EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 16.11.2023
COM(2023) 726 final

2023/0409 (NLE)

Förslag till

RÅDETS GENOMFÖRANDEBESLUT

om ändring av genomförandebeslut (EU) ST 10158/21 och ST 10158/21 ADD 1) om godkännande av bedömningen av Tysklands återhämtnings- och resiliensplan

{SWD(2023) 371 final}

2023/0409 (NLE)

Förslag till

RÅDETS GENOMFÖRANDEBESLUT

om ändring av genomförandebeslut (EU) ST 10158/21 och ST 10158/21 ADD 1) om godkännande av bedömningen av Tysklands återhämtnings- och resiliensplan

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/241 av den 12 februari 2021 om inrättande av faciliteten för återhämtning och resiliens[1], särskilt artikel 20.1,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

av följande skäl:

(1) Efter att Tyskland hade lämnat in den nationella planen för återhämtning och resiliens den 28 april 2021 lade kommissionen fram sin positiva bedömning för rådet. Rådet godkände den positiva bedömningen genom rådets genomförandebeslut av den 13 juli 2021[2].

(2) Enligt artikel 11.2 i förordning (EU) 2021/241 bör det högsta ekonomiska bidraget för icke återbetalningspliktigt ekonomiskt stöd uppdateras senast den 30 juni 2022 för varje medlemsstat i enlighet med den metod som fastställs i samma artikel. Den 30 juni 2022 lade kommissionen fram resultatet av uppdateringen för Europaparlamentet och rådet.

(3) Den 9 december 2022 lämnade Tyskland in en ändrad återhämtnings- och resiliensplan till kommissionen i enlighet med artikel 21.1 i förordning (EU) 2021/241. Efter att Tyskland hade lämnat in den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen lade kommissionen fram sin positiva bedömning för rådet. Rådet godkände den positiva bedömningen genom rådets genomförandebeslut av den 14 februari 2023[3].

(4) Den 15 september 2023 lämnade Tyskland in en ändrad nationell återhämtnings- och resiliensplan i enlighet med artikel 18.2 i förordning (EU) 2021/241, till kommissionen. I den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen beaktas det uppdaterade högsta ekonomiska bidraget.

(5) Den 14 juli 2023 utfärdade rådet rekommendationer till Tyskland inom ramen för den europeiska planeringsterminen. Rådet rekommenderade särskilt Tyskland att avsevärt påskynda genomförandet av sin reviderade återhämtnings- och resiliensplan. Rådet rekommenderade också Tyskland att påskynda digitaliseringen av offentliga tjänster

[1] EUT L 57, 18.2.2021, s. 17.
[2] ST 10158/21 och ST 10158/21 ADD 1.
[3] ST 5536/23.

och öka investeringarna i digitala kommunikationsnät med hög kapacitet, minska sitt beroende av fossila bränslen och öka insatserna för energieffektivitet inom transport, byggnation och industri, bland annat genom investeringar i gröna uppvärmningssystem. Rådet rekommenderade också Tyskland att öka sina politiska insatser för att tillhandahålla och förvärva de färdigheter och kompetenser som krävs för den gröna omställningen, för att förbättra skatteincitamenten för att öka antalet arbetade timmar och för att skydda pensionssystemets långsiktiga hållbarhet.

(6) Före inlämnandet av den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen hade ett samrådsförfarande genomförts i enlighet med den nationella rättsliga ramen med regionala myndigheter, arbetsmarknadens parter, civilsamhällesorganisationer, miljöorganisationer och andra berörda parter. Sammanfattningen av samråden lämnades in tillsammans med den ändrade nationella återhämtnings- och resiliensplanen. Kommissionen har med stöd av artikel 19 i förordning (EU) 2021/241 bedömt den ändrade återhämtnings- och resiliensplanens relevans, ändamålsenlighet, effektivitet och enhetlighet i enlighet med bedömningsriktlinjerna i bilaga V till den förordningen.

Uppdateringar på grundval av artikel 18.2 i förordning (EU) 2021/241

(7) I Tysklands ändrade återhämtnings- och resiliensplan uppdateras två åtgärder genom en höjning av deras nödvändiga genomförandenivå och ett tillägg av en ny åtgärd för att ta hänsyn till det uppdaterade högsta ekonomiska bidraget. Tyskland har förklarat att eftersom det högsta ekonomiska bidraget har ökat från 26 359 833 613 EUR[4] till 28 018 501 973 har förklarat att eftersom det högsta ekonomiska bidraget[5], är en ändring av tre åtgärder i planen motiverad för att matcha det höjda bidraget. För två åtgärder inom del 1.2 Klimatvänlig rörlighet har den nödvändiga genomförandenivån höjts, särskilt för 1.2.1 Stöd till uppförande av laddningsinfrastruktur och 1.2.3 Stöd för att ersätta den privata fordonsparken, och en ny åtgärd 1.1.6 Federalt stöd till effektiva värmenät har införts i del 1.1 Utfasning av fossila bränslen med hjälp av framför allt förnybar vätgas.

(8) Den nya åtgärden 1.1.6 i del 1.1 är en investering för att tillhandahålla finansieringsstöd till utbyggnad och omvandling av fjärrvärmesystem för att integrera förnybar energi och spillvärme och för anläggning av nya fjärrvärmesystem baserade på förnybara energikällor och spillvärme. Åtgärden finansierar även genomförbarhetsstudier och omvandlingsplaner för att underlätta utfasningen av fossila bränslen i den tyska fjärrvärmesektorn senast 2045.

(9) När det gäller ändringen av åtgärderna i del 1.2 utökas mål 24 inom ramen för åtgärd 1.2.1 (Stöd till uppförande av laddningsinfrastruktur) och mål 30a inom ramen för åtgärd 1.2.3 (Stöd för att ersätta den privata fordonsparken) läggs till för att höja den nödvändiga genomförandenivån jämfört med den ursprungliga planen, vilket återspeglar det ökade ekonomiska bidrag som är tillgängligt för Tyskland.

(10) Kommissionen anser att de skäl som Tyskland har anfört motiverar en ändring i enlighet med artikel 18.2 i förordning (EU) 2021/241.

---

[4] Detta belopp motsvarar den ekonomiska tilldelningen efter avdrag av Tysklands proportionella andel av utgifterna i artikel 6.2 i förordning (EU) 2021/241, beräknat i enlighet med metoden i artikel 11 i den förordningen.

[5] Detta belopp motsvarar den ekonomiska tilldelningen efter avdrag av Tysklands proportionella andel av utgifterna i artikel 6.2 i förordning (EU) 2021/241, beräknat i enlighet med metoden i artikel 11 i den förordningen.

Ett balanserat svar som bidrar till de sex pelarna

(11) Den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen utgör i enlighet med artikel 19.3 a och kriterium 2.1 i bilaga V till förordning (EU) 2021/241 i stor utsträckning (betyg A) ett övergripande och tillräckligt balanserat svar på den ekonomiska och sociala situationen och bidrar därigenom på lämpligt sätt till samtliga sex pelare som avses i artikel 3 i den förordningen, med beaktande av den berörda medlemsstatens särskilda utmaningar och ekonomiska tilldelning.

(12) Den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen höjer ambitionsnivån för den första pelaren för den gröna omställningen jämfört med den ursprungliga återhämtnings- och resiliensplanen. Ambitionsnivån för den gröna omställningen höjs eftersom ytterligare stöd för anläggning av laddningsinfrastruktur och ersättning av privata elfordon minskar beroendet av fossila bränslen, och det nyligen tillagda stödet till gröna fjärrvärmenät förbättrar energieffektiviteten och påskyndar utfasningen av fossila bränslen inom energi- och byggnadssektorn i synnerhet.

(13) När det gäller de andra pelarna påverkar inte arten och omfattningen av de föreslagna ändringarna av planen den positiva bedömning som godkändes genom rådets genomförandebeslut av den 13 juli 2021, som i stor utsträckning utgör ett heltäckande och tillräckligt balanserat svar på den ekonomiska och sociala situationen och dess lämpliga bidrag till alla de sex pelare som avses i artikel 3 i förordning (EU) 2021/241.

Ta itu med alla eller en betydande del av de utmaningar som fastställts i de landsspecifika rekommendationerna

(14) Den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen förväntas i enlighet med artikel 19.3 b i förordning (EU) 2021/241 och kriterium 2.2 i bilaga V till samma förordning bidra till att effektivt ta itu med alla eller en betydande del av de utmaningar (betyg A) som fastställts i de relevanta landsspecifika rekommendationer som riktats till Tyskland, inbegripet finanspolitiska aspekter av dessa och rekommendationer i enlighet med artikel 6 i förordning (EU) nr 1176/2011, eller utmaningar som identifierats i andra relevanta dokument som officiellt antagits av kommissionen inom ramen för den europeiska planeringsterminen.

(15) I synnerhet tas i den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen hänsyn till de landsspecifika rekommendationer som rådet formellt antog innan kommissionen granskade den ändrade planen. Eftersom det högsta ekonomiska bidraget för Tyskland har justerats uppåt beaktas alla strukturella rekommendationer för 2022 och 2023 i den samlade bedömningen.

(16) Efter att ha bedömt framstegen i genomförandet av alla relevanta landsspecifika rekommendationer som en del av den europeiska planeringsterminen 2023 konstaterar kommissionen att betydande framsteg har gjorts när det gäller rekommendation 2.5, 2019 om att förbättra förutsättningarna för större löneökning.

(17) Den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen omfattar en omfattande uppsättning ömsesidigt förstärkande reformer och investeringar som bidrar till att på ett effektivt sätt ta itu med alla eller en betydande del av de ekonomiska och sociala utmaningar som beskrivs i de landsspecifika rekommendationer som rådet riktar till Tyskland inom ramen för den europeiska planeringsterminen, särskilt om att minska det totala beroendet av fossila bränslen och öka insatserna för energieffektivitet (4.1, 2022 och 4.2, 2022), och om energieffektivitet inom transport och byggnation, bland annat genom investeringar i gröna fjärrvärmesystem (landsspecifik rekommendation 4.3, 2023 och 4.4, 2023). Detta görs genom att finansiera både uppförandet av nya gröna

fjärrvärmenät och utfasningen av fossila bränslen i befintliga nät. Systemet kommer att stödja anläggningar för produktion av förnybar värme och åtgärder som behövs för att integrera förnybar värme och spillvärme, inbegripet energieffektivitetsåtgärder och lagringsenheter, och ge incitament till genomförandet av strategier för utfasning av fossila bränslen. Åtgärden är helt i linje med rekommendationerna om att öka insatserna för att spara energi och ersätta fossila bränslen och kompletterar de pågående reformerna i Tyskland.

(18) I linje med rekommendationerna 4.1, 2022 och 4.2, 2022 med fokus på att minska det övergripande beroendet av fossila bränslen och förbättra energieffektiviteten och rekommendation 4.3, 2023 om att förbättra energieffektiviteten inom transportsektorn görs stora ansträngningar för att påskynda investeringarna i klimatvänlig rörlighet. Den ursprungliga återhämtnings- och resiliensplanen innehöll åtgärder för att främja försäljningen av elfordon till stöd för batteridrivna elfordon. Denna insats kompletterades med stöd till anläggningen av laddningsinfrastruktur. Den ändrade planen innefattar en höjning av den nödvändiga genomförandenivån för åtgärderna 1.2.1 *Stöd till uppförande av laddningsinfrastruktur* och 1.2.3 *Stöd för att ersätta den privata fordonsparken*. Åtgärderna inom del 1.2 *Klimatvänlig rörlighet* förväntas hjälpa Tyskland att uppnå sina mål för minskade växthusgasutsläpp inom transportsektorn. Stödordningen för e-fordon i åtgärd 1.2.3 förväntas direkt öka efterfrågan på dessa typer av personbilar genom riktat stöd medan åtgärd 1.2.1 förväntas utöka den nödvändiga laddningsinfrastrukturen ytterligare.

(19) Genom att ta itu med ovannämnda utmaningar förväntas den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen också bidra till att korrigera de obalanser som Tyskland står inför, enligt rekommendationerna i enlighet med artikel 6 i förordning (EU) nr 1176/2011 2019, 2020, 2022 och 2023, särskilt när det gäller dess ihållande stora överskott i bytesbalansen, som också återspeglar dämpade investeringar i förhållande till sparandet.

Bidrag till tillväxtpotential, jobbskapande och ekonomisk, social och institutionell resiliens

(20) Den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen förväntas i enlighet med artikel 19.3 c och kriterium 2.3 i bilaga V till förordning (EU) 2021/241 ha hög inverkan (betyg A) genom att stärka Tysklands tillväxtpotential, jobbskapande och ekonomiska, sociala och institutionella resiliens, bidra till genomförandet av den europeiska pelaren för sociala rättigheter, inbegripet genom att främja barn- och ungdomspolitik, och lindra covid-19-krisens ekonomiska och sociala konsekvenser, och därigenom öka den ekonomiska, sociala och territoriella sammanhållningen och konvergensen inom unionen.

(21) Den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen utgör, genom de förbättrade åtgärderna med avseende på klimatomställningen samt genom målet att ställa om från fossila bränslen och öka energieffektiviteten i de fall höga priser på fossil energi har en markant negativ inverkan på ekonomin, ett viktigt bidrag till tillväxtpotential och resiliens. Framför allt förstärker ändringarna investeringar och investeringsstöd för utfasning av fossila bränslen inom bygg- och energisektorn samt klimatvänlig rörlighet.

(22) Ändringarna av planen påverkar inte den ursprungliga planens övergripande effekt när det gäller att främja smart och hållbar tillväxt för alla samt planens effekter med avseende på social sammanhållning och det sociala trygghetssystemet samt kopplingen till pelaren för sociala rättigheter och fokuset på barn och ungdomar.

(23) I stiliserade simuleringar utförda av kommissionens avdelningar uppskattas att den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen, inklusive det ökade ekonomiska bidraget, tillsammans med övriga åtgärder i Europeiska unionens återhämtningsinstrument, har potential att höja Tysklands BNP med mellan 0,4 % och 0,8 % till 2025; här ingår inte uttryckligen de eventuella positiva effekterna av strukturreformerna.

Inte orsaka betydande skada

(24) Den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen förväntas i enlighet med artikel 19.3 d och kriterium 2.4 i bilaga V till förordning (EU) 2021/241 säkerställa att ingen åtgärd (betyg A) för genomförande av reformer och investeringsprojekt i denna återhämtnings- och resiliensplan orsakar betydande skada för miljömål i den mening som avses i artikel 17 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2020/852[6] (principen om att inte orsaka betydande skada).

(25) Tyskland har höjt den nödvändiga genomförandenivån för åtgärderna 1.2.1 och 1.2.3 som redan ingick i den ursprungliga återhämtnings- och resiliensplanen, som bedömdes som positiv när det gäller principen att inte orsaka betydande skada. Ändringen av dessa åtgärder påverkar inte deras karaktär och bedömningen förblir oförändrad. Dessutom stöder den nyligen införda åtgärd 1.1.6 för tillhandahållande av stöd till gröna fjärrvärmesystem inte värmekällor som använder fossila bränslen, den minskar koldioxidutsläppen från befintliga värmenät och fokuserar på integrering av förnybara värmekällor och spillvärme i nya nät. På grundval av detta förväntas den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen säkerställa att inga åtgärder ”orsakar betydande skada”.

Bidrag till den gröna omställningen, inbegripet biologisk mångfald

(26) Den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen innehåller i enlighet med artikel 19.3 e och kriterium 2.5 i bilaga V till förordning (EU) 2021/241 åtgärder som i stor utsträckning (betyg A) bidrar till den gröna omställningen, inbegripet biologisk mångfald, eller som tar itu med de utmaningar som följer av omställningen. Åtgärderna som stöder klimatmålen uppgår till ett belopp som motsvarar 47,0 % av planens totala tilldelning, beräknat i enlighet med metoden i bilaga VI till den förordningen. I enlighet med artikel 17 i förordning (EU) 2021/241 är den ändrade planen förenlig med informationen i den nationella energi- och klimatplanen för 2021–2030.

(27) Åtgärd 1.1.6 om federal finansiering av gröna fjärrvärmenät syftar till att uppnå nettonollutsläpp av växthusgaser inom värmesektorn samt närliggande sektorer (byggnads- och industrisektorerna) senast 2045 och i linje med delmålen i Tysklands integrerade nationella energi- och klimatplan. Grön fjärrvärme kan avsevärt bidra till att minska utsläppen av växthusgaser och föroreningar inom energi-, industri- och byggnadssektorn, bland annat genom att ersätta enskilda pannor genom anslutning av byggnader till nätet, ökad energieffektivitet och utfasning av koleldade kraftverk. Åtgärden kommer att samverka med viktiga reformer inom den tyska bygg- och värmesektorn och med nationellt finansierad kompletterande finansiering för fjärrvärme, såsom kraftvärmelagen. Åtgärden ska endast förlita sig på hållbar biomassa och därigenom bidra till att bevara artrikedomen.

---

[6] Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2020/852 av den 18 juni 2020 om inrättande av en ram för att underlätta hållbara investeringar och om ändring av förordning (EU) 2019/2088 (EUT L 198, 22.6.2020, s. 13).

(28) Åtgärderna 1.2.1 och 1.2.3 förväntas bidra till utfasningen av fossila bränslen i transportsektorn genom att påskynda användningen av utsläppsfria fordon och förbättra tillgången till laddningsinfrastruktur. Alla åtgärder förväntas medföra sidovinster för den biologiska mångfalden genom sin förväntade inverkan när det gäller att minska utsläppen av luftföroreningar och utsläppen av växthusgaser.

Bidrag till den digitala omställningen

(29) Den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen innehåller i enlighet med artikel 19.3 f i förordning (EU) 2021/241 och kriterium 2.6 i bilaga V till samma förordning åtgärder som i stor utsträckning bidrar till den digitala omställningen eller som tar itu med de utmaningar som följer av omställningen. De åtgärder som stöder de digitala målen står för ett belopp som motsvarar 48,1 % av den ändrade återhämtnings- och resiliensplanens totala tilldelning, beräknat i enlighet med den metod som anges i bilaga VII till den förordningen.

(30) Översynen av den tyska återhämtnings- och resiliensplanen påverkar inte någon av planens digitala åtgärder. I den ändrade planen fortsätter en betydande andel av den totala budgeten att bidra till den digitala omställningen och med de digitala aspekterna i framskjuten position inom de flesta av planens delar lägger Tysklands återhämtnings- och resiliensplan stor vikt vid den digitala omställningen och de utmaningar som denna medför inom alla sektorer.

Bestående inverkan

(31) Den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen förväntas i enlighet med artikel 19.3 g och kriterium 2.7 i bilaga V till förordning (EU) 2021/241 i stor utsträckning (betyg A) ha en bestående inverkan på Tyskland.

(32) Den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen höjer ambitionsnivån för planen som helhet och de ytterligare investeringarna förväntas ha en bestående inverkan, särskilt vad gäller den gröna omställningen. Framför allt kan det ökade stödet för att utöka laddningsinfrastrukturen och ersätta den privata fordonsparken öka skaleffekterna genom att påskynda omställningen. Utbyggnaden av fjärrvärmenäten leder till att infrastruktur med lång livslängd tillhandahålls.

Övervakning och genomförande

(33) De arrangemang som föreslås i den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen är i enlighet med artikel 19.3 h i förordning (EU) 2021/241 och kriterium 2.8 i bilaga V till samma förordning lämpliga arrangemang (betyg A) för att säkerställa en effektiv övervakning och ett effektivt genomförande av planen, inbegripet den planerade tidsplanen, delmål och mål samt relaterade indikatorer.

(34) I den ursprungliga bedömningen av återhämtnings- och resiliensplanen, i enlighet med artikel 19.3 h i förordning (EU) 2021/241 och kriterium 2.8 i bilaga V till samma förordning, konstaterades att de arrangemang som föreslogs i planen var lämpliga arrangemang för att säkerställa en effektiv övervakning och ett effektivt genomförande av planen, inbegripet den planerade tidsplanen, delmål och mål samt relaterade indikatorer.

(35) De arrangemang som föreslogs för den ursprungliga återhämtnings- och resiliensplanen kvarstår för den ändrade planen. Samordningsorganet för förbundsfinansministeriet och fackministerierna ansvarar för att planen genomförs på ett effektivt sätt. De olika arrangemang som inrättats för att utforma, förhandla om och säkerställa ett effektivt och regelbundet genomförande av planen är trovärdiga i fråga

om det rättsliga mandatet och den administrativa kapaciteten. Delmålen och målen i den tyska planen utgör ett lämpligt system för övervakning av planens genomförande. De föreslagna delmålen och målen är tydliga och realistiska, och indikatorerna för dessa delmål och mål är relevanta, acceptabla och störningståliga. Delmål och mål är också av betydelse för redan genomförda åtgärder som är stödberättigade i enlighet med artikel 17.2 i förordning (EU) 2021/241. Kontrollmekanismer, datainsamling och ansvarsområden som de tyska myndigheterna beskriver verkar vara tillräckligt starka för att på ett adekvat sätt motivera begäranden om utbetalningar när delmålen och målen har uppfyllts på ett tillfredsställande sätt.

Kostnader

(36) Den motivering som lämnats för de uppskattade totala kostnaderna för den ändrade planen är i enlighet med artikel 19.3 i och kriterium 2.9 i bilaga V till förordning (EU) 2021/241 i måttlig utsträckning (betyg B) rimlig och trovärdig. Den överensstämmer också med principen om kostnadseffektivitet och står i proportion till den förväntade nationella ekonomiska och sociala effekten.

(37) De kostnadsuppgifter som Tyskland har lämnat för de två ändrade åtgärderna och en ny åtgärd påverkar inte betyget B för den ursprungliga planen. Tyskland har lämnat detaljerad information om de nya investeringarna och de investeringar för vilka den nödvändiga genomförandenivån har höjts i den uppdaterade återhämtnings- och resiliensplanen i enlighet med artikel 18.2 i förordning (EU) 2021/241. De beräknade kostnaderna för dessa investeringar är i linje med deras art och typ och de åtföljs av relevanta kostnadsunderlag och analyser. Kostnaderna för den nya åtgärden med avseende på fjärrvärme är väl motiverade, rimliga och realistiska och omfattar inte kostnader som täcks av annan befintlig eller planerad EU-finansiering. För den nya åtgärden var detaljerna om den metod och de antaganden som låg till grund för kostnadsberäkningarna begränsade. Slutligen överensstämmer den beräknade totala kostnaden för den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen med principen om kostnadseffektivitet och står i proportion till de förväntade nationella ekonomiska och sociala effekterna.

Skydd av unionens ekonomiska intressen

(38) De arrangemang som föreslås i den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen och de ytterligare åtgärder som anges i detta beslut är i enlighet med artikel 19.3 j och kriterium 2.10 i bilaga V till förordning (EU) 2021/241 lämpliga arrangemang (betyg A) för att förebygga, upptäcka och åtgärda korruption, bedrägerier och intressekonflikter vid användning av medel som tillhandahålls enligt den förordningen och arrangemangen förväntas bidra till att man lyckas förebygga dubbel finansiering enligt den förordningen och andra unionsprogram. Detta påverkar inte tillämpningen av andra instrument och verktyg för att främja och verkställa efterlevnad av EU-lagstiftningen, däribland för att förebygga, upptäcka och åtgärda korruption, bedrägerier och intressekonflikter samt för att skydda unionens finanser i enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) 2020/2092[7].

(39) I den ursprungliga bedömningen av återhämtnings- och resiliensplanen konstaterades i enlighet med artikel 19.3 j i förordning (EU) 2021/241 och kriterium 2.10 i bilaga V

[7] Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) 2020/2092 av den 16 december 2020 om en generell villkorlighetsordning för skydd av unionsbudgeten (EUT L 433 I, 22.12.2020, s. 1).

till samma förordning att de arrangemang som föreslogs i den ursprungliga planen var lämpliga för att förebygga, upptäcka och åtgärda korruption, bedrägerier och intressekonflikter vid användning av medel som tillhandahålls enligt den förordningen, och att arrangemangen på ett effektivt sätt förväntades bidra till att undvika dubbel finansiering inom ramen för den förordningen och andra unionsprogram. Eftersom inga ändringar har gjorts är denna bedömning fortfarande relevant.

Återhämtnings- och resiliensplanens enhetlighet

(40) Den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen innehåller i enlighet med artikel 19.3 k och kriterium 2.11 i bilaga V till förordning (EU) 2021/241 i stor utsträckning (betyg A) åtgärder för genomförandet av reformer och offentliga investeringsprojekt som utgör samordnade insatser.

(41) Genom den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen görs ändringar i två av de befintliga tio delarna. Ändringarna påverkar inte återhämtnings- och resiliensplanens övergripande samstämmighet, med beaktande av hur delarna ömsesidigt förstärker och kompletterar varandra. De två åtgärder för vilka den nödvändiga genomförandenivån har höjts och den nya åtgärden innebär en ytterligare minskning av växthusgasutsläppen och främjar användningen av förnybar energi, vilket är särskilt viktigt för att minska beroendet av fossila bränslen.

Samrådsförfarandet

(42) I den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen förklaras att samråd med berörda parter (förbundsländer, arbetsmarknadens parter, välfärdsorganisationer, miljöorganisationer, företrädare för det civila samhället) har ägt rum och kommer att fortsätta att äga rum regelbundet under genomförandet av den ursprungliga planen och den ändrade planen. Som förberedelse för den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen höll de tyska myndigheterna möten med förbundsländerna, arbetsmarknadens parter och välfärdsorganisationer samt miljöorganisationer. Under dessa möten lades de åtgärder som planerades för uppdateringen av återhämtnings- och resiliensplanen fram för de berörda parterna och de diskuterades. Enskilda frågor besvarades och kommentarer och förslag beaktades när åtgärderna för planen slutligen fastställdes. Den återkoppling som mottogs i samband med det ursprungliga samrådsförfarandet, särskilt när det gäller behovet av att investera i utbyggnad och omvandling av fjärrvärmesystem för att integrera förnybar energi och spillvärme, har beaktats i den nya åtgärden ”Federalt stöd för effektiva värmenät”. För att säkerställa de berörda aktörernas egenansvar är det mycket viktigt att involvera alla berörda lokala myndigheter och parter, inbegripet arbetsmarknadens parter, under hela genomförandet av de investeringar och reformer som ingår i den ändrade planen.

Positiv bedömning

(43) Efter kommissionens positiva bedömning av Tysklands ändrade återhämtnings- och resiliensplan då det konstaterades att planen på ett tillfredsställande sätt uppfyller bedömningskriterierna i enlighet med artikel 20.2 i förordning (EU) 2021/241 och bilaga V till samma förordning, bör det i detta beslut anges vilka reformer och investeringsprojekt som är nödvändiga för att genomföra den ändrade planen liksom relevanta delmål, mål och indikatorer samt vilket belopp som unionen ställer till förfogande för genomförandet av den ändrade planen i form av icke återbetalningspliktigt ekonomiskt stöd.

Ekonomiskt bidrag

(44) Den beräknade totala kostnaden för den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen är 28 749 958 599 EUR[8]. Eftersom de uppskattade totala kostnaderna för den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen är högre än det uppdaterade högsta ekonomiska bidrag som är tillgängligt för Tyskland bör det ekonomiska bidrag som beräknats i enlighet med artikel 11 och som anslagits för Tysklands ändrade återhämtnings- och resiliensplan vara lika med det totala ekonomiska bidrag som är tillgängligt för Tysklands ändrade återhämtnings- och resiliensplan. Detta belopp motsvarar 28 018 501 973 EUR.

(45) Rådets genomförandebeslut ST 10158/21 och ST 10158/21 ADD 1 av den 13 juli om godkännande av bedömningen av Tysklands återhämtnings- och resiliensplan, enligt ändring genom rådets genomförandebeslut ST 5536/23 av den 14 februari 2023, bör därför ändras i enlighet med detta.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Genomförandebeslut (EU) av den 13 juli 2021 ska ändras på följande sätt:

1) Artikel 1 ska ersättas med följande:

”Artikel 1

Godkännande av bedömningen av återhämtnings- och resiliensplanen

Härmed godkänns bedömningen av Tysklands ändrade återhämtnings- och resiliensplan på grundval av kriterierna i artikel 19.3 i förordning (EU) 2021/241. Reformer och investeringsprojekt i återhämtnings- och resiliensplanen, arrangemangen och tidsplanen för övervakning och genomförande av återhämtnings- och resiliensplanen, inbegripet relevanta delmål och mål, relevanta indikatorer för att mäta uppnåendet av planerade delmål och mål, samt arrangemang för att ge kommissionen fullständig tillgång till relevanta underliggande data anges i bilagan till detta beslut.”

2. I artikel 2 ska punkt 1 ersättas med följande:

”1. Unionen ska göra ett ekonomiskt bidrag tillgängligt för Tyskland i form av icke återbetalningspliktigt stöd motsvarande 28 018 501 973 EUR[9]. Detta bidrag omfattar följande:

1. Ett belopp om 16 291 323 631 EUR som ska finnas tillgängligt så att det senast den 31 december 2022 kan bli föremål för ett rättsligt åtagande.

2. Ett belopp om 11 727 178 342 EUR som ska finnas tillgängligt så att det mellan den 1 januari 2023 och den 31 december 2023 kan bli föremål för ett rättsligt åtagande.

3. Bilagan ska ändras på följande sätt:

a) Avsnitt 1: Reformer och investeringar i återhämtnings- och resiliensplanen;
1. Beskrivningen av reformer och investeringar har ändrats på följande sätt:

---

[8] Tyskland lämnade in två kostnadsberäkningar. Den ändrade återhämtnings- och resiliensplanens bruttovärde på 30 181 006 986 EUR omfattar mervärdesskatt för vissa åtgärder, medan nettovärdet ligger på minst 28 749 958 599 EUR exklusive mervärdesskatt.

[9] Detta belopp motsvarar den slutliga tilldelningen efter avdrag för Tysklands proportionella andel utgifterna enligt artikel 6.2 i förordning (EU) 2021/241, beräknat i enlighet med den metod som anges i artikel 11 i den förordningen.”

i) I avsnitt A. Del 1.1: Utfasning av fossila bränslen med hjälp av i synnerhet förnybar vätgas; A.1. I beskrivningen av reformer och investeringar avseende icke återbetalningspliktigt ekonomiskt stöd, efter punkt 1.1.5 Investeringar: Flaggskeppsprojekt för forskning och innovation inom ramen för den nationella vätgasstrategin, införs följande nya punkt:

”1.1.6 Investeringar: Federalt stöd för effektiva värmenät

Åtgärden består av ekonomiskt stöd till investeringsprojekt för att fasa ut fossila bränslen från befintliga fjärrvärmesystem samt investeringsprojekt för uppförande av nya fjärrvärmenät, vilket ökar andelen värme från förnybara källor och spillvärme.

Nya fjärrvärmenät ska stödjas av minst 75 % förnybar energi och spillvärme. Inga fossila bränslen ska få finansiering. Stöd inom ramen för systemet ska endast beviljas för värmeproduktion från förnybara energikällor, däribland hållbar biomassa, och spillvärme.

Investeringen ska vara genomförd senast den 31 augusti 2026.”

ii) I avsnitt A. Del 1.1: Utfasning av fossila bränslen med hjälp av i synnerhet förnybar vätgas; A.2. Delmål, mål, indikatorer och tidsplan för övervakning och genomförande avseende icke återbetalningspliktigt ekonomiskt stöd, efter rad 21, ska följande nya rader 21A, 21B och 21C läggas till:

”21 A	1.1.6 Federalt stöd till effektiva värmenät	Mål	Undertecknande av bidragsbeslut	–	Bidragsbeslut	0	200	4 kv.	2023	Den verkställande myndigheten, BAFA (*Bundesamt für Wirtschaft und Ausfuhrkontrolle*), har undertecknat 200 bidragsbeslut för projekt i linje med åtgärdsbeskrivningen.
21B	1.1.6 Federalt stöd till effektiva värmenät	Mål	Slutförande av genomförbarhetsstudier och/eller omvandlingsplaner	–	Genomförbarhetsstudier och/eller omvandlingsplaner	0	50	4 kv.	2024	Minst 50 genomförbarhetsstudier och/eller omvandlingsplaner har slutförts i enlighet med riktlinjerna för finansiering av effektiv fjärrvärme från och med den 1 augusti 2022 och lämnats in till den verkställande myndigheten BAFA (*Bundesamt für Wirtschaft und Ausfuhrkontrolle*).
21C	1.1.6 Federalt stöd till effektiva värmenät	Mål	Utbetalning på 570 miljoner EUR till de projekt som får stöd	–	Miljoner euro som har betalats ut	0	570	2 kv.	2026	Av de 570 000 000 EUR som anslagits till åtgärden har minst 541 500 000 EUR betalats ut till de projekt som ges stöd i linje med åtgärdsbeskrivningen.”

iii) I avsnitt B. Del 1.2: Klimatvänlig rörlighet; A/B.2. Delmål, mål, indikatorer och tidsplan för övervakning och genomförande avseende icke återbetalningspliktigt ekonomiskt stöd, ska rad 24 ersättas med följande:

”24	1.2.1 Stöd till uppförande av laddningsinfrastruktur	Mål	Utbyggnad av laddningsstationer i bostadshus	–	Tusen laddningsstationer i bostadshus	0	689	4 kv.	2023	Minst 689 000 laddningsstationer har finansierats genom utbetalningen av ekonomiskt stöd från det bidragssystem som förvaltas av ministeriet för transport och digital infrastruktur (Bundesministerium für Digitales und Verkehr, BMDV).”

iv) I avsnitt B. Del 1.2: Klimatvänlig rörlighet; A/B.2. Delmål, mål, indikatorer och tidsplan för övervakning och genomförande avseende icke återbetalningspliktigt ekonomiskt stöd, efter rad 30, ska följande nya rad 30A läggas till:

”30 A	1.2.3 Stöd för att ersätta den privata fordonspark en	Mål	Stöd för inköp av 399 450 elfordon	–	–	0	399 450	1 kv.	2025	Utöver de inköp som stöds inom ramen för målen 29 och 30 har bidrag utbetalats till mottagare för inköpt av 399 450 elfordon (elektriska plugin-hybridfordon, batteridrivna fordon och bränslecellsdrivna fordon) på grundval av finansieringsriktlinjerna (BAnz 7.7.2020 B2) som trädde i kraft den 8 juli 2020 samt alla efterföljande riktlinjer och ändringar av dessa riktlinjer.

v) I punkten om ”Beräknad total kostnad för återhämtnings- och resiliensplanen” ska meningen ”Den beräknade totala kostnaden för Tysklands plan för återhämtning och resiliens är 26 359 833 613 EUR” ersättas med följande: ”Den beräknade totala kostnaden för Tysklands plan för återhämtning och resiliens är 28 749 958 599 EUR.”

b) Avsnitt 2: Ekonomiskt stöd, punkt 1. Ekonomiskt bidrag, ska ändras på följande sätt:

i) I punkt 1.2 Andra delbetalningen (icke återbetalningspliktigt stöd) ska delbetalningsbeloppet på ”7 531 239 794 EUR” på sista raden i sista kolumnen ersättas med ”7 735 241 456 EUR”.

ii) I punkt 1.3 Tredje delbetalningen (icke återbetalningspliktigt stöd) ska rad 24 ersättas med följande:

”24	1.2.1 Stöd till uppförande av laddningsinfrastruktur	Mål	Utbyggnad av laddningsstationer i bostadshus”.

iii) I punkt 1.3 Tredje delbetalningen (icke återbetalningspliktigt stöd) ska följande nya rad införas efter rad 3:

”21 A	1.1.6 Federalt stöd till effektiva värmenät	Mål	Undertecknande av bidragsbeslut”.

iv) I punkt 1.3 Tredje delbetalningen (icke återbetalningspliktigt stöd) ska delbetalningsbeloppet ”6 857 606 743 EUR” på sista raden i sista kolumnen ersättas med ”7 272 273 833 EUR”.

v) I punkt 1.4 Fjärde delbetalningen (icke återbetalningspliktigt stöd) ska följande två nya rader införas efter rad 8:

”21B	1.1.6 Federalt stöd till effektiva värmenät	Mål	Slutförande av genomförbarhetsstudier och omvandlingsplaner
30A	1.2.3 Stöd för att ersätta den privata fordonsparken	Mål	Stöd för inköp av 399 450 elfordon”.

vi) I punkt 1.4 Fjärde delbetalningen (icke återbetalningspliktigt stöd) ska delbetalningsbeloppet på ”3 698 513 141 EUR” på sista raden i sista kolumnen ersättas med ”4 323 845 659 EUR”.

vii) I punkt 1.5 Femte delbetalningen (icke återbetalningspliktigt stöd) ska följande nya rad införas efter rad 20:

”21C	1.1.6 Federalt stöd till effektiva värmenät	Mål	Utbetalning på 570 miljoner EUR till de projekt som får stöd”.

viii) I punkt 1.5 Femte delbetalningen (icke återbetalningspliktigt stöd) ska delbetalningsbeloppet på ”3 927 710 259 EUR” på sista raden i sista kolumnen ersättas med ”4 342 377 349 EUR”.

Artikel 2

Adressat

Detta beslut riktar sig till Förbundsrepubliken Tyskland.

Utfärdat i Bryssel den

På rådets vägnar
Ordförande