EUROPESE
COMMISSIE

Brussel, 5.6.2023
COM(2023) 296 final

Voorstel voor een

AANBEVELING VAN DE RAAD

inzake toetreding tot het door de Wereldgezondheidsorganisatie opgerichte wereldwijde digitale gezondheidscertificeringsnetwerk en tijdelijke regelingen om internationaal reizen te vergemakkelijken met het oog op het verstrijken van Verordening (EU) 2021/953 van het Europees Parlement en de Raad

(Voor de EER relevante tekst)

TOELICHTING

1. ACHTERGROND VAN HET VOORSTEL

• Motivering en doel van het voorstel

Verordening (EU) 2021/953 van het Europees Parlement en de Raad van 14 juni 2021 betreffende een kader voor de afgifte, verificatie en aanvaarding van interoperabele COVID-19-vaccinatie-, test- en herstelcertificaten (digitaal EU-COVID-certificaat) teneinde het vrije verkeer tijdens de COVID-19-pandemie te faciliteren[1], vormde een cruciaal onderdeel van Europa's respons op de COVID-19-pandemie. Dankzij de snelle goedkeuring en uitrol ervan konden de burgers van de Unie zich vrij en veilig verplaatsen tijdens de pandemie en ging de Europese reissector tijdig open voor het zomerseizoen 2021.

Het digitale EU-covidcertificaat is een groot succes gebleken bij de aanpak en de beperking van de gevolgen van de COVID-19-pandemie voor de samenleving en de economie. Het is snel de norm geworden in Europa en daarbuiten: naast de 27 lidstaten[2] hebben 51 derde landen en gebieden zich bij dit systeem[3] aangesloten. Er zijn meer dan twee miljard digitale EU-covidcertificaten afgegeven, hetgeen belangrijke voordelen voor de burgers en inwoners van de EU heeft opgeleverd. Het digitale EU-covidcertificaat vergemakkelijkte het vrije verkeer binnen de Unie toen reisbeperkingen noodzakelijk werden geacht vanwege de pandemie en zorgde ervoor dat deze beperkingen op gecoördineerde wijze konden worden opgeheven zodra dit mogelijk was. Dankzij zijn externe dimensie is het digitale EU-covidcertificaat ook de meest gebruikte oplossing en het meest gebruikte instrument gebleken om veilig internationaal reizen en herstel op mondiaal niveau te bevorderen. Alle derde landen en gebieden die certificaten afgeven die onder een besluit van de Commissie op grond van artikel 3, lid 10, of artikel 8, lid 2, van Verordening (EU) 2021/953 vallen, aanvaarden digitale EU-covidcertificaten als bewijs waarmee binnenkomende reizigers hun COVID-19-vaccinatie-, test- of herstelstatus kunnen aantonen.

In juni 2022 hebben de medewetgevers Verordening (EU) 2021/953 met een jaar verlengd om ervoor te zorgen dat reizigers hun certificaat kunnen blijven gebruiken indien de epidemiologische situatie aanzienlijk zou verslechteren en de lidstaten tijdelijk opnieuw reisbeperkingen binnen de EU zouden moeten invoeren.

---

1 PB L 211 van 15.6.2021, blz. 1. Deze verordening gaat vergezeld van Verordening (EU) 2021/954 van het Europees Parlement en de Raad van 14 juni 2021 betreffende een kader voor de afgifte, verificatie en aanvaarding van interoperabele COVID-19-vaccinatie-, test- en herstelcertificaten (digitaal EU-COVID-certificaat) ten aanzien van onderdanen van derde landen die legaal op het grondgebied van de lidstaten verblijven of wonen tijdens de COVID-19-pandemie (PB L 211 van 15.6.2021, blz. 24), waarbij het kader voor digitale EU-covidcertificaten wordt uitgebreid tot onderdanen van derde landen die legaal op het grondgebied van een lidstaat verblijven of wonen en die het recht hebben om naar andere lidstaten te reizen overeenkomstig het Unierecht.

2 Gezien het belang ervan voor de Overeenkomst betreffende de Europese Economische Ruimte is de verordening inzake digitale EU-covidcertificaten in die overeenkomst opgenomen en is zij als zodanig ook van toepassing op IJsland, Liechtenstein en Noorwegen (Besluit nr. 187/2021 van het Gemengd Comité van de EER van 30 juni 2021 tot wijziging van bijlage V (Vrij verkeer van werknemers) en bijlage VIII (Recht van vestiging) bij de EER-overeenkomst (PB L 124 van 8.5.2008, blz. 20)).

3 De aansluiting van dergelijke derde landen op de gateway voor interoperabiliteit van het bij Verordening (EU) 2021/953 ingestelde vertrouwenskader (de "EU-gateway") vloeit voort uit besluiten van de Commissie op grond van artikel 3, lid 10, of artikel 8, lid 2, van die verordening. Deze besluiten vormen geen rechtsgrondslag voor het gebruik van EU-certificaten in een derde land (of om naar een derde land te reizen).

Verordening (EU) 2021/953 verstrijkt op 30 juni 2023. Aangezien er op dit ogenblik geen reisbeperkingen gelden binnen de EU, en rekening houdend met het feit dat de Wereldgezondheidsorganisatie (WHO) op 5 mei 2023 het einde van de COVID-19-pandemie heeft afgekondigd als een noodsituatie op het gebied van de volksgezondheid van internationaal belang, kan de verordening haar doelstelling niet langer dienen en zou de verlenging ervan bijgevolg niet gerechtvaardigd zijn.

Er kunnen lessen voor de toekomst worden getrokken uit het feit dat het digitale EU-covidcertificaat, zelfs in de moeilijke omstandigheden van de pandemie, vrij verkeer en reizen mogelijk heeft gemaakt. De Unie heeft een prioriteit gemaakt van het ontwikkelen van beleid en instrumenten die nodig zijn om beter voorbereid te zijn op toekomstige gezondheidscrises. Het gebruik van digitale oplossingen om de impact van besmettelijke ziekten op het vermogen van burgers en bedrijven om te reizen zoveel mogelijk te beperken, vormt een centrale pijler van deze paraatheid[4]. Wereldwijd worden nu de voordelen ingezien van dergelijke paraatheid.

In dit verband is de WHO bezig met de ontwikkeling van een wereldwijd netwerk voor digitale gezondheidscertificering; het vertrouwenskader, de beginselen en de open technologieën van het digitale EU-covidcertificaat worden in de structuur van dit netwerk geïntegreerd. Om ervoor te zorgen dat certificaten die wereldwijd worden gebruikt, ook na het verstrijken van Verordening (EU) 2021/953 verifieerbaar blijven wanneer dat nodig is, moeten de lidstaten worden aangemoedigd om zich aan te sluiten bij het wereldwijde netwerk voor digitale gezondheidscertificering van de WHO zodra het gebruik van de Europese technologie en specificaties voor COVID-19-certificaten in de mondiale infrastructuur wordt ondersteund.

Op 20 december 2022 heeft de Raad conclusies aangenomen waarin de Commissie wordt verzocht "de toegevoegde waarde te onderzoeken van een digitale versie van vaccinatiecertificaten, rekening houdend met de ervaringen met Europese digitale infrastructuur en andere bestaande instrumenten, zoals het internationaal vaccinatiecertificaat of de profylaxe"[5]. Het wereldwijde netwerk voor digitale gezondheidscertificering dat door de WHO wordt opgericht en waarvan het vertrouwenskader voor digitale EU-covidcertificaten de kern vormt, wordt ontworpen om wereldwijde interoperabiliteit en verificatie van dergelijke certificaten mogelijk te maken. Het moet dan ook een mondiale oplossing bieden voor de oproep in de conclusies van de Raad.

Het wereldwijde netwerk voor digitale gezondheidscertificering van de WHO zal ook een belangrijke gelegenheid bieden om de ervaring die tijdens de COVID-19-pandemie is opgedaan, te gebruiken om de gevolgen van toekomstige gezondheidscrises te helpen beperken. De verdere ontwikkeling ervan zal naar verwachting de lidstaten in staat stellen betrokken te worden bij de afgifte, aanvaarding en verificatie, alsook bij het gebruik van het wereldwijde digitale gezondheidscertificeringsnetwerk voor de digitalisering van het internationaal certificaat van vaccinatie of profylaxe, indien dit wordt bevestigd door de goedkeuring van wijzigingen van de Internationale Gezondheidsregeling (IGR)[6]. Het wereldwijde netwerk voor digitale gezondheidscertificering van de WHO kan ook worden gebruikt ter ondersteuning van de digitalisering en certificering van de authenticiteit van

---

4 Aanbeveling 3 — Werk aan relevante EU-instrumenten voor toekomstige crises: Europese Rekenkamer, Speciaal verslag nr. 01/2023:"Hulpmiddelen om reizen binnen de EU tijdens de COVID-19-pandemie te faciliteren" (europa.eu)

5 Conclusies over vaccinatie als een van de meest doeltreffende instrumenten om ziekten te voorkomen en de volksgezondheid te verbeteren (PB C 484 van 20.12.2022, blz. 18).

6 Report of the Review Committee regarding amendments to the International Health Regulations (2005). 6 februari 2023 https://apps.who.int/gb/wgihr/pdf_files/wgihr2/A_WGIHR2_5-en.pdf

routinematige immunisatiedossiers en ander toekomstig gebruik in de digitale gezondheid. Dergelijke mogelijke toekomstige ontwikkelingen - voortbouwend op de lessen die zijn getrokken uit de COVID-19-pandemie en het internationale succes van het digitale EU-covidcertificaat - zouden een belangrijke bijdrage leveren aan de mondiale gezondheidsagenda.

Op zeer korte termijn vereist een beperkt aantal landen over de hele wereld[7] nog steeds een bewijs van COVID-19-vaccinatie, -test en/of -herstel als toegangsvoorwaarden. Situaties waarin een burger of ingezetene van de Unie wordt verzocht een COVID-certificaat in een derde land te tonen en dat niet gemakkelijk kan voorleggen omdat het systeem van het digitale EU-covidcertificaat niet langer operationeel is, moeten worden vermeden, aangezien dit een beperking zou betekenen voor internationaal reizen met om het even welk vervoermiddel. Het is momenteel moeilijk te beoordelen hoe lang deze landen dergelijke COVID-19-gerelateerde toegangsvereisten zullen handhaven, ook na 1 juli 2023. Aangezien het onzeker blijft hoe de epidemiologische situatie zich zal ontwikkelen, kan ook niet worden uitgesloten dat sommige van de 51 derde landen en gebieden die momenteel zijn aangesloten bij het systeem van het digitale EU-covidcertificaat, opnieuw reisvoorschriften opleggen, terwijl ook andere landen buiten dit systeem specifieke inreisvereisten kunnen handhaven of opnieuw opleggen.

Het is daarom wenselijk dat burgers en ingezetenen van de Unie die buiten de Unie reizen, over de middelen blijven beschikken om hun COVID-19-status aan te tonen, wanneer dit specifiek vereist is voor reizen buiten de Unie na 1 juli 2023. Voorts moeten burgers en ingezetenen van de Unie profiteren van de beschikbaarheid van dergelijke certificaten om de continuïteit van de zorg te waarborgen.

In de praktijk worden digitale EU-covidcertificaten niet alleen gebruikt voor reisdoeleinden, maar ook door gezondheidsdiensten, met het oog op de continuïteit van de zorg, zoals grensoverschrijdende vaccinatie. Door een lidstaat afgegeven vaccinatiecertificaten waaruit blijkt dat de houder in het verleden is gevaccineerd, kunnen bijvoorbeeld door gezondheidswerkers in een andere lidstaat of in een derde land worden gebruikt om een volgende dosis toe te dienen. Ook herstelcertificaten zijn nuttig gebleken om informatie te verstrekken over een eerdere COVID-19-infectie.

Aangezien een heropleving van COVID-19 of een uitbraak van een andere ziekte in geen enkel deel van de wereld kan worden uitgesloten, zouden een of meer lidstaten in de toekomst bovendien nieuwe volksgezondheidsmaatregelen kunnen invoeren om de toegang tot hun grondgebied te beperken voor personen die vanuit derde landen reizen. Om ervoor te zorgen dat de volksgezondheidsproblemen die dergelijke maatregelen rechtvaardigen, op passende wijze worden aangepakt, moeten de lidstaten kunnen blijven vertrouwen op certificaten die door derde landen zijn afgegeven in overeenstemming met de technologie en de normen die ten grondslag liggen aan het systeem van het digitale EU-covidcertificaat.

Daarom is het wenselijk dat de lidstaten, indien zij dergelijke algemene volksgezondheidsmaatregelen invoeren als gevolg van een heropleving van COVID-19[8], over het noodzakelijke kader beschikken om certificaten te blijven aanvaarden die zijn afgegeven

---

7 In mei 2023 blijkt dat drie met de EU-gateway verbonden landen nog steeds enkele COVID-gerelateerde beperkingen opleggen (Indonesië, de Filipijnen en Togo). Buiten de context van het digitale EU-covidcertificaat blijft China ook de testvereisten handhaven.

8 Voor de aanbevolen aanpak in het geval dit noodzakelijk zou worden, zie Aanbeveling (EU) 2022/2548 van de Raad van 13 december 2022 betreffende een gecoördineerde aanpak ten aanzien van reizen naar de Unie tijdens de COVID-19-pandemie en ter vervanging van Aanbeveling (EU) 2020/912 (PB L 328 van 22.12.2022, blz. 146).

door derde landen waarvan de systemen interoperabel zijn met het digitale EU-covidcertificaat.

Het is belangrijk ervoor te zorgen dat de lidstaten die zijn aangesloten op de EU-gateway, die is opgericht als kern van het vertrouwenskader voor digitale EU-covidcertificaten, vlot kunnen overstappen naar het wereldwijde netwerk voor digitale gezondheidscertificering van de WHO. De twee systemen zouden dus gedurende een beperkte periode (3 maanden) parallel kunnen functioneren. Om de verifieerbaarheid van digitale EU-covidcertificaten tijdens de overgangsperiode te waarborgen, zullen de openbare sleutels van landen en gebieden die zijn aangesloten op de EU-gateway beschikbaar worden gesteld in het wereldwijde netwerk voor digitale gezondheidscertificering van de WHO. Daarom wordt voorgesteld de lidstaten ertoe aan te sporen hun openbare sleutels vóór 30 juni 2023 te vernieuwen en, na aansluiting op het wereldwijde netwerk voor digitale gezondheidscertificering van de WHO, beide systemen te synchroniseren tot en met 30 september 2023. In dit verband is de Commissie voornemens de werking van de EU-gateway gedurende de overgangsperiode te blijven financieren via het programma Digitaal Europa.

- **Verenigbaarheid met bestaande bepalingen op het beleidsterrein**

Gezien het verstrijken van Verordening (EU) 2021/953 van het Europees Parlement en de Raad heeft de voorgestelde aanbeveling tot doel de belemmeringen voor internationaal reizen weg te nemen en de bereidheid van de lidstaten te bevorderen, mocht het voor hen noodzakelijk worden om volksgezondheidsmaatregelen op te leggen bij de binnenkomst op hun grondgebied van personen die vanuit derde landen reizen, overeenkomstig de aanpak die wordt aanbevolen in Aanbeveling (EU) 2022/2548 van de Raad.

Tegelijkertijd draagt de voorgestelde aanbeveling bij tot het waarborgen van de continuïteit van de zorg in grensoverschrijdende contexten (ook met derde landen) en tot het voorkomen van de verspreiding van COVID-19 door de voortzetting van de afgifte van COVID-19-certificaten na het verstrijken van Verordening (EU) 2021/953 op 30 juni 2023 aan te moedigen.

- **Verenigbaarheid met andere beleidsterreinen van de Unie**

Deze aanbeveling is in overeenstemming met ander beleid van de Unie, met inbegrip van het beleid inzake externe betrekkingen.

Op 3 mei 2022 publiceerde de Commissie een voorstel voor een verordening betreffende de Europese ruimte voor gezondheidsgegevens[9]; artikel 13 van dat voorstel voorziet in de mogelijkheid om via MyHealth@EU aanvullende diensten te verlenen die de uitwisseling of verificatie van systemen voor digitale gezondheidscertificaten vergemakkelijken. Deze aanvullende diensten moeten streven naar interoperabiliteit met systemen die op internationaal niveau zijn opgezet. Met deze aanbeveling wordt hetzelfde doel nagestreefd.

2. RECHTSGRONDSLAG, SUBSIDIARITEIT EN EVENREDIGHEID

- **Rechtsgrondslag**

Het voorstel is gebaseerd op artikel 168, lid 6, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU), dat de basis vormt voor de vaststelling van aanbevelingen van de Raad op het gebied van de volksgezondheid, en op artikel 292 VWEU, samen met artikel 91

[9] Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad betreffende de Europese ruimte voor gezondheidsgegevens, (COM/2022/197 final).

en artikel 100, lid 2, VWEU, die de basis vormen voor de vaststelling van aanbevelingen van de Raad op het gebied van vervoer.

De aanbevolen maatregelen met betrekking tot de aanvaarding van COVID-19-vaccinatie-, test- of herstelcertificaten uit derde landen en de verbinding met het wereldwijde netwerk voor digitale gezondheidscertificering van de WHO zullen bijdragen tot een hoog niveau van bescherming van de menselijke gezondheid en tot de paraatheid in geval van een heropleving van COVID-19.

Bovendien zouden internationaal reizen en de vlotte verlening van internationale vervoersdiensten dankzij de voortdurende beschikbaarheid van COVID-19-certificaten, zelfs na het verstrijken van Verordening (EU) 2021/953, worden vergemakkelijkt als de lidstaten een gecoördineerde aanpak zouden volgen, zoals voorgesteld in dit voorstel voor een aanbeveling.

- **Subsidiariteit**

Een consistente aanpak met betrekking tot de mogelijkheid om indien nodig COVID-19-certificaten te blijven afgeven, zou zowel burgers of ingezetenen van de Unie als vervoersexploitanten ten goede komen. Toetreding tot het wereldwijde netwerk voor digitale gezondheidscertificering van de WHO zou een gemeenschappelijke oplossing bieden om COVID-19-certificaten te blijven afgeven. Deelname aan het wereldwijde netwerk voor digitale gezondheidscertificering van de WHO zou bijdragen tot de wereldwijde afstemming van de normen voor gezondheidscertificaten en tot de invoering van een systeem voor de erkenning van digitale gezondheidscertificaten voor internationaal reizen en continuïteit van de zorg.

- **Evenredigheid**

In dit voorstel wordt rekening gehouden met het feit dat Verordening (EU) 2021/953 binnenkort afloopt en met de noodzaak om ervoor te zorgen dat EU-burgers en -ingezetenen die buiten de EU reizen, over de middelen blijven beschikken om hun COVID-19-gerelateerde status aan te tonen, en om bij te dragen tot een gecoördineerde aanpak van certificaten die nog steeds door derde landen worden afgegeven in overeenstemming met de overeenkomstig die verordening vastgestelde specificaties. Daarom is het voorstel geschikt om het beoogde doel te bereiken en gaat het niet verder dan wat nodig en evenredig is.

3. EVALUATIE, RAADPLEGING VAN BELANGHEBBENDEN EN EFFECTBEOORDELING

- **Evaluatie van bestaande wetgeving en controle van de resultaatgerichtheid ervan**

n.v.t.

- **Raadpleging van belanghebbenden**

In dit voorstel wordt rekening gehouden met eerdere besprekingen met de lidstaten in het kader van de tenuitvoerlegging van Verordening (EU) 2021/953. Er is geen effectbeoordeling uitgevoerd, maar het voorstel houdt rekening met de evoluerende maatregelen die derde landen hebben genomen met betrekking tot de voorwaarden voor binnenkomst op hun grondgebied in de context van de COVID-19-pandemie, en met alle beschikbare relevante gegevens.

- **Grondrechten**

De voorgestelde aanbeveling van de Raad eerbiedigt de grondrechten en neemt de beginselen in acht die in het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie zijn erkend, met name het recht op bescherming van persoonsgegevens, zoals vastgesteld in artikel 8.

4. GEVOLGEN VOOR DE BEGROTING

Geen.

Voorstel voor een

AANBEVELING VAN DE RAAD

inzake toetreding tot het door de Wereldgezondheidsorganisatie opgerichte wereldwijde digitale gezondheidscertificeringsnetwerk en tijdelijke regelingen om internationaal reizen te vergemakkelijken met het oog op het verstrijken van Verordening (EU) 2021/953 van het Europees Parlement en de Raad

(Voor de EER relevante tekst)

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 168, artikel 6, en artikel 292, juncto artikel 91 en artikel 100, lid 2,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

(1) Het digitale EU-covidcertificaat, dat is ingevoerd bij Verordening (EU) 2021/953 van het Europees Parlement en de Raad[10], is snel uitgegroeid tot een wereldwijde norm voor vaccinatie-, test- en herstelcertificaten: naast de 27 lidstaten hebben 51 derde landen en gebieden zich bij dit systeem aangesloten. Dankzij zijn externe dimensie is het digitale EU-covidcertificaat ook de meest gebruikte oplossing en het meest gebruikte instrument gebleken om veilig internationaal reizen en herstel op mondiaal niveau te bevorderen. Het gebruik van digitale COVID-certificaten maakte niet alleen reizen gemakkelijker, maar zorgde ook voor de continuïteit van grensoverschrijdende vaccinatie.

(2) Het digitale EU-covidcertificaat was van cruciaal belang om vrij verkeer en reizen te waarborgen en de onderliggende technologie kan dienst blijven doen om ons voor te bereiden op mogelijke toekomstige gezondheidscrises, zodat burgers en bedrijven de gevolgen van besmettelijke ziekten kunnen beperken en een goede paraatheid gewaarborgd is. Dit is ook in overeenstemming met het speciaal verslag van de Europese Rekenkamer[11].

(3) Verordening (EU) 2021/953 verstrijkt op 30 juni 2023.

(4) De Wereldgezondheidsorganisatie (WHO) zal een wereldwijd netwerk voor digitale gezondheidscertificering opzetten. Het wereldwijde netwerk voor digitale gezondheidscertificering is een mechanisme ter ondersteuning van de verificatie van certificaten die worden afgegeven door deelnemers aan het wereldwijde netwerk voor digitale gezondheidscertificering. Dit zou in eerste instantie betrekking hebben op

---

[10] Verordening (EU) 2021/953 van het Europees Parlement en de Raad van 14 juni 2021 betreffende een kader voor de afgifte, verificatie en aanvaarding van interoperabele COVID-19-vaccinatie-, test- en herstelcertificaten (digitaal EU-COVID-certificaat) teneinde het vrije verkeer tijdens de COVID-19-pandemie te faciliteren (PB L 211 van 15.6.2021, blz. 1).

[11] Aanbeveling 3 — Werk aan relevante EU-instrumenten voor toekomstige crises: Speciaal verslag nr. 01/2023:“Hulpmiddelen om reizen binnen de EU tijdens de COVID-19-pandemie te faciliteren” (europa.eu)

COVID-19-certificaten en zou in een later stadium ook de certificering van andere documenten kunnen omvatten, zoals routinematige immunisatiedossiers en het internationaal certificaat van vaccinatie of profylaxe met het oog op internationaal reizen en continuïteit van de zorg.

(5) De invoering van systemen om de gevolgen van wereldwijde gezondheidscrises voor reizen van burgers en bedrijven te beperken, moet worden gezien als een belangrijke pijler van de paraatheidsagenda van de EU. Deelname aan het wereldwijde netwerk voor digitale gezondheidscertificering van de WHO zou bijdragen tot de wereldwijde afstemming van de normen voor gezondheidscertificaten en tot de invoering van een systeem voor de erkenning van digitale gezondheidscertificaten voor internationaal reizen en continuïteit van de zorg.

(6) Het vertrouwenskader, de beginselen en de open technologieën van het digitale EU-covidcertificaat worden geïntegreerd in de structuur het wereldwijde netwerk voor digitale gezondheidscertificering dat door de WHO wordt ontwikkeld. De lidstaten moeten worden aangemoedigd om zich zo spoedig mogelijk vóór 30 september 2023 aan te sluiten op het wereldwijde netwerk voor digitale gezondheidscertificering van de WHO, op voorwaarde dat dit netwerk voldoet aan de technische specificaties die zijn vastgesteld overeenkomstig Verordening (EU) 2021/953. Met het oog op een vlotte overgang van het systeem van digitale EU-covidcertificaten naar het wereldwijde netwerk voor digitale gezondheidscertificering van de WHO moet de lidstaten worden verzocht nieuwe digitale ondertekeningscertificaten af te geven die worden gebruikt voor de afgifte van de digitale EU-covidcertificaten vóór het verstrijken van Verordening (EU) 2021/953, om de maximale technische geldigheid ervan te garanderen en deze in de EU-gateway te registreren.

(7) De Commissie zal de soepele overgang van de lidstaten naar het wereldwijde netwerk voor digitale gezondheidscertificering van de WHO garanderen door de EU-gateway tot en met 30 september 2023 te handhaven op een wijze die de doelstellingen van deze aanbeveling ondersteunt. Daartoe is zij voornemens de EU-gateway te financieren via het programma Digitaal Europa, dat is vastgesteld bij Verordening (EU) 2021/694 van het Europees Parlement en de Raad[12]. Dit moet de lidstaten en derde landen die op de EU-gateway zijn aangesloten voldoende tijd geven om de procedures vast te stellen die nodig zijn om over te stappen naar het wereldwijde netwerk voor digitale gezondheidscertificering van de WHO.

(8) Alle burgers en ingezetenen van de Unie die buiten de Unie reizen, moeten over middelen beschikken om hun COVID-19-gerelateerde status aan te tonen, wanneer dit specifiek vereist is voor reizen buiten de Unie. Het ontbreken van dergelijke bewijsmiddelen zou de bereidheid en het vermogen van passagiers uit de Unie om naar bepaalde bestemmingen te reizen, kunnen doen afnemen, wat op zijn beurt negatieve gevolgen kan hebben voor het aanbieden van vervoersdiensten. Bovendien kunnen ongelijke voorwaarden voor de afgifte van dergelijke certificaten tussen de lidstaten afbreuk doen aan de eerlijke concurrentie tussen vervoerders indien internationaal reizen vanuit bepaalde lidstaten minder omslachtig is omdat de relevante COVID-19-certificaten gemakkelijk toegankelijk zijn. Daarom moeten de lidstaten, zodra zij zijn aangesloten op het wereldwijde netwerk voor digitale gezondheidscertificering van de

[12] Verordening (EU) 2021/694 van het Europees Parlement en de Raad van 29 april 2021 tot oprichting van het programma Digitaal Europa en tot intrekking van Besluit (EU) 2015/2240 (PB L 166 van 11.5.2021, blz. 1).

WHO, ook worden verzocht om op verzoek certificaten af te geven in een formaat dat verenigbaar is met de technische specificaties die zijn vastgesteld in Uitvoeringsbesluit (EU) 2021/1073 van de Commissie[13], met het oog op het vergemakkelijken van internationale reizen naar derde landen waarvoor dergelijke certificaten vereist zijn, met welk vervoermiddel dan ook. De afgifte van dergelijke certificaten maakt het niet alleen gemakkelijker om internationaal te reizen, maar draagt ook bij tot de wereldwijde afstemming van de normen voor gezondheidscertificaten en tot de invoering van een systeem voor de erkenning van digitale gezondheidscertificaten die de continuïteit van de zorg faciliteren.

(9) De lidstaten moeten dergelijke certificaten, ook tijdens de overgangsperiode, afgeven in een digitaal of papieren formaat, of beide. De aanvragers moeten het recht hebben de certificaten te ontvangen in het formaat van hun keuze. De informatie in de certificaten moet ook in voor mensen leesbare vorm worden weergegeven, in ten minste de officiële taal of talen van de lidstaat van afgifte en in het Engels.

(10) De opname van het digitale EU-covidcertificaat in het wereldwijde netwerk voor digitale gezondheidscertificering van de WHO moet derde landen die nog steeds beschikken over COVID-19-gerelateerde vereisten als voorwaarden voor binnenkomst op hun grondgebied en die verbonden zijn met de gateway voor interoperabiliteit van het bij Verordening (EU) 2021/953 opgezette vertrouwenskader (de "EU-gateway") in staat stellen zowel vóór als na 1 juli 2023 afgegeven certificaten te aanvaarden en te verifiëren.

(11) Situaties waarin een burger of ingezetene van de Unie door een derde land wordt verzocht een COVID-certificaat te tonen en dat niet gemakkelijk kan verstrekken omdat het systeem van het digitale EU-covidcertificaat niet operationeel is, moeten worden vermeden, aangezien dit een beperking zou betekenen voor internationaal reizen met om het even welk vervoermiddel.

(12) Vanuit het perspectief van reizigers naar de Unie zouden een of meer lidstaten in de toekomst bovendien nieuwe volksgezondheidsmaatregelen kunnen invoeren om de toegang tot hun grondgebied te beperken voor personen die vanuit derde landen reizen, aangezien een heropleving van COVID-19 of een uitbraak van een andere ziekte in geen enkel deel van de wereld kan worden uitgesloten. Hoewel dergelijke beperkingen moeten worden toegepast in overeenstemming met de algemene beginselen van evenredigheid en non-discriminatie, kunnen zij gerechtvaardigd zijn om redenen van algemeen belang, namelijk de bescherming van de volksgezondheid. Om ervoor te zorgen dat dergelijke volksgezondheidsproblemen adequaat kunnen worden aangepakt, moeten de lidstaten door derde landen afgegeven certificaten kunnen blijven aanvaarden en verifiëren in overeenstemming met de hoge normen die momenteel in Verordening (EU) 2021/953 zijn vastgesteld. Wanneer de lidstaten een bewijs van COVID-19-vaccinatie, -test of -herstel verlangen om vrijstelling te verlenen van beperkingen om naar de Unie te reizen, moeten zij, overeenkomstig de aanpak van Aanbeveling (EU) 2022/2548[14] van de Raad, bewijzen van COVID-19-

[13] Uitvoeringsbesluit (EU) 2021/1073 van de Commissie van 28 juni 2021 tot vaststelling van technische specificaties en regels voor de uitvoering van het bij Verordening (EU) 2021/953 van het Europees Parlement en de Raad vastgestelde vertrouwenskader voor het digitaal EU-covidcertificaat (PB L 230 van 30.6.2021, blz. 32).

[14] Aanbeveling (EU) 2022/2548 van de Raad van 13 december 2022 betreffende een gecoördineerde aanpak ten aanzien van reizen naar de Unie tijdens de COVID-19-pandemie en ter vervanging van Aanbeveling (EU) 2020/912 (PB L 328 van 22.12.2022, blz. 146).

vaccinatie, -herstel of -tests aanvaarden die voorheen onder een op grond van artikel 3, lid 10, of artikel 8, lid 2, van Verordening (EU) 2021/953 van de Raad vastgestelde uitvoeringshandeling vielen.

(13) Aangezien de afgifte van passende, interoperabele certificaten kan bijdragen tot het vergemakkelijken van internationale reizen naar bepaalde derde landen met om het even welk vervoermiddel, moet de lidstaten worden verzocht ervoor te zorgen, ook tijdens de overgangsperiode, dat exploitanten van grensoverschrijdende personenvervoersdiensten die verplicht zijn om COVID-19-gerelateerde volksgezondheidsmaatregelen toe te passen, de verificatie van dergelijke certificaten integreren in de exploitatie van grensoverschrijdende vervoersinfrastructuur, zoals luchthavens, havens en spoorweg- en busstations, indien van toepassing.

(14) De Raad heeft de Commissie ertoe opgeroepen "de toegevoegde waarde te onderzoeken van een digitale versie van vaccinatiecertificaten, rekening houdend met de ervaringen met Europese digitale infrastructuur en andere bestaande instrumenten, zoals het internationaal certificaat van vaccinatie of de profylaxe"[15]. Soortgelijke ontwikkelingen zijn gepland door de WHO, die voornemens is het wereldwijde netwerk voor digitale gezondheidscertificering van de WHO verder te ontwikkelen, bijvoorbeeld om de digitalisering van het internationaal certificaat van vaccinatie of profylaxe of vaccinatiecertificaten voor routinematige immunisatie te ondersteunen. Daarom moet de lidstaten worden verzocht actief deel te nemen aan de inspanningen om het netwerk verder te ontwikkelen, en andere soorten vaccinatiecertificaten of gezondheidsgegevens, naargelang het geval, af te geven, te aanvaarden en te verifiëren.

(15) Gedurende een overgangsperiode tot en met 30 september 2023 en met het oog op een soepele overgang naar het wereldwijde netwerk voor digitale gezondheidscertificering van de WHO, moeten de lidstaten die nog niet zijn aangesloten op het wereldwijde netwerk voor digitale gezondheidscertificering van de WHO, op verzoek COVID-19-vaccinatie-, test- en herstelcertificaten blijven afgeven in een formaat dat verenigbaar is met de technische specificaties die zijn vastgesteld in Uitvoeringsbesluit (EU) 2021/1073 van de Commissie[16]. Wanneer lidstaten tijdens deze overgangsperiode een bewijs van COVID-19-vaccinatie, -test of -herstel verlangen om vrijstelling te verlenen van beperkingen om naar de Unie te reizen, moeten zij, overeenkomstig de aanpak van Aanbeveling (EU) 2022/2548[17] van de Raad, bewijzen van COVID-19-vaccinatie, -herstel of -tests aanvaarden die voorheen onder een op grond van artikel 3, lid 10, of artikel 8, lid 2, van Verordening (EU) 2021/953 van de Raad vastgestelde uitvoeringshandeling vielen.

(16) In dezelfde periode moeten de lidstaten die nog niet zijn aangesloten op het wereldwijde netwerk voor digitale gezondheidscertificering van de WHO ook aangesloten blijven op de EU-gateway, voor zover die gateway door de Commissie

---

15 Conclusies over vaccinatie als een van de meest doeltreffende instrumenten om ziekten te voorkomen en de volksgezondheid te verbeteren (PB C 484 van 20.12.2022, blz. 05).

16 Uitvoeringsbesluit (EU) 2021/1073 van de Commissie van 28 juni 2021 tot vaststelling van technische specificaties en regels voor de uitvoering van het bij Verordening (EU) 2021/953 van het Europees Parlement en de Raad vastgestelde vertrouwenskader voor het digitaal EU-covidcertificaat (PB L 230 van 30.6.2021, blz. 32).

17 Aanbeveling (EU) 2022/2548 van de Raad van 13 december 2022 betreffende een gecoördineerde aanpak ten aanzien van reizen naar de Unie tijdens de COVID-19-pandemie en ter vervanging van Aanbeveling (EU) 2020/912 (PB L 328 van 22.12.2022, blz. 146).

wordt gehandhaafd. De lidstaten die reeds zijn aangesloten op het wereldwijde netwerk voor digitale gezondheidscertificering van de WHO moeten de informatie die zij uploaden naar dit netwerk synchroniseren met de EU-gateway.

(17) De lidstaten moeten uitvoering geven aan deze aanbeveling met ingang van 1 juli, de dag na het verstrijken van Verordening (EU) 2021/953, zodat mogelijke verstoringen, met name met betrekking tot internationale reizen naar derde landen waarvoor nog een COVID-certificaat vereist is, worden vermeden. De lidstaten kunnen met name alleen een nieuw digitaal ondertekeningscertificaat afgeven zolang Verordening (EU) 2021/953 nog van kracht is. Zij worden derhalve verzocht de grootst mogelijke technische geldigheid te geven aan dit certificaat en het vóór het verstrijken van Verordening (EU) 2021/953 op 30 juni 2023 in de EU-gateway te registreren.

(18) Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad[18] is van toepassing op de verwerking van persoonsgegevens bij de tenuitvoerlegging van de onderhavige verordening. De lidstaten moeten er daarom te allen tijde voor zorgen dat de relevante bepalingen van het Unierecht inzake persoonsgegevens worden nageleefd.

HEEFT DE VOLGENDE AANBEVELING VASTGESTELD:

Aansluiting op het wereldwijde netwerk voor digitale gezondheidscertificering van de WHO

1. De lidstaten moeten alle nodige maatregelen nemen om aan te sluiten op het wereldwijde netwerk voor digitale gezondheidscertificering dat door de Wereldgezondheidsorganisatie (WHO) wordt opgezet, op voorwaarde dat het voldoet aan de technische specificaties die zijn vastgesteld overeenkomstig Verordening (EU) 2021/953. De lidstaten worden aangemoedigd dit zo spoedig mogelijk vóór 30 september 2023 te doen.

2. Elke lidstaat moet een nieuw ondertekeningscertificaat afgegeven met maximale technische geldigheid en dit vóór het verstrijken van Verordening (EU) 2021/953 in de EU-gateway registreren.

3. De Raad is ingenomen met het voornemen van de Commissie om een naadloze overgang van het systeem van digitale EU-covidcertificaten naar het wereldwijde netwerk voor digitale gezondheidscertificering van de WHO te vergemakkelijken.

Afgifte en aanvaarding van certificaten in het kader van het wereldwijde netwerk voor digitale gezondheidscertificering van de WHO

4. Zodra de lidstaten zijn aangesloten op het wereldwijde netwerk voor digitale gezondheidscertificering van de WHO moeten zij:

   (a) op verzoek COVID-19-vaccinatie-, test- en herstelcertificaten afgeven in een formaat dat verenigbaar is met de technische specificaties die zijn vastgesteld in Uitvoeringsbesluit (EU) 2021/1073 van de Commissie;

   (b) de onder a) bedoelde certificaten afgeven in digitaal formaat of op papier, of beide. De aanvragers hebben het recht de certificaten te ontvangen in het

[18] Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming) (PB L 119 van 4.5.2016, blz. 1).

formaat van hun keuze. De informatie in de certificaten moet ook in voor mensen leesbare vorm worden weergegeven, in ten minste de officiële taal of talen van de lidstaat van afgifte en in het Engels;

(c) wanneer de lidstaten een bewijs van COVID-19-vaccinatie, -test of -herstel verlangen om vrijstelling te verlenen van beperkingen om naar de Unie te reizen, de bewijzen van COVID-19-vaccinatie, -herstel of -tests die voorheen onder een op grond van artikel 3, lid 10, of artikel 8, lid 2, van Verordening (EU) 2021/953 van de Raad vastgestelde uitvoeringshandeling vielen, blijven aanvaarden overeenkomstig de in die verordening vastgestelde regels;

(d) ervoor zorgen dat exploitanten van grensoverschrijdende personenvervoersdiensten de verificatie van de onder a) bedoelde certificaten integreren in de exploitatie van grensoverschrijdende vervoersinfrastructuur, zoals luchthavens, havens en spoorweg- en busstations, indien van toepassing.

Verdere ontwikkeling van het wereldwijde netwerk voor digitale gezondheidscertificering van de WHO

5. De lidstaten worden aangemoedigd actief deel te nemen aan de inspanningen om het wereldwijde netwerk voor digitale gezondheidscertificering van de WHO verder te ontwikkelen, onder meer met betrekking tot certificaten voor andere ziekten en authenticatie van andere gezondheidsgegevens.

Overgangsperiode tot en met 30 september 2023

6. De Raad is ingenomen met het voornemen van de Commissie om de EU-gateway voor het digitale EU-covidcertificaat tot en met 30 september 2023 te handhaven op een wijze die de doelstellingen van deze aanbeveling ondersteunt, door het beschikbaar te stellen voor derde landen en gebieden die zijn aangesloten na de vaststelling door de Commissie van uitvoeringshandelingen overeenkomstig artikel 3, lid 10, of artikel 8, lid 2, van Verordening (EU) 2021/953, op voorwaarde dat de desbetreffende certificaten van die derde landen en gebieden nog steeds worden afgegeven overeenkomstig normen en technologische systemen die interoperabel zijn met het vertrouwenskader van de EU-gateway en die het mogelijk maken de echtheid, geldigheid en integriteit van de certificaten te verifiëren.

7. Totdat de lidstaten zijn aangesloten op het in punt 1 bedoelde wereldwijde netwerk voor digitale gezondheidscertificering van de WHO en in de periode tot en met 30 september 2023, moeten zij:

(a) aangesloten blijven op de EU-gateway, voor zover deze door de Commissie wordt gehandhaafd;

(b) op verzoek COVID-19-vaccinatie-, test- en herstelcertificaten blijven afgeven in een formaat dat verenigbaar is met de technische specificaties die zijn vastgesteld in Uitvoeringsbesluit (EU) 2021/1073 van de Commissie[19];

(c) de onder b) bedoelde certificaten afgeven in digitaal formaat of op papier, of beide. De aanvragers hebben het recht de certificaten te

[19] Uitvoeringsbesluit (EU) 2021/1073 van de Commissie van 28 juni 2021 tot vaststelling van technische specificaties en regels voor de uitvoering van het bij Verordening (EU) 2021/953 van het Europees Parlement en de Raad vastgestelde vertrouwenskader voor het digitaal EU-covidcertificaat (PB L 230 van 30.6.2021, blz. 32).

ontvangen in het formaat van hun keuze. De informatie in de certificaten moet ook in voor mensen leesbare vorm worden weergegeven, in ten minste de officiële taal of talen van de lidstaat van afgifte en in het Engels;

(d) wanneer de lidstaten een bewijs van COVID-19-vaccinatie, -test of -herstel verlangen om vrijstelling te verlenen van beperkingen om naar de Unie te reizen, de bewijzen van COVID-19-vaccinatie, -herstel of -tests die voorheen onder een op grond van artikel 3, lid 10, of artikel 8, lid 2, van Verordening (EU) 2021/953 van de Raad vastgestelde uitvoeringshandeling vielen, blijven aanvaarden overeenkomstig de in die verordening vastgestelde regels;

(e) ervoor zorgen dat exploitanten van grensoverschrijdende personenvervoersdiensten de verificatie van de onder b) bedoelde certificaten integreren in de exploitatie van grensoverschrijdende vervoersinfrastructuur, zoals luchthavens, havens en spoorweg- en busstations, indien van toepassing.

8. De lidstaten die zijn aangesloten op het wereldwijde netwerk voor digitale gezondheidscertificering van de WHO moeten tot 30 september 2023 ook zorgen voor de synchronisatie van de informatie die zij uploaden in de EU-gateway en in het wereldwijde netwerk voor digitale gezondheidscertificering van de WHO.

9. De lidstaten dienen met ingang van 1 juli 2023 uitvoering te geven aan deze aanbeveling, met uitzondering van punt 2, dat vóór 30 juni 2023 ten uitvoer moet worden gelegd.

Gedaan te Brussel,

Voor de Raad
De voorzitter