EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 21.11.2023
COM(2023) 742 final

2023/0423 (NLE)

Forslag til

RÅDETS GENNEMFØRELSESAFGØRELSE

om ændring af gennemførelsesafgørelse (EU) (ST 12524/21 og ST 12524/21 ADD 1) af 29. oktober 2021 om godkendelse af vurderingen af Finlands genopretnings- og resiliensplan

{SWD(2023) 379 final}

2023/0423 (NLE)

Forslag til

RÅDETS GENNEMFØRELSESAFGØRELSE

om ændring af gennemførelsesafgørelse (EU) (ST 12524/21 og ST 12524/21 ADD 1) af 29. oktober 2021 om godkendelse af vurderingen af Finlands genopretnings- og resiliensplan

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

under henvisning til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/241 af 12. februar 2021 om oprettelse af genopretnings- og resiliensfaciliteten[1], særlig artikel 20, stk. 1,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

(1) Efter indgivelsen af Finlands nationale genopretnings- og resiliensplan den 27. maj 2021 forelagde Kommissionen sit forslag til positiv vurdering for Rådet. Den 29. oktober 2021 godkendte Rådet den positive vurdering ved Rådets gennemførelsesafgørelse (herefter "Rådets gennemførelsesafgørelse af 29. oktober 2021")[2].

(2) I henhold til artikel 11, stk. 2, i forordning (EU) 2021/241 bør det maksimale finansielle bidrag til den ikketilbagebetalingspligtige finansielle støtte til hver medlemsstat ajourføres senest den 30. juni 2022 i overensstemmelse med den deri fastsatte metode. Den 30. juni 2022 forelagde Kommissionen resultaterne af denne ajourføring for Europa-Parlamentet og Rådet.

(3) Den 26. januar 2023 forelagde Finland i overensstemmelse med artikel 18, stk. 2, i forordning (EU) 2021/241 sin ajourførte genopretnings- og resiliensplan for Kommissionen for at tage hensyn til det ajourførte maksimale finansielle bidrag. Efter indgivelsen af Finlands ajourførte genopretnings- og resiliensplan forelagde Kommissionen sit forslag til positiv vurdering for Rådet. Rådet godkendte den positive vurdering ved Rådets gennemførelsesafgørelse af 14. marts 2023[3].

(4) Den 5. oktober 2023 forelagde Finland Kommissionen en ændret national genopretnings- og resiliensplan, herunder et REPowerEU-kapitel, i overensstemmelse med artikel 21c i forordning (EU) 2021/241.

(5) Den 14. juli 2023 rettede Rådet henstillinger til Finland inden for rammerne af det europæiske semester. Rådet henstillede navnlig, at Finland afvikler de gældende

[1] EUT L 57 af 18.2.2021, s. 17.
[2] ST 12524/21 INIT og ST 12524/21 ADD 1.
[3] ST 6991 2023 INIT.

nødstøtteforanstaltninger på energiområdet, sikrer en forsigtig finanspolitik, navnlig ved at begrænse den nominelle stigning i nationalt finansierede primære nettoudgifter i 2024 til højst 2,2 %, opretholder nationalt finansierede offentlige investeringer og sikrer en effektiv absorption af tilskud fra genopretnings- og resiliensfaciliteten og andre EU-midler for perioden efter 2024 og fortsætter med at forfølge en mellemfristet finanspolitisk strategi med gradvis og holdbar konsolidering. Rådet henstillede også, at Finland fortsætter reformen af det sociale sikringssystem for at øge effektiviteten af ordningen med sociale ydelser, fortsætter med støt at gennemføre sin reviderede genopretnings- og resiliensplan og hurtigt færdiggør REPowerEU-kapitlet og afhjælper manglen på arbejdskraft og færdigheder ved at omskole og opkvalificere arbejdsstyrken og udvide udbuddet af videregående uddannelser. Rådet henstillede endvidere, at Finland reducerer den samlede afhængighed af fossile brændstoffer ved at fremskynde udbredelsen af vedvarende energikilder, herunder ved yderligere at fremskynde godkendelsesprocedurerne og fremme offentlige og private investeringer i dekarbonisering af industri- og transportsektoren, herunder gennem elektrificering, og udvikler energiinfrastruktur for at øge forsyningssikkerheden ved at styrke transmissionen af elektricitet. Endelig henstillede Rådet, at Finland intensiverer den politiske indsats med henblik på tilvejebringelse og erhvervelse af de færdigheder og kompetencer, der er nødvendige for den grønne omstilling.

(6) Indgivelsen af den ændrede genopretnings- og resiliensplan skete efter en høringsproces, der blev gennemført i overensstemmelse med de nationale retlige rammer med deltagelse af lokale og regionale myndigheder, arbejdsmarkedets parter, civilsamfundsorganisationer, ungdomsorganisationer og andre relevante interessenter. Sammendraget af høringerne blev forelagt sammen med den ændrede nationale genopretnings- og resiliensplan. I medfør af artikel 19 i forordning (EU) 2021/241 har Kommissionen vurderet den ændrede genopretnings- og resiliensplans relevans, effektivitet, virkningsfuldhed og sammenhæng i overensstemmelse med vurderingskriterierne i bilag V til forordningen.

Rettelse af skrivefejl

(7) Der er konstateret fem skrivefejl i teksten til Rådets gennemførelsesafgørelse, som berører fire milepæle og fire foranstaltninger. Rådets gennemførelsesafgørelse bør ændres for at korrigere de skrivefejl, der ikke afspejler indholdet af den genopretnings- og resiliensplan, der blev forelagt for Kommissionen den 27. maj 2021, som aftalt mellem Kommissionen og Finland. Disse skrivefejl vedrører milepæl 14 i foranstaltning R2 under komponent P1C2, milepæl 34 og beskrivelsen af foranstaltning R1 under komponent P1C4, og milepæl 132 i foranstaltning I4 under komponent P3C4 og milepæl 134 i foranstaltning R1 under komponent P4C1. Disse korrektioner påvirker ikke gennemførelsen af de pågældende foranstaltninger.

REPowerEU-kapitlet baseret på artikel 21c i forordning 2021/241

(8) REPowerEU-kapitlet omfatter en ny reform og tre nye investeringer. Reformen har til formål at strømline og lette miljøgodkendelsesprocedurerne, herunder dem, der vedrører projekter inden for vedvarende energi. Den vedrører navnlig lovgivning om miljøgodkendelsesprocedurer med det formål at opnå en kombineret tilladelsesprocedure, der fører til en enkelt officiel afgørelse og en enkelt klageprocedure. Den nye lovgivning har også til formål at overføre ansvaret for godkendelser fra de regionale myndigheder til en enkelt national myndighed. Den første investering forventes at fremme rene teknologier til energiproduktion og -anvendelse og/eller produktion og lagring af vedvarende brint. Investeringen forventes

at støtte storstilede projekter inden for vedvarende energi i demonstrationsfasen med en prioritet vedrørende teknisk gennemførlighed og/eller projekter i brintværdikæden for produktion af vedvarende brint. Formålet med den anden investering er at støtte forsknings- og udviklingsaktiviteter, der fokuserer på at fremme vedvarende energiløsninger i Finland. Denne investering støtter FoU med henblik på den grønne omstilling gennem tre strategiske forsknings- og udviklingsprojekter. Den tredje investering fremmer anvendelsen af rene energiteknologier ved at styrke Ålandsøernes regerings aktiviteter med henblik på at muliggøre offshorevindkraftproduktion i den selvstyrende region Åland. Investeringen støtter den forberedende fase af et offshorevindenergiprojekt. Overordnet set bidrager den nye reform og de nye investeringer, der er omfattet af REPowerEU-kapitlet, til at mindske den samlede afhængighed af fossile brændstoffer ved at fremskynde udbredelsen af vedvarende energikilder, yderligere fremskynde tilladelsesprocedurerne, fremme energieffektiviteten gennem øget forskning og udvikling, teknologi- og innovationsaktiviteter og ved at fremme de færdigheder, der er nødvendige for den grønne omstilling. REPowerEU-kapitlet bidrager også til at bekæmpe energifattigdom ved at øge produktionen af vedvarende energi, hvilket vil gavne elforbrugerne generelt i form af lavere elpriser.

(9) Kommissionen har vurderet den ændrede genopretnings- og resiliensplan, herunder REPowerEU-kapitlet, i forhold til de vurderingskriterier, der er fastsat i artikel 19, stk. 3, i forordning (EU) 2021/241.

Afbalanceret reaktion, som bidrager til de seks søjler

(10) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra a), i forordning (EU) 2021/241 og kriterium 2.1 i bilag V til samme forordning udgør den ændrede genopretnings- og resiliensplan, herunder REPowerEU-kapitlet, i høj grad (A-rating) en omfattende og tilstrækkelig afbalanceret reaktion på den økonomiske og sociale situation og bidrager derved hensigtsmæssigt til alle seks søjler, der er omhandlet i denne forordnings artikel 3, under hensyntagen til den pågældende medlemsstats specifikke udfordringer og finansielle tildeling.

(11) REPowerEU-kapitlet omfatter foranstaltninger til støtte for første, anden, tredje og sjette søjle. De nye foranstaltninger i kapitlet styrker genopretnings- og resiliensplanens fokus på den grønne omstilling yderligere og bidrager dermed til den første søjle. Foranstaltningerne bidrager navnlig til at mindske den samlede afhængighed af fossile brændstoffer ved at fremskynde udbredelsen af vedvarende energi, yderligere fremskynde godkendelsesprocedurerne og øge energieffektiviteten gennem øget FoU, teknologi og innovationsaktiviteter. Reformen af miljøgodkendelsesprocedurer indebærer oprettelse af en digital platform for den nye nationale godkendelsesmyndighed, der bidrager til den digitale omstilling under anden søjle. Foranstaltningerne i REPowerEU-kapitlet bidrager også til intelligent, bæredygtig og inklusiv vækst (tredje søjle), da de forventes at skabe arbejdspladser og øge produktivitet, konkurrenceevne, forskning, udvikling og innovation. De bidrager også til at forbedre politikkerne for den næste generation under sjette søjle ved at udvikle de færdigheder, der er nødvendige for den grønne omstilling, gennem investeringer i forskere, hvis arbejde vil fokusere på REPowerEU-relaterede temaer. Sammen med andre foranstaltninger i genopretnings- og resiliensplanen såsom dem, der tackler eksisterende regionale forskelle i leveringen af offentlige tjenester samt de resterende huller i bredbåndsadgang og tager fat på de langvarige problemer med lige adgang til og omkostningseffektivitet i social- og sundhedssystemet, bidrager planen

også til fjerde søjle om modstandsdygtighed og femte søjle om social og territorial samhørighed.

Håndtering af alle eller en betydelig del af de udfordringer, der er indkredset i de landespecifikke henstillinger

(12) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra b), og kriterium 2.2 i bilag V til forordning (EU) 2021/241 forventes den ændrede genopretnings- og resiliensplan, herunder REPowerEU-kapitlet, at bidrage til effektivt at håndtere alle eller en betydelig del af de udfordringer (A-rating), der er indkredset i de relevante landespecifikke henstillinger, som er rettet til Finland, herunder de finanspolitiske aspekter heraf, eller udfordringer, der er indkredset i andre relevante dokumenter, som Kommissionen officielt har vedtaget inden for rammerne af det europæiske semester. Den ændrede genopretnings- og resiliensplan tager navnlig hensyn til de energirelaterede landespecifikke henstillinger fra 2022 og 2023.

(13) Den ændrede genopretnings- og resiliensplan tager navnlig hensyn til landespecifikke henstillinger, som Rådet formelt har vedtaget forud for Kommissionens vurdering af den ændrede plan. Da det maksimale finansielle bidrag for Finland er blevet nedjusteret, indgår henstillingerne fra 2022 og 2023, der ikke vedrører energiudfordringer, ikke i den samlede vurdering.

(14) Efter at have vurderet fremskridtene med gennemførelsen af alle relevante landespecifikke henstillinger inden for rammerne af det europæiske semester 2023 finder Kommissionen, at henstillingerne om foranstaltninger, der skal skaffe likviditet til realøkonomien, navnlig til små og mellemstore virksomheder (landespecifik henstilling 2020 3.1), og om fremrykkelse af modne offentlige investeringsprojekter og fremme af private investeringer med henblik på at fremme den økonomiske genopretning (landespecifik henstilling 2020 3.2 og 3.3) er blevet gennemført fuldt ud. Der er gjort betydelige fremskridt med hensyn til henstillingerne om at øge de offentlige investeringer i den grønne og den digitale omstilling (landespecifik henstilling 2022 1.2), om at føre en finanspolitik for perioden efter 2023 med henblik på at opnå forsvarlige budgetstillinger på mellemlang sigt (landespecifik henstilling 2022 1.3), om at øge investeringerne i dekarbonisering af transportsektoren, herunder elektrificering af transportsektoren (landespecifik henstilling 2022 3.4), om at fremme aktiv inklusion, navnlig gennem velintegrerede tjenester for arbejdsløse og personer uden for arbejdsstyrken (landespecifik henstilling 2019 2.3), om at fokusere på investeringsrelateret økonomisk politik inden for forskning og innovation under hensyntagen til regionale forskelle (landespecifik henstilling 2019 3.1) og om at styrke overvågningen af husholdningernes gæld (landespecifik henstilling 2019 4.1).

(15) Den ændrede genopretnings- og resiliensplan omfatter et vidtstrakt sæt af gensidigt forstærkende reformer og investeringer, der bidrager til effektivt at tackle alle eller en betydelig del af de økonomiske og sociale udfordringer, der er beskrevet i de landespecifikke henstillinger, som Rådet har rettet til Finland inden for rammerne af det europæiske semester, navnlig ved at mindske den samlede afhængighed af fossile brændstoffer ved at fremme udbredelsen af vedvarende energikilder, herunder ved yderligere at fremskynde godkendelsesprocedurerne, fremme offentlige og private investeringer i dekarbonisering af industri- og transportsektoren og intensivere den politiske indsats, der tager sigte på tilvejebringelse og erhvervelse af de færdigheder og kompetencer, som er nødvendige for den grønne omstilling.

(16) REPowerEU-kapitlet indeholder foranstaltninger, der har til formål at tackle flere udfordringer, der er indkredset i de energirelaterede landespecifikke henstillinger fra

2022 (landespecifik henstilling 2022 3) og 2023 (landespecifik henstilling 2023 4). Reformen vedrørende strømlining og fremme af miljøgodkendelsesprocedurer bidrager til at mindske den samlede afhængighed af fossile brændstoffer og fremme udbredelsen af vedvarende energi, herunder ved yderligere at fremskynde tilladelsesprocedurerne (henstilling 2022 3.2 og 2023 4). Foranstaltningen vedrørende investeringer i omstilling til ren energi bidrager til at mindske den samlede afhængighed af fossile brændstoffer (landespecifik henstilling 2022.3.1 og landespecifik henstilling 2023 4) og til at fremme offentlige og private investeringer i dekarbonisering af industri- og transportsektoren (landespecifik henstilling 2023 4). Investeringen i FoU med henblik på den grønne omstilling bidrager til at mindske den samlede afhængighed af fossile brændstoffer (landespecifik henstilling 2022.3.1 og landespecifik henstilling 2023 4) samt til at intensivere den politiske indsats, der har til formål at tilvejebringe og erhverve de færdigheder, der er nødvendige for den grønne omstilling (landespecifik henstilling 2023 4). De investeringer, der har til formål at styrke omdannelsen af energisystemet på Ålandsøerne, bidrager til at mindske den samlede afhængighed af fossile brændstoffer og fremskynde udbredelsen af vedvarende energi (landespecifik henstilling 2022 3.2).

Princippet om ikke at gøre væsentlig skade

(17) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra d), i forordning (EU) 2021/241 og kriterium 2.4 i bilag V til samme forordning forventes den ændrede genopretnings- og resiliensplan, herunder REPowerEU-kapitlet, at sikre, at ingen foranstaltning (A-rating) til gennemførelse af reformer og investeringsprojekter i genopretnings- og resiliensplanen gør væsentlig skade på miljømål som omhandlet i artikel 17 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2020/852[4] (princippet om ikke at gøre væsentlig skade).

(18) Den ændrede genopretnings- og resiliensplan, herunder REPowerEU-kapitlet, vurderes af Finland i forhold til princippet om ikke at gøre væsentlig skade efter den metode, der er fastsat i Kommissionens tekniske vejledning om anvendelsen af princippet om ikke at gøre væsentlig skade i forordningen om genopretnings- og resiliensfaciliteten (2021/C58/01). Vurderingen foretages systematisk for hver ny foranstaltning efter en totrinstilgang. Det konkluderes i vurderingen, at der for alle foranstaltninger i REPowerEU-kapitlet enten ikke er risiko for væsentlig skade eller, hvis der konstateres en risiko, foretages der en mere detaljeret vurdering, der viser, at der ikke er tale om væsentlig skade. Finland har rapporteret om den detaljerede vurdering af de nye foranstaltninger i REPowerEU-kapitlet. Ingen af foranstaltningerne i REPowerEU-kapitlet krævede en undtagelse fra princippet om ikke at gøre væsentlig skade. På grundlag af de forelagte oplysninger kan det konkluderes, at planen ventes at sikre, at ingen foranstaltning i væsentlig grad skader miljømål som omhandlet i artikel 17 i forordning (EU) 2020/852.

Bidrag til REPowerEU-målene

(19) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra da), i forordning (EU) 2021/241 og kriterium 2.12 i bilag V til samme forordning forventes REPowerEU-kapitlet i vid udstrækning (rating A) effektivt at bidrage til energisikkerhed, diversificering af Unionens energiforsyning, en øget udbredelse af vedvarende energi og

[4] Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2020/852 af 18. juni 2020 om fastlæggelse af en ramme til fremme af bæredygtige investeringer og om ændring af forordning (EU) 2019/2088 (EUT L 198 af 22.6.2020, s. 13).

energieffektivitet, en øget energilagringskapacitet eller den nødvendige mindskelse af afhængigheden af fossile brændstoffer inden 2030.

(20) Foranstaltningerne i REPowerEU-kapitlet bidrager effektivt til at støtte målet i artikel 21c, stk. 3, litra b), i forordning (EU) 2021/241 ved at fremme kritisk energiinfrastruktur, dekarbonisere industrien, øge produktionen og udbredelsen af bæredygtig biomethan og vedvarende brint og øge andelen og fremskynde udbredelsen af vedvarende energi. De strømlinede og forudsigelige miljøgodkendelsesprocedurer forventes at bidrage til gennemførelsen af Finlands mål for ren energi og grøn omstilling, herunder vedvarende energi. Smidige godkendelsesprocedurer forventes at tiltrække investeringer i vedvarende energi og bidrage til omstillingen til en ren økonomi og omstillingen væk fra fossile brændstoffer. Investeringer i omstillingen til ren energi forventes at stimulere indførelsen af nye rene teknologier til energiproduktion og -anvendelse og fremme udviklingen af produktion og lagring af vedvarende brint i kommerciel skala. Investeringer i FoU med henblik på den grønne omstilling forventes at øge energieffektiviteten, dekarbonisere industrien og øge produktionen og udbredelsen af vedvarende eller fossilfri brint. Investeringerne i offshorevindenergi på Ålandsøerne forventes at fremme produktionen af vedvarende energi i denne autonome region.

(21) Foranstaltningen vedrørende FoU med henblik på den grønne omstilling gennem investeringer i forskere under REPowerEU-temaerne bidrager til at støtte de mål, der er fastsat i artikel 21c, stk. 3, litra b), d) og f), i forordning (EU) 2021/241, gennem en fremskyndet omskoling af arbejdsstyrken til grønne og relaterede digitale færdigheder samt støtte til værdikæder inden for kritiske råstoffer og teknologier, der er knyttet til den grønne omstilling.

(22) Foranstaltningerne i REPowerEU-kapitlet er i overensstemmelse med Finlands indsats for at nå målene i artikel 21c, stk. 3, i forordning (EU) 2021/241 under hensyntagen til foranstaltningerne i den oprindelige genopretnings- og resiliensplan samt andre nationalt finansierede og EU-finansierede supplerende eller ledsagende foranstaltninger. Foranstaltningerne i kapitlet bidrager til Finlands mål om at opnå kulstofneutralitet senest i 2035. Foranstaltningerne i REPowerEU-kapitlet supplerer andre EU-finansierede foranstaltninger under Fonden for Retfærdig Omstilling og Den Europæiske Fond for Regionaludvikling.

(23) REPowerEU-kapitlet forventes i høj grad at bidrage effektivt til energisikkerhed, diversificering af Unionens energiforsyning, øget udbredelse af vedvarende energi, energieffektivitet, øget energilagringskapacitet og den nødvendige mindskelse af afhængigheden af fossile brændstoffer inden 2030.

Foranstaltninger med en dimension eller virkning, der er grænseoverskridende eller omfatter flere lande

(24) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra db), i forordning (EU) 2021/241 og kriterium 2.13 i bilag V til samme forordning forventes foranstaltningerne i REPowerEU-kapitlet i høj grad (A-rating) at have en dimension eller virkning, der er grænseoverskridende eller omfatter flere lande.

(25) REPowerEU-kapitlet bidrager til at sikre energiforsyningen i Unionen som helhed, herunder ved at tackle udfordringer, som er indkredset i Kommissionens seneste behovsvurdering, i overensstemmelse med målene i artikel 21c, stk. 3, i forordning (EU) 2021/241 under hensyntagen til det økonomiske bidrag, der er til rådighed for Finland, og landets geografiske beliggenhed. Foranstaltningerne i REPowerEU-

kapitlet bidrager til at sikre energiforsyningen i Unionen ved at udvikle yderligere vedvarende energikapacitet. Desuden forventes offshorevindenergiprojektet på Ålandsøerne at resultere i forbindelser til svenske og finske net, og afsætningen af produktionen er bestemt til disse markeder.

(26) REPowerEU-kapitlet bidrager også til at mindske afhængigheden af fossile brændstoffer og til at mindske energiefterspørgslen ved at fremme udbredelsen af vedvarende energi og rene teknologier.

(27) De anslåede omkostninger ved foranstaltningerne i REPowerEU-kapitlet, som har en dimension eller virkning, der er grænseoverskridende eller omfatter flere lande, udgør 68,6 % af de anslåede samlede omkostninger ved REPowerEU-kapitlet. Kapitlet vurderes derfor i vid udstrækning at have en dimension eller virkning, der er grænseoverskridende eller omfatter flere lande.

Bidrag til den grønne omstilling, herunder biodiversitet

(28) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra e), i forordning (EU) 2021/241 og kriterium 2.5 i bilag V til samme forordning indeholder den ændrede genopretnings- og resiliensplan, herunder REPowerEU-kapitlet, foranstaltninger, der i vid udstrækning (A-rating) bidrager til den grønne omstilling, herunder biodiversitet, eller til håndtering af de dermed forbundne udfordringer. Foranstaltningerne til støtte for klimamål omfatter et beløb, der svarer til 52,3 % af genopretnings- og resiliensplanens samlede tildeling og 81,1 % af de samlede anslåede omkostninger til foranstaltninger i REPowerEU-kapitlet beregnet i overensstemmelse med den metode, der er fastsat i bilag VI til nævnte forordning. I overensstemmelse med artikel 17 i forordning (EU) 2021/241 er den ændrede genopretnings- og resiliensplan, herunder REPowerEU-kapitlet, i overensstemmelse med oplysningerne i den nationale energi- og klimaplan 2021-2030.

(29) REPowerEU-kapitlet har det overordnede mål at fremskynde den grønne omstilling ved at mindske den samlede afhængighed af fossile brændstoffer, fremme udbredelsen af vedvarende energi samt øge forskning og udvikling med henblik på den grønne omstilling og erhvervelse af grønne færdigheder og kompetencer.

(30) Dette flerdobbelte mål skal nås ved a) strømlinede og forudsigelige miljøgodkendelsesprocedurer, b) investeringer i omstillingen til ren energi, navnlig i nye rene teknologier til energiproduktion og -anvendelse og/eller ved at fremme udviklingen af produktion og lagring af vedvarende brint i kommerciel skala, og c) forsknings- og udviklingsprojekter, der fokuserer på at fremme vedvarende energiløsninger. Overordnet set forventes reformerne og investeringerne i genopretnings- og resiliensplanen at yde et væsentligt bidrag til Finlands mål for dekarbonisering og energiomstilling som fastsat i den nationale energi- og klimaplan for 2030 og derved bidrage til Unionens klimamål. Et betydeligt antal foranstaltninger i genopretnings- og resiliensplanen støtter klimamålet, mens en lang række foranstaltninger også har til formål at bidrage til miljømålet, herunder biodiversitet.

(31) REPowerEU-kapitlet omfatter foranstaltninger, der bidrager til at nå Unionens 2030-klimamål og målet om klimaneutralitet i EU senest i 2050, ved at fremskynde udbredelsen og anvendelsen af vedvarende energi, investere i rene teknologier og støtte forskning og udvikling med henblik på den grønne omstilling, herunder grønne færdigheder og kompetencer.

Bidrag til den digitale omstilling

(32) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra f), i forordning (EU) 2021/241 og kriterium 2.6 i bilag V til samme forordning indeholder den ændrede genopretnings- og resiliensplan foranstaltninger, der i høj grad (A-rating) bidrager til den digitale omstilling eller til håndtering af de dermed forbundne udfordringer. Foranstaltningerne til støtte for digitale mål omfatter et beløb, der svarer til 28,85 % af den ændrede genopretnings- og resiliensplans samlede tildeling, beregnet på grundlag af metoden i bilag VII til nævnte forordning.

(33) REPowerEU-kapitlet forventes at bidrage til den digitale omstilling og til at tackle de deraf følgende udfordringer ved at videreudvikle og udbrede digitale processer inden for strømlinede og forudsigelige miljøgodkendelsesprocedurer. I henhold til artikel 21c, stk. 5, i forordning (EU) 2021/241 skal reformer og investeringer i REPowerEU-kapitlet ikke tages i betragtning ved beregningen af planens samlede tildeling med henblik på anvendelsen af det digitale målkrav, der er fastsat i nævnte forordning. Som helhed bidrager foranstaltningerne i genopretnings- og resiliensplanen til at tackle Finlands udfordringer i forbindelse med den digitale omstilling på forskellige måder. Planen støtter navnlig højhastighedsbredbåndsforbindelser, indeholder foranstaltninger med henblik på at øge antallet af pladser på videregående uddannelser på områder, der er relevante for IKT-sektoren, og reformere rammen for kontinuerlig læring samt styrke fremme af digitale færdigheder. Genopretnings- og resiliensplanen bidrager desuden til digitaliseringen af virksomheder og den offentlige sektor samt transport- og energiinfrastruktur. Genopretnings- og resiliensplanen fremmer også cybersikkerhed og informationssikkerhed og støtter forskning og innovation inden for centrale teknologier, herunder halvledere, kunstig intelligens og 6G.

Varig indvirkning

(34) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra g), i forordning (EU) 2021/241 og kriterium 2.7 i bilag V til samme forordning forventes den ændrede genopretnings- og resiliensplan, herunder REPowerEU-kapitlet, i høj grad (A-rating) at få varig indvirkning på Finland.

(35) Reformerne og investeringerne i REPowerEU-kapitlet øger den varige virkning, som genopretnings- og resiliensplanen har gennem dens betydelige investeringsstøtte til grøn omstilling og digitalisering samt gennem reformer, der medfører strukturelle ændringer af den offentlige forvaltning, energibeskatning, arbejdsmarkedspolitikker og social- og sundhedspleje. Reformen med henblik på strømlining og fremme af miljøgodkendelsesprocedurer i REPowerEU-kapitlet forventes at støtte den grønne omstilling ud over tidsrammen for genopretnings- og resiliensplanen. Forsknings- og udviklingsaktiviteterne, der fokuserer på at fremme vedvarende energiløsninger i Finland, forventes at medføre fordele ud over tidsrammen for genopretnings- og resiliensfaciliteten. Investeringerne til støtte for vedvarende energi og ren energi forventes også varigt at støtte den grønne omstilling ud over tidsrammen for genopretnings- og resiliensplanen.

Overvågning og gennemførelse

(36) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra h), i forordning (EU) 2021/241 og kriterium 2.8 i bilag V til samme forordning er de ordninger, der er foreslået i den ændrede genopretnings- og resiliensplan, herunder REPowerEU-kapitlet, tilstrækkelige (A-rating) til at sikre en effektiv overvågning og gennemførelse af genopretnings- og resiliensplanen, herunder den påtænkte tidsramme og de påtænkte milepæle og mål samt de dertil knyttede indikatorer.

(37) Finansministeriet er fortsat ansvarlig for overvågningen og gennemførelsen af planen. Det har klart tildelte ansvarsområder og en passende struktur for gennemførelsen af genopretnings- og resiliensplanen, overvågningen af fremskridt og rapportering.

(38) Foranstaltningerne i REPowerEU-kapitlet er klare og realistiske, og de foreslåede indikatorer for disse milepæle og mål er relevante, acceptable og robuste. Milepælene og målene er også relevante for foranstaltninger, der allerede er gennemført, og som er støtteberettigede i henhold til artikel 17, stk. 2, i forordning (EU) 2021/241. Det er nødvendigt med en tilfredsstillende opfyldelse af disse milepæle og mål over tid, hvis en betalingsanmodning skal kunne begrundes.

Omkostninger

(39) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra i), i forordning (EU) 2021/241 og kriterium 2.9 i bilag V til samme forordning er begrundelsen i den ændrede genopretnings- og resiliensplan, herunder REPowerEU-kapitlet, for planens anslåede samlede omkostninger i moderat grad (B-rating) rimelig og plausibel, i overensstemmelse med princippet om omkostningseffektivitet og i overensstemmelse med den forventede nationale økonomiske og sociale indvirkning.

(40) Med henblik på vurderingen af den oprindelige plan havde Finland fremlagt omkostningsoverslag for alle foranstaltninger på grundlag af en række kilder, der begrundede omkostningerne ved investeringer og reformer. Den dokumentation, der blev fremlagt til støtte for metoderne, kunne dog i nogle tilfælde have været mere detaljeret og indeholdt mere omfattende omkostningsoplysninger, navnlig med hensyn til visse horisontale investeringsordninger.

(41) Omkostningsoplysningerne i REPowerEU-kapitlet indeholdt individuelle omkostningsoverslag for alle nye foranstaltninger på grundlag af en række kilder, der begrundede omkostningerne ved investeringer og reformer. Disse omfatter vejledende omkostningsfordelinger, dokumentation for undersøgelsen af investeringsbehov eller begrundelser for køb af tjenesteydelser. På grundlag af den fremlagte dokumentation anses de metoder, der anvendes til at beregne omkostningerne ved de fleste af foranstaltningerne i genopretnings- og resiliensplanen, for pålidelige og udgør et tilstrækkeligt grundlag for en positiv vurdering af deres rimelighed og sandsynlighed. De metodologiske forklaringer, der ledsager den fremlagte dokumentation, kunne dog være præciseret yderligere, navnlig med hensyn til omfanget af investeringer og planlagte aktiviteter. Endelig er de anslåede samlede omkostninger i genopretnings- og resiliensplanen i overensstemmelse med princippet om omkostningseffektivitet, og de står mål med den forventede nationale økonomiske og sociale indvirkning.

Beskyttelse af Unionens finansielle interesser

(42) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra j), i forordning (EU) 2021/241 og kriterium 2.10 i bilag V til samme forordning er de ordninger, der er foreslået i den ændrede genopretnings- og resiliensplan, herunder REPowerEU-kapitlet, og de yderligere foranstaltninger i denne afgørelse tilstrækkelige (A-rating) til at forebygge, opdage og korrigere korruption, svig og interessekonflikter ved anvendelsen af midler ydet i henhold til nævnte forordning, og ordningerne forventes effektivt at forhindre dobbeltfinansiering inden for rammerne af nævnte forordning og andre EU-programmer. Dette berører ikke anvendelsen af andre instrumenter og værktøjer til at fremme og håndhæve overholdelsen af EU-retten, herunder til at forebygge, opdage og korrigere korruption, svig og interessekonflikter og til at beskytte Unionens budget i

overensstemmelse med Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) 2020/2092.

(43) Den oprindelige vurdering konkluderede, at de kontrol- og revisionsordninger, som Finland havde foreslået (A-rating) i henhold til kriterium 2.10 i bilag V til forordning (EU) 2021/241, var tilstrækkelige, og der blev indført to revisions- og kontrolmilepæle vedrørende indførelsen af et registersystem til overvågning af gennemførelsen af genopretnings- og resiliensplanen og vedtagelsen af et retligt mandat for de vigtigste institutioner i Finland, der er involveret i gennemførelsen af planen.

(44) Det interne kontrolsystem, der er beskrevet i den ændrede finske genopretnings- og resiliensplan, og de foreslåede ordninger, herunder REPowerEU-kapitlet, er baseret på robuste processer og strukturer, der klart fastlægger roller og ansvarsområder for de forskellige organer, der er involveret i gennemførelsen, overvågningen, kontrollen og revisionen af planen, samt samspillet mellem dem. Finansministeriet har fortsat det overordnede ansvar for koordineringen af genopretnings- og resiliensplanen som fastsat i den nationale lov om forvaltning, kontrol og revision af genopretnings- og resiliensfaciliteten. I overensstemmelse med den oprindelige struktur er finansministeriet ansvarligt for udarbejdelse og indsendelse af betalingsanmodninger til Kommissionen. Mandatet for revisionsorganet for genopretnings- og resiliensplanen er tildelt finansministeriets finansinspektør, som bør have den nødvendige kapacitet og administrative erfaring til at udføre de relaterede revisionsopgaver i overensstemmelse med internationalt anerkendte revisionsstandarder. Forvaltnings- og kontrolsystemet sikrer, at de data, der kræves i henhold til artikel 22, stk. 2, litra d), i forordningen om genopretnings- og resiliensfaciliteten, er tilstrækkelige og sikkert lagret i IT-systemet under genopretnings- og resiliensplanen, hvilket styrker indsatsen for at forhindre misbrug af de midler, der stilles til rådighed af faciliteten. Det interne kontrolsystem og andre relevante ordninger i den finske genopretnings- og resiliensplan, herunder for kontrolmekanismer, dataindsamling og -lagring og relevante aktørers ansvar, er tilstrækkelige med hensyn til at forebygge, opdage og korrigere korruption, svig og interessekonflikter ved anvendelse af midlerne i henhold til forordning (EU) 2021/241 og til at undgå dobbeltfinansiering i henhold til denne forordning og andre EU-programmer.

(45) Siden vurderingen af det revisions- og kontrolsystem, der er beskrevet i den oprindelige plan, og som blev etableret i forbindelse med det foreslåede revisions- og kontrolsystem, har Kommissionen haft adgang til oplysninger om den faktiske gennemførelse af de forskellige kontrolprocedurer til forebyggelse, opdagelse og korrektion af svig, korruption og interessekonflikter. Dette omfatter resultaterne af den revision af beskyttelsen af Unionens finansielle interesser, som Kommissionen foretog i Finland. I lyset af disse oplysninger kan det interne kontrolsystem i den finske genopretnings- og resiliensplan generelt anses for at være tilstrækkeligt, men der er visse mangler, som bør afhjælpes gennem en yderligere særlig revisions- og kontrolmilepæl. I forbindelse med denne milepæl bør det kræves, at der vedtages et dekret om risikostyring og -kontrol for at sikre beskyttelse af Unionens finansielle interesser og overholdelse af gældende EU-regler og nationale regler i forbindelse med genopretnings- og resiliensfaciliteten. Desuden bør det i forbindelse med milepælen kræves, at der offentliggøres retningslinjer fra koordineringsorganet for genopretnings- og resiliensfacilitetens gennemførelsesorganer, som omfatter vedtagelse af procedurer for kontrol af interessekonflikter, dobbeltfinansiering og kontrol af overholdelsen af EU-lovgivningen og national lovgivning samt en aftale om

anvendelse af data med henblik på at afsløre svig, korruption, interessekonflikter og dobbeltfinansiering. Denne yderligere milepæl bør være nået på tidspunktet for indgivelsen af den næste betalingsanmodning til Kommissionen efter vedtagelsen af denne gennemførelsesafgørelse og bør være en forudsætning for enhver fremtidig betaling.

Sammenhæng i genopretnings- og revisionsplanen

(46) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra k), i forordning (EU) 2021/241 og kriterium 2.11 i bilag V til samme forordning indeholder den ændrede genopretnings- og resiliensplan, herunder REPowerEU-kapitlet, i høj grad (A-rating) foranstaltninger til gennemførelse af reformer og offentlige investeringsprojekter, der repræsenterer sammenhængende tiltag.

(47) REPowerEU-kapitlet understøtter yderligere sammenhængen i den finske plan og indeholder yderligere gensidigt forstærkende elementer. Reformen med henblik på at strømline miljøgodkendelsesprocedurerne forventes at lette de planlagte investeringer i kapitlet og bidrage yderligere til at fremskynde de grønne investeringer, der indgår i genopretnings- og resiliensplanen. Støtten til FoU med henblik på den grønne omstilling bidrager til den grønne omstilling og til Finlands mål om at opnå kulstofneutralitet senest i 2035. Som helhed indeholder genopretnings- og resiliensplanen en omfattende og afbalanceret pakke af reformer og investeringer. Foranstaltningerne inden for komponenterne er gensidigt forstærkende, og alle komponenter omfatter en række afbalancerede reformer og investeringer. Endvidere er der en veletableret forbindelse mellem reformerne og investeringerne, og foranstaltningerne styrker og supplerer hinanden og bidrager til at tackle de indkredsede udfordringer. Ingen foranstaltninger modsiger eller underminerer effektiviteten af andre foranstaltninger, og der blev ikke fundet nogen uoverensstemmelser eller modsætninger de forskellige komponenter imellem.

Andre vurderingskriterier

(48) Det er Kommissionens opfattelse, at de ændringer, som Finland har foreslået, ikke påvirker den positive vurdering af genopretnings- og resiliensplanen som fastsat i Rådets gennemførelsesafgørelse af 29. oktober 2021 om godkendelse af vurderingen af genopretnings- og resiliensplanen for Finland med hensyn til genopretnings- og resiliensplanens relevans, effektivitet, virkningsfuldhed og sammenhæng i forhold til de vurderingskriterier, der er fastsat i artikel 19, stk. 3, litra c).

Høringsproces

(49) Som forberedelse til REPowerEU-kapitlet afholdt finansministeriet i september 2023 en skriftlig høring for en bred gruppe af interessenter, herunder fagministerier, offentlige agenturer, arbejdsmarkedsorganisationer og organisationer i den tredje sektor. Finansministeriet modtog 39 udtalelser eller bemærkninger, der i vid udstrækning må betegnes som positive tilbagemeldinger. Et aspekt, der blev rejst under høringen, var den relativt snævre udvælgelse af forskningsinstitutioner, der gennemfører foranstaltningen vedrørende FoU med henblik på den grønne omstilling. Tilbagemeldingerne førte til, at en yderligere forskningsinstitution, nemlig Finlands institut for naturressourcer (Luke), blev medtaget i denne foranstaltning.

Positiv vurdering

(50) Efter Kommissionens positive vurdering af den ændrede genopretnings- og resiliensplan, herunder REPowerEU-kapitlet, med den konklusion, at planen på tilfredsstillende vis opfylder vurderingskriterierne i forordning (EU) 2021/241, i

overensstemmelse med nævnte forordnings artikel 20, stk. 2, og bilag V, bør de reformer og investeringsprojekter, der er nødvendige for gennemførelsen af den ændrede genopretnings- og resiliensplan, herunder REPowerEU-kapitlet, de relevante milepæle, mål og indikatorer samt det beløb, der stilles til rådighed fra Unionen til gennemførelse af den ændrede genopretnings- og resiliensplan, herunder kapitlet om REPowerEU i form af ikketilbagebetalingspligtig finansiel støtte, fastsættes.

Finansiel modydelse

(51) De anslåede samlede omkostninger ved den ændrede genopretnings- og resiliensplan, herunder REPowerEU-kapitlet vedrørende Finland, beløber sig til 1 949 227 000 EUR. Da de anslåede samlede omkostninger i den ændrede genopretnings- og resiliensplan er højere end det ajourførte maksimale finansielle bidrag, der er til rådighed for Finland, bør det finansielle bidrag, der beregnes i overensstemmelse med artikel 11, og som tildeles Finlands ændrede genopretnings- og resiliensplan, herunder REPowerEU-kapitlet, være lig med det samlede beløb for det finansielle bidrag, der er til rådighed for Finlands ændrede genopretnings- og resiliensplan, herunder REPowerEU-kapitlet. Dette beløb svarer til 1 822 051 146 EUR.

(52) I henhold til artikel 21a, stk. 5, i forordning (EU) 2021/241 indgav Finland den 5. oktober 2023 en anmodning om fordeling af de indtægter, der er omhandlet i artikel 21a, stk. 1, i nævnte forordning, og som deles mellem medlemsstaterne på grundlag af de indikatorer, der er fastsat i metoden i bilag IVa til forordning (EU) 2021/241. De anslåede samlede omkostninger til de foranstaltninger, der er omhandlet i artikel 21c, stk. 3, litra b)-f), i REPowerEU-kapitlet, beløber sig til 127 090 000 EUR. Da dette beløb er højere end den tildelingsandel, der er til rådighed for Finland, bør den supplerende ikketilbagebetalingspligtige finansielle støtte, der er til rådighed for Finland, være lig med tildelingsandelen. Dette beløb svarer til 112 766 671 EUR.

(53) Desuden indgav Finland den 1. marts 2023 i overensstemmelse med artikel 4a i forordning (EU) 2021/1755[5] en begrundet anmodning om at overføre en del af sine resterende foreløbige tildelinger fra brexittilpasningsreservens midler til faciliteten, som beløber sig til 14 242 037 EUR. Dette beløb bør stilles til rådighed til støtte for reformer og investeringer under REPowerEU-kapitlet som supplerende ikketilbagebetalingspligtig finansiel støtte.

(54) Finland bør i alt modtage et samlet finansielt bidrag på 1 949 059 854 EUR.

REPowerEU-forfinansiering

(55) Finland har anmodet om følgende finansiering til gennemførelsen af dets REPowerEU-kapitel: overførsel af 14 242 037 EUR fra den foreløbige tildeling fra brexittilpasningsreservens midler og 112 766 671 EUR fra indtægterne fra emissionshandelssystemet i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2003/87/EF.

(56) For disse beløb har Finland i henhold til artikel 21d i forordning (EU) 2021/241 den 5. oktober 2023 anmodet om forfinansiering på 25 401 742 EUR, dvs. 20 % af den finansiering, der er ansøgt om. Forudsat at der er midler til rådighed, bør denne

[5] Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/1755 af 6. oktober 2021 om oprettelse af brexittilpasningsreserven (EUT L 357 af 8.10.2021, s. 1).

forfinansiering stilles til rådighed for Finland med forbehold af ikrafttrædelsen af og i overensstemmelse med en aftale, der skal indgås mellem Kommissionen og Finland i henhold til artikel 23, stk. 1, i forordning (EU) 2021/241 ("finansieringsaftalen").

(57) Rådets gennemførelsesafgørelse (ST 12524/21 INIT og ST 12524/21 ADD 1 af 29. oktober 2021) om godkendelse af vurderingen af Finlands genopretnings- og resiliensplan bør derfor ændres. Af klarhedshensyn bør bilaget til denne gennemførelsesafgørelse erstattes fuldstændigt —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

I gennemførelsesafgørelse (EU) af 29. oktober 2021 foretages følgende ændringer:

1) Artikel 1 affattes således:

"Artikel 1

Godkendelse af vurderingen af genopretnings- og resiliensplanen

Vurderingen af Finlands ændrede genopretnings- og resiliensplan på grundlag af kriterierne i artikel 19, stk. 3, i forordning (EU) 2021/241 godkendes. Reformerne og investeringsprojekterne i genopretnings- og resiliensplanen, ordningerne og tidsplanen for overvågning og gennemførelse af genopretnings- og resiliensplanen, herunder de relevante milepæle og mål, de relevante indikatorer vedrørende opnåelsen af de planlagte milepæle og mål og ordningerne for Kommissionens fulde adgang til de underliggende relevante data er fastlagt i bilaget til denne afgørelse."

2) Artikel 2, stk. 1 og 2, affattes således:

"1. Unionen stiller et finansielt bidrag til rådighed for Finland i form af ikketilbagebetalingspligtig støtte, som beløber sig til 1 949 059 854 EUR[6]. Dette bidrag omfatter:

(a) et beløb på 1 660 743 618 EUR, der stilles til rådighed med henblik på indgåelse af en retlig forpligtelse senest den 31. december 2022

(b) et beløb på 161 307 528 EUR, som stilles til rådighed med henblik på indgåelse af en retlig forpligtelse fra den 1. januar 2023 til den 31. december 2023

(c) et beløb på 112 766 671 EUR[7] i overensstemmelse med artikel 21a, stk. 6, i forordning (EU) 2021/241 udelukkende til foranstaltninger som omhandlet i denne forordnings artikel 21c, med undtagelse af foranstaltninger omhandlet i artikel 21c, stk. 3, litra a)

(d) et beløb på 14 242 037 EUR, der overføres fra brexittilpasningsreserven til faciliteten.

[6] Dette beløb svarer til den finansielle tildeling efter fradrag af Finlands forholdsmæssige andel af de udgifter, der er omhandlet i artikel 6, stk. 2, i forordning (EU) 2021/241, som beregnet efter metoden i nævnte forordnings artikel 11.

[7] Dette beløb svarer til den finansielle tildeling efter fradrag af Finlands forholdsmæssige andel af de udgifter, der er omhandlet i artikel 6, stk. 2, i forordning (EU) 2021/241, som beregnet efter metoden i bilag IVa til nævnte forordning.

2. Kommissionen stiller Unionens finansielle bidrag til rådighed for Finland i trancher i overensstemmelse med bilaget til denne afgørelse. Et beløb på 271 094 341 EUR stilles til rådighed som forfinansiering i overensstemmelse med artikel 13 i forordning (EU) 2021/241.

Et beløb på 25 401 742 EUR stilles til rådighed som forfinansiering i overensstemmelse med artikel 21d i forordning (EU) 2021/241. Nævnte forfinansiering kan udbetales af Kommissionen i op til to betalinger.

Forfinansieringen og trancherne kan udbetales af Kommissionen i en eller flere rater. Raternes størrelse afhænger af de midler, der er til rådighed."

3) Bilaget erstattes af teksten i bilaget til denne afgørelse:

Artikel 2
Adressat

Denne afgørelse er rettet til Republikken Finland.

Udfærdiget i Bruxelles, den […].

På Rådets vegne

Formand