COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 21.11.2023
COM(2023) 744 final

2023/0425 (NLE)

Propunere de

DECIZIE DE PUNERE ÎN APLICARE A CONSILIULUI

de modificare a Deciziei de punere în aplicare (UE) (ST 10687/21 INIT; ST 10687/21 ADD 1) din 28 iulie 2021 de aprobare a evaluării planului de redresare și reziliență al Croației

{SWD(2023) 380 final}

2023/0425 (NLE)

Propunere de

DECIZIE DE PUNERE ÎN APLICARE A CONSILIULUI

de modificare a Deciziei de punere în aplicare (UE) (ST 10687/21 INIT; ST 10687/21 ADD 1) din 28 iulie 2021 de aprobare a evaluării planului de redresare și reziliență al Croației

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,

având în vedere Regulamentul (UE) 2021/241 al Parlamentului European și al Consiliului din 12 februarie 2021 de instituire a Mecanismului de redresare și reziliență[1], în special articolul 20 alineatul (1),

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

întrucât:

(1) În urma transmiterii de către Croația, la 8 iulie 2021, a planului național de redresare și reziliență (denumit în continuare „PRR”), Comisia a propus Consiliului o evaluare pozitivă. Consiliul a aprobat evaluarea pozitivă prin Decizia sa de punere în aplicare din 28 iulie 2021[2].

(2) În temeiul articolului 11 alineatul (2) din Regulamentul (UE) 2021/241, contribuția financiară maximă pentru sprijinul financiar nerambursabil destinat fiecărui stat membru ar trebui actualizată până la 30 iunie 2022 în conformitate cu metodologia prevăzută la articolul menționat. La 30 iunie 2022, Comisia a prezentat rezultatele acestei actualizări Parlamentului European și Consiliului.

(3) La 31 august 2023, Croația a prezentat Comisiei un plan național de redresare și reziliență modificat, care include un capitol privind REPowerEU, în conformitate cu articolul 21c din Regulamentul (UE) 2021/241.

(4) Planul de redresare și reziliență modificat ține seama și de contribuția financiară maximă actualizată, în conformitate cu articolul 18 alineatul (2) din Regulamentul (UE) 2021/241, și include o cerere motivată, adresată Comisiei, de a modifica decizia de punere în aplicare a Consiliului în conformitate cu articolul 21 alineatul (1) din Regulamentul (UE) 2021/241, considerându-se că, în parte, planul de redresare și reziliență nu mai poate fi realizat din cauza unor circumstanțe obiective. Modificările aduse planului de redresare și reziliență prezentat de Croația privesc 43 de măsuri.

(5) La 14 iulie 2023, Consiliul a adresat recomandări Croației în contextul semestrului european. În special, Consiliul a recomandat Croației să reducă dependența de

[1] JO L 57, 18.2.2021, p. 17.
[2] ST 10687/21, ST 10687/21 ADD 1.

combustibilii fosili prin accelerarea implementării surselor regenerabile de energie, finalizarea cadrului legislativ incomplet, simplificarea procedurilor administrative de acordare a autorizațiilor autorizare, simplificarea procedurilor de instalare a surselor regenerabile de energie și asigurarea unei mai mari securități juridice. În plus, Consiliul a recomandat Croației să sprijine capacitatea de producere a energiei din surse regenerabile la scară mică, să modernizeze în continuare rețelele de transport și distribuție a energiei electrice și să promoveze introducerea contoarelor inteligente. Mai mult, Consiliul a invitat Croația să accelereze punerea în aplicare a măsurilor de eficiență energetică, inclusiv instalarea pompelor de căldură. În plus, Consiliul a recomandat reducerea dependenței de combustibilii fosili în sectorul transporturilor prin promovarea unor soluții durabile, în special a transportului feroviar și a electrificării transportului rutier, și intensificarea eforturilor în materie de politici care vizează furnizarea și dobândirea competențelor necesare pentru tranziția verde.

(6) Transmiterea planului de redresare și reziliență modificat a avut loc în urma unui proces de consultare care s-a desfășurat în conformitate cu cadrul juridic național și la care au participat autorități locale și regionale, parteneri sociali, organizații ale societății civile, organizații de tineret și alte părți interesate relevante. Rezumatul consultărilor a fost transmis împreună cu planul național de redresare și reziliență modificat. În temeiul articolului 19 din Regulamentul (UE) 2021/241, Comisia a evaluat relevanța, eficacitatea, eficiența și coerența planului de redresare și reziliență modificat, în conformitate cu orientările privind evaluarea prevăzute în anexa V la regulamentul menționat.

Cerere de împrumut în temeiul articolului 14 din Regulamentul (UE) 2021/241

(7) Planul de redresare și reziliență modificat prezentat de Croația include o cerere de sprijin sub formă de împrumut pentru a sprijini 18 măsuri suplimentare constând în 13 investiții și cinci reforme.

(8) Croația a solicitat sprijin sub formă de împrumut pentru măsuri legate de sectorul financiar, de gestionarea apelor uzate și a aprovizionării cu apă, precum și de învățământul primar, în special pentru măsuri noi din cadrul componentelor 1.1 O economie rezilientă, verde și digitală, 1.3 Îmbunătățirea gestionării apei și a deșeurilor, 1.4 Dezvoltarea unui sistem de transport competitiv, durabil din punct de vedere energetic și eficient, 2.1 Consolidarea capacității de elaborare și punere în aplicare a politicilor și proiectelor publice, C2.2 Noi modele salariale și de muncă în administrația publică și în serviciile publice, 2.3 Tranziția digitală a societății și a administrației publice, 3.1 Reforma sistemului educațional, 4.3 Îmbunătățirea sistemului de protecție socială, 5.1 Consolidarea rezilienței sistemului de sănătate și în cadrul inițiativei 6.1 Renovarea clădirilor. Unele dintre aceste noi măsuri se bazează pe măsurile existente incluse în planul de redresare și reziliență inițial.

(9) În cadrul componentei 1.1 (O economie rezilientă, verde și digitală) două noi reforme (reforma C1.1.1 R5 Diversificarea piețelor de capital și îmbunătățirea accesului la finanțare alternativă și reforma C1.1.1 R7 Instituirea Forumului de sprijin pentru finanțarea durabilă) abordează rolul sectorului financiar în finanțarea economiei. Adoptarea unui cadru strategic și a unor planuri de acțiune pentru dezvoltarea piețelor de capital oferă o analiză a mediului actual și identifică măsuri concrete de diversificare a piețelor de capital și de îmbunătățire a accesului la finanțare alternativă. O nouă reformă consolidează contribuția sectorului financiar la tranziția verde, prin facilitarea schimbului de informații cu autoritățile și cu alte părți interesate relevante și prin identificarea măsurilor de sprijinire a finanțării durabile în Croația.

(10) În cadrul componentei 1.3 (Îmbunătățirea gestionării apei și a deșeurilor), o reformă și două investiții noi se bazează pe măsurile existente incluse în planul de redresare și reziliență inițial (reforma C1.3 R1 Punerea în aplicare a programului de gestionare a apei, investiția C1.3 R1-I1 Programul public de dezvoltare a canalizării și investiția C1.3 R1-I2 Programul public de dezvoltare a alimentării cu apă). Investițiile suplimentare sprijină construcția și reconstrucția rețelei publice de alimentare cu apă și de canalizare și a stațiilor de epurare a apelor uzate, având ca scop sporirea numărului de locuitori care beneficiază de un acces îmbunătățit la sistemele de epurare a apelor uzate și de alimentare cu apă. Croația a propus, de asemenea, introducerea unor reforme suplimentare pentru a consolida rolul autorității independente de reglementare în domeniul apei, adoptarea unor planuri de acțiune la nivel național și local privind reducerea pierderilor de apă și înființarea unui organism național de monitorizare a pierderilor de apă.

(11) În cadrul componentei 1.4 (Dezvoltarea unui sistem de transport competitiv, durabil din punct de vedere energetic și eficient), o măsură (investiția C1.4 R1-I1 Sistem de taxare rutieră electronică) ridică nivelul de ambiție al investiției, prevăzând introducerea unui nou sistem de taxare rutieră electronică pentru toate tronsoanele de autostradă exploatate de Croatian Motorways Ltd, precum și pentru Highway Zagreb-Macelj (AZM) și BINA Istra.

(12) În cadrul componentei 2.2 (Noi modele salariale și de muncă în administrația publică și în serviciile publice), Croația a propus creșterea nivelului de ambiție al unei reforme (C2.2 R2 Noi modele salariale și de muncă în administrația publică și în serviciile publice) prin adăugarea unui nou jalon care prevede intrarea în vigoare a normelor care reglementează noile modele salariale și sistemul centralizat de selecție în administrația publică și în serviciile publice.

(13) În cadrul componentei 2.3 (Tranziția digitală a societății și a administrației publice), noua măsură (investiția C2.3 R3-I17 Înființarea registrului de evidență a populației, familiilor și gospodăriilor) se referă la înființarea registrului de evidență a populației, familiilor și gospodăriilor, care să furnizeze date privind veniturile și activele populației, familiilor și gospodăriilor, prin extragerea datelor din diferite registre și sisteme de informații. Investiția urmărește să furnizeze statistici exacte și actualizate, esențiale pentru activitatea organismelor publice, pentru a unifica procedurile și definițiile utilizate pentru evaluarea drepturilor și obligațiilor care depind de veniturile sau activele persoanelor fizice, ale familiilor sau ale gospodăriilor.

(14) În cadrul componentei 3.1 (Reforma sistemului educațional), o măsură (investiția C3.1 R1-I4 Construirea, modernizarea, reconstrucția și echiparea școlilor primare pentru predarea într-un singur schimb pe tot parcursul zilei) se bazează pe o măsură existentă inclusă în planul de redresare și reziliență inițial (investiția C3.1 R1-I2) pentru a crește procentul elevilor care frecventează școli primare cu un singur schimb de la 70 % la 100 %.

(15) Croația a propus, de asemenea, transferul a șapte măsuri din secțiunea privind sprijinul nerambursabil din planul inițial în secțiunea privind sprijinul sub formă de împrumut, fără a le afecta nivelul de ambiție. Aceste măsuri sunt investiția C1.4 R2-I1 [Reconstrucția căilor ferate existente și construcția celei de-a doua linii de cale ferată Dugo Selo – Novska, subsecțiunea Kutina – Novska (faza D)] care prevede modernizarea infrastructurii feroviare în cadrul componentei 1.4 (Dezvoltarea unui sistem de transport competitiv, durabil din punct de vedere energetic și eficient), investiția C2.1 R1-I2 (Consolidarea capacității în ceea ce privește planificarea

strategică și o mai bună legiferare) care prevede dezvoltarea de module de formare și furnizarea de cursuri de formare pentru îmbunătățirea capacităților funcționarilor publici care lucrează la inițiative de planificare strategică și de îmbunătățire a legiferării în cadrul componentei 2.1 (Consolidarea capacității de elaborare și punere în aplicare a politicilor și proiectelor publice), investiția C4.3 R3-I2 (Îmbunătățirea digitalizării sistemului de protecție socială și conectarea centrelor de asistență socială cu furnizorii de servicii sociale) din cadrul componentei 4.3 (Îmbunătățirea sistemului de protecție socială) și investiția C5.1 R1-I1 (Introducerea farmaciilor mobile în asistența medicală primară), investiția C5.1 R1-I2 (Unități mobile de asistență medicală ambulatorie), investiția C5.1 R1-I3 [Construirea și echiparea unităților de izolare clinică (3, 4 și 1/5 dintre clădiri) Clinica de boli infecțioase „Dr. Fran Mihaljević"]; investiția C5.1 R4-I6 (Gestionarea deșeurilor la centrul spitalicesc clinic KBC Zagreb) în cadrul componentei 5.1 (Consolidarea rezilienței sistemului de sănătate).

(16) Croația a solicitat sprijin sub formă de împrumut pentru a introduce o reformă nouă, reforma C6.1 R7 Utilizarea circulară a deșeurilor din construcții provenite din clădiri cu statut de bun cultural: Un proiect-pilot care explorează posibilitățile de schimb și de comerț, în cadrul Inițiativei 6.1 Renovarea clădirilor. Croația a propus creșterea nivelului de ambiție al măsurii C6.1 R1-I3 Renovarea energetică a clădirilor cu statut de bun cultural prin adăugarea unui jalon nou privind elaborarea unor orientări pentru renovarea energetică a clădirilor cu statut de bun cultural (C6.1 R1-I4).

Actualizări în temeiul articolului 18 alineatul (2) din Regulamentul (UE) 2021/241

(17) Planul de redresare și reziliență modificat prezentat de Croația actualizează patru măsuri pentru a ține seama de contribuția financiară maximă actualizată. Croația a explicat că, întrucât contribuția financiară maximă a scăzut de la 6 295 431 146 EUR[3] la 5 510 316 213 EUR[4], nu mai este posibilă finanțarea tuturor măsurilor incluse în planul său de redresare și reziliență inițial. Croația a explicat că anumite măsuri ar trebui eliminate și modificate din cauza diminuării alocării.

(18) Planul de redresare și reziliență modificat nu mai conține anumite măsuri în cadrul componentelor 1.1 (O economie rezilientă, verde și digitală) și 1.2 (Decarbonizarea sectorului energetic). Aceste modificări vizează, în cadrul componentei 1.1 (O economie rezilientă, verde și digitală), investiția C1.1.2 R3-I1 (Pregătirea documentelor strategice pentru transformarea digitală a economiei și inteligența artificială); în cadrul componentei 1.2 (Decarbonizarea sectorului energetic), investiția C1.2 R1-I4 (Biorafinării pentru producția de biocombustibili avansați Sisak) pentru a elimina jalonul 56 și ținta 58. Pe această bază, Croația a solicitat eliminarea măsurilor menționate anterior. Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 28 iulie 2021 ar trebui modificată în consecință.

(19) În plus, planul de redresare și reziliență modificat prezentat de Croația schimbă măsurile din cadrul componentei 1.2 (Decarbonizarea sectorului energetic), investiția C1.2 R1-I2 (Utilizarea hidrogenului și noi tehnologii) pentru a modifica jalonul 54 și

[3] Această sumă corespunde alocării financiare după deducerea cotei proporționale a cheltuielilor Croației prevăzute în Regulamentul (UE) 2021/241, calculată în conformitate cu metodologia prevăzută la articolul 11 din regulamentul menționat.

[4] Această sumă corespunde alocării financiare după deducerea cotei proporționale a cheltuielilor Croației prevăzute în Regulamentul (UE) 2021/241, calculată în conformitate cu metodologia prevăzută la articolul 11 din regulamentul menționat.

componenta 2.6 (Prevenirea și combaterea corupției), reforma C2.6 R4 (Consolidarea capacității de recurs judiciar în procedurile de achiziții publice) ținta 246 pentru a ține seama de contribuția financiară maximă actualizată prin reducerea nivelului necesar de punere în aplicare. Pe această bază, Croația a solicitat modificarea jalonului și a țintei menționate anterior. Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 28 iulie 2021 ar trebui modificată în consecință.

Modificări aduse în temeiul articolului 21 din Regulamentul (UE) 2021/241

(20) Modificările aduse planului de redresare și reziliență prezentat de Croația ca urmare a unor circumstanțe obiective privesc 39 de măsuri.

(21) Croația a explicat că 14 măsuri nu mai sunt pe deplin realizabile în termenul prevăzut în planul de redresare și reziliență inițial din cauza unor circumstanțe obiective. Este vorba despre ținta 15 a investiției C1.1.1 R4-I1 (Sprijin pentru întreprinderi pentru tranziția către o economie eficientă din punct de vedere energetic și al utilizării resurselor) din cadrul componentei 1.1 (O economie rezilientă, verde și digitală) din cauza unui deficit neprevăzut de răspunsuri la procedura de achiziții publice; măsurile din cadrul componentei 1.3 (Îmbunătățirea gestionării apei și a deșeurilor), respectiv ținta 61 a reformei C1.3 R1 (Punerea în aplicare a programului de gestionare a apei) din cauza dificultăților procedurale și a unei decizii a Curții Constituționale care a prelungit procedura de fuziune, țintele 77 și 78 ale investiției C1.3 R1-I3 (Program de reducere a riscurilor de dezastre) din cauza unor fenomene meteorologice grave și neașteptate care au întârziat lucrările de construcție și țintele 85, 86, 87 și 89 ale investiției C1.3 R2-I1 (Program de reducere a eliminării deșeurilor) din cauza întârzierilor neașteptate în timpul achizițiilor publice și al lucrărilor de construcție, și au fost introduse jaloane și ținte suplimentare în cadrul investiției C1.3 R2-I1 pentru a menține același nivel de ambiție; măsurile din cadrul componentei 2.3 (Tranziția digitală a societății și a administrației publice), respectiv ținta 178 a investiției C2.3 R2-I1 (Instituirea unui sistem central de interoperabilitate) din cauza întârzierii procedurilor la nivelul UE care sunt relevante pentru instituirea sistemului și ținta 188 a investiției C2.3 R3-I7 (Îmbunătățirea sistemului de amenajare a teritoriului, construcții și active de stat prin digitalizare), din cauza unor circumstanțe obiective independente de voința ministerului competent, și anume din cauza cutremurelor din Croația și a necesității ulterioare de a direcționa resurse către legislația referitoare la reconstrucția post-cutremur, jalonul 298 al reformei C4.2 R1 (Creșterea gradului de adecvare a pensiilor prin continuarea reformei pensiilor) din cauza faptului că Banca Mondială are nevoie de mai mult timp pentru a pregăti analiza care constituie baza pentru activitatea legislativă, țintele 304 și 306 și jaloanele 305 și 398 din cauza timpului necesar pentru elaborarea unei alternative mai bune pentru a aborda circumstanțele obiective create de scăderea fără precedent a populației și de rata scăzută a șomajului din cadrul reformei C4.3 R1 (Transparența și caracterul adecvat al prestațiilor sociale în sistemul de protecție socială) din cadrul componentei 4.3 (Îmbunătățirea sistemului de protecție socială); măsura din cadrul componentei 5.1 (Consolidarea rezilienței sistemului de sănătate), respectiv ținta 326 a investiției C5.1 R1-I7 (Echiparea de noi facilități pentru spitalele intervențiile chirurgicale de zi și de o zi și internarea integrată în spital de urgență și adaptarea clinicii de neurochirurgie la centrul spitalicesc clinic „KBC Sestre Milosrdnice”) din cauza întârzierii proiectului de reconstrucție post-cutremur, o condiție prealabilă pentru punerea în aplicare a măsurii modificate, ținta 335 a investiției C5.1 R3-I2 (Formarea specializată a asistenților medicali și tehnicienilor în medicina de urgență), ținta 339 a investiției C5.1 R4-I1 (Pregătirea centrală a preparatelor parenterale în 8 spitale croate) din cauza

lipsei de personal medical specializat pe piața muncii, ținta 344 a investiției C5.1 R4-I5 (Introducerea unui sistem de monitorizare a rezultatelor tratamentului pentru asistența medicală ambulatorie, cu accent pe pacienții cronici din farmaciile publice) din cauza unor circumstanțe obiective care întârzie investiția C2.3 R3-I4, care este o condiție prealabilă pentru punerea în aplicare a măsurii modificate, ținta 345 a investiției C5.1 R4-I6 (Gestionarea deșeurilor la centrul spitalicesc clinic KBC Zagreb) din cauza necesității de a elabora un nou studiu de proiect care să țină seama de schimbarea circumstanțelor în ceea ce privește punerea în aplicare a proiectului, ținta 347 a investiției C5.1 R5-I1 (Integrarea digitală a sălilor de operații și a chirurgiei robotizate la KBC Split) din cauza lucrărilor de construcție suplimentare neplanificate care au întârziat investiția în ansamblu, ținta 350 a investiției C5.1 R5-I4 (Digitalizarea și integrarea sălilor de operare echipate cu intervenții chirurgicale robotizate în centrul spitalicesc clinic „KBC Sestre Milosrdnice”) din cauza întârzierii proiectului de reconstrucție post-cutremur, o condiție prealabilă pentru punerea în aplicare a măsurii modificate. Pe această bază, Croația a solicitat modificarea jaloanelor și a țintelor menționate anterior și efectuarea modificărilor menționate. Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 28 iulie 2021 ar trebui modificată în consecință.

(22) Croația a explicat că 11 măsuri nu mai sunt pe deplin realizabile ca urmare a unor circumstanțe obiective, și anume pentru că există o alternativă mai bună. Este vorba despre jalonul 38 al reformei C1.2 R1 (Decarbonizarea sectorului energetic) din cadrul componentei 1.2 (Tranziția energetică pentru o economie durabilă) ca urmare a faptului că obiectivul jalonului este atins printr-o procedură mai puțin complicată, jalonul 108 al investiției C1.4 R2-I7 (Modernizarea sistemului informatic și de vânzare și modernizarea trenurilor cu sistemul informatic) ca urmare a progreselor tehnologice recente și a obiceiurilor utilizatorilor pe piața serviciilor informatice feroviare și, respectiv, ținta 116 a investiției C1.4 R4-I1 (Achiziționarea de vehicule alimentate cu combustibili alternativi pentru transportul public regulat urban și suburban) ca urmare a fuzionării achizițiilor publice pentru măsura inițială și a unei părți extinse a măsurii din cadrul componentei 1.4 (Dezvoltarea unui sistem de transport competitiv, durabil din punct de vedere energetic și eficient), jalonul 137 al investiției C1.5 R3-I3 (Instituirea unui sistem informațional de trasabilitate) din cadrul componentei 1.5 (Îmbunătățirea utilizării resurselor naturale și consolidarea lanțului de aprovizionare cu alimente) ca urmare a extinderii domeniului de aplicare al sistemului informatic pentru a include un număr mai mare de produse, menținând totodată același nivel al costurilor, ținta 145 a investiției C1.6 R1-I1 (Exploatarea regională și specializarea turismului croat prin investiții în dezvoltarea de produse turistice cu valoare adăugată ridicată) din cadrul componentei 1.6 (Dezvoltarea turismului durabil, inovator și rezilient) ca urmare a consolidării de către autorități a angajamentului față de finalizarea punerii în aplicare a proiectelor de investiții, ținta 147 a investiției C1.6 R1-I2 (Consolidarea competitivității antreprenorilor și promovarea dublei tranziții verzi și digitale a sectorului turismului) din cadrul componentei 1.6 (Dezvoltarea turismului durabil, inovator și rezilient) ca urmare a consolidării de către autorități a angajamentului de a finaliza punerea în aplicare a proiectelor de investiții, ținta 287 a reformei C4.1 R1 (Elaborarea și punerea în aplicare a unor noi măsuri specifice de politică activă în domeniul ocupării forței de muncă pentru a satisface nevoile dublei tranziții verzi și digitale a pieței forței de muncă) și ținta 292 a investiției C4.1 R3-I1 (Punerea în aplicare a unor scheme de vouchere pentru educația persoanelor angajate și a șomerilor) din cadrul componentei 4.1 (Îmbunătățirea măsurilor de ocupare a forței de muncă și a cadrului juridic pentru o piață modernă a forței de muncă și pentru economia viitorului) ca urmare a tendințelor pozitive de pe piața forței de muncă,

ținta 331 a investiției C5.1 R2-I1 (Achiziționarea de echipamente pentru prevenirea, diagnosticarea și tratarea pacienților bolnavi de cancer) din cadrul componentei 5.1 (Consolidarea rezilienței sistemului de sănătate) pe baza unei analize actualizate a nevoilor viitoare care ține seama de schimbările în ceea ce privește populația și cerințele în materie de asistență medicală, ținta 334 și noul jalon 399 ale investiției C5.1 R3-I1 (Finanțare centrală pentru specializări) din cadrul componentei 5.1 (Consolidarea rezilienței sistemului de sănătate) ca urmare a unor circumstanțe obiective legate de o creștere neașteptată a ratei abandonului în cadrul formării medicale specializate, ținta 361 a reformei C6.1 R2 (Dezvoltarea unui cadru pentru asigurarea competențelor adecvate în contextul locurilor de muncă verzi necesare pentru reconstrucția post-cutremur) din cadrul inițiativei 6.1 (Renovarea clădirilor), în care o țintă referitoare la numărul de persoane care finalizează programe de studii de specialitate a fost înlocuită cu crearea și lansarea unui nou program de masterat, țintele 356 și 357 din cadrul C6.1 R1-I2 (noua C7.2 I2) Renovarea clădirilor avariate în urma cutremurelor, cu renovare energetică, pentru care Croația a propus modificarea descrierii țintei prin extinderea listei județelor eligibile afectate de cutremure.

(23) Pe această bază, Croația a solicitat modificarea jaloanelor și a țintelor menționate anterior și efectuarea modificărilor menționate. Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 28 iulie 2021 ar trebui modificată în consecință.

(24) Croația a explicat că șapte măsuri nu mai sunt pe deplin realizabile din cauza unor circumstanțe obiective, și anume din cauza existenței unor probleme la nivelul lanțului de aprovizionare. Este vorba despre ținta 51 a investiției C1.2 R1-I3 (Utilizarea hidrogenului și noi tehnologii) din cadrul componentei 1.2 (Tranziția energetică pentru o economie durabilă), țintele 119 și 121 ale investiției C1.4 R5-I2 (Cercetare, dezvoltare și producție de vehicule de mobilitate noi și infrastructuri de sprijin) din cadrul componentei 1.4 (Dezvoltarea unui sistem de transport competitiv, durabil din punct de vedere energetic și eficient), jalonul 184 al investiției C2.3 R2-I4 (Consolidarea sistemelor de infrastructură informatică în domeniul sănătății CEZIH), ținta 200 a investiției C2.3 R3-I15 (Înființarea unor soluții de aplicații turistice cu scopul de a degreva din punct de vedere administrativ antreprenorii și de a transforma modelul turismului în direcția durabilității), ținta 201 a investiției C2.3 R3-I16 (Digitalizarea proceselor din domeniul sportului și al activităților recreative la nivel local și regional) din cadrul componentei 2.3 (Tranziția digitală a societății și a administrației publice), ținta 320 a investiției C5.1 R1-I1 (Introducerea farmaciilor mobile în asistența medicală primară) din cadrul componentei 5.1 (Consolidarea rezilienței sistemului de sănătate) și, respectiv, ținta 321 a investiției C5.1 R1-I2 (Unități mobile de asistență medicală ambulatorie) din cadrul componentei 5.1 (Consolidarea rezilienței sistemului de sănătate). Prin prisma acestor considerente, Croația a solicitat modificarea jaloanelor și a țintelor menționate anterior; prin urmare, decizia de punere în aplicare a Consiliului din 28 iulie 2021 ar trebui modificată în consecință.

(25) Croația a explicat că trei măsuri nu mai sunt pe deplin realizabile din cauza unor circumstanțe obiective, deoarece inflația ridicată a crescut considerabil costurile estimate ale măsurilor. Inflația ridicată a fost cauzată în principal de prețurile la energie, care au crescut în special din cauza agresiunii Rusiei împotriva Ucrainei. Însă și alte prețuri au crescut rapid. De exemplu, creșterea prețurilor construcțiilor s-a accelerat semnificativ în 2021, în principal din cauza întreruperilor aprovizionării. Este vorba despre ținta 71 a investiției C1.3 R1-I2 (Programul public de dezvoltare a alimentării cu apă) din cadrul componentei 1.3 (Îmbunătățirea gestionării apei și a

deșeurilor), pentru care a fost redus numărul de kilometri construiți sau reconstruiți ai rețelei de alimentare cu apă, investiția C3.1 R1-I3 (Construirea, modernizarea, renovarea și echiparea școlilor secundare) din cadrul componentei 3.1 (Reforma sistemului educațional), a cărei estimare a costurilor a fost actualizată în consecință, fără a modifica pachetul financiar global al măsurii, și jalonul 288 al reformei C4.1 R2 (Consolidarea sistemului de incluziune și monitorizare a grupurilor vulnerabile pe piața muncii prin îmbunătățirea proceselor pentru activitate CES) din cadrul componentei 4.1 (Îmbunătățirea măsurilor de ocupare a forței de muncă și a cadrului juridic pentru o piață modernă a forței de muncă și pentru economia viitorului), pentru care este nevoie de mai mult timp pentru a ține seama de noile circumstanțe economice, în special de inflația ridicată și de noile tendințe de pe piața forței de muncă, în analiza caracterului adecvat al prestațiilor de șomaj. Pe această bază, Croația a solicitat modificarea nivelului necesar de punere în aplicare a măsurilor menționate anterior prin modificarea anumitor jaloane sau ținte sau a estimărilor costurilor acestora, precum și prelungirea termenului pentru jalonul 288. Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 28 iulie 2021 ar trebui modificată în consecință.

(26) Croația a explicat că două măsuri nu mai sunt pe deplin realizabile din cauza unor circumstanțe obiective independente de voința ministerului competent și a beneficiarului, și anume din cauza complexității și a duratei procedurilor de instituire a componentelor esențiale ale proiectelor. Este vorba despre măsurile din cadrul componentei 1.4 (Dezvoltarea unui sistem de transport competitiv, durabil din punct de vedere energetic și eficient), ținta 107 a investiției C1.4 R2-I6 (Utilizarea tehnologiilor verzi în transportul feroviar de călători) și ținta 118 a investiției C1.4 R5-I1 (Electrificarea și ecologizarea sistemului de handling la sol și de alimentare cu energie electrică la aeroportul din Zadar). Pe această bază, Croația a solicitat modificarea nivelului necesar de punere în aplicare a măsurilor menționate anterior prin modificarea țintelor menționate și prelungirea termenelor acestora. Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 28 iulie 2021 ar trebui modificată în consecință.

(27) Croația a explicat că o măsură nu mai este pe deplin realizabilă din cauza unor circumstanțe obiective, și anume din cauza lipsei cererii de semnături electronice calificate la distanță. Este vorba despre ținta 185 a investiției C2.3 R3-I5 (Proiect de introducere a cardului de identitate digitală) din cadrul componentei 2.3 (Tranziția digitală a societății și a administrației publice). Pe această bază, Croația a solicitat modificarea măsurii menționate anterior prin prelungirea termenului țintei menționate. Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 28 iulie 2021 ar trebui modificată în consecință.

(28) Croația a solicitat, de asemenea, utilizarea resurselor rămase eliberate prin eliminarea măsurilor în temeiul articolului 21 din Regulamentul (UE) 2021/241 pentru a modifica o măsură. Este vorba despre noile ținte 376 și 377 ale investiției C1.2 R1-I1 (Revitalizarea, construirea și digitalizarea sistemului energetic și sprijinirea infrastructurii pentru decarbonizarea sectorului energetic) din cadrul componentei C1.2 (Tranziția energetică pentru o economie durabilă). Pe această bază, Croația a solicitat modificarea nivelului necesar de punere în aplicare a măsurii menționate anterior prin adăugarea țintelor menționate anterior. Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 28 iulie 2021 ar trebui modificată în consecință.

(29) Comisia consideră că motivele prezentate de Croația justifică actualizarea în temeiul articolului 18 alineatul (2) din Regulamentul (UE) 2021/241 și modificarea în temeiul articolului 21 alineatul (2) din regulamentul respectiv.

Corectarea erorilor materiale

(30) În textul deciziei de punere în aplicare a Consiliului din 28 iulie 2021 au fost identificate șapte erori materiale, care afectează trei jaloane, cinci ținte și nouă măsuri. Decizia de punere în aplicare a Consiliului ar trebui modificată pentru a corecta erorile materiale care nu reflectă conținutul planului de redresare și reziliență transmis Comisiei la 14 mai 2021, astfel cum a fost convenit între Comisie și Croația. Aceste erori materiale se referă la descrierea măsurii aferente țintei 185 a investiției C2.3 R3-I5 (Proiect de introducere a cardului de identitate digitală) din cadrul componentei 2.3 (Tranziția digitală a societății și a administrației publice); descrierea măsurii aferente reformei C2.5 R1 (Creșterea eficienței sistemului de justiție pentru a spori încrederea cetățenilor) și jalonul 226 al investiției C2.5 R1-I3 (Elaborarea unui instrument pentru publicarea și căutarea hotărârilor judecătorești) din cadrul componentei 2.5 (Justiție modernă, pregătită pentru provocările viitoare); descrierea măsurii aferente investiției C1.3 R1-I1 (Programul public de dezvoltare a canalizării) și investiției C1.3 R1-I3 (Program de reducere a riscurilor de dezastre) din cadrul componentei C1.3 (Îmbunătățirea gestionării apei și a deșeurilor); jalonul 142 al reformei C1.6 R1 (Consolidarea rezilienței și a durabilității sectorului turismului) și jalonul 148 și ținta 149 ale investiției C1.6 R1-I3 (Consolidarea capacității sistemului pentru un turism rezilient și durabil) din cadrul componentei 1.6 (Dezvoltarea turismului durabil, inovator și rezilient); ținta 272 a investiției C3.1 R1-I3 (Construirea, modernizarea, renovarea și echiparea școlilor secundare) din cadrul componentei 3.1 (Reforma sistemului educațional); reforma C5.1 R1 (Îmbunătățirea eficienței, calității și accesibilității sistemului de sănătate); ținta 343 a investiției C5.1 R5-I5 (Digitalizarea și echiparea unităților de diagnosticare ale spitalului clinic „KB Merkur”) din cadrul componentei 5.1 (Consolidarea rezilienței sistemului de sănătate). Aceste corecturi nu afectează punerea în aplicare a măsurilor în cauză.

(31) Pentru a alinia pe deplin estimările costurilor investiției C3.1 R1-I3 (Construirea, modernizarea, renovarea și echiparea școlilor secundare) din cadrul componentei 3.1 (Reforma sistemului educațional) cu descrierea modificată a țintei 272, a fost adăugată o nouă țintă în ceea ce privește sălile de clasă construite sau renovate.

Capitolul privind REPowerEU în temeiul articolului 21 din Regulamentul (UE) 2021/241

(32) Capitolul privind REPowerEU include o reformă nouă și cinci investiții noi. Se preconizează că reforma C7.2 R4 (Introducerea unui nou model pentru pregătirea, organizarea și punerea în aplicare a unor programe de învățare în rândul adulților menite să dezvolte aptitudini și competențe verzi în sectorul construcțiilor pentru lucrătorii din țări terțe) va introduce un nou model de programe de învățare în rândul adulților menite să dezvolte aptitudini și competențe verzi în sectorul construcțiilor pentru lucrătorii din afara UE, contribuind astfel la îndeplinirea obiectivului REPowerEU prevăzut la articolul 21c alineatul (3) litera (f) din Regulamentul (UE) 2021/241.

(33) Se preconizează că investiția C7.1 R1-I6 (Consolidarea capacităților de transport și distribuție ale rețelei de energie electrică) va crește capacitatea de transport al energiei electrice și va îmbunătăți evacuarea energiei electrice de la sud la nord, contribuind astfel la îndeplinirea obiectivelor REPowerEU prevăzute la articolul 21c alineatul (3) litera (e) din Regulamentul (UE) 2021/241. Investiția C7.1 I3 (Creșterea capacității terminalului de GNL de pe insula Krk și consolidarea infrastructurii de gaze) se referă la extinderea terminalului de GNL de pe insula Krk și la extinderea conductelor de gaze relevante către Slovenia și Ungaria, contribuind astfel la îndeplinirea obiectivului

REPowerEU prevăzut la articolul 21c alineatul (3) litera (a) din Regulamentul (UE) 2021/241. Investiția C7.1 R1-I2 [Instituirea unei economii bazate pe hidrogen (prin Valea Hidrogenului Adriaticii de Nord)] vizează cofinanțarea proiectelor privind hidrogenul din surse regenerabile, desemnarea Agenției croate pentru hidrocarburi ca organism de coordonare în domeniul hidrogenului în Croația, adoptarea planului și programului de dezvoltare a hidrogenului, modernizarea a cinci locomotive diesel pentru a funcționa pe bază de hidrogen și construirea de stații de încărcare cu hidrogen, contribuind astfel la îndeplinirea obiectivelor REPowerEU prevăzute la articolul 21c alineatul (3) literele (b) și (e) din Regulamentul (UE) 2021/241. Investițiile C7.1 R1-I3 și C7.1 R1-I4 (Consolidarea utilizării surselor regenerabile de energie în transporturi și încălzire) vizează explorarea geotermală în scopul încălzirii centralizate, producția de biometan durabil, elaborarea planului de dezvoltare a potențialului geotermal și certificarea biogazului, precum și construirea de noi infrastructuri de încărcare pentru autobuzele electrice, contribuind astfel la îndeplinirea obiectivelor REPowerEU prevăzute la articolul 21c alineatul (3) literele (b) și (e) din Regulamentul (UE) 2021/241. Se preconizează că contribuția măsurilor REPowerEU la implementarea surselor regenerabile de energie, la consolidarea rețelei de distribuție a energiei electrice, dar și la îmbunătățirea diversificării aprovizionării cu gaze a Uniunii, va contribui la reducerea riscului de creștere a prețurilor la energie. Se preconizează că aceste măsuri vor aduce beneficii tuturor consumatorilor, inclusiv celor mai vulnerabili. Capitolul privind REPowerEU include, de asemenea, măsuri extinse care afectează șapte măsuri din cadrul componentelor 1.2 (Tranziția energetică pentru o economie durabilă), 1.4 (Dezvoltarea unui sistem de transport competitiv, durabil din punct de vedere energetic și eficient) și 6.1 (Renovarea clădirilor). Măsurile extinse incluse în capitolul privind REPowerEU aduc o îmbunătățire substanțială a nivelului de ambiție al măsurilor deja incluse în planul național de redresare și reziliență.

(34) În conformitate cu articolul 21c alineatul (2) din Regulamentul (UE) 2021/241, având în vedere scăderea contribuției financiare maxime cu 785 de milioane EUR, Croația a inclus în capitolul privind REPowerEU trei măsuri deja incluse în Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 28 iulie 2021. Măsurile respective s-au reflectat în respectiva decizie de punere în aplicare în cadrul componentei 1.2 (Tranziția energetică pentru o economie durabilă), al investiției C1.2 R1-I2 (Utilizarea hidrogenului și noi tehnologii), al investiției C1.2 R1-I4 (Biorafinării pentru producția de biocombustibili avansați Sisak) și al componentei 6.1 (Renovarea clădirilor), al investiției C6.1 R1-I2 (Renovarea clădirilor avariate în urma cutremurelor, cu renovare energetică).

(35) Comisia a evaluat planul de redresare și reziliență modificat care include capitolul privind REPowerEU în raport cu criteriile de evaluare prevăzute la articolul 19 alineatul (3) din Regulamentul (UE) 2021/241.

Un răspuns echilibrat care să contribuie la cei șase piloni

(36) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (a) din Regulamentul (UE) 2021/241 și cu criteriul 2.1 din anexa V la acesta, planul de redresare și reziliență modificat care include capitolul privind REPowerEU reprezintă în mare măsură (nota A) un răspuns cuprinzător și echilibrat în mod corespunzător la situația economică și socială, contribuind astfel într-o manieră adecvată la toți cei șase piloni menționați la articolul 3 din regulamentul respectiv, ținând seama de provocările specifice cu care se confruntă statul membru în cauză și de alocarea financiară care i-a fost atribuită.

(37) Planul revizuit al Croației respectă obiectivele verzi și digitale ale Regulamentului (UE) 2021/241, contribuind astfel în mod semnificativ la primii doi piloni ai articolului 3 din regulamentul respectiv. Măsurile care contribuie la acești doi piloni sunt distribuite între diferite componente. Capitolul privind REPowerEU conține un set echilibrat de noi reforme și investiții în cadrul mai multor componente care, împreună cu mai multe măsuri existente, contribuie în mod substanțial la tranziția verde. Contribuția la pilonul creșterii inteligente, durabile și favorabile incluziunii și la cel al coeziunii sociale și teritoriale este confirmată de introducerea de măsuri noi și de extinderea celor existente. Măsurile modificate din cadrul diferitelor componente continuă să contribuie la pilonul rezilienței sanitare, economice, sociale și instituționale, în timp ce extinderea investițiilor în educație consolidează contribuția la pilonul politicilor pentru generația următoare prin creșterea semnificativă a nivelului de ambiție în reforma sistemului de învățământ primar.

Abordarea tuturor provocărilor sau a unei părți semnificative din provocările identificate în recomandările specifice țării

(38) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (b) din Regulamentul (UE) 2021/241 și cu criteriul 2.2 din anexa V la acesta, se preconizează că planul de redresare și reziliență modificat care include capitolul privind REPowerEU va contribui la abordarea eficace a tuturor provocărilor sau a unei părți semnificative (nota A) a provocărilor identificate în recomandările relevante specifice țării adresate Croației, inclusiv în ceea ce privește aspectele fiscale, sau a provocărilor identificate în alte documente relevante adoptate oficial de Comisie în contextul semestrului european.

(39) În special, planul de redresare și reziliență modificat ține seama de recomandările specifice țării adoptate oficial de Consiliu înainte de evaluarea planului modificat de către Comisie. Întrucât sprijinul solicitat de Croația a crescut în urma unei cereri suplimentare de împrumut vizând sprijinirea unor măsuri care nu abordează exclusiv obiectivele REPowerEU, în evaluarea globală sunt luate în considerare toate recomandările structurale din 2022 și 2023. Recomandările structurale din recomandările specifice țării pentru 2022 și 2023 sunt legate de sectorul energetic.

(40) În urma evaluării progreselor înregistrate în ceea ce privește punerea în aplicare a tuturor recomandărilor relevante specifice țării în cadrul semestrului european 2023, Comisia constată că recomandarea specifică țării nr. 3.1 din 2020 privind menținerea măsurilor de furnizare de lichidități întreprinderilor mici și mijlocii și persoanelor care desfășoară o activitate independentă a fost pusă în aplicare pe deplin. S-au înregistrat progrese substanțiale în ceea ce privește recomandarile privind reducerea celor mai împovărătoare taxe parafiscale: recomandarea specifică țării nr. 4.4 din 2019 și recomandarea specifică țării nr. 3.2 din 2020.

(41) În ansamblu, planul de redresare și reziliență modificat completează planul inițial în ceea ce privește abordarea provocărilor identificate în recomandările specifice țării. Planul de redresare și reziliență modificat include un set amplu de reforme și investiții care se consolidează reciproc și care contribuie la abordarea eficace a tuturor provocărilor economice și sociale sau a unei părți semnificative a acestora, evidențiate în recomandările specifice țării adresate Croației de către Consiliu în contextul semestrului european, în special a provocărilor legate de sectorul energetic identificate prin noile recomandări specifice țării din 2022 și 2023. Capitolul dedicat planului REPowerEU al Croației include măsuri extinse și noi în rețelele energetice (care abordează recomandările specifice țării nr. 3.3 din 2022 și nr. 3.4 din 2023), adoptarea surselor regenerabile de energie, a hidrogenului din surse regenerabile (care abordează

recomandările specifice țării nr. 3.3 din 2019, nr. 3.8 din 2020, nr.3.2 din 2022 și nr. 3.1 și 3.2 din 2023), renovarea energetică a clădirilor (care abordează recomandările specifice țării nr. 3.3 din 2019, nr. 3.4 din 2022 și nr. 3.1 și 3.5 din 2023), infrastructura GNL și de gaze (care abordează recomandarea specifică țării nr. 3.1 din 2022), transportul cu emisii zero (care abordează recomandările specifice țării nr. 3.3 din 2019, nr. 3.7 din 2020, nr.3.5 din 2022 și nr. 3.1 și 3.6 din 2023) și competențele verzi (care abordează recomandarea specifică țării nr. 3.7 din 2023). Mai precis, reformele extinse și noi din cadrul capitolului dedicat planului REPowerEU, și anume introducerea unui nou sistem pentru autoconsumul de energie din surse regenerabile de mici dimensiuni, un set de studii pentru stocarea geologică subterană a CO_2 în Croația, desemnarea Agenției croate pentru hidrocarburi ca organism de coordonare a hidrogenului în Croația, planul și programul de dezvoltare a hidrogenului, planul de dezvoltare a potențialului geotermal, planul pentru producția și utilizarea biocombustibililor în transporturi și certificarea biogazului abordează recomandările specifice țării nr. 3.3 din 2019, nr. 3.8 din 2020. nr. 3.2 din 2022.3.2, și nr. 3.1 și 3.2 din 2023.

(42) Planul de redresare și reziliență modificat conține alte investiții și măsuri extinse care vizează în continuare abordarea provocărilor identificate în recomandările specifice țării. Majorarea cu un miliard EUR a bugetului alocat pentru C3.1 R1-I4 Construirea, modernizarea, reconstrucția și echiparea școlilor primare pentru predarea într-un singur schimb pe tot parcursul zilei consolidează în mod semnificativ contribuția la abordarea recomandărilor specifice țării nr. 2.1 din 2019 și nr. 2.4 din 2020. Extinderea suplimentară a investițiilor în rețelele publice de canalizare și de alimentare cu apă abordează recomandările specifice țării nr. 3.3 din 2019 și nr. 3.6 din 2020.

Contribuția la potențialul de creștere, la crearea de locuri de muncă și la reziliența economică, socială și instituțională

(43) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (c) din Regulamentul (UE) 2021/241 și cu criteriul 2.3 din anexa V la acesta, se preconizează că planul de redresare și reziliență modificat care include capitolul privind REPowerEU va avea un impact important (nota A) asupra întăririi potențialului de creștere, a creării de locuri de muncă și a rezilienței economice, sociale și instituționale a Croației, contribuind la punerea în aplicare a Pilonului european al drepturilor sociale, inclusiv prin promovarea politicilor în favoarea copiilor și a tinerilor, și asupra atenuării impactului economic și social al crizei provocate de pandemia de COVID-19, consolidând astfel coeziunea și convergența economică, socială și teritorială în cadrul Uniunii.

(44) Planul de redresare și reziliență modificat, inclusiv capitolul privind REPowerEU, conține investiții menite să accelereze tranziția verde, să asigure reziliența la noi șocuri energetice și să atingă obiectivele REPowerEU. În special, Croația a inclus noi măsuri de promovare a utilizării energiei din surse regenerabile, de creștere a capacității sistemului de energie electrică, de accelerare a economiei bazate pe hidrogen, de îmbunătățire a eficienței energetice și de atragere a capitalului pentru activități durabile.

(45) Planul de redresare și reziliență modificat, inclusiv capitolul privind REPowerEU, include, de asemenea, resurse suplimentare pentru a extinde măsurile existente în domeniul transporturilor, al gestionării apei și al educației, care sunt avute în vedere pentru a contribui în continuare la tranziția verde și pentru a stimula reziliența economică și socială.

(46) Se preconizează că planul de redresare și reziliență modificat va consolida creșterea economică deja pe termen scurt și mediu, având în vedere impactul considerabil estimat asupra PIB-ului al investițiilor productive, inclusiv al formării și educației, precum și alte efecte pozitive ale reformelor propuse. Planul de redresare și reziliență modificat ajustează alocarea resurselor pentru a obține o eficiență mai mare a acestora în ceea ce privește facilitarea învățării pe tot parcursul vieții și dobândirea de competențe verzi și digitale, inclusiv de către grupurile vulnerabile.

Principiul de „a nu prejudicia în mod semnificativ”

(47) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (d) din Regulamentul (UE) 2021/241 și cu criteriul 2.4 din anexa V la acesta, se preconizează că planul de redresare și reziliență modificat care include capitolul privind REPowerEU va asigura faptul că nicio măsură (nota A) de implementare a reformelor și a proiectelor de investiții incluse în acest plan de redresare și reziliență nu prejudiciază în mod semnificativ obiectivele de mediu în sensul articolului 17 din Regulamentul (UE) 2020/852 al Parlamentului European și al Consiliului[5] (principiul de „a nu prejudicia în mod semnificativ”).

(48) Planul modificat evaluează conformitatea cu principiul de „a nu prejudicia în mod semnificativ”, urmând metodologia stabilită în orientările tehnice ale Comisiei privind aplicarea principiului de „a nu prejudicia în mod semnificativ” în temeiul Regulamentului privind Mecanismul de redresare și reziliență (2021/C58/01). Modificările aduse măsurilor prin modificarea planului de redresare și reziliență nu afectează evaluarea efectuată pentru versiunea inițială a planului. Informațiile furnizate permit să se concluzioneze că, potrivit previziunilor, planul modificat va garanta că niciuna dintre măsuri nu aduce prejudicii semnificative în sensul articolului 17 din Regulamentul (UE) 2020/852.

(49) În conformitate cu articolul 21c alineatul (6) din Regulamentul (UE) 2021/241, pe baza informațiilor furnizate de Croația, Comisia consideră că principiul de „a nu prejudicia în mod semnificativ” nu ar trebui să se aplice investiției C7.1 I3, nici extinderii terminalului GNL de pe insula Krk, și nici extinderii conductei Zlobin-Bosiljevo, a conductei de evacuare Bosiljevo-Sisak-Kozarac către Ungaria și a tronsonului Lučko-Zabok din conducta de interconectare Croația-Slovenia.

(50) În special, Comisia consideră că extinderea terminalului de GNL de pe insula Krk de la 250 000 m^3/h la 700 000 m^3/h [de la 2,9 miliarde m3 anual (mld. m3/an) la 6,1 mld. m3/an] contribuie la reducerea dependenței de aprovizionarea cu gaze rusești în Europa de Sud-Est, în special în Slovenia și Ungaria, ambele având opțiuni limitate în ceea ce privește rutele de aprovizionare cu gaze. Extinderea terminalului de GNL trebuie să se realizeze în sincronizare deplină cu extinderea infrastructurii interne croate de conducte de gaze pentru a asigura creșterea capacității de transport al gazelor către Slovenia și Ungaria. Contribuția măsurii la reducerea dependenței de aprovizionarea din Rusia, îmbunătățind astfel securitatea aprovizionării, a fost confirmată și în anexa III la Comunicarea privind planul REPowerEU[6], pe baza evaluării Rețelei europene a operatorilor de transport și de sistem de gaze naturale (ENTSOG). Având în vedere că cererea anuală a Croației, Sloveniei și Ungariei de 14 mld. m3/an este de

[5] Regulamentul (UE) 2020/852 al Parlamentului European și al Consiliului din 18 iunie 2020 privind instituirea unui cadru care să faciliteze investițiile durabile și de modificare a Regulamentului (UE) 2019/2088 (JO L 198, 22.6.2020, p. 13).

[6] Comunicarea „Planul REPowerEU”, COM(2022) 230 final, 18.5.2022.

peste două ori mai mare decât capacitatea extinsă a terminalului de GNL de 6,1 mld. m3/an, măsura este proporțională. Alternativele mai curate, cum ar fi hidrogenul din surse regenerabile, au fost luate în considerare, dar nu pot fi considerate o alternativă fezabilă din punct de vedere tehnologic și economic, care să poată fi implementată într-un termen comparabil, până la sfârșitul anului 2026. Ținând seama de faptul că toate proiectele de transport al gazelor trebuie să fie pregătite din punct de vedere tehnic pentru a transporta hidrogen și că o capacitate suplimentară limitată a terminalului de GNL este minimul necesar pentru a contribui la eliminarea treptată a importurilor de gaze din Rusia de către vecinii Croației, riscul efectului de blocare este considerat atenuat. Prin urmare, pe baza analizei documentelor justificative furnizate de Croația, Comisia evaluează pozitiv că măsura este necesară și proporțională pentru a răspunde nevoilor imediate de securitate a aprovizionării, ținând seama de alternativele mai curate fezabile și de riscurile privind efectele de blocare, în conformitate cu articolul 21c alineatul (6) litera (a) din Regulamentul (UE) 2021/241.

(51) Rezultatele evaluărilor relevante ale impactului asupra mediului confirmă faptul că proiectele trebuie să fie puse în aplicare în conformitate cu cadrul juridic în materie de mediu, aplicabil la nivelul UE și la nivel național, pentru a contribui la atenuarea daunelor, în special prin protejarea calității aerului, a corpurilor de apă, a solului și a biodiversității. Evaluările impactului asupra mediului au în vedere un plan de gestionare a deșeurilor care să prevadă colectarea separată a deșeurilor municipale și a materialelor periculoase. Riscurile climatice fizice pentru proiectul de infrastructură a rețelei de gaze trebuie identificate prin efectuarea unei evaluări solide a riscurilor climatice și a vulnerabilității. Amploarea măsurii nu este mai mare decât este necesar pentru a răspunde nevoilor UE în materie de securitate a aprovizionării cu energie. Pe baza analizei documentelor justificative furnizate de Croația, Comisia consideră că au fost depuse eforturi satisfăcătoare pentru a limita prejudiciul potențial adus obiectivelor de mediu, acolo unde este posibil, în conformitate cu articolul 21c alineatul (6) litera (b) din Regulamentul (UE) 2021/241.

(52) Extinderea terminalului de GNL de pe insula Krk și a infrastructurii relevante de conducte de gaze este avută în vedere pentru a satisface doar nevoile strict necesare în materie de securitate a aprovizionării și nu crește și mai mult consumul de gaze în Uniune, deoarece vizează înlocuirea capacității de gaze importate inițial din Rusia. Măsura este aliniată la politica mai amplă privind energia și clima stabilită de Croația în proiectul de plan național actualizat privind energia și clima. Pe baza analizei documentelor justificative furnizate de Croația, Comisia consideră că măsura nu pune în pericol realizarea obiectivelor climatice ale Uniunii pentru 2030 și a obiectivului neutralității climatice a UE până în 2050, în conformitate cu articolul 21c alineatul (6) litera (c) din Regulamentul (UE) 2021/241.

(53) Conform documentelor justificative furnizate de Croația, măsura este planificată să fie pusă în aplicare până la 31 decembrie 2026, în conformitate cu articolul 21c alineatul (6) litera (d) din Regulamentul (UE) 2021/241.

(54) Costurile totale estimate ale investiției C7.1 I3 sunt de 559 000 000 EUR, ceea ce reprezintă 19 % din costurile estimate ale măsurilor incluse în capitolul privind REPowerEU, în conformitate cu articolul 21c alineatul (9) din Regulamentul (UE) 2021/241.

(55) Potrivit articolului 21c alineatul (8) din Regulamentul (UE) 2021/241, veniturile puse la dispoziție în conformitate cu articolul 10e alineatul (1) din Directiva 2003/87/CE nu vor contribui la investiția C7.1 I3 care face obiectul derogării de la principiul DNSH,

având în vedere că costurile estimate ale celorlalte reforme și investiții din capitolul privind REPowerEU depășesc suma disponibilă pentru Croația în temeiul articolului 21a din Regulamentul (UE) 2021/241.

Contribuția la îndeplinirea obiectivelor REPowerEU

(56) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (da) din Regulamentul (UE) 2021/241 și cu criteriul 2.12 din anexa V la acesta, se preconizează că introducerea capitolului privind REPowerEU va contribui în mod eficace în mare măsură (nota A) la securitatea energetică, la diversificarea aprovizionării cu energie a Uniunii, la o creștere a gradului de utilizare a surselor regenerabile de energie și a eficienței energetice, la o creștere a capacităților de stocare a energiei sau la reducerea necesară a dependenței de combustibilii fosili înainte de 2030.

(57) Se preconizează că noua investiție C7.1 I3 (Creșterea capacității terminalului de GNL de pe insula Krk și consolidarea infrastructurii de gaze) va contribui la îndeplinirea obiectivelor REPowerEU de îmbunătățire a securității aprovizionării și de diversificare a aprovizionării Uniunii cu gaze în temeiul articolului 21c alineatul (3) litera (a) din Regulamentul (UE) 2021/241 prin reducerea dependenței de aprovizionarea cu gaze rusești în Europa de Sud-Est, în special în Slovenia și Ungaria, ambele având opțiuni limitate în ceea ce privește rutele de aprovizionare. Această investiție include extinderea terminalului de GNL de pe insula Krk la 700 000 m3/h [6,1 miliarde m3 pe an (mld. m3/an)] și extinderea conductei Zlobin-Bosiljevo, a conductei de evacuare Bosiljevo-Sisak-Kozarac către Ungaria și a tronsonului Lučko-Zabok din conducta de interconectare Croația-Slovenia. Această investiție are ca scop oferirea unei rute alternative pentru gaze către statele membre învecinate ale Croației, cum ar fi Slovenia și Ungaria, deoarece terminalul de GNL de pe insula Krk are deja o capacitate suficientă (2,9 mld. m3/an) pentru a satisface cererea anuală de gaze a Croației.

(58) Se preconizează că partea extinsă a investiției C7.2 I1 (Renovarea energetică a clădirilor) și investiția extinsă C7.2 I2 (Renovarea clădirilor avariate în urma cutremurelor, cu renovare energetică) vor contribui la îndeplinirea obiectivelor REPowerEU de stimulare a eficienței energetice a clădirilor în temeiul articolului 21c alineatul (3) litera (b) din Regulamentul (UE) 2021/241. Aceste investiții oferă fonduri suplimentare pentru renovarea energetică a clădirilor publice și a imobilelor de locuințe colective, pentru renovarea energetică a clădirilor publice în conformitate cu modelul SSE, precum și pentru renovarea energetică a clădirilor avariate de cutremure.

(59) Se preconizează că investiția C7.1 R1-I5 (Biorafinării pentru producția de biocombustibili avansați Sisak), reforma extinsă C7.1 R1 (Decarbonizarea sectorului energetic), investiția C7.1 R1-I1 (Utilizarea hidrogenului și noi tehnologii), precum și noile investiții C7.1 R1-I2 „Instituirea unei economii bazate pe hidrogen (prin Valea Hidrogenului Adriaticii de Nord)” și investițiile C7.1 R1-I3 „Consolidarea utilizării surselor regenerabile de energie în transporturi și încălzire” și C7.1 R1-I4 „Consolidarea utilizării surselor regenerabile de energie în transporturi și încălzire” vor contribui la îndeplinirea obiectivelor REPowerEU de reducere a dependenței de combustibilii fosili prin creșterea producției și a utilizării energiei din surse regenerabile, cum ar fi biometanul durabil, hidrogenul din surse regenerabile și energia geotermală, precum și creșterea ponderii și accelerarea implementării energiei din surse regenerabile în temeiul articolului 21c alineatul (3) litera (b) din Regulamentul (UE) 2021/241. Aceste măsuri vizează punerea în funcțiune a unei instalații de biorafinării în Sisak, instituirea unui nou sistem de autoconsum care ar accelera utilizarea surselor regenerabile de energie, cum ar fi energia solară fotovoltaică la

locuințele unifamiliale și la imobilele de locuințe colective, o nouă producție de hidrogen de 10 MW, construirea a șase stații de încărcare cu hidrogen și un set de studii privind stocarea geologică subterană a CO2 în Croația. Măsurile vizează, de asemenea, cofinanțarea proiectelor privind hidrogenul din surse regenerabile în contextul Văii Hidrogenului Adriaticii de Nord și desemnarea Agenției croate pentru hidrocarburi ca organism de coordonare în domeniul hidrogenului în Croația, programul și planul de dezvoltare a hidrogenului, precum și explorarea geotermală și forajul geotermic în scopul încălzirii centralizate, producția de biometan durabil, planul de dezvoltare a potențialului geotermal și certificarea biogazului.

(60) Se preconizează că investiția extinsă C7.2 I1 „Renovarea energetică a clădirilor” va contribui la îndeplinirea obiectivului REPowerEU de combatere a sărăciei energetice, prevăzut la articolul 21c alineatul (3) litera (c) din Regulamentul (UE) 2021/241, prin furnizarea de alocări suplimentare pentru programul în curs privind sărăcia energetică.

(61) Se preconizează că reformele extinse C7.2 R1 „Creșterea eficienței, reducerea sarcinii administrative și digitalizarea procesului de renovare” și reformele C7.2 R2 și C7.2 R3 „Introducerea unui nou model de strategii verzi de reînnoire urbană și punerea în aplicare a unui proiect-pilot pentru dezvoltarea infrastructurii verzi și gestionarea circulară a clădirilor și a spațiului” vor contribui la îndeplinirea obiectivului REPowerEU de reducere a cererii de energie, prevăzut la articolul 21c alineatul (3) litera (d) din Regulamentul (UE) 2021/241, prin creșterea gradului de sensibilizare a publicului cu privire la beneficiile tranziției verzi și prin sprijinirea dezvoltării proiectelor de infrastructură verde.

(62) Se preconizează că noua investiție C7.1 R1-I6 „Consolidarea capacităților de transport și distribuție ale rețelei de energie electrică” va contribui la îndeplinirea obiectivelor REPowerEU de creștere a securității energetice și de remediere a blocajelor din calea distribuției energiei electrice, prevăzute la articolul 21c alineatul (3) litera (e) din Regulamentul (UE) 2021/241. Se preconizează că această măsură va îmbunătăți capacitatea de transport al energiei electrice și o mai bună evacuare a energiei electrice de la sudul Croației la nordul acesteia.

(63) Se preconizează că investițiile extinse C7.1 I1 „Achiziționarea de vehicule alimentate cu combustibili alternativi pentru transportul public regulat urban și suburban” și C7.1 I2 „Program de cofinanțare pentru achiziționarea de vehicule noi alimentate cu combustibili alternativi și dezvoltarea de infrastructuri pentru combustibili alternativi în transportul rutier”, precum și noile investiții C7.1 R1-I2 „Instituirea unei economii bazate pe hidrogen (prin Valea Hidrogenului Adriaticii de Nord)” și C7.1 R1-I4 „Consolidarea utilizării surselor regenerabile de energie în transporturi și încălzire” și investiția C7.1 R1-I5 „Biorafinării pentru producția de biocombustibili avansați Sisak” vor contribui la îndeplinirea obiectivelor REPowerEU de sprijinire a transportului cu emisii zero, prevăzute la articolul 21c alineatul (3) litera (e) din Regulamentul (UE) 2021/241. Printre aceste măsuri se numără achiziționarea a încă 103 autobuze electrice sau pe bază de hidrogen și a unei unități de energie pe bază de hidrogen pentru alimentarea locomotivelor electrice (HERMES), stații de încărcare cu energie electrică mai rapide în transportul rutier, modernizarea a cinci locomotive diesel pentru a funcționa pe bază de hidrogen și cinci stații de încărcare pentru trenuri, autobuze sau transport maritim, noi infrastructuri pentru autobuze electrice și stații de încărcare, precum și adoptarea unui plan pentru producția și utilizarea biocombustibililor în transporturi.

(64) Se preconizează că reforma C7.2 R4 „Introducerea unui nou model pentru pregătirea, organizarea și punerea în aplicare a unor programe de învățare în rândul adulților menite să dezvolte aptitudini și competențe verzi în sectorul construcțiilor pentru lucrătorii străini din țări terțe” va contribui la îndeplinirea obiectivului REPowerEU de recalificare accelerată a forței de muncă în direcția competențelor verzi în temeiul articolului 21c alineatul (3) litera (f) din Regulamentul (UE) 2021/241, prin introducerea unui nou model de programe de învățare în rândul adulților care să vizeze dezvoltarea de aptitudini și competențe verzi în sectorul construcțiilor pentru lucrătorii străini din afara UE.

(65) Capitolul privind REPowerEU este coerent cu cadrul de politică al Croației care vizează reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră și creșterea ponderii energiei din surse regenerabile. Măsurile le consolidează, de asemenea, pe cele incluse în planul de redresare și reziliență inițial privind promovarea eficienței energetice, a transportului cu emisii zero și creșterea ponderii energiei din surse regenerabile.

(66) Capitolul privind REPowerEU abordează necesitatea de a îmbunătăți securitatea energetică prin consolidarea rețelei de energie electrică, prin noua investiție C7.1 R1-I6 „Consolidarea capacităților de transport și distribuție ale rețelei de energie electrică”.

(67) Capitolul privind REPowerEU abordează, de asemenea, nevoia de diversificare a aprovizionării cu energie a Uniunii printr-o investiție în infrastructura de gaz natural lichefiat și de gaze naturale, și anume extinderea terminalului de GNL de pe insula Krk la 700 000 m3/h [6,1 miliarde m3 pe an (mld. m3/an)] și construirea de conducte relevante pentru exportul de gaze către statele membre învecinate, în cadrul noii investiții C7.1 I3 „Creșterea capacității terminalului de GNL de pe insula Krk și consolidarea infrastructurii de gaze”.

Măsurile cu o dimensiune sau un efect transfrontalier sau multinațional

(68) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) literele (d) și (b) din Regulamentul (UE) 2021/241 și cu criteriul 2.13 din anexa V la acesta, se preconizează că măsurile incluse în capitolul privind REPowerEU vor avea în mare măsură (nota A) o dimensiune sau un efect transfrontalier sau multinațional.

(69) Investițiile cu o dimensiune multinațională și transfrontalieră incluse în capitolul privind REPowerEU se referă la extinderea terminalului de GNL de pe insula Krk și a infrastructurii relevante de conducte de gaze, deoarece ar trebui să sporească securitatea aprovizionării, prin furnizarea unei rute alternative pentru gaze către Europa de Sud-Est, în special Slovenia și Ungaria. Investițiile în modernizarea rețelei de energie electrică au, de asemenea, o dimensiune transfrontalieră, deoarece se preconizează că ele vor permite conectarea la rețea a unei ponderi mai mari de surse regenerabile de energie și vor reduce cererea de combustibili fosili.

(70) Investițiile legate de hidrogen, investițiile în biorafinării pentru producția de bioetanol avansat și investițiile în energie geotermală și în biometan durabil au o dimensiune transfrontalieră, deoarece ele ar trebui să crească ponderea și gradul de utilizare a energiei din surse regenerabile, reducând astfel cererea de combustibili fosili. Se preconizează că investițiile în introducerea autobuzelor pe bază de combustibili alternativi și a infrastructurilor pentru combustibili alternativi vor reduce dependența de combustibilii fosili. Se preconizează că investițiile în renovarea clădirilor vor spori eficiența energetică, reducând astfel cererea de energie și dependența de combustibilii fosili.

(71) Prin urmare, aceste măsuri ar trebui să contribuie la asigurarea aprovizionării cu energie în Uniune în ansamblul ei, inclusiv prin abordarea provocărilor identificate în cea mai recentă evaluare a nevoilor efectuată de Comisie, în conformitate cu obiectivele prevăzute la articolul 21c alineatul (3) din Regulamentul (UE) 2021/241, ținând seama de contribuția financiară disponibilă pentru statul membru în cauză și de poziția sa geografică, precum și la reducerea dependenței de combustibilii fosili și la reducerea cererii de energie.

(72) Costurile totale ale acestor măsuri reprezintă în total 2 904,99 milioane EUR, respectiv peste 30 % din costurile estimate aferente capitolului privind REPowerEU.

Contribuția la tranziția verde, inclusiv la biodiversitate

(73) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (e) din Regulamentul (UE) 2021/241 și cu criteriul 2.5 din anexa V la acesta, planul de redresare și reziliență modificat care include capitolul privind REPowerEU conține măsuri care contribuie în mare măsură (nota A) la tranziția verde, inclusiv la biodiversitate, sau la abordarea provocărilor generate de această tranziție. Suma aferentă măsurilor de sprijinire a obiectivelor climatice reprezintă 39,02 % din alocarea totală a planului de redresare și reziliență și 62,63 % din costurile totale estimate ale măsurilor din capitolul privind REPowerEU, calculate în conformitate cu metodologia prevăzută în anexa VI la regulamentul menționat. În conformitate cu articolul 17 din Regulamentul (UE) 2021/241, planul de redresare și reziliență modificat care include capitolul privind REPowerEU este în concordanță cu informațiile incluse în Planul național privind energia și clima pentru perioada 2021-2030.

(74) Având în vedere scăderea contribuției financiare prevăzute în planul de redresare și reziliență al Croației și includerea în planul respectiv a unor noi măsuri care nu sprijină obiectivele climatice, contribuția planului în ceea ce privește schimbările climatice a fost redusă de la 40,03 % la 39,02 %. Cu toate acestea, capitolul privind REPowerEU oferă un sprijin suplimentar pentru tranziția verde a Croației, deoarece reformele și investițiile contribuie integral la stimularea eficienței energetice a clădirilor, reducând astfel consumul de energie, reducând dependența de combustibilii fosili prin creșterea producției și a gradului de utilizare a surselor regenerabile de energie, contribuind la creșterea securității energetice și la remedierea blocajelor din calea distribuției energiei electrice și sprijinind decarbonizarea sectorului transporturilor.

(75) În ceea ce privește contribuția măsurilor prevăzute în capitolul privind REPowerEU din planul de redresare și reziliență al Croației la realizarea obiectivelor climatice pentru 2030 și a obiectivului neutralității climatice a UE până în 2050, aceste măsuri urmăresc să încurajeze utilizarea surselor regenerabile de energie prin introducerea unui nou model de autoconsum și prin extinderea capacității de producție a hidrogenului. În plus, Croația a inclus și măsuri de îmbunătățire a înverzirii transportului public, prin achiziționarea de vehicule electrice și pe bază de hidrogen suplimentare și prin îmbunătățirea calității infrastructurilor pentru combustibili alternativi în transportul rutier, precum și măsuri de alocare a unor fonduri suplimentare semnificative pentru renovarea clădirilor, îmbunătățind astfel eficiența energetică a acestora și soluționând problema sărăciei energetice pe termen lung.

(76) Este de așteptat ca aceste măsuri să aibă un impact de durată, accelerând eliminarea treptată a combustibililor fosili și tranziția către un sistem durabil de energie din surse regenerabile în Croația. Se preconizează că acestea vor reduce emisiile de gaze cu efect de seră și vor facilita utilizarea energiei din surse regenerabile în Croația,

contribuind astfel la atingerea obiectivelor climatice pentru 2030 și a obiectivului Uniunii de a atinge neutralitatea climatică până în 2050.

Contribuția la tranziția digitală

(77) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (f) din Regulamentul (UE) 2021/241 și cu criteriul 2.6 din anexa V la acesta, planul de redresare și reziliență modificat conține măsuri care contribuie în mare măsură la tranziția digitală sau la abordarea provocărilor generate de aceasta. Suma aferentă măsurilor de sprijinire a obiectivelor digitale reprezintă 20,09 % din alocarea totală a planului de redresare și reziliență modificat, calculată în conformitate cu metodologia stabilită în anexa VII la regulamentul menționat.

(78) Evaluarea pozitivă privind contribuția la tranziția digitală prevăzută în decizia de punere în aplicare a Consiliului din 28 iulie 2021 rămâne valabilă. Planul de redresare și reziliență modificat continuă să contribuie în mod semnificativ la tranziția digitală, inclusiv prin creșterea gradului de digitalizare a administrației publice, a numărului de servicii digitale pentru cetățeni și întreprinderi, precum și a investițiilor în e-sănătate și în digitalizarea sectorului transporturilor.

(79) Capitolul privind REPowerEU ar urma să contribuie la tranziția digitală și la abordarea provocărilor generate de aceasta prin digitalizarea gestionării sistemului de energie electrică și prin continuarea modernizării rețelei de transport al energiei electrice din Croația prin implementarea investiției C7.1 R1-I6, care vizează îmbunătățirea sistemului de rețele de energie electrică, creșterea capacității de transport al energiei electrice și o mai bună evacuare a energiei electrice de la sudul Croației la nordul acesteia. În conformitate cu articolul 21c alineatul (5) din Regulamentul (UE) 2021/241, nu trebuia ca reformele și investițiile din capitolul dedicat planului REPowerEU să fie luate în considerare în calculul alocării totale a planului în scopul aplicării cerinței referitoare la obiectivul digital stabilite în regulamentul respectiv.

Impact de durată

(80) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (g) din Regulamentul (UE) 2021/241 și cu criteriul 2.7 din anexa V la acesta, se preconizează că planul de redresare și reziliență modificat care include capitolul privind REPowerEU va avea în mare măsură (nota A) un impact de durată asupra Croației.

(81) Planul modificat sporește investițiile în sursele regenerabile de energie, în înverzirea transporturilor și în renovarea energetică a clădirilor, precum și în introducerea de noi investiții în energia din surse regenerabile, în special în infrastructura de încărcare cu hidrogen și energie electrică, în energia geotermală și în producția de biometan durabil. Planul modificat menține astfel nivelul de ambiție al planului inițial, punând în același timp un accent mai mare pe tranziția verde, în conformitate cu obiectivele REPowerEU. Planul modificat contribuie, de asemenea, la dezvoltarea durabilă pe termen lung prin investiții suplimentare în infrastructura de gestionare a deșeurilor și în (re)construirea rețelei publice de alimentare cu apă.

(82) Planul modificat consolidează reforma administrației publice prin stimularea unui sistem de evaluare și de recompensare a funcționarilor publici bazat pe performanță. De asemenea, el intensifică eforturile de reformare a sistemului de învățământ în direcția predării într-un singur schimb, prin sprijinirea infrastructurii necesare pentru școlile primare. Noile reforme din sectorul construcțiilor se axează pe economia circulară, pe planificarea urbană durabilă și pe dezvoltarea competențelor verzi. Planul revizuit include, de asemenea, noi reforme menite să consolideze rolul sectorului

financiar în finanțarea durabilă și să dezvolte în continuare piețele de capital. Reformele și investițiile din planul revizuit ar trebui să consolideze și mai mult impactul de durată al planului asupra productivității Croației și asupra rezilienței sale economice, sociale și instituționale.

Monitorizare și implementare

(83) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (h) din Regulamentul (UE) 2021/241 și cu criteriul 2.8 din anexa V la acesta, măsurile propuse în planul de redresare și reziliență modificat care include capitolul privind REPowerEU sunt adecvate (nota A) pentru a asigura monitorizarea și implementarea eficace a planului de redresare și reziliență, inclusiv a calendarului, a jaloanelor și a țintelor prevăzute, precum și a indicatorilor aferenți.

(84) Planul de redresare și reziliență modificat al Croației nu afectează în mod negativ nivelul de ambiție al planului de redresare și reziliență inițial. Mecanismele de verificare, sistemele de colectare a datelor și responsabilitățile relevante pot fi calificate drept clare, solide și eficace pentru a asigura îndeplinirea integrală și la timp a jaloanelor și a țintelor. Evaluarea caracterului adecvat al structurii de implementare a planului de redresare și reziliență, măsurile de monitorizare a progreselor și de raportare, precum și modalitățile de organizare generale rămân neschimbate.

Stabilirea costurilor

(85) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (i) din Regulamentul (UE) 2021/241 și cu criteriul 2.9 din anexa V la acesta, justificarea furnizată în planul de redresare și reziliență modificat care include capitolul privind REPowerEU cu privire la valoarea costurilor totale estimate ale planului de redresare și reziliență este într-o măsură moderată (nota B) rezonabilă și plauzibilă, este coerentă cu principiul eficienței din punctul de vedere al costurilor și este proporțională cu impactul economic și social național preconizat.

(86) Potrivit evaluării planului de redresare și reziliență inițial, cuantumul costurilor totale estimate ale planului era într-o măsură moderată (nota B) rezonabil și plauzibil, respecta principiul eficienței costurilor și era proporțional cu impactul economic și social național preconizat.

(87) Croația a furnizat estimări individuale ale costurilor pentru toate investițiile și reformele modificate și noi, cu un cost asociat inclus în planul de redresare și reziliență modificat, bazându-se pe mai multe surse pentru a le justifica. Printre acestea se numără cererile de exprimare a interesului lansate în mod specific în scopul planului de redresare și reziliență, contractele de achiziții publice referitoare la servicii similare sau investițiile anterioare cu caracter similar. Informațiile privind costurile furnizate de Croația sunt, în cea mai mare parte, suficient de detaliate și justificate. Croația a furnizat estimări și ipoteze privind costurile utilizând modelul standard de tabel, menit să sintetizeze informațiile și dovezile esențiale privind stabilirea costurilor, inclusiv metodologia care stă la baza calculelor costurilor. Croația a prezentat, de asemenea, pentru majoritatea noilor măsuri documente și materiale suplimentare menite să clarifice estimările costurilor și să furnizeze date privind stabilirea costurilor și valori de referință pentru investițiile comparabile realizate în trecut sau în alte țări. Aceste documente includ descrieri și explicații ale principalilor factori determinanți și modificări ale costurilor măsurilor modificate și ale proporționalității acestora.

(88) Cuantumul costurilor totale estimate din planul de redresare și reziliență este în concordanță cu natura și tipul reformelor și investițiilor avute în vedere. Prin urmare,

estimările costurilor pentru toate măsurile din planul de redresare și reziliență sunt considerate plauzibile fie în mare măsură, fie într-o măsură moderată. Croația a furnizat suficiente informații și dovezi în sprijinul faptului că cuantumul costurilor totale estimate nu face obiectul unei finanțări existente sau planificate din partea Uniunii. În sfârșit, valoarea costurilor totale estimate ale planului de redresare și reziliență este coerentă cu principiul eficienței din punctul de vedere al costurilor și este proporțională cu impactul economic și social național preconizat.

Protecția intereselor financiare ale Uniunii

(89) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (j) din Regulamentul (UE) 2021/241 și cu criteriul 2.10 din anexa V la acesta, măsurile propuse în planul de redresare și reziliență modificat care include capitolul privind REPowerEU sunt adecvate (nota A) pentru prevenirea, depistarea și corectarea corupției, a fraudei și a conflictelor de interese la utilizarea fondurilor puse la dispoziție în temeiul regulamentului menționat și se preconizează că măsurile respective vor evita în mod eficace dubla finanțare în temeiul regulamentului menționat și al altor programe ale Uniunii. Acest lucru nu aduce atingere aplicării altor instrumente și mijloace vizând promovarea și asigurarea respectării dreptului Uniunii, inclusiv pentru prevenirea, depistarea și corectarea corupției, a fraudei și a conflictelor de interese, precum și pentru protecția bugetului Uniunii în conformitate cu Regulamentul (UE, Euratom) 2020/2092 al Parlamentului European și al Consiliului[7].

(90) Evaluarea inițială a concluzionat cu privire la caracterul adecvat al măsurilor de control și audit propuse de Croația (nota A) în temeiul criteriului 2.10 din anexa V la Regulamentul privind Mecanismul de redresare și reziliență, sub rezerva îndeplinirii la timp a patru jaloane referitoare la un sistem de registre pentru monitorizarea implementării planului de redresare și reziliență, la adoptarea mandatului legal pentru Direcția Analiză macroeconomică din cadrul Ministerului Finanțelor în calitate de organism de coordonare și pentru Agenția pentru Auditarea Sistemului de Implementare a Programelor UE în calitate de autoritate de audit, precum și la sistemul de monitorizare și control și la actualizarea procedurilor. Statutul Agenției pentru Auditarea Sistemului de Implementare a Programelor Uniunii Europene (ARPA) va fi adaptat astfel încât să fie în conformitate cu Regulamentul (UE) 2021/241 și să prevadă mandatul legal pentru efectuarea auditurilor în domeniul de aplicare al PNRR.

(91) De la evaluarea inițială, care a fost stabilită pe baza sistemului de audit și control propus, Comisia a avut acces la informații privind punerea în aplicare efectivă a diferitelor proceduri de control pentru prevenirea, depistarea și corectarea fraudei, a corupției și a conflictelor de interese. Aceasta include constatările preliminare ale auditului privind protecția intereselor financiare ale Uniunii desfășurat de Comisie în Croația. Autoritățile croate au luat măsuri adecvate pentru a aborda recomandările din prezentul raport, inclusiv o actualizare aprofundată a normelor care asigură protecția intereselor financiare ale Uniunii.

---

[7] Regulamentul (UE, Euratom) 2020/2092 al Parlamentului European și al Consiliului din 16 decembrie 2020 privind un regim general de condiționalitate pentru protecția bugetului Uniunii (JO L 433I, 22.12.2020, p. 1).

(92) Având în vedere aceste informații, Comisia consideră că sistemul de control intern al planului de redresare și reziliență al Croației este, în general, adecvat. Sistemul de control intern descris în planul de redresare și reziliență modificat al Croației se bazează pe procese și structuri solide și identifică actori clari, precum și rolurile și responsabilitățile acestora pentru îndeplinirea sarcinilor de control intern. Pentru fiecare componentă/subcomponentă a fost desemnată, la nivel de minister și la nivelul administrației centrale, autoritatea competentă pentru implementarea reformelor și a investițiilor. Sistemul de control intern și alte măsuri relevante prevăzute în planul de redresare și reziliență modificat al Croației, inclusiv pentru mecanismele de verificare, pentru colectarea și stocarea datelor și pentru responsabilitățile actorilor relevanți, sunt adecvate în ceea ce privește prevenirea, depistarea și corectarea corupției, a fraudei și a conflictelor de interese la utilizarea fondurilor în temeiul Regulamentului (UE) 2021/241 și pentru a evita dubla finanțare în temeiul regulamentului respectiv și al altor programe ale Uniunii.

Coerența planului de redresare și reziliență

(93) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (k) din Regulamentul (UE) 2021/241 și cu criteriul 2.11 din anexa V la acesta, planul de redresare și reziliență modificat care include capitolul privind REPowerEU conține într-o mare măsură (nota A) măsuri de implementare a unor reforme și proiecte de investiții publice care reprezintă acțiuni coerente.

(94) Planul de redresare și reziliență inițial al Croației este structurat în jurul a cinci componente coerente, o inițiativă și capitolul privind REPowerEU, toate acestea contribuind la obiectivele generale și specifice ale Mecanismului de redresare și reziliență. Fiecare componentă este construită în jurul unor pachete coerente care prevăd atât reforme, cât și investiții, cu măsuri care se consolidează reciproc sau sunt complementare.

(95) Gama largă de măsuri sprijină obiectivele comune de stimulare a redresării economiei Croației și de consolidare a rezilienței acesteia la șocurile viitoare. Planul include reforme importante menite să îmbunătățească gestionarea apei și a deșeurilor, educația și utilizarea surselor regenerabile de energie și să sprijine în continuare dubla tranziție verde și digitală, asigurând o creștere durabilă și favorabilă incluziunii.

(96) Planul de redresare și reziliență modificat include modificări ale tuturor celor cinci componente existente și ale inițiativei 6.1, incluzând în același timp reforme și investiții suplimentare în cadrul capitolului privind REPowerEU. Planul revizuit nu afectează complementaritatea celor cinci componente și a unei inițiative și continuă să urmărească obiective consecvente și coerente. Măsurile extinse și cele nou introduse în cadrul capitolului privind REPowerEU oferă un nou nivel de complementaritate cu privire la tranziția energetică și la efortul de decarbonizare prin completarea sau consolidarea măsurilor existente referitoare la energia curată, la mobilitatea durabilă și la renovarea clădirilor.

Procesul de consultare

(97) În cursul elaborării planului de redresare și reziliență modificat, inclusiv a capitolului privind REPowerEU, Croația a desfășurat un proces de consultare, în principal prin intermediul unei proceduri de feedback scris pentru componentele individuale ale planului de redresare și reziliență. Părțile interesate (reprezentanți ai ministerelor, ai organizațiilor și ai asociațiilor din domeniul piețelor de capital, al energiei și al transporturilor) au avut posibilitatea de a-și prezenta propunerile de proiecte pentru

planul de redresare și reziliență revizuit și capitolul privind REPowerEU. Organismele naționale responsabile au integrat feedbackul primit în timpul consultării și au armonizat conținutul noului capitol privind REPowerEU.

(98) Părțile interesate, autoritățile locale, partenerii sociali și publicul larg au fost informați periodic cu privire la progresele înregistrate în implementarea planului în cadrul evenimentului anual al Croației privind implementarea planului de redresare și reziliență. Planul modificat prevede consultări suplimentare cu partenerii sociali sau cu părțile interesate relevante cu privire la implementarea sa, în special înainte de adoptarea legislației relevante privind reformele esențiale. Pentru a se asigura adeziunea actorilor relevanți, este esențială implicarea tuturor autorităților locale și a părților interesate în cauză, inclusiv a partenerilor sociali, pe tot parcursul implementării investițiilor și a reformelor incluse în planul de redresare și reziliență modificat care include capitolul privind REPowerEU.

Evaluarea pozitivă

(99) În urma evaluării pozitive de către Comisie a planului de redresare și reziliență modificat care include capitolul privind REPowerEU, în care se constată că planul îndeplinește în mod satisfăcător criteriile de evaluare prevăzute în Regulamentul (UE) 2021/241, în conformitate cu articolul 20 alineatul (2) din regulamentul menționat și anexa V la acesta, ar trebui stabilite reformele și proiectele de investiții necesare pentru implementarea planului de redresare și reziliență modificat care include capitolul privind REPowerEU, jaloanele, țintele și indicatorii relevanți, precum și suma pusă la dispoziție de Uniune pentru implementarea planului de redresare și reziliență modificat care include capitolul privind REPowerEU sub formă de sprijin financiar nerambursabil și de împrumut.

Contribuția financiară

(100) Costurile totale estimate ale planului de redresare și reziliență modificat al Croației care include capitolul privind REPowerEU sunt de 10 040 701 600 EUR. Întrucât valoarea costurilor totale estimate ale planului de redresare și reziliență modificat este mai mare decât contribuția financiară maximă actualizată disponibilă pentru Croația, contribuția financiară, calculată în conformitate cu articolul 11, alocată planului de redresare și reziliență modificat al Croației care include capitolul privind REPowerEU, ar trebui să fie egală cu valoarea costurilor totale estimate ale planului de redresare și reziliență modificat. Această valoare este egală cu 5 510 316 213 EUR.

(101) În temeiul articolului 21a alineatul (5) din Regulamentul (UE) 2021/241, la 31 august 2023, Croația a prezentat o cerere de alocare a veniturilor menționate la articolul 21a alineatul (1) din regulamentul respectiv, care să fie partajate între statele membre pe baza indicatorilor stabiliți în metodologia din anexa IVa la Regulamentul (UE) 2021/241. Costurile totale estimate ale măsurilor menționate la articolul 21c alineatul (3) literele (b)-(f) incluse în capitolul privind REPowerEU sunt de 2 366 650 094 EUR. Întrucât această valoare este mai mare decât cota de alocare disponibilă pentru Croația, sprijinul financiar nerambursabil suplimentar disponibil pentru Croația ar trebui să fie mai mare decât costurile totale estimate. Această valoare este egală cu 269 037 883 EUR.

(102) În plus, în conformitate cu articolul 4a din Regulamentul (UE) 2021/1755[8], la 1 martie 2023, Croația a prezentat o cerere motivată de transferare a întregii sale alocări provizorii rămase din resursele rezervei de ajustare la Brexit către mecanism, în valoare de 7 190 532 EUR. Suma respectivă ar trebui să fie pusă la dispoziție pentru a sprijini reformele și investițiile din capitolul privind REPowerEU ca sprijin financiar nerambursabil suplimentar.

(103) Contribuția financiară totală disponibilă pentru Croația ar trebui să fie de 5 786 544 628 EUR.

Împrumut

(104) În plus, pentru a sprijini reformele și investițiile suplimentare, Croația a solicitat sprijin sub formă de împrumut în valoare totală de 4 254 156 972 EUR, din care 2 649 421 679 EUR pentru sprijinirea reformelor și a investițiilor prevăzute în capitolul privind REPowerEU și 1 604 735 293 EUR pentru sprijinirea altor reforme și investiții prevăzute în planul de redresare și reziliență. Cuantumul maxim al împrumutului solicitat de Croația este mai mare de 6,8 % din venitul său național brut pe 2019 în prețuri curente. Valoarea costurilor totale estimate ale planului de redresare și reziliență este mai mare decât contribuția financiară combinată disponibilă pentru Croația, incluzând capitolul privind REPowerEU, și contribuția financiară maximă actualizată pentru sprijinul financiar nerambursabil, veniturile din schema de comercializare a certificatelor de emisii în temeiul Directivei 2003/87/CE a Parlamentului European și a Consiliului[9] și din rezerva de ajustare la Brexit. Croația a solicitat un împrumut suplimentar pentru a aborda ajustarea descendentă a contribuției financiare nerambursabile de 785 114 933 EUR. Valoarea suplimentară a împrumutului ar trebui să sprijine creșterea nivelului de ambiție în sectorul gestionării apei, al transporturilor și al educației.

Prefinanțare în contextul REPowerEU

(105) Croația a solicitat următoarea finanțare pentru punerea în aplicare a capitolului său privind REPowerEU: un transfer în valoare de 7 190 532 EUR din alocarea provizorie din resursele rezervei de ajustare la Brexit și în valoare de 269 037 883 EUR din veniturile provenite din schema de comercializare a certificatelor de emisii instituită prin Directiva 2003/87/CE a Parlamentului European și a Consiliului, precum și 2 649 421 679 EUR sub formă de împrumut.

(106) Pentru aceste sume, în temeiul articolului 21d din Regulamentul (UE) 2021/241, la 17 octombrie 2023, Croația a solicitat o prefinanțare în valoare de 585 130 019 EUR, adică 20 % din finanțarea solicitată. Ținând seama de resursele disponibile, prefinanțarea respectivă ar trebui să fie pusă la dispoziția Croației sub rezerva intrării în vigoare a acordurilor care se încheie între Comisie și Croația în temeiul articolului 23 alineatul (1) din Regulamentul (UE) 2021/241 („acordul de finanțare”) și în temeiul articolului 15 alineatul (2) din regulamentul menționat („acordul de împrumut”) și în conformitate cu prevederile acestora.

---

[8] Regulamentul (UE) 2021/1755 al Parlamentului European și al Consiliului din 6 octombrie 2021 de înființare a rezervei de ajustare la Brexit (JO L 357, 8.10.2021, p. 1).

[9] Directiva 2003/87/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 13 octombrie 2003 de stabilire a unei scheme de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră în cadrul Uniunii și de modificare a Directivei 96/61/CE a Consiliului (JO L 275, 25.10.2003, p. 32).

(107) Prin urmare, Decizia de punere în aplicare a Consiliului ST 10687/21 din 28 iulie 2023 de aprobare a evaluării planului de redresare și reziliență al Croației ar trebui modificată în consecință. Din motive de claritate, anexa la respectiva decizie de punere în aplicare ar trebui înlocuită în întregime,

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1

Decizia de punere în aplicare (UE) ST 10687/21 se modifică după cum urmează:

1. Articolul 1 se înlocuiește cu următorul text:

„*Articolul 1*

Aprobarea evaluării planului de redresare și reziliență

Se aprobă evaluarea planului de redresare și reziliență modificat al Croației pe baza criteriilor prevăzute la articolul 19 alineatul (3) din Regulamentul (UE) 2021/241. În anexa la prezenta decizie sunt prezentate reformele și proiectele de investiții incluse în planul de redresare și reziliență, măsurile și calendarul de monitorizare și implementare a planului de redresare și reziliență, inclusiv jaloanele și țintele relevante și jaloanele și țintele suplimentare legate de plata împrumutului, indicatorii relevanți referitori la atingerea jaloanelor și a țintelor preconizate, precum și măsurile de asigurare a accesului deplin al Comisiei la datele subiacente relevante.”

2. La articolul 2, alineatele (1) și (2) se înlocuiesc cu următorul text:

„(1) Uniunea pune la dispoziția Croației o contribuție financiară sub formă de sprijin nerambursabil în valoare de 5 786 544 628 EUR[10]. Această contribuție include:

(a) suma de 4 631 762 551 EUR, care se pune la dispoziție pentru a fi angajată din punct de vedere juridic până la 31 decembrie 2022;

(b) suma de 878 553 662 EUR, care se pune la dispoziție pentru a fi angajată din punct de vedere juridic în perioada 1 ianuarie 2023-31 decembrie 2023;

(c) suma de 269 037 883 EUR[11], în conformitate cu articolul 21a alineatul (6) din Regulamentul (UE) 2021/241, exclusiv pentru măsurile menționate la articolul 21c din regulamentul respectiv, cu excepția măsurilor menționate la articolul 21c alineatul (3) litera (a);

(d) suma de 7 190 532 EUR, transferată din rezerva de ajustare la Brexit către mecanism.

(2) Suma de 55 245 683 EUR se pune la dispoziție ca plată de prefinanțare în conformitate cu articolul 21d din Regulamentul (UE) 2021/241. Prefinanțarea poate fi plătită de Comisie în cel mult două tranșe.

[10] Această sumă corespunde alocării financiare după deducerea părții proporționale a cheltuielilor Croației prevăzută la articolul 6 alineatul (2) din Regulamentul (UE) 2021/241, calculată în conformitate cu metodologia prevăzută la articolul 11 din regulamentul respectiv.

[11] Această sumă corespunde alocării financiare după deducerea părții proporționale a cheltuielilor Croației prevăzută la articolul 6 alineatul (2) din Regulamentul (UE) 2021/241, calculată în conformitate cu metodologia prevăzută la articolul 11 din regulamentul respectiv.

Prefinanțarea și tranșele pot fi plătite de Comisie în cadrul unei singure operațiuni de plată sau prin intermediul mai multor plăți eșalonate. Cuantumul plăților eșalonate depinde de disponibilitatea finanțării.”

3. Se inserează următorul articol 2 a:

„Articolul 2a
Sprijinul sub formă de împrumut

(1) Uniunea pune la dispoziția Croației un împrumut de maximum 4 254 156 972 EUR.

(2) Comisia pune sprijinul sub formă de împrumut prevăzut la alineatul (1) la dispoziția Croației în tranșe, în conformitate cu anexa la prezenta decizie.

(3) O sumă de 529 884 336 EUR se pune la dispoziție cu titlu de prefinanțare în conformitate cu articolul 21d din Regulamentul (UE) 2021/241. Prefinanțarea poate fi plătită de Comisie în cel mult două tranșe.

Prefinanțarea și tranșele pot fi plătite de Comisie în cadrul unei singure operațiuni de plată sau prin intermediul mai multor plăți eșalonate. Cuantumul plăților eșalonate depinde de disponibilitatea finanțării.

(4) Prefinanțarea prevăzută la alineatul (2) se eliberează sub rezerva intrării în vigoare a acordului de împrumut și în conformitate cu prevederile acestuia. Prefinanțarea se lichidează prin deduceri proporționale din tranșele plătite.

(5) Eliberarea tranșelor în conformitate cu acordul de împrumut este condiționată de disponibilitatea finanțării și de o decizie a Comisiei, adoptată în conformitate cu articolul 24 din Regulamentul (UE) 2021/241, care să ateste că Croația a atins în mod satisfăcător jaloanele și țintele suplimentare vizate de împrumut și identificate în legătură cu implementarea planului de redresare și reziliență modificat care include capitolul privind REPowerEU. Pentru a fi eligibilă pentru plată, Croația trebuie să atingă jaloanele și țintele suplimentare până cel târziu la 31 august 2026;”.

4. Anexa se înlocuiește cu textul din anexa la prezenta decizie.

Articolul 2
Destinatar

Prezenta decizie se adresează Republicii Croația.

Adoptată la Bruxelles,

Pentru Consiliu,
Președintele