EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 21.11.2023
COM(2023) 746 final

2023/0427 (NLE)

Förslag till

RÅDETS GENOMFÖRANDEBESLUT

om ändring av genomförandebeslut (EU) (ST 8091/22 INIT; ST 8091/22 ADD 1) av den 4 maj 2022 om godkännande av bedömningen av Bulgariens återhämtnings- och resiliensplan

2023/0427 (NLE)

Förslag till

RÅDETS GENOMFÖRANDEBESLUT

om ändring av genomförandebeslut (EU) (ST 8091/22 INIT; ST 8091/22 ADD 1) av den 4 maj 2022 om godkännande av bedömningen av Bulgariens återhämtnings- och resiliensplan

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/241 av den 12 februari 2021 om inrättande av faciliteten för återhämtning och resiliens[1], särskilt artikel 20.1,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

av följande skäl:

(1) Efter det att Bulgarien lämnade in den nationella återhämtnings- och resiliensplanen den 15 oktober 2021 har kommissionen föreslagit rådet en positiv bedömning. Rådet godkände den positiva bedömningen genom rådets genomförandebeslut av den 4 maj 2022[2].

(2) Enligt artikel 11.2 i förordning (EU) 2021/241 bör det högsta ekonomiska bidraget för icke återbetalningspliktigt ekonomiskt stöd uppdateras senast den 30 juni 2022 för varje medlemsstat i enlighet med den metod som fastställs i samma artikel. Den 30 juni 2022 lade kommissionen fram resultatet av uppdateringen för Europaparlamentet och rådet.

(3) Den 29 september 2023 lämnade Bulgarien in en ändrad nationell återhämtnings- och resiliensplan till kommissionen. Den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen tar hänsyn till det uppdaterade högsta ekonomiska bidraget i enlighet med artikel 18.2 i förordning (EU) 2021/241 och innehåller en motiverad begäran till kommissionen om att föreslå rådet att ändra rådets genomförandebeslut i enlighet med artikel 21.1 i förordning (EU) 2021/241, eftersom återhämtnings- och resiliensplanen delvis inte längre kan uppnås på grund av objektiva omständigheter. De ändringar av återhämtnings- och resiliensplanen som Bulgarien lämnat in rör 22 åtgärder.

(4) Den 14 juli 2023 utfärdade rådet rekommendationer till Bulgarien inom ramen för den europeiska planeringsterminen. Rådet rekommenderade särskilt Bulgarien att avveckla sina energistödsåtgärder i slutet av 2023 och att säkerställa en försiktig finanspolitik. För perioden efter 2024 rekommenderade rådet Bulgarien att fortsätta med en finanspolitisk strategi på medellång sikt med gradvis och hållbar konsolidering, i

[1] EUT L 57, 18.2.2021, s. 17.
[2] ST 80912022 INIT; ST 8091 2022 ADD 1.

kombination med investeringar och reformer som leder till högre hållbar tillväxt, även inom ramen för finansieringen av återhämtnings- och resiliensplanen till stöd för de gröna och digitala omställningarna. För att säkerställa en ändamålsenlig styrningsstruktur rekommenderade rådet Bulgarien att stärka sin administrativa kapacitet för att också snabbt kunna genomföra återhämtnings- och resiliensplanen samt REPowerEU-kapitlet, samt skyndsamt genomföra sin sammanhållningspolitik. Rådet rekommenderade vidare Bulgarien att minska sitt beroende av fossila bränslen och påskynda omställningen till ren och förnybar energi, öka energieffektiviteten samt minska energifattigdomen och genomföra politiska insatser för att förvärva den kompetens som krävs för att påskynda den gröna omställningen.

(5) Kommissionen har med stöd av artikel 19 i förordning (EU) 2021/241 bedömt den uppdaterade återhämtnings- och resiliensplanens relevans, ändamålsenlighet, effektivitet och enhetlighet med utgångspunkt från bedömningsriktlinjerna i bilaga V till den förordningen.

Uppdateringar på grundval av artikel 18.2 i förordning (EU) 2021/241

(6) I den ändrade återhämtnings- och resiliensplan som Bulgarien lämnat in ändras 14 åtgärder för att ta hänsyn till det uppdaterade högsta ekonomiska bidraget. Bulgarien har förklarat att eftersom det högsta ekonomiska bidraget minskat från 6 267 312 124[3] till 5 688 778 600[4] EUR måste planen ändras genom att ta bort sex åtgärder och minska åtta av åtgärderna.

(7) Den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen innehåller inte längre vissa åtgärder i del 5 Biologisk mångfald, del 7 Digital konnektivitet, del 8 Transportförbindelser, del 9 Lokal utveckling eller i del 10 Företagsklimat enligt bilagan till rådets genomförandebeslut av den 4 maj 2022.

(8) Åtgärderna omfattar investering C5.I2, ”Återställande av viktiga klimatekosystem i linje med EU:s strategi för biologisk mångfald och målen i den europeiska gröna given” för att återställa ekosystem och skapa fler varor och ekosystemtjänster, investering C7.I3, ”Digital omställning av bulgariska tjänster och tillhandahållande av komplexa administrativa tjänster”, för att modernisera utvalda postkontor i avlägsna landsbygdsområden, genomföra en digital omställning av den bulgariska posten samt ett pilotsystem för telemedicintjänster och driftsättning av laddningsstationer för elfordon, investering C8.I3, ”Digitalisering av järnvägstransporter och ERTMS”, för att driftsätta det europeiska trafikstyrningssystemet för tåg (ERTMS) i det bulgariska i TEN-T-stomnätet, investering C8.I4, ”Intermodal terminal i Ruse”, som inkluderar byggandet av en ny intermodal terminal som integrerar olika transportsätt och dess infrastruktur för containrar i Ruse, investering C9.I2, ”Digitalisering för integrerad förvaltning, kontroll och effektiv vattenanvändning” för att förbättra förvaltningen av vattenmängden genom att digitalisera den och förbättra kontrollen av vattenanvändningen samt investering C10.I5, ”Stödja införandet av obligatorisk rättslig medling” genom att utöka nätverket av medlingscentrum och tillhandahålla

[3] Detta belopp motsvarar den ekonomiska tilldelningen efter avdrag av Bulgariens proportionella andel av utgifterna i artikel 6.2 i förordning (EU) 2021/241, beräknat i enlighet med metoden i artikel 11 i den förordningen.

[4] Detta belopp motsvarar den ekonomiska tilldelningen efter avdrag av Bulgariens proportionella andel av utgifterna i artikel 6.2 i förordning (EU) 2021/241, beräknat i enlighet med metoden i artikel 11 i den förordningen.

utbildning. Beskrivningen av dessa åtgärder samt tillhörande delmål och mål tas bort och rådets genomförandebeslut bör ändras i enlighet med detta.

(9) De ändrade åtgärderna i återhämtnings- och resiliensplanen som minskas ingår i del 2 Forskning och innovation, del 3 Smart industri, del 4 Koldioxidsnål ekonomi, del 6 Hållbart jordbruk, del 8 Hållbara transporter, del 10 Företagsklimat och del 12 Hälso- och sjukvård för att överensstämma med det uppdaterade högsta ekonomiska bidraget och rådets genomförandebeslut bör ändras i enlighet med detta.

(10) Särskilt har följande delmål och mål ändrats för att sänka nivån för det erforderliga genomförandet jämfört med den ursprungliga planen i syfte att ta hänsyn till den minskade tilldelningen: delmål 27, mål 28 och 30 för investering C2.I1, ”Program för att påskynda ekonomisk återhämtning och omställning genom forskning och innovation” inom del 2 Forskning och innovation, delmål 53 för investering C3.I2 2.2 a ”Bidragssystem för att kombinera förnybara energikällor med lokal lagring” inom del 3 Smart industri, delmål 68 och mål 75 för investering C4.I1, ”Stöd till renovering av byggnadsbestånd”, inom del 4 Koldioxidsnål ekonomi, delmål 109 och 110 samt mål 111 för investering C4.I5, ”Pilotprojekt för produktion av grön vätgas och biogas” i del 4 Koldioxidsnål ekonomi, delmål 133 och mål 134 för investering C6.I1, ” Fond för att främja jordbrukets tekniska och ekologiska omställning” i del 6 Hållbart jordbruk, delmål 188 samt mål 189 och 190 för investering C8.I2, ”Ombordutrustning för det europeiska tågkontrollsystemet” i del 8 Hållbara transporter, mål 276 och 277 för investering C10.I9, ”Digitalisering av uppgifter i förvaltningen som innehåller pappersregister” i del 10 Företagsklimat, samt delmål 329 för investering C12.I1, ”Modernisering av sjukhusinrättningar” i del 12 Hälso- och sjukvård.

(11) Följande delmål och mål har strukits helt för att återspegla den minskade tilldelningen: delmål 112 för investering C4.I5 ”Pilotprojekt för produktion av grön vätgas och biogas” i del 4 Koldioxidsnål ekonomi samt mål 129 och 130 för investering C5.I2: ”Återställande av viktiga klimatekosystem i linje med EU:s strategi för biologisk mångfald och målen i den europeiska gröna given” i del 5 Biologisk mångfald, delmål 151, 152 och 154 samt mål 153, 155, 156, 157, 158, 159 och 160 för investering C7.I3 ”Digital omställning av bulgariska tjänster och tillhandahållande av komplexa administrativa tjänster” i del 7 Digital konnektivitet, delmål 191 och 192 för investering C8.I3 ”Digitalisering av järnvägstransporter och ERTMS” i del 8 Hållbara transporter, delmål 193, 194, 195 och 196 för investering C8.I4 ”Intermodal terminal i Ruse” i del 8 Hållbara transporter, delmål 211 och 212 för investering C9.I2 ”Digitalisering för integrerad förvaltning, kontroll och effektiv vattenanvändning” i del 9 Lokal utveckling, delmål 269 och mål 268 för investering C10.I5 ”Stödja införandet av obligatorisk rättslig medling” i del10 Företagsklimat samt delmål 331 för investering C12.I1 ”Modernisering av sjukhusinrättningar” i del 12 Hälso- och sjukvård.

(12) Även om åtgärd C2.I1 ”Program för att påskynda ekonomisk återhämtning och omställning genom forskning och innovation” i del 2 Forskning och innovation till stor del har skurits ned i den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen, kan myndigheterna finansiera ytterligare en institution för högre utbildning än vad som ursprungligen förväntades inom åtgärden. Därför har ett nytt delmål, 29 a, lagts till i investeringen.

Ändringar på grundval av artikel 21 i förordning (EU) 2021/241

(13) De ändringar av återhämtnings- och resiliensplanen som Bulgarien lämnat in på grund av objektiva omständigheter avser en åtgärd.

(14) Bulgarien förklarade att en åtgärd inte längre är helt möjlig att uppnå så som den ursprungligen var utformad på grund av prisökningar och oväntade tekniska svårigheter som har lett till ökade kostnader per enhet samt ett behov av att se över målet. Bulgarien har därför lämnat in ändringar av återhämtnings- och resiliensplanen för att ändra åtgärdens beskrivning, delmål 122 och mål 125 samt för att ta bort delmål 123 och 124 för investering C4.I8, ”Nationell infrastruktur för lagring av el från förnybara energikällor (RESTORE)” i del 4 Koldioxidsnål ekonomi. Mot bakgrund av detta har Bulgarien begärt att dessa delmål och mål ändras enligt nämnda förslag till ändringar. Rådets genomförandebeslut bör ändras i enlighet med detta.

(15) Kommissionen anser att de skäl som Bulgarien har anfört motiverar uppdateringen i enlighet med artikel 18.2 i förordning (EU) 2021/241 och ändringen i enlighet med artikel 21.2 i den förordningen.

(16) Ändringarna ovan i bilagans avsnitt 1 till rådets genomförandebeslut av den 4 maj 2022 bör även återspeglas i avsnitt 2 i bilagan, som innehåller belopp för varje delbetalning. Efter att delmål och mål ändrats och tagits bort enligt ovan bör även beloppen för varje delbetalning ändras för att överensstämma med det uppdaterade högsta ekonomiska bidraget i enlighet med artikel 18.2 i förordning (EU) 2021/241.

(17) De begränsade ändringarna som presenterats av Bulgarien påverkar inte den positiva bedömningen av återhämtnings- och resiliensplanen när det gäller relevans, ändamålsenlighet, effektivitet eller enhetlighet.

Rättelser av skrivfel

(18) Tio skrivfel har identifierats i texten till rådets genomförandebeslut, som påverkar sju delmål samt fyra mål och totalt tio åtgärder. Rådets genomförandebeslut bör ändras för att korrigera de skrivfel som inte återspeglar innehållet i den återhämtnings- och resiliensplan som överlämnades till kommissionen den 15 oktober 2021, enligt överenskommelse mellan kommissionen och Bulgarien.

(19) Dessa skrivfel avser beskrivningen av reform 1 ”Reform av förskole- och skolutbildning samt livslångt lärande” i del 1 Utbildning och kompetens, delmål 5 i reform 2 ”Reform av den högre utbildningen” i del 1 Utbildning och kompetens”, åtgärdsbeskrivningen och delmål 12, mål 13, 14, 15 och 16 för investering 2 ”Modernisering av utbildningsinfrastruktur” i del 1 Utbildning och kompetens, delmål 50 för investering 2.1.e ”Innovationspool (egetkapitalinstrument för innovation)” i del 3 Smart industri, delmål 68 och 75 för investering 2 ”Stöd till renovering av byggnadsbeståndet” i del 4 Koldioxidsnål ekonomi, delmål 187 för investering 2 ”Ombordutrustning för det europeiska tågkontrollsystemet” i del 8 Hållbara transporter, åtgärdsbeskrivningen och delmål 222 i reform 2 ”Korruptionsbekämpning”, delmål 240 i reform 8 ”Förstärkning av regelverket för bekämpning av penningtvätt” i del 10 Företagsklimat, samt delmål 316 i reform 1 ”Uppgradering av den strategiska ramen för hälso- och sjukvårdssektorn” i del 12 Hälso- och sjukvård. Dessa korrigeringar påverkar inte genomförandet av de berörda åtgärderna.

(20) Bulgarien har uppmärksammat kommissionen på att en del av delmål 231 i reform 6 ”Registreringsreform för att frigöra e-förvaltningens potential”, som är kopplad till definitionen av informationssystemet, har genomförts före facilitetens stödberättigandeperiod enligt artikel 17.2 i förordning (EU) 2021/241. Den här delen bör därför tas bort från rådets genomförandebeslut av den 4 maj 2022.

Ta itu med alla eller en betydande del av de utmaningar som fastställts i de landsspecifika rekommendationerna

(21) Den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen förväntas i enlighet med artikel 19.3 b och kriterium 2.2 i bilaga V till förordning (EU) 2021/241 fortsätta att bidra till att ta itu med alla eller en betydande del av de utmaningar (betyg A), inbegripet finanspolitiska aspekter, som fastställts i de relevanta landsspecifika rekommendationer som riktats till Bulgarien.

(22) Samtliga reformer inom delen för den gröna omställningen bibehålls samt andra viktiga investeringar till stöd för utfasning av fossila bränslen i ekonomin, som investeringar för energieffektivitet och för förnybar energi som ska ge minst 3 500 MW ytterligare kapacitet för förnybar energi (vind- och solenergi) vid anslutning till nätet jämfört med nivåerna för 2022. Även om del 4 (Koldioxidsnål ekonomi) har ändrats genom minskade investeringar för energilagring (RESTORE) och borttagningen av delen för biogas i pilotprojektet för biogas och vätgas, är den en av de största delarna i planen.

Bidrag till den gröna omställningen, inbegripet biologisk mångfald

(23) Den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen innehåller i enlighet med artikel 19.3 e och kriterium 2.5 i bilaga V till förordning (EU) 2021/241 åtgärder som i stor utsträckning (betyg A) bidrar till den gröna omställningen, inbegripet biologisk mångfald, eller som tar itu med de utmaningar som följer av reformen. Åtgärderna som stöder klimatmålen står för ett belopp som motsvarar 57,5 % av planens totala tilldelning, beräknat i enlighet med metoden i bilaga VI till förordning (EU) 2021/241.

(24) Klimatambitionen i den ändrade planen har sänkts något jämfört med den ursprungliga planen, främst på grund av en lägre genomförandegrad för vissa åtgärder till följd av minskningen av det högsta ekonomiska bidraget för Bulgarien. Ambitionen för den reviderade planen är 57,5 %, jämfört med 58,9 % för den ursprungliga planen.

(25) Ändringarna som gjorts med hänsyn till uppdateringen av det högsta ekonomiska bidraget påverkar inte den tidigare positiva bedömningen av bidraget till den gröna omställningen. Viktiga reformer och investeringar i planen kan bidra till utfasningen av fossila bränslen i ekonomin, genom stöd till ökad produktion och lagring av förnybar energi, ökad energieffektivitet, bidrag till hållbara väg- och järnvägstransporter samt hållbart jordbruk och hållbar förvaltning av vattenresurserna.

Bidrag till den digitala omställningen

(26) Den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen innehåller i enlighet med artikel 19.3 f i förordning (EU) 2021/241 och kriterium 2.6 i bilaga V till samma förordning åtgärder som i stor utsträckning (betyg A) bidrar till den digitala omställningen eller till hanteringen av de utmaningar som följer av omställningen. De åtgärder som stöder de digitala målen står för ett belopp som motsvarar 23,1 % av den ändrade planens totala tilldelning, beräknat i enlighet med metoden i bilaga VII till förordning (EU) 2021/241.

(27) Ambitionen för den digitala omställningen i den ändrade planen är något lägre än i den ursprungliga planen, främst på grund av minskningar i genomförandenivån för vissa åtgärder till följd av minskningen av det högsta ekonomiska bidraget för Bulgarien. Ambitionen är nu 23,1 % för den reviderade planen, jämfört med 25,8 % för den ursprungliga planen.

(28) Ändringarna som gjorts med hänsyn till uppdateringen av det högsta ekonomiska bidraget påverkar inte den tidigare positiva bedömningen av bidraget till den digitala omställningen. Investeringar som främjar ökad digital kompetens, digitaliseringen av den offentliga sektorn, företag och forskningsorganisationer samt investeringar i digital konnektivitet förväntas varaktigt öka dessa sektorers effektivitet även i fortsättningen.

Andra bedömningskriterier

(29) Kommissionen anser att de ändringar som lagts fram av Bulgarien inte påverkar den positiva bedömning av återhämtnings- och resiliensplanen som anges i rådets genomförandebeslut av den 4 maj 2022 om godkännande av bedömningen av Bulgariens återhämtnings- och resiliensplan, i fråga om planens relevans, ändamålsenlighet, effektivitet och enhetlighet i förhållande till bedömningskriterierna i artikel 19.3 a, c, d, g, h, i, j och k i förordning (EU) 2021/241.

Positiv bedömning

(30) Efter kommissionens positiva bedömning av den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen, då det konstaterades att planen på ett tillfredsställande sätt uppfyller bedömningskriterierna i enlighet med artikel 20.2 i förordning (EU) 2021/241 och bilaga V till samma förordning, bör det i detta beslut anges vilka reformer och investeringsprojekt som är nödvändiga för att genomföra den ändrade planen liksom relevanta delmål, mål och indikatorer samt vilket belopp som unionen ställer till förfogande för genomförandet av den ändrade planen i form av icke återbetalningspliktigt ekonomiskt stöd.

Ekonomiskt bidrag

(31) De uppskattade totala kostnaderna för Bulgariens ändrade återhämtnings- och resiliensplan är 12 097 344 253 BGN, vilket motsvarar 6 185 273 901 EUR på grundval av ECB:s referenskurs för EUR/BGN av den 15 oktober 2021. Eftersom de uppskattade totala kostnaderna för den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen är högre än det uppdaterade högsta ekonomiska bidrag som är tillgängligt för Bulgarien, bör det ekonomiska bidrag som beräknats i enlighet med artikel 11 och som anslagits för Bulgariens ändrade återhämtnings- och resiliensplan vara lika med det totala ekonomiska bidrag som är tillgängligt för Bulgariens ändrade återhämtnings- och resiliensplan. Detta belopp motsvarar 5 688 778 600 EUR.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE:

Artikel 1

Genomförandebeslut ST 8091/2022 INIT; ST 8091/2022 ADD 1 ska ändras på följande sätt:

1) Artikel 1 ska ersättas med följande:

”*Artikel 1*

Godkännande av bedömningen av återhämtnings- och resiliensplanen

Bedömningen av Bulgariens uppdaterade återhämtnings- och resiliensplan på grundval av kriterierna i artikel 19.3 i förordning (EU) 2021/241 godkänns. Reformer och investeringsprojekt i återhämtnings- och resiliensplanen, arrangemangen och tidsplanen för övervakning och genomförande av återhämtnings- och resiliensplanen, inbegripet relevanta delmål och mål, relevanta indikatorer för att mäta uppnåendet av planerade delmål och mål,

samt arrangemang för att ge kommissionen fullständig tillgång till relevanta underliggande data anges i bilagan till detta beslut.”

2) I artikel 2 ska punkt 1 ersättas med följande:

”1. Unionen ska göra ett ekonomiskt bidrag i form av icke återbetalningspliktigt stöd motsvarande 5 688 778 600 EUR tillgängligt för Bulgarien[5]. Detta bidrag omfattar följande:

(a) Ett belopp om 4 636 043 337 EUR som ska finnas tillgängligt så att det senast den 31 december 2022 kan bli föremål för ett rättsligt åtagande.

(b) Ett belopp om 1 052 735 263 EUR som ska finnas tillgängligt så att det mellan den 1 januari 2023 och den 31 december 2023 kan bli föremål för ett rättsligt åtagande.”

3) Bilagan ska ersättas med texten i bilagan till detta beslut.

Artikel 2

Detta beslut riktar sig till Republiken Bulgarien.

Utfärdat i Bryssel den

På rådets vägnar
Ordföranden

[5] Detta belopp motsvarar den ekonomiska tilldelningen efter avdrag av Bulgariens proportionella andel av utgifterna i artikel 6.2 i förordning (EU) 2021/241, beräknat i enlighet med metoden i artikel 11 i den förordningen.