EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 19.1.2023
COM(2023) 37 final

2023/0011 (NLE)

Förslag till

RÅDETS GENOMFÖRANDEBESLUT

om ändring av rådets genomförandebeslut (ST 10158/21, ST 10158/21 ADD 1) om godkännande av bedömningen av Tysklands återhämtnings- och resiliensplan

2023/0011 (NLE)

Förslag till

RÅDETS GENOMFÖRANDEBESLUT

om ändring av rådets genomförandebeslut (ST 10158/21, ST 10158/21 ADD 1) om godkännande av bedömningen av Tysklands återhämtnings- och resiliensplan

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/241 av den 12 februari 2021 om inrättande av faciliteten för återhämtning och resiliens[1], särskilt artikel 21.2,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

av följande skäl:

(1) Efter att Tyskland hade lämnat in den nationella planen för återhämtning och resiliens den 28 april 2021 lade kommissionen fram sin positiva bedömning för rådet. Rådet godkände den positiva bedömningen genom rådets genomförandebeslut av den 13 juli 2021[2].

(2) Enligt artikel 11.2 i förordning (EU) 2021/241 ska det högsta ekonomiska bidraget för icke återbetalningspliktigt ekonomiskt stöd uppdateras senast den 30 juni 2022 för varje medlemsstat i enlighet med den metod som fastställs i samma artikel. Den 30 juni 2022 lade kommissionen fram resultatet av uppdateringen för Europaparlamentet och rådet.

(3) Den 9 december 2022 lämnade Tyskland en motiverad begäran till kommissionen om ändring av rådets genomförandebeslut i enlighet med artikel 21.1 i förordning (EU) 2021/241, eftersom landet ansåg att återhämtnings- och resiliensplanen delvis inte längre kunde uppnås på grund av objektiva omständigheter. På grundval av detta har Tyskland lämnat in en ändrad återhämtnings- och resiliensplan.

(4) Den ändrade återhämtnings- och resiliensplan som Tyskland har lämnat in påverkar två åtgärder. För det första investering 2.2.4 Främja digitaliseringen av järnvägarna genom att ersätta konventionella sammankopplings-/snabbspårsprogram för att påskynda utbyggnaden av ”Digital Rail Germany” (SLP) inom ramen för komponent 2.2 Digitalisering av ekonomin och målet med löpnummer 72. För det andra investering 5.1.3 Särskilt program för att påskynda forskning om och utveckling av akut nödvändiga vacciner mot SARS-CoV-2 inom ramen för komponent 5.1 Förstärkning av ett pandemiresilient hälso- och sjukvårdssystem och mål med löpnummer 105 och 106.

[1] EUT L 57, 18.2.2021, s. 17 .

[2] ST 10158/21; ST 10158/21 ADD 1 (ännu inte offentliggjort).

(5) Investeringen 2.2.4 består i att finansiera sju pilotprojekt inom programmet som syftar till att utveckla lösningar för att ersätta gamla ställverk och system för plankorsningsskydd med säkerhetssystem från den senaste digitala generationen. Den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen som Tyskland lämnat in ändrar den planerade tidsplanen för genomförandet av ett av de sju projekten, SLP Ansbach, på grund av objektiva omständigheter. Tyskland har förklarat att exceptionella förseningar som inträffade under uppförandet har gjort att målet med löpnummer 72 inte längre kan uppnås fullt ut inom den planerade tidsramen. Dessa förseningar gäller upptäckten av dolda föroreningar i marken, följt av påträffandet av bomber och ammunition som ledde till behovet av att ändra byggnadstekniken, och slutligen de extremt höga sommartemperaturerna 2022, som hindrade arbetet intill och under spåren. På grundval av detta har Tyskland begärt att SLP Ansbach-projektet ska tas bort från målet med löpnummer 72 som förväntades vara slutfört under det fjärde kvartalet 2021 och har lagt fram ett nytt mål 72A, som förväntas vara slutfört under första kvartalet 2023, för genomförandet av detta projekt.

(6) Syftet med investering 5.1.3 är att stödja forskning om och utveckling av vacciner mot SARS-CoV-2 för att minska pandemins allvarsgrad och varaktighet. Investeringen består av ekonomiskt stöd till tyska vaccinproducenter för att öka deras utvecklings- och produktionskapacitet och för att öka antalet patienter i de kliniska prövningarna. I den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen som Tyskland lämnat in ändras målen för genomförandet av åtgärden på grund av objektiva omständigheter. Tyskland har klargjort att en av de tre vaccintillverkare som deltog i det särskilda stödprogrammet hade varit framgångsrik både när det gäller forskning och spridning av vaccinet, medan de två andra deltagarna inte lämnade in någon ansökan om godkännande av sitt vaccin till Europeiska läkemedelsmyndigheten. Detta gjorde att målet med löpnummer 105 inte längre kunde uppnås helt. Tyskland har dessutom förklarat att tre företag hade fått finansiering inom ramen för programmet, men att en vaccintillverkare drog sig ur godkännandeförfarandet till Europeiska läkemedelsmyndigheten och att ett annat företag drabbades av betydande förseningar i uppnåendet av på förhand fastställda milstolpar kopplade till vaccinutvecklingsstadierna (t.ex. godkännandet av en särskild fas av kliniska prövningar eller godkännandet av vaccinet) och inte heller ansökte om godkännande. Tyskland uppgav också att programmets utbetalning på mer än 591 281 160 EUR inte är möjlig att uppnå, vilket innebär att målet med löpnummer 106 inte längre kan uppnås fullt ut. På grundval av detta har Tyskland begärt att målet med löpnummer 105 ska strykas, vilket innebär att en andra deltagare i det särskilda forskningsprogrammet måste lämna in en ansökan om godkännande av ett vaccin mot SARS-CoV-2 till Europeiska läkemedelsmyndigheten. Tyskland har också begärt en ändring av målet med löpnummer 106 genom en justering nedåt av det totala belopp som anslagits för åtgärden från 750 000 000 EUR till 591 000 000 euro och en revidering av det tillhörande utbetalningsmålet. Detta belopp på 591 000 000 EUR beaktas som den totala beräknade kostnaden för åtgärden. Den minskade totala beräknade kostnaden för återhämtnings- och resiliensplanen bör beaktas vid fastställandet av det ekonomiska bidraget, i enlighet med artikel 20.4 i förordning (EU) 2021/241.

(7) Kommissionen anser att de skäl som Tyskland har anfört motiverar en ändring i enlighet med artikel 21.2 i förordning (EU) 2021/241. Kommissionen har med stöd av artikel 19 i förordning (EU) 2021/241 bedömt den ändrade återhämtnings- och resiliensplanens relevans, ändamålsenlighet, effektivitet och enhetlighet i enlighet med bedömningsriktlinjerna i bilaga V till den förordningen.

(8) Den mycket begränsade ändring som Tyskland lämnat in påverkar inte återhämtnings- och resiliensplanens relevans, ändamålsenlighet, effektivitet och enhetlighet.

(9) Bedömningskriterierna, särskilt de som fastställs i artikel 19.3 a, b, c, d, e, f, g, h, i, j och k i förordning (EU) 2021/241, är fortfarande uppfyllda, med tanke på den riktade karaktären hos de ändringar som Tyskland lagt fram och som endast avser en partiell ändring av två åtgärder. Utöver denna riktade ändring har Tyskland skriftligen bekräftat för kommissionen att landet avser att begära en helhetsuppdatering av rådets genomförandebeslut i enlighet med artikel 18.2 i förordning (EU) 2021/241 under våren 2023, där man tar itu med alla eller en betydande del av de utmaningar som identifierats i de relevanta landsspecifika rekommendationerna och står i proportion till det högsta ekonomiska bidrag för icke återbetalningspliktigt ekonomiskt stöd som är tillgängligt för Tyskland från och med den 30 juni 2022 enligt förordning (EU) 2021/241.

(10) Efter kommissionens positiva bedömning av den tyska uppdaterade återhämtnings- och resiliensplanen, då det konstaterades att planen på ett tillfredsställande sätt uppfyller bedömningskriterierna i förordning (EU) 2021/241, i enlighet med artikel 20.2 i den förordningen och bilaga V till samma förordning, bör det i detta beslut anges vilka ändringar av reformerna och investeringsprojekten som är nödvändiga för att ta hänsyn till den ändrade planen.

(11) Den beräknade totala kostnaden för Tysklands uppdaterade återhämtnings- och resiliensplan är 26 360 114 773 EUR[3]. Eftersom den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen på ett tillfredsställande sätt uppfyller de bedömningskriterier som anges i förordning (EU) 2021/241 och de beräknade totala kostnaderna för den ändrade planen dessutom är lägre än det högsta ekonomiska bidrag som är tillgängligt för Tyskland, bör det ekonomiska bidrag som tilldelas för Tysklands ändrade återhämtnings- och resiliensplan vara lika med planens totala uppskattade kostnader.

(12) Rådets genomförandebeslut av den 13 juli 2021 om godkännande av bedömningen av Tysklands återhämtnings- och resiliensplan bör därför ändras i enlighet med detta.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Rådets genomförandebeslut av den 13 juli 2021 om godkännande av bedömningen av Tysklands återhämtnings- och resiliensplan ska ändras på följande sätt:

1. Artikel 1 ska ersättas med följande:

”Bedömningen av Tysklands ändrade återhämtnings- och resiliensplan på grundval av kriterierna i artikel 19.3 i förordning (EU) 2021/241 godkänns härmed. Reformer och investeringsprojekt i återhämtnings- och resiliensplanen, arrangemangen och tidsplanen för övervakning och genomförande av återhämtnings- och resiliensplanen, inbegripet relevanta delmål och mål, relevanta indikatorer för att mäta uppnåendet av planerade delmål och mål, samt arrangemang för att ge kommissionen fullständig tillgång till relevanta underliggande data anges i bilagan till detta beslut.”

[3] Tyskland lämnade in två kostnadsberäkningar. Den ändrade återhämtnings- och resiliensplanens bruttovärde på 27 790 882 000 EUR omfattar mervärdesskatt för vissa åtgärder, medan nettovärdet ligger på minst 26 359 833 613 EUR exklusive mervärdesskatt.

2. I artikel 2 ska punkterna 1 och 2 ersättas med följande:

1. ”Unionen ska göra ett ekonomiskt bidrag i form av icke återbetalningspliktigt stöd motsvarande 26 359 833 613 EUR[12] tillgängligt för Tyskland. Ett belopp om 16 291 323 631 EUR ska finnas tillgängligt så att det kan bli föremål för ett rättsligt åtagande senast den 31 december 2022. Ett ytterligare belopp om 10 068 509 982 EUR ska finnas tillgängligt så att det kan bli föremål för ett rättsligt åtagande från och med den 1 januari 2023 till och med den 31 december 2023.

2. Kommissionen ska göra unionens ekonomiska bidrag tillgängligt för Tyskland i delbetalningar i enlighet med bilagan till detta beslut. Delbetalningarna får betalas ut av kommissionen i en eller flera trancher. Storleken på trancherna ska vara beroende av tillgången till finansiella medel.”

3. Bilagan ska ändras på följande sätt:

a) Avsnitt 1 ”Reformer och investeringar i återhämtnings- och resiliensplanen” ska ändras på följande sätt:

i) I punkt 1 ”Beskrivning av reformer och investeringar” E. Komponent 2.2 ”Digitalisering av ekonomin” E.1 ”Beskrivning av reformer och investeringar avseende icke återbetalningspliktigt ekonomiskt stöd” 2.2.4 Investeringar: Främja digitaliseringen av järnvägen genom att ersätta konventionella sammankopplings-/snabbspårsprogram för att påskynda utbyggnaden av ”Digital Rail Germany” (SLP), ska punkt 4 ersättas med följande: ”Investeringen ska vara genomförd senast den 31 mars 2023.”

ii) I punkt 1 ”Beskrivning av reformer och investeringar” E. Komponent 2.2 ”Digitalisering av ekonomin” E.2 Delmål, mål, indikatorer och tidsplan för övervakning och genomförande avseende icke återbetalningspliktigt ekonomiskt stöd, ska rad 72 ersättas med följande:

72	2.2.4 Främja digitaliseringen av järnvägen genom att ersätta konventionella sammankopplings-/snabbspårsprogram för att påskynda utbyggnaden av ”Digital Rail Germany”	Mål	Framgångsrikt slutföran de av pilotprojekt	-	Antal pilotprojekt som slutförts	0	6	Q4	2021	Sex pilotprojekt inom programmet, som syftar till att utveckla lösningar för att ersätta gamla ställverk och skyddssystem för plankorsningar med säkerhetssystem av den senaste digitala generationen, har slutförts

[12] Detta belopp motsvarar den slutliga tilldelningen utan avdrag för Tysklands proportionella andel av utgifterna enligt artikel 6.2 i förordning (EU) 2021/241, beräknat i enlighet med metoden i artikel 11 i den förordningen.

										framgångsrikt, med validering under driftsförhållanden för minst tre av dem och validering i laboratorieförhållanden för de övriga.

iii) I punkt 1 ”Beskrivning av reformer och investeringar” E. Komponent 2.2 ”Digitalisering av ekonomin” E.2 Delmål, mål, indikatorer och tidsplan för övervakning och genomförande avseende icke återbetalningspliktigt ekonomiskt stöd, efter rad 72 ska följande nya 72A läggas till:

72A	2.2.4 Främja digitaliseringen av järnvägen genom att ersätta konventionella sammankopplings-/snabbspårsprogram för att påskynda utbyggnaden av ”Digital Rail Germany”	Mål	Framgångsrikt slutföran de av slutligt pilotprojekt	-	Antal pilotprojekt som slutförts	6	7	Q1	2023	Det slutliga pilotprojektet inom programmet har slutförts framgångsrikt med validering under driftsförhållanden.

iv) I punkt 1 ”Beskrivning av reformer och investeringar” H. Komponent 5.1 ”Förstärkning av ett pandemiresilient hälso- och sjukvårdssystem” H.2 Delmål, mål, indikatorer och tidsplan för övervakning och genomförande avseende icke återbetalningspliktigt ekonomiskt stöd, ska rad 105 tas bort.

v) I punkt 1 ”Beskrivning av reformer och investeringar” H. Komponent 5.1 ”Förstärkning av ett pandemiresilient hälso- och sjukvårdssystem” Delmål, mål, indikatorer och tidsplan för övervakning och genomförande avseende icke återbetalningspliktigt ekonomiskt stöd, ska rad 106 ersättas med följande:

106	5.1.3 Särskilt program för att påskynda forskning om och utveckling av akut behov av vacciner mot sars-cov-2	Mål	Utbetalning av minst 561 450 000 EUR till vaccinfors	-	Miljoner euro	0	561,45	Q3	2022	Av de 591 000 000 EUR som anslagits för åtgärden har minst 561 450 000 EUR (95 % av den totala finansieringen) betalats ut till

			kning som stöds av detta särskilda program							stödmottagarna för vaccinforskning.

vi) I punkt 2, Beräknad total kostnad för återhämtnings- och resiliensplanen, ska stycket ”Den uppskattade totala kostnaden för Tysklands återhämtnings- och resiliensplan är 26 518 833 613 EUR[17], vilket är högre än det högsta ekonomiska bidraget.” ersättas med följande: ”Den beräknade totala kostnaden för Tysklands återhämtnings- och resiliensplan är 88 354 077 EUR.”

b) Avsnitt 2 ”Ekonomiskt stöd” ska ändras på följande sätt:

i) I punkt 1 ”Ekonomiskt bidrag.” 1.1 ”Första delbetalningen (icke återbetalningspliktigt stöd)” ska raderna 105 utgå.

ii) I punkt 1 ”Ekonomiskt bidrag” 1.1 ”Första delbetalningen (icke återbetalningspliktigt stöd)” ska delbetalningsbeloppet ”4 500 328 548 EUR” på sista raden i sista kolumnen ersättas med ”4 344 763 676 EUR”.

iii) I punkt 1 ”Ekonomiskt bidrag” 1.2 ”Andra delbetalningen (icke återbetalningspliktigt stöd)” ska följande nya rad införas efter rad 63:

72A	2.2.4 Främja digitaliseringen av järnvägen genom att ersätta konventionella sammankopplings-/snabbspårsprogram för att påskynda utbyggnaden av ”Digital Rail Germany”	Mål	Framgångsrikt slutförande av slutligt pilotprojekt

iv) I punkt 1 ”Ekonomiskt bidrag.” 1.2 ”Andra delbetalningen (icke återbetalningspliktigt stöd)” ersätts rad 106 med följande:

106	5.1.3 Särskilt program för att påskynda forskning om och utveckling av akut behov av vacciner mot SARS-CoV-2	Mål	Utbetalning av minst 561 450 000 EUR till vaccinforskning som stöds av detta särskilda program

v) I punkt 1 ”Ekonomiskt bidrag” 1.2 ”Andra delbetalningen (icke återbetalningspliktigt stöd)” ska delbetalningsbeloppet på ”7 284 486 130 EUR” på sista raden i sista kolumnen ersättas med ”7 531 239 794 EUR”.

[17] Tyskland lämnade in två kostnadsberäkningar. Den ändrade återhämtnings- och resiliensplanens bruttovärde på 27 790 882 000 EUR omfattar mervärdesskatt för vissa åtgärder, medan nettovärdet ligger på minst 26 359 833 613 EUR exklusive mervärdesskatt.

vi) I punkt 1 ”Ekonomiskt bidrag” 1.3 ”Tredje delbetalningen (icke återbetalningspliktigt stöd)” ska delbetalningsbeloppet ”6 639 217 950 EUR” på sista raden i sista kolumnen ersättas med ”6 857 606 743 EUR”.

vii) I punkt 1 ”Ekonomiskt bidrag” 1.4 ”Fjärde delbetalningen (icke återbetalningspliktigt stöd)” ska delbetalningsbeloppet på ”3 480 124 34 EUR” på sista raden i sista kolumnen ersättas med ”3 698 513 141 EUR”.

viii) I punkt 1 ”Ekonomiskt bidrag” 1.5 ”Femte delbetalningen (icke återbetalningspliktigt stöd)” ska delbetalningsbeloppet på ”3 709 321 467 EUR” på sista raden i sista kolumnen ersättas med ”3 927 710 259 EUR”.

Artikel 2

Beslutet riktar sig till Förbundsrepubliken Tyskland.

Utfärdat i Bryssel den

På rådets vägnar
Ordförande