară în temeiul articolului 13 din directivă, în combinație cu cursul de schimb temporar ridicat – și nefavorabil – dintre euro și zlot (EUR/PLN) din prima zi lucrătoare a lunii octombrie 2022, ar impune o creștere a nivelurilor de impozitare aplicabile produselor în cauză[3].

Deși, de atunci, cursul de schimb al zlotului a revenit la un nivel mai favorabil, normele stabilite la articolul 13 nu țin cont de acest lucru și, prin urmare, singura modalitate prin care Polonia ar putea să mențină niveluri constante de impozitare a produselor energetice în cauză ar fi printr-o cerere de derogare. Potrivit Poloniei, fără această derogare, nivelurile de impozitare aplicabile produselor respective ar trebui majorate.

---

1 JO L 283, 31.10.2003, p. 51-70.

2 JO L 158, 21.6.2023, p. 71.

3 Cursul de schimb aplicabil pentru 2023 este de 4,8320 PLN pentru un euro, în timp ce pentru 2022 el a fost de 4,5826 PLN, iar pentru 2024 de 4,6123 PLN.

Cererea Poloniei are ca obiectiv atenuarea impactului negativ care ar putea decurge din ajustarea efectuată în temeiul articolului 13 al Directivei privind impozitarea energiei, prin menținerea ratelor naționale de impozitare relevante la nivelurile lor actuale, sub nivelurile minime de impozitare relevante prevăzute în directivă. Aceasta ar corespunde unei reduceri a ratelor naționale de impozitare, exprimate în euro, în raport cu ratele minime, rezultând din diferența de curs valutar dintre EUR și PLN după ajustarea anuală efectuată în conformitate cu articolul 13 din directivă. Menținerea actualelor rate naționale s-ar aplica și altor produse destinate încălzirii în sensul articolului 2 alineatul (3) din aceeași directivă.

Potrivit autorităților poloneze, situația socială și economică generată de inflația ridicată și de creșterea prețurilor la produsele energetice continuă să reprezinte o problemă gravă pentru societatea poloneză.

Pe lângă celelalte măsuri adoptate[4], Polonia a subliniat importanța unei astfel de derogări, având în vedere impactul negativ provocat de creșterea bruscă a prețurilor de vânzare a energiei, care este una dintre consecințele invaziei ruse din Ucraina. Pe lângă inflația masivă, autoritățile poloneze au subliniat că această situație afectează în mod direct atât gospodăriile, cât și întreprinderile.

În acest sens, Polonia a precizat că respectiva reducere a ratei accizelor este disponibilă tuturor consumatorilor care achiziționează produse energetice obiect al cererii de derogare[5]. În acest scop, autoritățile poloneze au furnizat graficul de mai jos care prezintă tendința generală de consum[6] pentru respectivele produse energetice.

---

4 Ca parte a acțiunilor întreprinse în 2022, Polonia a adoptat un pachet legislativ (așa-numitul „scut antiinflație") menit să reducă la minimum impactul negativ al inflației. În acest sens, Polonia a introdus un ajutor sub forma unor rate scăzute ale accizelor la anumiți carburanți, la combustibilul ușor pentru încălzire și la electricitate, reduse la minimul UE. Acest pachet legislativ temporar a încetat să se aplice de la 1 ianuarie 2023.
Autoritățile poloneze au menționat, de asemenea, că articolul 15 alineatul (1) litera (h) din directivă a fost parțial pus în aplicare în legislația poloneză (și anume, sunt scutite de accize produsele pe bază de cărbune și de gaze – încadrate la codurile NC 2705 00 00, 2711 11 00, 2711 21 00 și 2711 29 00 – utilizate pentru încălzire de către gospodării și de alți anumiți utilizatori specifici).

5 Conform estimărilor naționale, numărul beneficiarilor direcți a fost calculat la aproximativ 6 100 de contribuabili în Polonia, în principal antreprenori (inclusiv aproape 5 600 de persoane impozabile care depun declarații pentru produse carbonifere).

6 Date extrase de la Biroul Central de Statistică (a se vedea în acest sens: https://stat.gov.pl/wyszukiwarka/?query=tag:zu%C5%BCycie+w%C4%99gla+kamiennego).

Graficul 1 – Consumul de produse energetice (2006-2021)[7]

Anul	Cărbune (în mii de tone)	Gaze naturale (TJ)	Păcură grea (în mii de tone)
2006	83,483	493,544	1,750
2007	84,230	499,571	1,711
2008	80,323	505,922	1,609
2009	73,842	488,179	1,615
2010	81,979	519,923	1,587
2011	79,108	515,162	1,403
2012	75,165	552,579	1,171
2013	77,300	560,164	876
2014	72,768	542,598	795
2015	72,283	553,964	1,056
2016	74,176	592,114	1,049
2017	74,637	628,517	924
2018	74,232	660,336	813
2019	68,302	691,543	785
2020	62,404	694,653	802
2021	69,621	741,000	889

Graficul de mai sus arată că, în perioada 2006-2010, consumul de cărbune a rămas relativ stabil, în timp ce, din 2010, în pofida unor fluctuații, se observă o scădere semnificativă. Cu toate acestea, în 2021 s-a înregistrat o oarecare redresare, iar consumul de cărbune a crescut în comparație cu 2020.

O analiză a datelor pentru perioada 2006-2021 arată o tendință ascendentă a consumului de gaze naturale. În ansamblu, s-a înregistrat o creștere a consumului de gaze naturale.

Autoritățile poloneze au subliniat că, între 2006 și 2021, s-a înregistrat o scădere a consumului de păcură grea. Acestea au adăugat, de asemenea, că, deși a existat o tendință generală descendentă, în 2015 și 2021 s-a înregistrat o ușoară creștere.

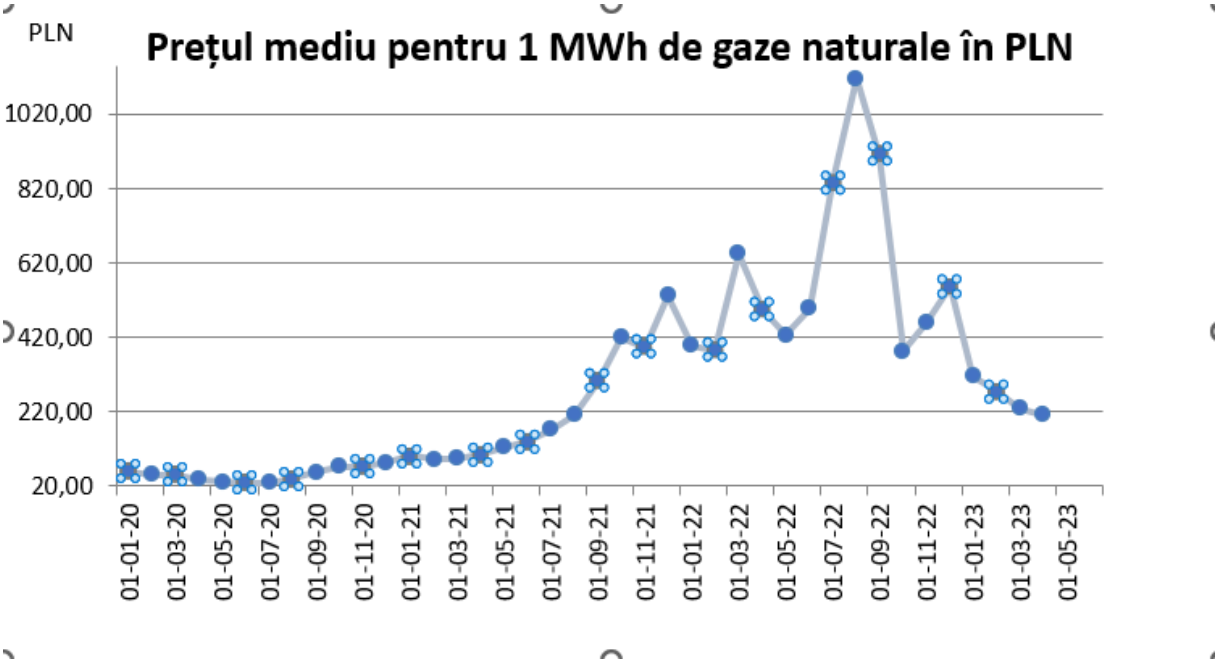
[7] Datele pentru 2022 vor fi publicate abia la 20 decembrie 2023. Autoritățile poloneze au subliniat, de asemenea, că nu este obligatoriu ca sectoarele/categoriile de consum indicate de Biroul Central de Statistică pentru produsele individuale să fie aceleași cu categoriile de consum care fac obiectul accizelor efective (de exemplu, lista Biroului Central de Statistică include gazele naturale utilizate de gospodării, în timp ce, pe baza reglementărilor privind accizele, consumul este scutit de accize).

Conform estimărilor Forumului pentru energie[8], în 2022, consumul de cărbune a fost de aproximativ 66 000 000 de tone, ceea ce reprezintă o scădere cu aproximativ 4 000 000 de tone față de anul anterior. Acest fapt indică o continuitate a tendinței generale descendente observate în ultimii ani.

Autoritățile poloneze au adăugat, de asemenea, că achizițiile de gaze din străinătate, destinate a răspunde nevoilor consumatorilor din Polonia în 2022, care s-au ridicat la 154,5 TWh (556,200 Tj), au fost suplimentate cu gaze din surse interne, ridicându-se la 39,8 TWh (143,280 Tj). Totalul livrărilor de gaze din străinătate din 2022 a inclus importuri și achiziții intra-UE. În total, în 2022, achizițiile de gaze pentru nevoile consumatorilor din Polonia s-au ridicat la 699,480 Tj[9]. Utilizând aceeași sursă de informații, Polonia a remarcat că, în 2021, achizițiile de gaze s-au ridicat la 831,960 Tj, iar în 2020, la 768,960 Tj. În ceea ce privește datele din tabel, Polonia a remarcat că se preconizează continuarea tendinței ascendente din anii precedenți.

Pentru a ilustra creșterea prețurilor, autoritățile poloneze au furnizat graficul de mai jos (graficul 2), care prezintă prețul mediu al gazelor naturale în perioada dintre ianuarie 2020 și mai 2023.

Graficul 2 – Prețul mediu al gazelor naturale (2020-2023)[10]



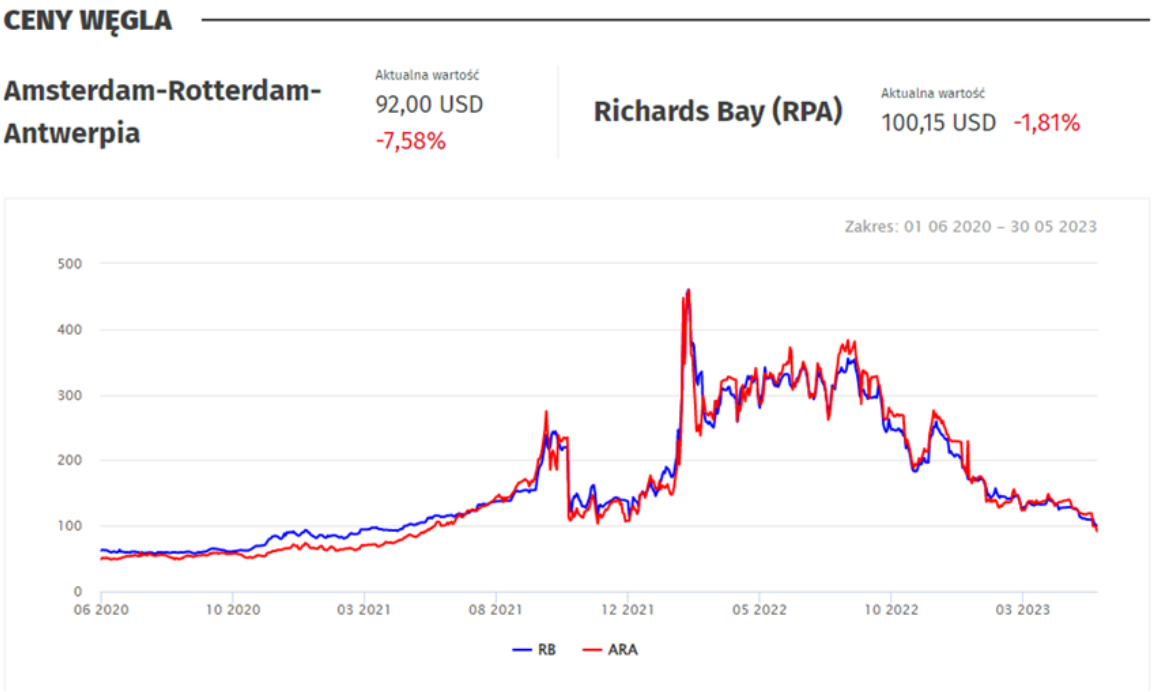
Graficul de mai jos (graficul 3), furnizat și el de autoritățile poloneze, ilustrează tendințele prețurilor istorice la cărbune și gaze naturale pe piețele angro respective, inclusiv creșterea prețurilor din 2022 legată de efectele agresiunii Rusiei împotriva Ucrainei.

8 A se vedea în acest sens: https://nettg.pl/gornictwo/196416/gornictwo-wegiel-do-polski-plynal-wartkim-strumieniem

9 A se vedea și: https://www.ure.gov.pl/pl/paliwa-gazowe/charakterystyka-rynku/11092,2022.html

10 Date extrase de la Bursa poloneză a energiei (POLPX).

Graficul 3 – Prețul spot al cărbunelui și gazelor naturale în USD (2020-2023)[11]



În plus, autoritățile poloneze au furnizat prețurile cu ridicata (2020-2023) pentru păcura grea[12], ilustrate în graficul de mai jos (graficul 4).

Graficul 4 – Prețurile cu ridicata ale păcurii grele (2020-2023)

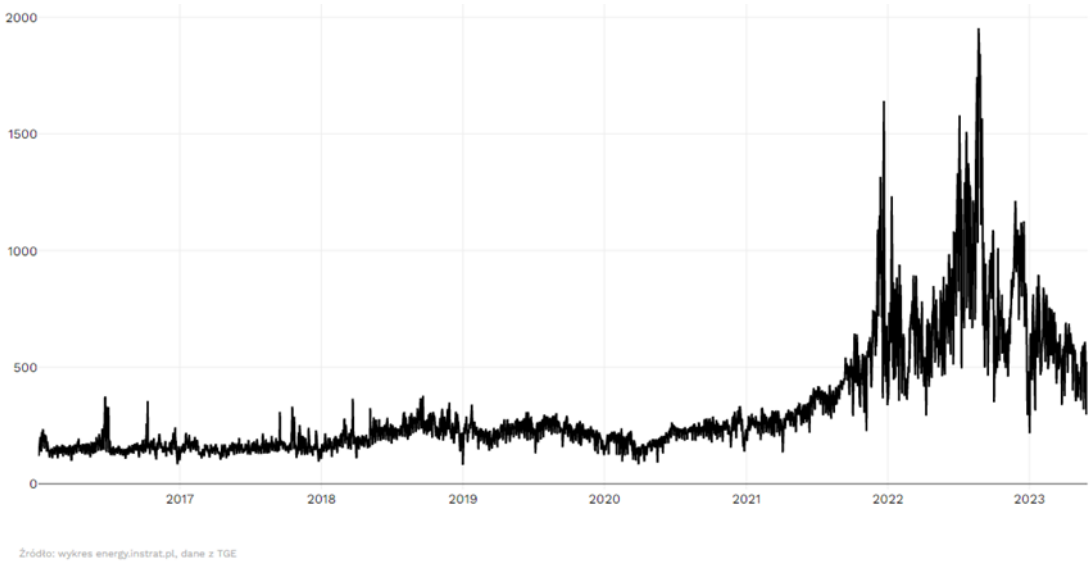
[11] Date bazate pe piețele Amsterdam-Rotterdam-Antwerp (ARA) și Richards Bay (Africa de Sud); https://www.wnp.pl/gornictwo/notowania/ceny_wegla/, June 2023
Ceny węgla – ro. prețul cărbunelui; aktualna wartość – ro. valoarea reală; zakres – ro. domeniu de aplicare/perioadă]

[12] Pe baza datelor ORLEN privind prețurile angro.



În fine, autoritățile poloneze au prezentat prețurile zilnice la energie la Bursa poloneză a energiei (POLPX), redate în graficul de mai jos (graficul 5).

Graficul 5 – Prețurile zilnice la energie (2016-2023)



În ceea ce privește nivelurile de impozitare pentru produsele vizate, autoritățile poloneze au furnizat tabelul de mai jos (tabelul A), care compară nivelurile minime de impozitare aplicabile în temeiul directivei pentru fiecare produs care face obiectul cererii lor, împreună cu ratele corespunzătoare în vigoare în prezent în Polonia (ianuarie 2023). Ele au subliniat, în acest sens, faptul că ratele accizelor la combustibilii pentru încălzire se aplică fără distincție atât clienților necomerciali, cât și clienților comerciali.

Tabelul A

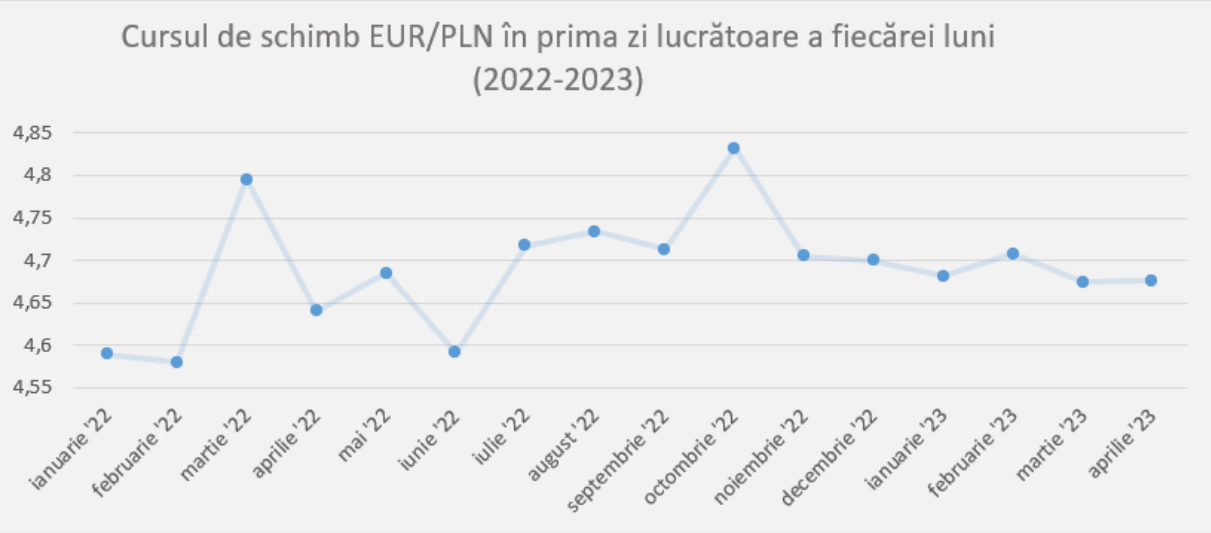
Produs energetic	**Minimele UE (EUR)**	**EUR/PLN (2023)**	**Minimele UE în 2023 (PLN)**	**Accize în 2022 (PLN)**	**Accize în 2023 fără modificarea nivelului accizelor (EUR)**	**Diferența dintre minimele UE și impozitarea efectivă (PLN)**	**Diferența dintre minimele UE și impozitarea efectivă (EUR)**	**Modificarea minimelor UE în ceea ce privește impozitarea efectivă (%)**
Păcură grea (*în PLN per 1 000 kg*)	15	4,832	72,48	69	14,2798	3,48	0,72	5,04
Gaze naturale *(în PLN per valoare calorifică brută în gigajoule)*	0,3	4,832	1,45	1,38	0,2856	0,07	0,01	5,04
Cărbune și cocs (*în PLN pe gigajoule putere calorifică brută*)	0,3	4,832	1,45	1,38	0,2856	0,07	0,01	5,04

Având în vedere tabelul de mai sus, potrivit autorităților poloneze, diferența dintre nivelurile minime de impozitare prevăzute în directivă și ratele poloneze este de 5,04 %, pentru toate produsele energetice care fac obiectul cererii lor.

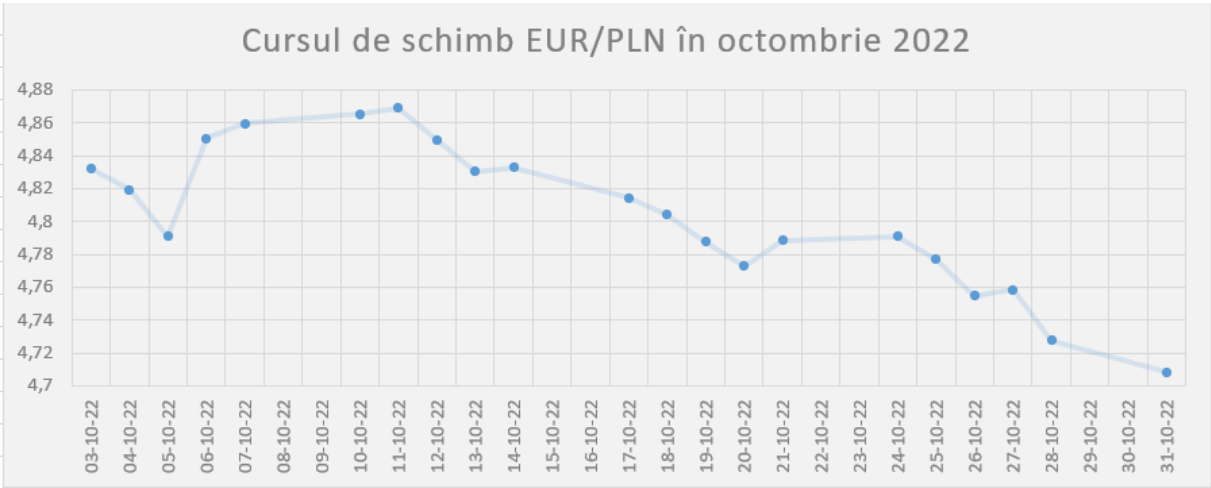
Potrivit Poloniei, acciza pare să fie componenta de preț asupra căreia se poate interveni pe termen scurt pentru a atenua efectele nedorite ale ajustării anuale efectuate în conformitate cu articolul 13 din directivă.

În sprijinul cererii lor, autoritățile poloneze au furnizat Comisiei graficele de mai jos, prezentând (i) cursul de schimb aplicabil în prima zi lucrătoare a fiecărei luni, din ianuarie 2022 până în aprilie 2023 (graficul 6); (ii) fluctuațiile cursului de schimb în octombrie 2022 (graficul 7) și (iii) cursul de schimb mediu lunar pentru 2022 (graficul 8).

Graficul 6 – Cursul de schimb EUR/PLN în prima zi lucrătoare a fiecărei luni (2022-2023)



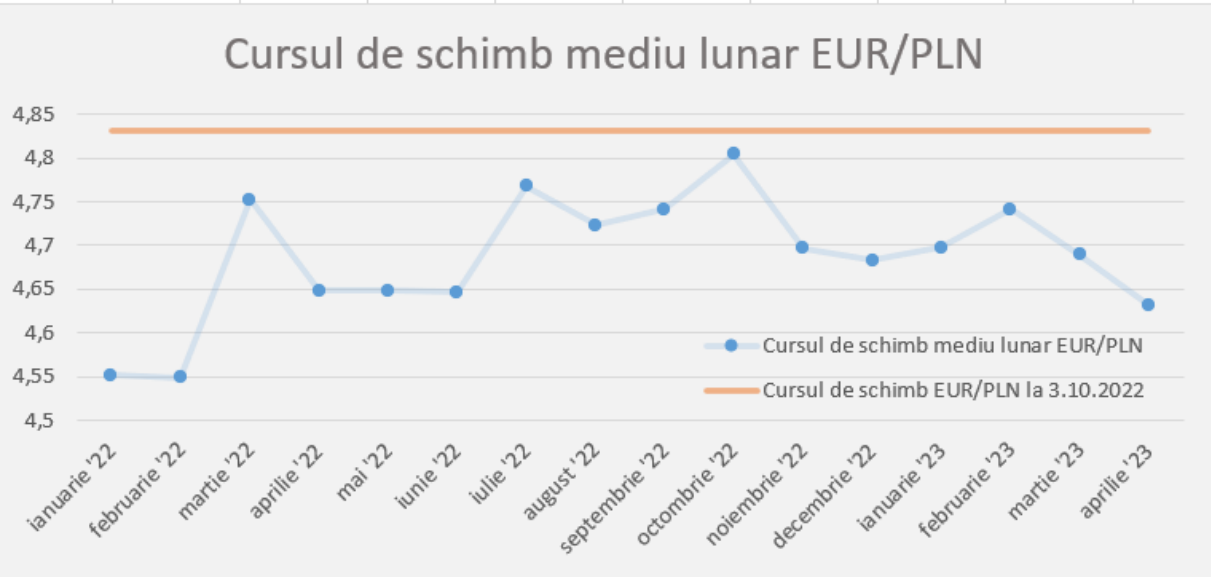
Graficul 7 – Cursul de schimb EUR/PLN în octombrie (2022)



Pe baza graficului de mai sus, autoritățile poloneze au subliniat că, după atingerea unui vârf la 11 octombrie 2022, cursul de schimb EUR/PLN a scăzut progresiv.

În mod similar, ele au subliniat și faptul că, pe baza graficului de mai jos, cursul de schimb din octombrie 2022 a fost cel mai ridicat din 2022.

Graficul 8 – Cursul de schimb mediu lunar EUR/PLN (2022-2023)



Având în vedere informațiile prezentate în graficele de mai sus, autoritățile poloneze au subliniat că utilizarea lunii octombrie 2022[13] ca lună de referință pentru ajustarea anuală în conformitate cu articolul 13 din directivă a avut un impact negativ, în special ținând cont de fluctuația monedei poloneze. Potrivit autorităților poloneze, această ajustare nu ia în considerare dinamica schimbărilor economice, iar fluctuațiile cursului de schimb în perioada cuprinsă între luna octombrie a unui anumit an și sfârșitul lunii septembrie a anului următor sunt irelevante. Pentru a oferi dovezi suplimentare ale acestui efect negativ, ele au prezentat exemplul de mai jos (tabelul B), în care subliniază că ratele accizelor la produsele energetice care fac obiectul cererii lor s-ar fi situat în limitele nivelurilor minime prevăzute în directivă, dacă ajustarea anuală s-ar fi bazat pe cursul de schimb în vigoare în ianuarie 2022.

[13] În prima zi lucrătoare a lunii octombrie 2022, valoarea respectivă a fost cea mai înaltă pentru anul 2022, ea ridicându-se la 4,832 PLN pentru un EUR.

Tabelul B

Produse energetice care fac obiectul cererii	**Nivelurile minime de impozitare în UE (în euro)**	**Rata accizelor (în zlotul polonez)**	**Rata de impozitare bazată pe cursul de schimb mediu lunar EUR/PLN în ianuarie 2022**	**Rata 2023**
Cărbune și cocs (per valoare calorifică brută în gigajoule)	0,3	1,38	0.3 * 4,55 ≈ 1,37	Nu sunt necesare modificări
Gaze naturale (per valoare calorifică brută în gigajoule)	0,3	1,38	0.3 * 4,55 ≈ 1,37	Nu sunt necesare modificări
Păcură grea (per 1 000 kg)	15	69	15 * 4,55 ≈ 68	Nu sunt necesare modificări

Având în vedere faptul că, în 2023, cursul de schimb PLN/EUR aplicabil a fost de 4,8320 PLN (în 2022, acest curs a fost de 4,5826 PLN, iar pentru 2024, el va reveni la un nivel de 4,6123 PLN) și pentru a menține nivelurile minime obligatorii din UE prevăzute în directivă, Polonia consideră că ar fi fost necesară o creștere a ratelor accizelor aplicabile produselor energetice menționate anterior. Prin urmare, potrivit autorităților poloneze, derogarea pare necesară.

Autoritățile poloneze au considerat că era dificil să se estimeze efectul pe care modificarea ratelor accizelor la produsele energetice vizate l-ar putea avea asupra bugetului. Cu toate acestea, ele au confirmat că, întrucât corecția ratelor este minoră, ea nu ar trebui să aibă un impact semnificativ asupra veniturilor bugetare, în special datorită faptului că prețurile ridicate ale purtătorilor de energie generează venituri bugetare mai mari din TVA[14].

Cheltuielile bugetare pentru perioada vizată de cererea de derogare sunt estimate la 6,5 milioane PLN (pe baza datelor de consum și a veniturilor pentru 2022). Tabelul de mai jos

[14] Conform estimărilor lor, pentru consumatorii care nu beneficiază de scutiri de la plata accizelor (majoritatea entităților care utilizează cărbune și gaze naturale pentru încălzire sunt scutite de accize, de exemplu gospodăriile sau întreprinderile mari consumatoare de energie), modificarea înseamnă o creștere a costurilor: în cazul **păcurii grele**, cu aproximativ 0,4 PLN/kg (aproximativ 0,5 PLN/kg cu TVA), în cazul **cărbunelui** cu aproximativ 1,67 PLN/tonă (2 PLN/tonă cu TVA), iar în cazul grupului E de **gaze naturale** cu metan ridicat cu aproximativ 0,2 PLN/metru cub (0,27 PLN/kg/m^3 cu TVA).

(tabelul C), furnizat de autoritățile poloneze, prezintă în acest sens implicațiile bugetare pentru fiecare dintre produsele energetice în cauză.

Tabelul C

Produs accizabil	**Implicații bugetare în ceea ce privește accizele pentru perioada de 6 luni a anului 2023 [milioane PLN]**
Păcură grea și alți combustibili utilizați pentru încălzire	0,5
Gaze naturale și alți combustibili gazoși utilizați pentru	4,2
Cărbune și cocs	1,8

- **Coerența cu dispozițiile existente în domeniul de politică vizat**

Articolul 19 alineatul (1) primul paragraf din directivă are următorul conținut:

„*Pe lângă dispozițiile prevăzute în articolele anterioare, în special articolele 5, 15 și 17, Consiliul, hotărând în unanimitate la propunerea Comisiei, poate autoriza orice stat membru să introducă alte scutiri sau reduceri din motive de politică specifice.*”.

Articolul 13 alineatul (1) din directivă prevede că pentru statele membre care nu au adoptat moneda euro, valoarea euro în monedele naționale care trebuie aplicată valorii ratelor de impozitare se fixează o dată pe an. Ratele care trebuie aplicate sunt cele obținute în prima zi lucrătoare din luna octombrie și publicate în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene și se aplică de la data de 1 ianuarie a următorului an calendaristic.

Articolul 13 alineatul (2) din directivă prevede că „*Statele membre pot menține valorile de impozitare aflate în vigoare în momentul adaptării anuale prevăzute în alineatul (1) în cazul în care conversia sumelor nivelului de impozitare exprimat în euro ar conduce la o creștere a nivelului de impozitare exprimat în monedă națională mai mică de 5 % sau de 5 euro, reținându-se valoarea cea mai mică.*”

Ratele naționale poloneze relevante, convertite pe baza articolului 13 alineatul (1), depășesc cu puțin toleranța de 5 % permisă în temeiul articolului 13 alineatul (2) din aceeași directivă. Solicitând o derogare pentru a permite neindexarea ratelor naționale, autoritățile poloneze solicită o creștere temporară foarte mică (de sub 1 punct procentual) a nivelului de toleranță aplicabil ajustării anuale a ratelor pentru o perioadă limitată.

Prin derogarea solicitată, limitată în timp, autoritățile poloneze intenționează să atenueze impactul negativ care ar rezulta dintr-o creștere a nivelurilor de impozitare, provocată de o rată de schimb ridicată între euro și zlot (EUR/PLN) aplicabilă în temeiul articolului 13 din directivă. Reducerea respectivă ar corespunde valorii care rezultă din diferența de curs valutar după ajustarea anuală efectuată în conformitate cu articolul 13 din directivă.

Polonia consideră că măsura temporară ar trebui să reducă parțial povara socială și economică pe care consumatorii polonezi o suportă în contextul geopolitic actual. Autoritățile poloneze

au subliniat, în acest sens, că reducerea fiscală ar fi benefică și pentru vânzătorii produselor energetice vizate.

Posibilitatea de a menține o astfel de reducere fiscală poate fi acordată în temeiul articolului 19 din directivă, întrucât scopul acesteia este de a permite statelor membre să introducă noi scutiri sau reduceri din considerente de politică specifice.

Perioada de valabilitate limitată de șase luni se încadrează în perioada maximă permisă de articolul 19 alineatul (2) din Directiva privind impozitarea energiei, care stabilește, pentru acest tip de măsură, o perioadă maximă de șase ani, cu posibilitatea reînnoirii.

Totuși, derogarea nu trebuie să submineze posibilitatea adoptării de către Consiliu, pe viitor, a unui act juridic bazat pe o propunere a Comisiei de modificare a Directivei privind impozitarea energiei[15].

Normele privind ajutoarele de stat

Reducerea fiscală temporară avută în vedere de autoritățile poloneze se încadrează în nivelurile minime relevante de impozitare stabilite în directivă.

Prezenta propunere nu aduce atingere niciunei evaluări a măsurii poloneze în temeiul normelor privind ajutoarele de stat. În plus, propunerea de decizie de punere în aplicare a Consiliului nu aduce atingere obligației statului membru respectiv de a asigura respectarea normelor privind ajutoarele de stat.

- **Coerența cu alte politici ale Uniunii**

Fiecare cerere de derogare formulată în temeiul articolului 19 din Directiva privind impozitarea energiei trebuie examinată de Comisie ținând seama de: (i) buna funcționare a pieței interne; (ii) necesitatea de a asigura o concurență loială și (iii) politicile UE privind sănătatea, mediul, energia și transporturile.

Așa cum au subliniat autoritățile poloneze, obiectivul unei astfel de reduceri fiscale este de a diminua parțial povara socială și economică cu care s-ar confrunta populația poloneză în cazul unei creșteri a impozitelor, provocată de cursul de schimb ridicat al euro, combinată cu o inflație masivă care afectează atât gospodăriile, cât și întreprinderile, cauzată parțial de creșterea recentă a prețurilor în urma conflictului din Ucraina.

Ca urmare a acestei situații, este puțin probabil ca reducerea temporară să afecteze comerțul intra-UE. Având în vedere că atât durata, cât și efectele sale sunt limitate, măsura solicitată nu ar trebui să denatureze concurența sau să împiedice funcționarea pieței interne.

Astfel cum s-a subliniat în Comunicarea privind planul REPowerEU[16], deși acordă o atenție sporită gospodăriilor și întreprinderilor vulnerabile, Comisia invită statele membre să adopte măsuri de stimulare a economiilor de energie și de reducere a consumului de combustibili fosili. Având însă în vedere durata sa scurtă și circumstanțele actuale excepționale legate de situația geopolitică, derogarea solicitată pare adecvată și proporționată. Măsura ține totodată

[15] Propunere de Directivă a Consiliului privind restructurarea cadrului Uniunii de impozitare a produselor energetice și a energiei electrice (reformare), 14.7.2021, 563 final 2021/0213 (CNS).

[16] Comunicare a Comisiei către Parlamentul European, Consiliul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor, „*REPowerEU: acțiuni europene comune pentru o energie mai accesibilă ca preț, sigură și durabilă*”, [COM(2022) 108 final, 8.3.2022].

cont de necesitatea de a găsi un echilibru între obiectivele de politică specifice enumerate la articolul 19 din Directiva privind impozitarea energiei și, în special, politica de mediu a UE, și urgența imperativă de a asigura accesibilitatea energiei pentru întreprinderi și gospodării.

În aceste condiții și având în vedere că măsura este temporară și are un domeniu de aplicare limitat, este oportun să se acorde autorizația solicitată.

2. TEMEI JURIDIC, SUBSIDIARITATE ȘI PROPORȚIONALITATE

• Temeiul juridic

Articolul 19 din Directiva 2003/96/CE a Consiliului.

• Subsidiaritatea (în cazul competenței neexclusive)

Domeniul fiscalității indirecte reglementat de articolul 113 din TFUE nu ține, în sine, de competența exclusivă a Uniunii Europene în sensul articolului 3 din TFUE.

Cu toate acestea, în temeiul articolului 19 din Directiva 2003/96/CE, Consiliul a primit competența exclusivă, în virtutea legislației secundare, de a autoriza un stat membru să introducă și alte scutiri sau reduceri în sensul dispoziției respective. Prin urmare, statele membre nu se pot substitui Consiliului. În consecință, principiul subsidiarității nu este aplicabil în cazul prezentei decizii de punere în aplicare. În orice caz, întrucât nu este un proiect de act legislativ, prezentul act nu trebuie transmis parlamentelor naționale în temeiul Protocolului nr. 2 la tratate, pentru verificarea conformității cu principiul subsidiarității.

• Proporționalitatea

Propunerea respectă principiul proporționalității.
Reducerile fiscale nu depășesc ceea ce este necesar pentru atingerea obiectivului urmărit.
Reducerile fiscale se aplică pe o perioadă limitată de șase luni.

• Alegerea instrumentului

Instrumentul propus este o decizie de punere în aplicare a Consiliului.
Articolul 19 din Directiva 2003/96/CE prevede numai acest tip de măsură.

3. REZULTATE ALE EVALUĂRILOR EX POST, ALE CONSULTĂRILOR CU PĂRȚILE INTERESATE ȘI ALE EVALUĂRILOR IMPACTULUI

• Evaluări ex post/verificări ale adecvării legislației existente

Măsura nu impune o evaluare a legislației existente.

• Consultări cu părțile interesate

Prezenta propunere se bazează pe o cerere înaintată de Polonia și se referă doar la acest stat membru.

• Obținerea și utilizarea expertizei

Nu a fost necesară consultarea experților externi.

• Evaluarea impactului

Prezenta propunere se referă la acordarea unei autorizații unui stat membru, la cererea acestuia, și nu necesită efectuarea unei evaluări a impactului.

- **Adecvarea reglementărilor și simplificarea**

Măsura nu prevede nicio simplificare.
Ea se bazează pe o cerere înaintată de Polonia și se referă doar la acest stat membru.

- **Drepturi fundamentale**

Măsura nu privește drepturile fundamentale.

4. IMPLICAȚII BUGETARE

Această măsură nu impune Uniunii Europene nicio sarcină financiară sau administrativă. Prin urmare, propunerea nu are implicații asupra bugetului Uniunii Europene.

5. ALTE ELEMENTE

- **Planuri de punere în aplicare și mecanisme de monitorizare, evaluare și raportare**

Nu este necesar un plan de punere în aplicare. Propunerea se referă la autorizarea unei reduceri fiscale pentru un singur stat membru, la cererea acestuia. Autorizarea este acordată pentru o perioadă limitată de 6 luni.

Ratele de impozitare aplicabile vor fi sub nivelurile minime de impozitare stabilite prin Directiva privind impozitarea energiei (articolul 9).

Măsura poate fi evaluată în cazul unei cereri de reînnoire după expirarea perioadei de valabilitate.

- **Documente explicative (în cazul directivelor)**

Propunerea nu necesită documente explicative privind transpunerea.

- **Explicarea detaliată a dispozițiilor specifice ale propunerii**

Articolul 1 prevede că Poloniei i se va permite să aplice rate reduse ale impozitelor la păcura grea, gazele naturale, cărbunele și cocsul utilizate drept combustibili pentru încălzire, sub ratele minime de impozitare.

Articolul 2 prevede că autorizația solicitată se acordă pentru o perioadă de 6 luni, conform solicitării Poloniei, în limita perioadei maxime de 6 ani permise de directivă.

2024/0004 (NLE)

Propunere de

DECIZIE DE PUNERE ÎN APLICARE A CONSILIULUI

de autorizare a Poloniei să aplice rate reduse ale accizelor la păcura grea, gazele naturale, cărbunele și cocsul utilizate drept combustibili pentru încălzire

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,

având în vedere Directiva 2003/96/CE a Consiliului din 27 octombrie 2003 privind restructurarea cadrului comunitar de impozitare a produselor energetice și a electricității[17], în special articolul 19,

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

întrucât:

(1) În temeiul Deciziei de punere în aplicare (UE) 2023/1197 a Consiliului[18], Polonia a fost autorizată să aplice rate reduse ale accizelor la păcura grea, gazele naturale, cărbunele și cocsul utilizate drept combustibili pentru încălzire, în conformitate cu articolul 19 din Directiva 2003/96/CE Autorizația respectivă a expirat la 30 iunie 2023.

(2) Prin scrisoarea din 30 iunie 2023, Polonia a solicitat autorizația de a continua să aplice rate reduse ale accizelor la păcura grea, gazele naturale, cărbunele și cocsul utilizate drept combustibili pentru încălzire, în conformitate cu articolul 19 din Directiva 2003/96/CE. Autoritățile poloneze au furnizat informații și precizări suplimentare în sprijinul cererii la 8 septembrie 2023, precum și la 5 și la 13 octombrie 2023. Autorizația a fost solicitată pentru o perioadă de șase luni începând de la 1 iulie 2023 până la 31 decembrie 2023.

(3) Potrivit autorităților poloneze, aplicarea unei rate de impozitare reduse are drept scop atenuarea impactului negativ care ar fi fost cauzat de o creștere a nivelurilor de impozitare din cauza unei rate de schimb ridicate între euro și zlot, în conformitate cu articolul 13 din Directiva 2003/96/CE. Reducerea respectivă ar corespunde valorii care rezultă din diferența de curs valutar dintre cele două monede după ajustarea anuală efectuată în conformitate cu articolul 13 din directiva respectivă. Reducerea ar face ca ratele de impozitare aplicabile să fie inferioare nivelurilor minime de impozitare relevante menționate la articolul 9 din Directiva 2003/96/CE.

(4) Autorizația solicitată nu este susceptibilă să denatureze concurența sau să împiedice buna funcționare a pieței interne. Având în vedere durata sa scurtă și circumstanțele excepționale legate de situația geopolitică, autorizația solicitată este considerată adecvată și proporționată. Autorizația permite echilibrarea considerentelor de politică specifice menționate la articolul 19 alineatul (1) din Directiva 2003/96/CE, în special politica de mediu a Uniunii, cu necesitatea de a asigura accesul întreprinderilor și gospodăriilor la energie. Reducerea fiscală ar compensa parțial creșterea costurilor energiei și nu este cumulativă cu niciun alt tip de reducere fiscală.

(5) Prin urmare, Polonia trebuie autorizată să continue să aplice rate reduse ale accizelor la păcura grea, gazele naturale, cărbunele și cocsul utilizate drept combustibili pentru încălzire, conform solicitării sale.

(6) În conformitate cu articolul 19 alineatul (2) din Directiva 2003/96/CE, fiecare autorizație acordată în temeiul respectivului articol trebuie să fie limitată în timp. Totuși, pentru a nu aduce atingere evoluțiilor viitoare ale cadrului juridic existent, este necesar să se prevadă că, în cazul în care Consiliul, hotărând în temeiul articolului 113

[17] JO L 283, 31.10.2003, p. 51.
[18] JO L 158, 21.6.2023, p. 71.

sau al oricărei alte dispoziții relevante din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, introduce un sistem general modificat de impozitare a produselor energetice și a energiei electrice cu care prezenta autorizație nu ar fi compatibilă, prezenta autorizație încetează să se aplice la data la care devin aplicabile respectivele norme generale.

(7) Pentru a asigura o abordare fără probleme a efectelor negative asupra consumatorilor de produse energetice, trebuie să se garanteze faptul că Polonia poate aplica reducerea fiscală solicitată, cu efect de la 1 iulie 2023.

(8) Prezenta decizie nu aduce atingere aplicării normelor Uniunii privind ajutoarele de stat,

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1

Polonia este autorizată să aplice rate reduse ale accizelor la păcura grea, gazele naturale, cărbunele și cocsul utilizate drept combustibili pentru încălzire, sub ratele minime de impozitare relevante menționate la articolul 9 din Directiva 2003/96/CE.

Articolul 2

Prezenta decizie se aplică de la 1 iulie 2023 până la 31 decembrie 2023.

Cu toate acestea, în cazul în care Consiliul, hotărând în temeiul articolului 113 sau al oricărei alte dispoziții pertinente din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, introduce un sistem general modificat de impozitare a produselor energetice și a energiei electrice, cu care autorizația acordată la articolul 1 din prezenta decizie nu ar fi compatibilă, prezenta decizie expiră la data la care devine aplicabil respectivul sistem.

Articolul 3

Prezenta decizie se adresează Republicii Polone.

Adoptată la Bruxelles,

Pentru Consiliu,
Președintele