ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Βρυξέλλες, 23.11.2023
COM(2023) 743 final

2023/0424 (NLE)

Πρόταση

ΕΚΤΕΛΕΣΤΙΚΗ ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

για την τροποποίηση της εκτελεστικής απόφασης (ΕΕ) (ST 11046/21 INIT· ST 11046/21 ADD 1), της 8ης Σεπτεμβρίου 2021, για την έγκριση της αξιολόγησης του σχεδίου ανάκαμψης και ανθεκτικότητας της Ιρλανδίας

2023/0424 (NLE)

Πρόταση

ΕΚΤΕΛΕΣΤΙΚΗ ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

για την τροποποίηση της εκτελεστικής απόφασης (ΕΕ) (ST 11046/21 INIT· ST 11046/21 ADD 1), της 8ης Σεπτεμβρίου 2021, για την έγκριση της αξιολόγησης του σχεδίου ανάκαμψης και ανθεκτικότητας της Ιρλανδίας

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης,

Έχοντας υπόψη τον κανονισμό (ΕΕ) 2021/241 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 12ης Φεβρουαρίου 2021, για τη θέσπιση του μηχανισμού ανάκαμψης και ανθεκτικότητας[1], και ιδίως το άρθρο 20 παράγραφος 1,

Έχοντας υπόψη την πρόταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

(1) Μετά την υποβολή του εθνικού σχεδίου ανάκαμψης και ανθεκτικότητας (στο εξής: ΣΑΑ) από την Ιρλανδία στις 28 Μαΐου 2021, η Επιτροπή πρότεινε στο Συμβούλιο τη θετική αξιολόγησή του. Το Συμβούλιο ενέκρινε τη θετική αξιολόγηση του σχεδίου ανάκαμψης και ανθεκτικότητας (ΣΑΑ) της Ιρλανδίας με την εκτελεστική απόφαση του Συμβουλίου της 8ης Σεπτεμβρίου 2021[2].

(2) Σύμφωνα με το άρθρο 11 παράγραφος 2 του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241, η μέγιστη χρηματοδοτική συνεισφορά κάθε κράτους μέλους για μη επιστρεπτέα χρηματοδοτική στήριξη θα πρέπει να επικαιροποιηθεί έως τις 30 Ιουνίου 2022 σύμφωνα με τη μέθοδο που προβλέπεται στην εν λόγω διάταξη. Στις 30 Ιουνίου 2022 η Επιτροπή υπέβαλε τα αποτελέσματα της εν λόγω επικαιροποίησης στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο.

(3) Στις 22 Μαΐου 2023 η Ιρλανδία υπέβαλε στην Επιτροπή τροποποιημένο ΣΑΑ, σύμφωνα με το άρθρο 21 παράγραφος 1 του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241. Μετά την υποβολή του τροποποιημένου ΣΑΑ από την Ιρλανδία, η Επιτροπή πρότεινε στο Συμβούλιο τη θετική αξιολόγησή του. Το Συμβούλιο ενέκρινε τη θετική αξιολόγηση με την εκτελεστική απόφαση του Συμβουλίου της 14ης Ιουλίου 2023[3].

(4) Στις 14 Ιουλίου 2023 το Συμβούλιο απηύθυνε συστάσεις προς την Ιρλανδία στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου. Ειδικότερα, το Συμβούλιο συνέστησε στην Ιρλανδία να διασφαλίσει τη δημοσιονομική βιωσιμότητα του κρατικού συνταξιοδοτικού συστήματος και να επισπεύσει τις επενδύσεις για την επιτάχυνση της

[1] ΕΕ L 57 της 18.2.2021, σ. 17.
[2] ST 11046/21 INIT· ST 11046/21 ADD 1.
[3] ST 11336/23 INIT.

κυκλικής οικονομίας και τις επενδύσεις σε υποδομές πόσιμου νερού και λυμάτων. Επιπλέον, το Συμβούλιο συνέστησε στην Ιρλανδία να μειώσει τη συνολική εξάρτηση από τα ορυκτά καύσιμα, να επικεντρώσει τις προσπάθειες στη βελτίωση της ευελιξίας του συστήματος ηλεκτρικής ενέργειας και της ενοποίησης του ενεργειακού συστήματος, εξορθολογίζοντας παράλληλα το πλαίσιο σχεδιασμού και αδειοδότησης για τις ανανεώσιμες πηγές ενέργειας, την αποθήκευση και τις γραμμές διασύνδεσης του δικτύου. Το Συμβούλιο συνέστησε επίσης στην Ιρλανδία να εφαρμόσει πρόσθετα μέτρα στήριξης της ενεργειακής απόδοσης των κτιρίων, να επιταχύνει την εγκατάσταση δημόσιων σημείων φόρτισης για οχήματα μηδενικών εκπομπών και να εστιάσει στις δεξιότητες οι οποίες απαιτούνται για την πράσινη μετάβαση.

(5) Στις 25 Οκτωβρίου 2023 η Ιρλανδία υπέβαλε στην Επιτροπή δεύτερη τροποποίηση του εθνικού ΣΑΑ. Το τροποποιημένο ΣΑΑ λαμβάνει επίσης υπόψη την επικαιροποιημένη μέγιστη χρηματοδοτική συνεισφορά σύμφωνα με το άρθρο 18 παράγραφος 2 του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241 και περιλαμβάνει αιτιολογημένο αίτημα προς την Επιτροπή για τροποποίηση της εκτελεστικής απόφασης του Συμβουλίου σύμφωνα με το άρθρο 21 παράγραφος 1 του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241, το οποίο υποστηρίζει ότι το ΣΑΑ δεν είναι πλέον εν μέρει εφικτό λόγω αντικειμενικών περιστάσεων. Οι τροποποιήσεις του ΣΑΑ που υπέβαλε η Ιρλανδία αφορούν 7 μέτρα.

(6) Η σύνοψη των διαβουλεύσεων υποβλήθηκε μαζί με το τροποποιημένο εθνικό ΣΑΑ. Δυνάμει του άρθρου 19 του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241, η Επιτροπή αξιολόγησε τη συνάφεια, την αποτελεσματικότητα, την αποδοτικότητα και τη συνοχή του τροποποιημένου ΣΑΑ, σύμφωνα με τις κατευθυντήριες γραμμές αξιολόγησης που καθορίζονται στο παράρτημα V του εν λόγω κανονισμού.

Επικαιροποιήσεις βάσει του άρθρου 18 του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241

(7) Στο τροποποιημένο ΣΑΑ που υπέβαλε η Ιρλανδία επικαιροποιούνται δύο μέτρα ώστε να ληφθεί υπόψη η επικαιροποιημένη μέγιστη χρηματοδοτική συνεισφορά. Η Ιρλανδία εξήγησε ότι, επειδή η μέγιστη χρηματοδοτική συνεισφορά μειώθηκε από 988 966 534 EUR σε 914 368 618 EUR, δύο μέτρα στο πλαίσιο των συνιστωσών 1 «Προώθηση της πράσινης μετάβασης» και 3 «Κοινωνική και οικονομική ανάκαμψη και δημιουργία θέσεων εργασίας», τα οποία αναφέρονται στο παράρτημα της εκτελεστικής απόφασης του Συμβουλίου της 8ης Σεπτεμβρίου 2021, πρέπει να διαγραφούν από το τροποποιημένο ΣΑΑ.

(8) Τα μέτρα αυτά αφορούν την επένδυση 1.1 «Ελαχιστοποίηση των κινδύνων καθεστώτος δανείων χαμηλού κόστους για μετασκευή κατοικιών» στο πλαίσιο της συνιστώσας 1, η οποία αποσκοπεί στην ενθάρρυνση των ιδιωτικών επενδύσεων στην ενεργειακή απόδοση με τη δημιουργία ενός καθεστώτος δανείων χαμηλού επιτοκίου για μετασκευή κατοικιών με βάση εγγύηση δανείου που θα παρασχεθεί από το κράτος σε συμμετέχουσες τράπεζες λιανικής και άλλα πιστωτικά ιδρύματα, και την επένδυση 3.1 «Πρόγραμμα πρακτικής άσκησης σε επιχειρήσεις για την απόκτηση επαγγελματικής πείρας» στο πλαίσιο της συνιστώσας 3, που αφορά τη χρηματοδότηση για τη στήριξη της επιστροφής στην εργασία ατόμων που αναζητούν εργασία και τα οποία ήταν άνεργα για τουλάχιστον 6 μήνες, με την προσφορά πρακτικής άσκησης και κατάρτισης. Ως εκ τούτου, η περιγραφή των μέτρων και τα σχετικά ορόσημα και οι στόχοι 1, 2, 3, 78 και 79 θα πρέπει να διαγραφούν από την εκτελεστική απόφαση του Συμβουλίου της 8ης Σεπτεμβρίου 2021.

Τροποποιήσεις βάσει του άρθρου 21 του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241

(9) Το τροποποιημένο ΣΑΑ που υπέβαλε η Ιρλανδία λόγω αντικειμενικών περιστάσεων επηρεάζει πέντε μέτρα.

(10) Η πρώτη τροποποίηση αφορά την επένδυση 1.2 «Επιτάχυνση της απανθρακοποίησης του επιχειρηματικού τομέα» της συνιστώσας 1 «Προώθηση της πράσινης μετάβασης». Η επένδυση συνίσταται στην απανθρακοποίηση των επιχειρήσεων μέσω της παροχής κινήτρων για την εγκατάσταση συστημάτων μέτρησης, παρακολούθησης και ελέγχου της ενέργειας και της αύξησης της χρήσης θέρμανσης χαμηλής ή μεσαίας θερμοκρασίας με ουδέτερο ισοζύγιο άνθρακα στη μεταποιητική βιομηχανία. Η Ιρλανδία εξήγησε ότι ο στόχος 5 της εν λόγω επένδυσης τροποποιήθηκε για να εφαρμοστούν καταλληλότερες εναλλακτικές λύσεις, ώστε να επιτευχθεί η αρχική επιδίωξη του μέτρου. Ειδικότερα, μπορεί να μειωθεί μεγαλύτερη ποσότητα εκπομπών CO_2 μέσω της παροχής στήριξης σε λιγότερα έργα μεγαλύτερου μεγέθους, γιατί τα μικρότερα έργα είναι πιθανό να έχουν υψηλότερο κόστος ανά τόνο CO_2 που μειώνεται. Σε αυτή τη βάση, η Ιρλανδία ζήτησε να τροποποιηθεί ο αριθμός-στόχος των εταιρειών προς τα κάτω από 750 σε 150 ώστε μικρότερος αριθμός έργων να λάβει αυξημένη στήριξη, κάτι που είναι καταλληλότερο για την επίτευξη του στόχου του μέτρου. Επιπλέον, η Ιρλανδία ζήτησε να τροποποιηθεί ο στόχος 6 του ίδιου μέτρου λόγω της ύπαρξης σφάλματος εκ παραδρομής που είχε ως αποτέλεσμα την ανακριβή παρουσίαση του δυναμικού μείωσης του μέτρου στο αρχικό σχέδιο. Η Ιρλανδία υπέβαλε στοιχεία που —σε συνδυασμό με την προαναφερθείσα τροποποίηση του στόχου 5— δικαιολογούν την τροποποίηση του στόχου 6 σε συνολικό όγκο μείωσης 40 000 τόνων CO_2. Λόγω των ίδιων περιστάσεων, η Ιρλανδία ζήτησε επίσης να τροποποιηθούν οι περιγραφές των δύο επιμέρους μέτρων 1.2.1 και 1.2.2, καθώς και να τροποποιηθούν οι περιγραφές των οροσήμων και των στόχων 4, 5, 6, 7 και 8, ο ποιοτικός δείκτης για τα ορόσημα 4 και 7 και το σχετικό μέτρο για το ορόσημο 7 και τον στόχο 8. Η εκτελεστική απόφαση του Συμβουλίου της 8ης Σεπτεμβρίου 2021 θα πρέπει να τροποποιηθεί αναλόγως.

(11) Η δεύτερη τροποποίηση αφορά την επένδυση 1.3 «Πρόγραμμα ενεργειακής αναβάθμισης των κτιρίων του δημοσίου τομέα Pathfinder» στο πλαίσιο της συνιστώσας 1. Στόχος της επένδυσης είναι η παροχή χρηματοδότησης για μεγάλης κλίμακας αναβάθμιση των δημόσιων κτιρίων γραφείων μέσω επενδύσεων σε αναβαθμίσεις ενεργειακής απόδοσης και εκσυγχρονισμού, προκειμένου να μειωθεί σημαντικά το αποτύπωμα άνθρακα και να παραταθεί η ωφέλιμη διάρκεια ζωής τους. Η Ιρλανδία εξήγησε ότι το ορόσημο 10 του μέτρου δεν είναι πλέον εφικτό εντός του δεδομένου χρονικού πλαισίου, λόγω του μεγάλου αριθμού προσφύγων που χρειάζονται λύσεις στέγασης ως αποτέλεσμα της ρωσικής επίθεσης κατά της Ουκρανίας. Οι προσπάθειες της κυβέρνησης για την αντιμετώπιση των επιπτώσεων της ανθρωπιστικής κρίσης οδήγησαν στην ανακατανομή των διοικητικών πόρων από την υλοποίηση του ορόσημου 10 στη διαχείριση των έκτακτων αναγκών στέγασης και φιλοξενίας των αφικνούμενων Ουκρανών προσφύγων. Δεδομένου ότι το καθήκον της οργάνωσης και κατασκευής λύσεων στέγασης έκτακτης ανάγκης για τους Ουκρανούς πρόσφυγες ανατέθηκε στο Γραφείο Δημοσίων Έργων (OPW) , σημαντικό μέρος των διοικητικών πόρων του χρειάστηκε να ανακατανεμηθεί σε μικρό χρονικό διάστημα για τις προσπάθειες αυτές. Πρόκειται για μια απρόβλεπτη περίσταση που ανέτρεψε τις τακτικές εργασίες του OPW, προκαλώντας έτσι καθυστέρηση στην υλοποίηση της επένδυσης 1.3. Σε αυτή τη βάση, η Ιρλανδία ζήτησε να αναβληθεί η ενδεικτική ημερομηνία ολοκλήρωσης του ορόσημου 10 για το τέταρτο τρίμηνο του 2025 και να τροποποιηθεί η περιγραφή του ορόσημου. Λόγω των ίδιων περιστάσεων, η Ιρλανδία ζήτησε επίσης να τροποποιηθεί η περιγραφή του μέτρου της επένδυσης 1.3, η περιγραφή και ο ποιοτικός δείκτης των οροσήμων 9, 10 και 11 και η ονομασία του

ορόσημου 10. Η εκτελεστική απόφαση του Συμβουλίου της 8ης Σεπτεμβρίου 2021 θα πρέπει να τροποποιηθεί αναλόγως.

(12) Η τρίτη τροποποίηση αφορά την επένδυση 1.4 «Δυνατότητα ηλεκτροκίνησης στο μέλλον μέσω στοχευμένης επένδυσης στον προαστιακό σιδηρόδρομο του Cork» στο πλαίσιο της συνιστώσας 1. Η επένδυση 1.4 αποσκοπεί στην επέκταση της πολιτικής βιώσιμης κινητικότητας στην περιοχή του Cork, στη μείωση της χρήσης αυτοκινήτου και στην αύξηση της χρήσης των δημόσιων μεταφορών, συμβάλλοντας έτσι στη μείωση των εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου. Περιλαμβάνει τρία επιμέρους μέτρα: i) Δυνατότητα ηλεκτροκίνησης στο μέλλον μέσω στοχευμένης επένδυσης στον προαστιακό σιδηρόδρομο του Cork – δημιουργία πρόσθετης γραμμής εξπρές, με πρόσθετη αποβάθρα στον σταθμό του Kent , ii) Δυνατότητα ηλεκτροκίνησης στο μέλλον μέσω στοχευμένης επένδυσης στον προαστιακό σιδηρόδρομο του Cork – τοποθέτηση διπλής γραμμής στην υπάρχουσα μονή σιδηροδρομική γραμμή μεταξύ Glounthaune και Midleton, iii) Δυνατότητα ηλεκτροκίνησης στο μέλλον μέσω στοχευμένης επένδυσης στον προαστιακό σιδηρόδρομο του Cork – νέα σηματοδότηση των γραμμών. Η Ιρλανδία εξήγησε ότι οι απαιτήσεις που ορίζονται στην περιγραφή σχετικά με την κατασκευή πεζογέφυρας του πρώτου επιμέρους μέτρου, το οποίο προβλέπει τη δημιουργία πρόσθετης γραμμής εξπρές, με πρόσθετη αποβάθρα στον σταθμό του Kent, έχουν τροποποιηθεί ώστε να εφαρμοστούν καλύτερες εναλλακτικές λύσεις για να επιτευχθεί η αρχική επιδίωξη του μέτρου. Η επέκταση μιας υπάρχουσας αποβάθρας προτάθηκε ως η προτιμώμενη επιλογή από ανεξάρτητο τρίτο μέρος έπειτα από μελέτες σκοπιμότητας και σχεδιασμού. Ο προσδιορισμός της επέκτασης υφιστάμενης αποβάθρας ως προτιμώμενης επιλογής δεν είχε προβλεφθεί κατά τον χρόνο υποβολής του αρχικού ΣΑΑ. Σε αυτή τη βάση, η Ιρλανδία ζήτησε να τροποποιηθεί η ονομασία και η περιγραφή του μέτρου, καθώς και το σχετικό μέτρο για τα ορόσημα 14, 15 και 16 και η περιγραφή του ορόσημου 16, ώστε να αντικατοπτρίζεται το γεγονός ότι ο σταθμός μπορεί να αποκτήσει πρόσθετη χωρητικότητα, τηρώντας παράλληλα τις απαιτήσεις προσβασιμότητας, ώστε να εξαλειφθεί η ανάγκη κατασκευής πεζογέφυρας. Επιπλέον, λόγω των ίδιων περιστάσεων, η Ιρλανδία ζήτησε να τροποποιηθούν οι περιγραφές των μέτρων για τις τρεις επιμέρους επενδύσεις 1.4.1, 1.4.2 και 1.4.3, καθώς και η ονομασία και ο ποιοτικός δείκτης των οροσήμων 12 και 22. Η εκτελεστική απόφαση του Συμβουλίου της 8ης Σεπτεμβρίου 2021 θα πρέπει να τροποποιηθεί αναλόγως.

(13) Η τέταρτη τροποποίηση αφορά την επένδυση 2.1 Ανάπτυξη κοινού κρατικού κέντρου δεδομένων στο πλαίσιο της συνιστώσας 2 (Επιτάχυνση και επέκταση των ψηφιακών μεταρρυθμίσεων και του ψηφιακού μετασχηματισμού). Η επένδυση συνίσταται στην ανάπτυξη κοινού κρατικού κέντρου δεδομένων. Η Ιρλανδία εξήγησε ότι το ορόσημο 54 και ο στόχος 55 του μέτρου δεν είναι πλέον εφικτά εντός του δεδομένου χρονικού πλαισίου λόγω των διαταραχών στην αλυσίδα εφοδιασμού που προκλήθηκαν από τη ρωσική επίθεση κατά της Ουκρανίας, καθώς και λόγω του πληθωρισμού που επηρεάζει τις τιμές των κατασκευαστικών υλικών και του αυξανόμενου ενεργειακού κόστους. Η αύξηση του κόστους καθυστέρησε τη διαδικασία υποβολής προσφορών λόγω της ανάγκης να επανεξεταστεί η επιχειρηματική σκοπιμότητα της κατασκευής του κέντρου δεδομένων, να αντληθεί πρόσθετη χρηματοδότηση και να εξασφαλιστεί κυβερνητική έγκριση πριν από την ανάθεση της σύμβασης. Επιπλέον, η Ιρλανδία εξήγησε ότι η απαίτηση του στόχου 55 σχετικά με τη μεταστέγαση των διακομιστών και των υπηρεσιών τεσσάρων οργανισμών στο νέο κρατικό κέντρο δεδομένων δεν είναι πλέον εφικτή λόγω των ανωτέρω καθυστερήσεων, εξαιτίας των οποίων θα μεσολαβούσε μόνο ένα έτος μεταξύ της ολοκλήρωσης της κατασκευής και της λήξης του μηχανισμού ανάκαμψης και ανθεκτικότητας. Σε αυτή τη βάση, η Ιρλανδία ζήτησε

να αναβληθεί η ολοκλήρωση του ορόσημου 54 και του στόχου 55 για το δεύτερο τρίμηνο του 2025 και το δεύτερο τρίμηνο του 2026, αντίστοιχα, και να μειωθεί ο στόχος 55 ώστε να αφορά τη μεταστέγαση των διακομιστών και των υπηρεσιών δύο οργανισμών και όχι τεσσάρων οργανισμών. Λόγω των ίδιων περιστάσεων, η Ιρλανδία ζήτησε επίσης να τροποποιηθεί η περιγραφή του μέτρου 2.1 και η περιγραφής του στόχου 55. Η εκτελεστική απόφαση του Συμβουλίου της 8ης Σεπτεμβρίου 2021 θα πρέπει να τροποποιηθεί αναλόγως.

(14) Η πέμπτη τροποποίηση αφορά την επένδυση 3.2 Πρόγραμμα δεξιοτήτων για την ανάκαμψη του Solas στο πλαίσιο της συνιστώσας 3. Η επένδυση συνίσταται στην παροχή χρηματοδότησης για τη στήριξη δραστηριοτήτων επανειδίκευσης και αναβάθμισης δεξιοτήτων, προκειμένου να εφοδιαστούν οι συμμετέχοντες και οι συμμετέχουσες με τις δεξιότητες που απαιτούνται για τη διττή μετάβαση, καθώς και σε τομείς-στόχους με ευκαιρίες απασχόλησης. Η Ιρλανδία εξήγησε ότι οι στόχοι 82 και 83 του εν λόγω μέτρου δεν είναι πλέον εφικτοί εντός του χρονικού πλαισίου που ορίζεται στην εκτελεστική απόφαση του Συμβουλίου της 8ης Σεπτεμβρίου 2021 λόγω του χαμηλού ποσοστού ανεργίας ως αποτέλεσμα της μη αναμενόμενης ανθεκτικότητας της απασχόλησης μετά την κρίση της πανδημίας. Μολονότι οι εξελίξεις αυτές είναι πολύ θετικές για την Ιρλανδία, έχουν επηρεάσει την ικανότητα του τομέα της συμπληρωματικής εκπαίδευσης να επιτύχει τους στόχους του εν λόγω μέτρου. Επιπλέον, η Ιρλανδία εξήγησε ότι η απαίτηση του στόχου 83 σχετικά με τη συμμετοχή γυναικών ηλικίας κάτω των 30 ετών με μορφωτικό επίπεδο 5 ή χαμηλότερο σε ποσοστό τουλάχιστον 20 % στην πρωτοβουλία «Ανταγωνιστικές δεξιότητες» δεν είναι πλέον εφικτή για τους προαναφερθέντες λόγους. Σε αυτή τη βάση, η Ιρλανδία ζήτησε να αναβληθεί η ενδεικτική ημερομηνία ολοκλήρωσης των στόχων 82 και 83 για το τέταρτο τρίμηνο του 2024 και να τροποποιηθεί η αξία και η περιγραφή του στόχου 83. Αντί να τεθεί ως στόχος η συμμετοχή ποσοστού 20 % γυναικών κάτω των 30 ετών με μορφωτικό επίπεδο 5 ή χαμηλότερο στο εθνικό πλαίσιο επαγγελματικών προσόντων στην πρωτοβουλία «Ανταγωνιστικές δεξιότητες», ο στόχος αναβάλλεται για το τέταρτο τρίμηνο του 2024 και ο ορισμός διευρύνεται ώστε να συμπεριλάβει όλες τις γυναίκες ανεξαρτήτως ηλικίας και μορφωτικού επιπέδου, με αποτέλεσμα ποσοστό συμμετοχής των γυναικών σε τουλάχιστον μία από τις ευκαιρίες παροχής δεξιοτήτων στο πλαίσιο της πρωτοβουλίας «Ανταγωνιστικές δεξιότητες» ίσο με 50%. Επιπλέον, η Ιρλανδία ζήτησε να τροποποιηθεί η περιγραφή του μέτρου 3.2, καθώς και η ονομασία και η περιγραφή των οροσήμων και των στόχων 80, 81, 82 και 83 και ο ποιοτικός δείκτης των οροσήμων 80 και 81 λόγω των ίδιων περιστάσεων. Η εκτελεστική απόφαση του Συμβουλίου της 8ης Σεπτεμβρίου 2021 θα πρέπει να τροποποιηθεί αναλόγως.

(15) Η Επιτροπή θεωρεί ότι οι λόγοι που προέβαλε η Ιρλανδία δικαιολογούν την επικαιροποίηση σύμφωνα με το άρθρο 18 παράγραφος 2 και τις τροποποιήσεις σύμφωνα με το άρθρο 21 παράγραφος 2 του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241.

(16) Οι περιορισμένες τροποποιήσεις που πρότεινε η Ιρλανδία δεν επηρεάζουν την προηγούμενη θετική αξιολόγηση του ΣΑΑ όσον αφορά τη συνάφεια, την αποτελεσματικότητα, την αποδοτικότητα ή τη συνοχή του.

Διορθώσεις σφαλμάτων εκ παραδρομής

(17) Στο κείμενο της εκτελεστικής απόφασης του Συμβουλίου της 8ης Σεπτεμβρίου 2021 εντοπίστηκε ένα σφάλμα εκ παραδρομής, το οποίο επηρεάζει τρία ορόσημα και στόχους και ένα μέτρο. Η εκτελεστική απόφαση του Συμβουλίου θα πρέπει να τροποποιηθεί ώστε να διορθωθεί το σφάλμα εκ παραδρομής που δεν απηχεί το

περιεχόμενο του ΣΑΑ το οποίο υποβλήθηκε στην Επιτροπή στις 28 Μαΐου 2021, όπως συμφωνήθηκε μεταξύ της Επιτροπής και της Ιρλανδίας.

(18) Το σφάλμα εκ παραδρομής αφορά την περιγραφή της μεταρρύθμισης 3.6 Επιθετικός φορολογικός σχεδιασμός και το ορόσημο 96 στο πλαίσιο της συνιστώσας 3. Οι διορθώσεις δεν επηρεάζουν την εφαρμογή του σχετικού μέτρου.

Αντιμετώπιση όλων ή ενός σημαντικού υποσυνόλου των προκλήσεων που εντοπίζονται στις ειδικές συστάσεις

(19) Σύμφωνα με το άρθρο 19 παράγραφος 3 στοιχείο β) και το κριτήριο 2.2 του παραρτήματος V του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241, το τροποποιημένο ΣΑΑ αναμένεται να συμβάλει στην αποτελεσματική αντιμετώπιση του συνόλου ή σημαντικού υποσυνόλου των προκλήσεων που εντοπίζονται στις σχετικές ειδικές συστάσεις προς την Ιρλανδία, συμπεριλαμβανομένων των δημοσιονομικών πτυχών τους.

(20) Ειδικότερα, παρά την κατάργηση της επένδυσης 1.1 Ελαχιστοποίηση των κινδύνων καθεστώτος δανείων χαμηλού κόστους για μετασκευή κατοικιών, το επικαιροποιημένο ΣΑΑ εξακολουθεί να ανταποκρίνεται στις προκλήσεις που αφορούν την πράσινη μετάβαση. Το επικαιροποιημένο ΣΑΑ εξακολουθεί να περιλαμβάνει πολύ ευρύ πεδίο πράσινων μέτρων, τα οποία προωθούν την ενεργειακή ανακαίνιση δημόσιων κτιρίων, αποσκοπούν στην απανθρακοποίηση των επιχειρήσεων, προωθούν τις βιώσιμες μεταφορές, αντιμετωπίζουν τις προκλήσεις για τη βιοποικιλότητα μέσω της αποκατάστασης των τυρφώνων και της βελτίωσης της επεξεργασίας των υδάτων. Επιπλέον, παρά την κατάργηση της επένδυσης 3.1 Πρόγραμμα πρακτικής άσκησης σε επιχειρήσεις για την απόκτηση επαγγελματικής πείρας, το επικαιροποιημένο ΣΑΑ εξακολουθεί να ανταποκρίνεται στις προκλήσεις που αφορούν τη στήριξη της απασχόλησης στηρίζοντας την ενεργό ένταξη και την αναβάθμιση των δεξιοτήτων μέσω της επένδυσης 3.2 που αφορά το πρόγραμμα δεξιοτήτων για την ανάκαμψη του SOLAS.

Συμβολή στο αναπτυξιακό δυναμικό, τη δημιουργία θέσεων εργασίας και την οικονομική, κοινωνική και θεσμική ανθεκτικότητα

(21) Σύμφωνα με το άρθρο 19 παράγραφος 30 στοιχείο γ) και το κριτήριο 2.3 του παραρτήματος V του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241, το τροποποιημένο ΣΑΑ αναμένεται να εξακολουθήσει να έχει σημαντικό αντίκτυπο στην ενίσχυση του αναπτυξιακού δυναμικού, στη δημιουργία θέσεων εργασίας και στην οικονομική, κοινωνική και θεσμική ανθεκτικότητα της Ιρλανδίας, συμβάλλοντας στην υλοποίηση του ευρωπαϊκού πυλώνα κοινωνικών δικαιωμάτων, μεταξύ άλλων μέσω της προώθησης πολιτικών για τα παιδιά και τους νέους, και στον μετριασμό του οικονομικού και κοινωνικού αντικτύπου της κρίσης της COVID-19, ενισχύοντας έτσι την οικονομική, κοινωνική και εδαφική συνοχή και τη σύγκλιση στην Ένωση.

(22) Ειδικότερα, παρά την κατάργηση του επενδυτικού μέτρου 3.1 Πρόγραμμα πρακτικής άσκησης σε επιχειρήσεις για την απόκτηση επαγγελματικής πείρας στο πλαίσιο της συνιστώσας 3 Κοινωνική και οικονομική ανάκαμψη και δημιουργία θέσεων εργασίας, το επικαιροποιημένο ΣΑΑ εξακολουθεί να περιλαμβάνει μέτρα για την ενίσχυση της κοινωνικής συνοχής μέσω της στήριξης της απασχόλησης, ιδίως μέσω ευκαιριών αναβάθμισης δεξιοτήτων και επανειδίκευσης και επενδύσεων στην εκπαίδευση.

Συμβολή στην πράσινη μετάβαση, συμπεριλαμβανομένης της βιοποικιλότητας

(23) Σύμφωνα με το άρθρο 19 παράγραφος 3 στοιχείο ε) και το κριτήριο 2.5 του παραρτήματος V του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241, το τροποποιημένο ΣΑΑ περιλαμβάνει μέτρα που συμβάλλουν σε μεγάλο βαθμό (βαθμολόγηση Α) στην

πράσινη μετάβαση, συμπεριλαμβανομένης της βιοποικιλότητας, ή στην αντιμετώπιση των προκλήσεων που απορρέουν από αυτήν. Τα μέτρα για τη στήριξη των κλιματικών στόχων αντιπροσωπεύουν ποσό που αναλογεί στο 42 % των συνολικών πιστώσεων του ΣΑΑ, όπως υπολογίζεται σύμφωνα με τη μεθοδολογία του παραρτήματος VI του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241.

(24) Το επίπεδο φιλοδοξίας του τροποποιημένου σχεδίου όσον αφορά την πράσινη μετάβαση διατηρείται σε σύγκριση με το αρχικό σχέδιο, κυρίως λόγω του γεγονότος ότι η συνολική κατανομή του ΣΑΑ μειώνεται αναλογικά με τη μείωση της συνεισφοράς για την επίτευξη των κλιματικών στόχων μετά τη μείωση της μέγιστης χρηματοδοτικής συνεισφοράς που διατίθεται στην Ιρλανδία, και ανέρχεται στο 42 % του αναθεωρημένου σχεδίου, έναντι 42 % του αρχικού σχεδίου.

(25) Οι τροποποιήσεις που πραγματοποιήθηκαν για να ληφθούν υπόψη η επικαιροποίηση της μέγιστης χρηματοδοτικής συνεισφοράς και οι αντικειμενικές περιστάσεις δεν επηρεάζουν την προηγούμενη θετική αξιολόγηση της συνεισφοράς στην πράσινη μετάβαση, συμπεριλαμβανομένης της βιοποικιλότητας, ή στην αντιμετώπιση των προκλήσεων που απορρέουν από αυτήν. Σημαντικές επενδύσεις που περιλαμβάνονται στο ΣΑΑ έχουν τη δυνατότητα να συμβάλουν στην απανθρακοποίηση της οικονομίας μέσω της βελτίωσης της ενεργειακής απόδοσης των δημόσιων κτιρίων, της απανθρακοποίησης της βιομηχανίας, της προώθησης της βιώσιμης σιδηροδρομικής κινητικότητας, της αποκατάστασης της βιοποικιλότητας μέσω της αποκατάστασης των τυρφώνων, της βελτίωσης της επεξεργασίας των υδάτων και της διευκόλυνσης της πράσινης έρευνας και καινοτομίας. Η Ιρλανδία συμπεριέλαβε μέτρα που προβλέπουν την έναρξη ισχύος των τροποποιήσεων του νόμου για το κλίμα και της σχετικής αύξησης των κλιματικών στόχων καθώς και σημαντική αύξηση του φόρου άνθρακα κατά την περίοδο του ΜΑΑ.

Συμβολή στην ψηφιακή μετάβαση

(26) Σύμφωνα με το άρθρο 19 παράγραφος 3 στοιχείο στ) και το κριτήριο 2.6 του παραρτήματος V του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241, το τροποποιημένο ΣΑΑ περιλαμβάνει μέτρα που συμβάλλουν σε μεγάλο βαθμό (βαθμολόγηση Α) στην ψηφιακή μετάβαση ή στην αντιμετώπιση των προκλήσεων που απορρέουν από αυτήν. Τα μέτρα για την υποστήριξη των ψηφιακών στόχων αντιπροσωπεύουν ποσό που αναλογεί στο 34,2 % των συνολικών πιστώσεων του τροποποιημένου ΣΑΑ, όπως υπολογίζεται σύμφωνα με τη μεθοδολογία του παραρτήματος VI του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241.

(27) Το επίπεδο φιλοδοξίας του τροποποιημένου σχεδίου όσον αφορά την ψηφιακή μετάβαση αυξάνεται ελαφρώς σε σύγκριση με το αρχικό σχέδιο, κυρίως λόγω του γεγονότος ότι η συνολική κατανομή του ΣΑΑ μειώνεται περισσότερο, αναλογικά, από τη μείωση της συνεισφοράς για την ψηφιακή μετάβαση μετά τη μείωση της μέγιστης χρηματοδοτικής συνεισφοράς που διατίθεται στην Ιρλανδία, και ανέρχεται στο 34,2 % του αναθεωρημένου σχεδίου, σε σύγκριση με το 32 % του αρχικού σχεδίου.

(28) Οι τροποποιήσεις που πραγματοποιήθηκαν για να ληφθούν υπόψη η επικαιροποίηση της μέγιστης χρηματοδοτικής συνεισφοράς και οι αντικειμενικές περιστάσεις δεν επηρεάζουν την προηγούμενη θετική αξιολόγηση της συνεισφοράς στην ψηφιακή μετάβαση ή στην αντιμετώπιση των προκλήσεων που απορρέουν από αυτήν. Στόχος αρκετών μέτρων είναι να συμβάλλουν στην ψηφιακή μετάβαση υποστηρίζοντας την ψηφιοποίηση των επιχειρήσεων, αντιμετωπίζοντας τον κίνδυνο του ψηφιακού χάσματος, μεταξύ άλλων στον τομέα της εκπαίδευσης, ενισχύοντας τις ψηφιακές

δεξιότητες και υποστηρίζοντας την ανάπτυξη ψηφιακών υποδομών και την παροχή ψηφιακών δημόσιων υπηρεσιών.

Προστασία των οικονομικών συμφερόντων της Ένωσης

(29) Σύμφωνα με το άρθρο 19 παράγραφος 3 στοιχείο ι) και το κριτήριο 2.10 του παραρτήματος V του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241, οι ρυθμίσεις που προτείνονται στο τροποποιημένο ΣΑΑ επαρκούν (βαθμολόγηση Α) για την πρόληψη, τον εντοπισμό και την αντιμετώπιση της διαφθοράς, της απάτης και των συγκρούσεων συμφερόντων κατά τη χρήση των κονδυλίων που παρέχονται στο πλαίσιο του εν λόγω κανονισμού, και οι ρυθμίσεις αναμένεται να συμβάλουν αποτελεσματικά στην αποφυγή της διπλής χρηματοδότησης στο πλαίσιο του εν λόγω κανονισμού και άλλων προγραμμάτων της Ένωσης. Τούτο ισχύει με την επιφύλαξη της εφαρμογής άλλων μέσων και εργαλείων για την προώθηση και την επιβολή της συμμόρφωσης με το δίκαιο της ΕΕ, μεταξύ άλλων για την πρόληψη, τον εντοπισμό και την αντιμετώπιση της διαφθοράς, της απάτης και των συγκρούσεων συμφερόντων, και για την προστασία των οικονομικών της Ένωσης σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΕ, Ευρατόμ) 2020/2092 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου[4].

(30) Η αξιολόγηση του αρχικού ΣΑΑ της Ιρλανδίας, σύμφωνα με το άρθρο 19 παράγραφος 3 στοιχείο ι) και το κριτήριο 2.10 του παραρτήματος V του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241, έκρινε ότι οι προτεινόμενες ρυθμίσεις είναι επαρκείς (βαθμολόγηση Α) για την πρόληψη, τον εντοπισμό και την αντιμετώπιση της διαφθοράς, της απάτης και των συγκρούσεων συμφερόντων, με την επιφύλαξη της έγκαιρης εκπλήρωσης των οροσήμων 108 και 109. Τα ορόσημα αυτά αφορούν: i) σύστημα αποθετηρίου για τους ελέγχους· ii) διοικητική ικανότητα του φορέα υλοποίησης και του φορέα ελέγχου.

(31) Μετά την αρχική αξιολόγηση, η Επιτροπή είχε πρόσβαση σε πληροφορίες σχετικά με την πραγματική υλοποίηση του σχεδίου. Αυτές περιλαμβάνουν τα πορίσματα του ελέγχου σχετικά με την προστασία των οικονομικών συμφερόντων της Ένωσης που διενήργησε η Επιτροπή στην Ιρλανδία.

(32) Με βάση τις πληροφορίες αυτές, η Επιτροπή θεωρεί ότι το σύστημα εσωτερικού ελέγχου του ιρλανδικού ΣΑΑ είναι συνολικά επαρκές, αλλά παρουσιάζει ορισμένες ελλείψεις που πρέπει να αντιμετωπιστούν μέσω ειδικού ορόσημου για τους ελέγχους. Αυτό σχετίζεται με την ανάγκη παροχής οδηγιών από τον φορέα υλοποίησης (Υπουργείο Δημοσίων Δαπανών και Μεταρρυθμίσεων) προς τις υπόλογες υπηρεσίες με στόχο την περαιτέρω ενίσχυση του πλαισίου για την πρόληψη, τον εντοπισμό και τη διόρθωση τυχόν σοβαρών παρατυπιών, όπως απάτη, σύγκρουση συμφερόντων, διαφθορά και διπλή χρηματοδότηση.

(33) Το σύστημα εσωτερικού ελέγχου που περιγράφεται στο τροποποιημένο ΣΑΑ της Ιρλανδίας βασίζεται σε άρτιες διαδικασίες και δομές που εφαρμόζονται για την πρόληψη και τον εντοπισμό της απάτης, της διαφθοράς, της σύγκρουσης συμφερόντων και της διπλής χρηματοδότησης. Υπάρχουν σαφώς προσδιορισμένες/-οι αρμόδιες υπηρεσίες και αρμόδιοι οργανισμοί που είναι υπεύθυνες/-οι και λογοδοτούν για την εφαρμογή, την υλοποίηση και την υποβολή εκθέσεων σχετικά με τις μεμονωμένες δεσμεύσεις επενδύσεων και μεταρρυθμίσεων στο πλαίσιο του ΣΑΑ,

[4] Κανονισμός (ΕΕ, Ευρατόμ) 2020/2092 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 16ης Δεκεμβρίου 2020, περί γενικού καθεστώτος αιρεσιμότητος για την προστασία του προϋπολογισμού της Ένωσης (ΕΕ L 433 I της 22.12.2020, σ. 1).

σύμφωνα με τους τομείς αρμοδιότητάς τους. Η συλλογή και η διάθεση τυποποιημένων κατηγοριών δεδομένων σύμφωνα με το άρθρο 22 παράγραφος 2 στοιχείο δ) του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241 από το σύστημα πληροφοριών ΜΑΑ είναι επαρκείς. Ο φορέας υλοποίησης, ο οποίος, εκτός από τα άλλα καθήκοντά του, είναι επιφορτισμένος με την εποπτεία της εφαρμογής των μέτρων ελέγχου, διαθέτει την αναγκαία διοικητική ικανότητα για την εκτέλεση των καθηκόντων του. Η ελεγκτική αρχή για το ΕΤΠΑ έχει τη νομική εξουσιοδότηση να ασκεί τα καθήκοντά της, ενεργώντας με την άμεση εξουσία του Υπουργού Δημοσίων Δαπανών και Μεταρρυθμίσεων και υπό τη γενική εποπτεία και καθοδήγηση της Επιτροπής Ελέγχου του Υπουργείου Δημοσίων Δαπανών και Μεταρρυθμίσεων.

(34) Θα πρέπει να θεσπιστεί ένα επιπλέον ορόσημο για τους ελέγχους. Αυτό απαιτεί από τον φορέα υλοποίησης (Υπουργείο Δημοσίων Δαπανών και Μεταρρυθμίσεων) να εκδώσει οδηγίες προς τις υπόλογες υπηρεσίες σχετικά με τους εκ των προτέρων ελέγχους συγκρούσεων συμφερόντων και διπλής χρηματοδότησης, την αξιολόγηση του κινδύνου απάτης και τις επιτόπιες επαληθεύσεις. Το ορόσημο θα πρέπει να έχει εκπληρωθεί το αργότερο κατά την υποβολή της δεύτερης αίτησης πληρωμής στην Επιτροπή.

Άλλα κριτήρια αξιολόγησης

(35) Όσον αφορά τα κριτήρια αξιολόγησης που ορίζονται στο άρθρο 19 παράγραφος 3 στοιχεία α), δ), ζ), θ) και ια) του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241, οι περιορισμένες τροποποιήσεις του ΣΑΑ δεν επηρεάζουν τη θετική αξιολόγηση του αρχικού σχεδίου.

Θετική αξιολόγηση

(36) Σε συνέχεια της θετικής αξιολόγησης της Επιτροπής σχετικά με το τροποποιημένο ΣΑΑ, κατά την οποία διαπιστώθηκε ότι το σχέδιο συμμορφώνεται ικανοποιητικά με τα κριτήρια αξιολόγησης του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241, σύμφωνα με το άρθρο 20 παράγραφος 2 και το παράρτημα V του εν λόγω κανονισμού, θα πρέπει να καθοριστούν οι μεταρρυθμίσεις και τα επενδυτικά έργα που απαιτούνται για την υλοποίηση του τροποποιημένου ΣΑΑ, τα σχετικά ορόσημα, οι στόχοι και οι δείκτες, καθώς και το ποσό που διατίθεται από την Ένωση, υπό μορφή μη επιστρεπτέας χρηματοδοτικής στήριξης, για την υλοποίηση του τροποποιημένου ΣΑΑ.

(37) Το εκτιμώμενο συνολικό κόστος του τροποποιημένου ΣΑΑ της Ιρλανδίας ανέρχεται σε 923 158 300 EUR. Δεδομένου ότι το ποσό του εκτιμώμενου συνολικού κόστους του τροποποιημένου ΣΑΑ είναι υψηλότερο από την επικαιροποιημένη μέγιστη χρηματοδοτική συνεισφορά που διατίθεται για την Ιρλανδία, η χρηματοδοτική συνεισφορά που υπολογίζεται σύμφωνα με το άρθρο 11 και διατίθεται για το τροποποιημένο ΣΑΑ της Ιρλανδίας θα πρέπει να ισούται με το συνολικό ποσό της χρηματοδοτικής συνεισφοράς που διατίθεται για το τροποποιημένο ΣΑΑ της Ιρλανδίας. Το ποσό αυτό ισούται με 914 368 618 EUR.

(38) Επομένως, η εκτελεστική απόφαση 11046/21 του Συμβουλίου, της 8ης Σεπτεμβρίου 2021, για την έγκριση της αξιολόγησης του ΣΑΑ της Ιρλανδίας θα πρέπει να τροποποιηθεί αναλόγως. Για λόγους σαφήνειας, το παράρτημα της εν λόγω εκτελεστικής απόφασης θα πρέπει να αντικατασταθεί εξ ολοκλήρου,

ΕΞΕΔΩΣΕ ΤΗΝ ΠΑΡΟΥΣΑ ΑΠΟΦΑΣΗ:

Άρθρο 1

Η εκτελεστική απόφαση του Συμβουλίου, της 8ης Σεπτεμβρίου 2021, για την έγκριση της αξιολόγησης του σχεδίου ανάκαμψης και ανθεκτικότητας της Ιρλανδίας τροποποιείται ως εξής:

1) το άρθρο 1 αντικαθίσταται από το ακόλουθο κείμενο:

«*Άρθρο 1*

Έγκριση της αξιολόγησης του ΣΑΑ

Εγκρίνεται η αξιολόγηση του επικαιροποιημένου ΣΑΑ της Ιρλανδίας με βάση τα κριτήρια που ορίζονται στο άρθρο 19 παράγραφος 3 του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241. Οι μεταρρυθμίσεις και τα επενδυτικά έργα στο πλαίσιο του ΣΑΑ, οι ρυθμίσεις και το χρονοδιάγραμμα παρακολούθησης και υλοποίησης του ΣΑΑ, συμπεριλαμβανομένων των σχετικών οροσήμων και στόχων, οι σχετικοί δείκτες εκπλήρωσης των προβλεπόμενων οροσήμων και στόχων, καθώς και οι ρυθμίσεις για την παροχή πλήρους πρόσβασης της Επιτροπής στα σχετικά δεδομένα τεκμηρίωσης καθορίζονται στο παράρτημα της παρούσας απόφασης.»·

2) στο άρθρο 2, η παράγραφος 1 αντικαθίσταται από το ακόλουθο κείμενο:

«1. «Η Ένωση διαθέτει στην Ιρλανδία χρηματοδοτική συνεισφορά με τη μορφή μη επιστρεπτέας στήριξης ύψους 914 368 618 EUR[5]. Ποσό ύψους 914 368 618 EUR διατίθεται για νομική δέσμευση έως τις 31 Δεκεμβρίου 2022.»·

3) το παράρτημα αντικαθίσταται από το κείμενο που παρατίθεται στο παράρτημα της παρούσας απόφασης.

Άρθρο 2

Η παρούσα απόφαση απευθύνεται στην Ιρλανδία.

Βρυξέλλες,

Για το Συμβούλιο
Ο Πρόεδρος

[5] Το ποσό αυτό αντιστοιχεί στη χρηματοδοτική κατανομή μετά την αφαίρεση του αναλογικού μεριδίου της Ιρλανδίας στις δαπάνες του άρθρου 6 παράγραφος 2 του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241, που υπολογίζεται σύμφωνα με τη μεθοδολογία του άρθρου 11 του εν λόγω κανονισμού.