EVROPSKA
KOMISIJA

Bruselj, 28.10.2022
COM(2022) 565 final

2022/0351 (NLE)

Predlog

# IZVEDBENI SKLEP SVETA

## o spremembi Izvedbenega sklepa (EU) 2018/1696 glede uporabe videokonference za razgovor s kandidati

# OBRAZLOŽITVENI MEMORANDUM

## 1. OZADJE PREDLOGA

### • Razlogi za predlog in njegovi cilji

Uredba (EU) 2017/1939 o izvajanju okrepljenega sodelovanja v zvezi z ustanovitvijo Evropskega javnega tožilstva (EJT) je bila sprejeta 12. oktobra 2017 in je začela veljati 20. novembra 2017[1]. EJT je 1. junija 2021 prevzelo naloge preiskave in pregona, ki so mu bile dodeljene s to uredbo. EJT je pristojno za preiskavo, pregon in obtožbo storilcev in udeležencev pri kaznivih dejanjih, ki škodujejo finančnim interesom Unije in ki so predvidena v Direktivi (EU) 2017/1371[2] ter določena v Uredbi (EU) 2017/1939. V skladu s členom 8 Uredbe (EU) 2017/1939 glavni urad EJT med drugim sestavljajo evropski glavni tožilec in evropski tožilci.

Člen 14 Uredbe (EU) 2017/1939 ureja imenovanje in razrešitev evropskega glavnega tožilca, ki ga v medsebojnem soglasju imenujeta Evropski parlament in Svet. V skladu s členom 14(3) Uredbe (EU) 2017/1939 se izbira opravi na podlagi javnega razpisa za predložitev kandidatur, nato pa izbirna komisija sestavi ožji seznam kvalificiranih kandidatov ter ga predloži Evropskemu parlamentu in Svetu. Člen 14(3) Uredbe (EU) 2017/1939 tudi določa, da Svet na predlog Komisije določi operativna pravila izbirne komisije.

Člen 16 Uredbe (EU) 2017/1939 ureja imenovanje in razrešitev evropskih tožilcev. Njegov prvi odstavek določa, da mora vsaka država članica, ki je vključena v okrepljeno sodelovanje v zvezi z ustanovitvijo EJT, predlagati tri kandidate, ki izpolnjujejo zahteve iz navedenega člena. Člen 16(2) Uredbe (EU) 2017/1939 določa, da Svet po prejemu utemeljenega mnenja izbirne komisije iz člena 14(3) Uredbe (EU) 2017/1939 izbere in imenuje enega kandidata na mesto evropskega tožilca za zadevno državo članico.

Svet je 13. julija 2018 na predlog Komisije sprejel Izvedbeni sklep Sveta (EU) 2018/1696 o operativnih pravilih izbirne komisije[3], ki je bil nato spremenjen z Izvedbenim sklepom Sveta (EU) 2020/1008[4]. Svet je 18. septembra 2018 imenoval člane izbirne komisije[5].

Svet je 27. julija 2020 imenoval prve evropske tožilce EJT[6]. V skladu s členom 2 Izvedbenega sklepa Sveta (EU) 2020/1117 je bilo osem evropskih tožilcev imenovanih za neobnovljivo obdobje treh let od 29. julija 2020. Zato jih bo julija 2023 moralo nadomestiti osem novih evropskih tožilcev. Osem evropskih tožilcev bo imenovanih v skladu s postopkom iz člena 16 Uredbe (EU) 2017/1939, ki vključuje razgovor z izbirno komisijo.

---

1 Uredba Sveta (EU) 2017/1939 z dne 12. oktobra 2017 o izvajanju okrepljenega sodelovanja v zvezi z ustanovitvijo Evropskega javnega tožilstva (EJT) (UL L 283, 31.10.2017, str. 1).

2 Direktiva (EU) 2017/1371 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 5. julija 2017 o boju proti goljufijam, ki škodijo finančnim interesom Unije, z uporabo kazenskega prava (UL L 198, 28.7.2017, str. 29).

3 Izvedbeni sklep Sveta (EU) 2018/1696 z dne 13. julija 2018 o operativnih pravilih izbirne komisije iz člena 14(3) Uredbe (EU) 2017/1939 o izvajanju okrepljenega sodelovanja v zvezi z ustanovitvijo Evropskega javnega tožilstva (EJT) (UL L 282, 12.11.2018, str. 8).

4 Izvedbeni sklep Sveta (EU) 2020/1008 z dne 9. julija 2020 o spremembi Izvedbenega sklepa (EU) 2018/1696 o operativnih pravilih izbirne komisije iz člena 14(3) Uredbe (EU) 2017/1939 (UL L 221I, 10.7.2020, str. 1).

5 Sklep Sveta (EU) 2018/1275 z dne 18. septembra 2018 o imenovanju članov izbirne komisije iz člena 14(3) Uredbe (EU) 2017/1939 (UL L 238, 21.9.2018, str. 92).

6 Izvedbeni sklep Sveta (EU) 2020/1117 z dne 27. julija 2020 o imenovanju evropskih tožilcev Evropskega javnega tožilstva (UL L 244, 29.7.2020, str. 18).

V skladu s pravilom VI.2 operativnih pravil izbirne komisije bi morala izbirna komisija opraviti razgovore s kandidati, ki jih države članice predlagajo za mesto evropskega tožilca. Razgovori se opravijo osebno. Glede na nedavne epidemiološke razmere v zvezi z izbruhom COVID-19 bi bilo treba pojasniti, da se lahko na podlagi odločitve izbirne komisije, bodisi na lastno pobudo bodisi na zahtevo kandidata, razgovor opravi tudi prek videokonference. Ker enako pravilo o osebnem razgovoru velja za razgovor izbirne komisije s kandidati za mesto evropskega glavnega tožilca v skladu s pravilom VI.1, bi bilo treba zaradi doslednosti spremeniti tudi zadnje navedeno pravilo. Če se razgovor opravi prek videokonference, bi morala imeti izbirna komisija v obeh primerih možnost, da njene razprave potekajo na enak način. V ta namen je primerno dodati pojasnitev v pravilo IV o razpravah izbirne komisije.

Zato je cilj tega predloga pojasniti, da se lahko izbirna komisija iz člena 14(3) Uredbe (EU) 2017/1939 odloči, da razgovore s kandidati opravi prek videokonference, če je to nujno ali učinkovitejše, kadar osebni razgovori niso dovoljeni ali priporočljivi, in da njene razprave potekajo na enak način.

- **Skladnost z veljavnimi predpisi s področja zadevne politike**

EJT je bilo ustanovljeno z Uredbo (EU) 2017/1939, ki je bila sprejeta na podlagi člena 86 PDEU. Komisija s predložitvijo tega predloga spremembe Izvedbenega sklepa Sveta (EU) 2018/1696, kakor je bil spremenjen z Izvedbenim sklepom Sveta (EU) 2020/1008, izpolnjuje svoje obveznosti iz členov 14(3) in 16(2) Uredbe (EU) 2017/1939. Ta predlog bo omogočil učinkovito izvajanje postopkov izbire in imenovanja evropskega glavnega tožilca in evropskih tožilcev. Zato je ta predlog skladen z obstoječimi določbami politike na zadevnem področju.

- **Skladnost z drugimi politikami Unije**

Ta pobuda je skladna z drugimi politikami Unije, namenjenimi krepitvi zaščite finančnih interesov Unije.

## 2. PRAVNA PODLAGA, SUBSIDIARNOST IN SORAZMERNOST

- **Pravna podlaga**

Predlog temelji na členu 14(3) Uredbe (EU) 2017/1939.

- **Subsidiarnost (za neizključno pristojnost)**

Operativna pravila izbirne komisije iz člena 14(3) Uredbe (EU) 2017/1939 lahko spremeni samo Svet na predlog Komisije, zato je to po naravi izključna pristojnost, za katero ne velja načelo subsidiarnosti.

- **Sorazmernost**

Ta predlog je omejen na tisto, kar je potrebno za dosego predlaganih ciljev, in je zato v skladu z načelom sorazmernosti. Ta predlog je bistven za zagotavljanje učinkovitosti in zakonitosti postopkov predlaganja in imenovanja evropskega glavnega tožilca in evropskih tožilcev.

- **Izbira instrumenta**

Člen 14(3) Uredbe (EU) 2017/1939 določa, da Svet na predlog Komisije določi operativna pravila izbirne komisije. Operativna pravila so bila sprejeta z Izvedbenim sklepom Sveta (EU) 2018/1696. Izbiro predlaganega instrumenta zato zahteva obstoječa zakonodaja na tem področju.

## 3. REZULTATI NAKNADNIH OCEN, POSVETOVANJ Z DELEŽNIKI IN OCEN UČINKA

Glede na tehnično naravo tega predloga in njegov zelo omejen učinek naknadne ocene, posvetovanja z deležniki in ocene učinka niso bili izvedeni.

## 4. PRORAČUNSKE POSLEDICE

Predlog nima proračunskih posledic.

## 5. DRUGI ELEMENTI

- **Načrti za izvedbo ter ureditev spremljanja, ocenjevanja in poročanja**

Glede na naravo tega ukrepa ni potrebe po načrtih za izvedbo in spremljanju niti po ureditvah ocenjevanja in poročanja.

- **Natančnejša pojasnitev posameznih določb predloga**

S členom 1 bi se spremenila operativna pravila, da bi se pojasnilo, da se lahko izbirna komisija iz člena 14(3) Uredbe (EU) 2017/1939 odloči, da razgovore s kandidati za mesto evropskega glavnega tožilca in evropskih tožilcev opravi tudi prek videokonference, bodisi na lastno pobudo bodisi na zahtevo kandidata. S členom 1 bi se nadalje spremenila operativna pravila, da bi se pojasnilo, da lahko vsakič, ko se razgovor s kandidatom opravi prek videokonference, tudi razprave izbirne komisije potekajo na enak način.

Glede na nedavne epidemiološke razmere so osebni razgovori lahko prepovedani ali nepriporočljivi. Zato je namen tega predloga spremembe s pojasnilom, da lahko izbirna komisija opravi razgovore s kandidati prek videokonference in da lahko njene razprave potekajo na enak način, zagotoviti učinkovitost in zakonitost postopkov izbora in imenovanja evropskega glavnega tožilca in evropskih tožilcev.

2022/0351 (NLE)

Predlog

# IZVEDBENI SKLEP SVETA

## o spremembi Izvedbenega sklepa (EU) 2018/1696 glede uporabe videokonference za razgovor s kandidati

SVET EVROPSKE UNIJE JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije,

ob upoštevanju Uredbe Sveta (EU) 2017/1939 z dne 12. oktobra 2017 o izvajanju okrepljenega sodelovanja v zvezi z ustanovitvijo Evropskega javnega tožilstva (EJT)[7] in zlasti člena 14(3) Uredbe,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

ob upoštevanju naslednjega:

(1) Z Izvedbenim sklepom Sveta (EU) 2018/1696[8] so bila določena operativna pravila izbirne komisije za imenovanje evropskega glavnega tožilca in evropskih tožilcev.

(2) Pravilo VI, točki 1 in 2, operativnih pravil določa, da se razgovori s kandidati za mesto evropskega glavnega tožilca in evropskih tožilcev opravijo osebno.

(3) Glede na nedavne epidemiološke razmere je treba pojasniti, da se lahko na podlagi odločitve izbirne komisije, bodisi na lastno pobudo bodisi na zahtevo kandidata, razgovori s temi kandidati opravijo tudi prek videokonference.

(4) Način, kako se razgovori opravijo, tj. osebno ali prek videokonference, lahko vpliva na uspešnost kandidatov. Izbirna komisija si zato pri odločanju o izvedbi razgovorov prek videokonference prizadeva zagotoviti enako obravnavo kandidatov.

(5) V pravilu IV operativnih pravil ni pojasnjeno, ali lahko razprave izbirne komisije potekajo prek videokonference. Zato je treba pojasniti, da lahko razprave izbirne komisije, kadar se razgovor s kandidati opravi prek videokonference, potekajo na enak način.

(6) Izvedbeni sklep (EU) 2018/1696 bi bilo zato treba ustrezno spremeniti –

SPREJEL NASLEDNJI SKLEP:

*Člen 1*

Priloga k Izvedbenemu sklepu (EU) 2018/1696 se spremeni:

(1) v pravilu IV se prvi odstavek nadomesti z naslednjim:

---

[7] UL L 283, 31.10.2017, str. 1.

[8] Izvedbeni sklep Sveta (EU) 2018/1696 z dne 13. julija 2018 o operativnih pravilih izbirne komisije iz člena 14(3) Uredbe (EU) 2017/1939 o izvajanju okrepljenega sodelovanja v zvezi z ustanovitvijo Evropskega javnega tožilstva (EJT) (UL L 282, 12.11.2018, str. 8).

„Razprave in sprejemanje odločitev izbirne komisije so zaupni ter potekajo brez navzočnosti javnosti. Kadar se razgovori s kandidati opravijo prek videokonference, lahko razprave izbirne komisije potekajo z istimi komunikacijskimi sredstvi. Zasedanja izbirne komisije so sklepčna samo, če je prisotnih najmanj devet njenih članov.“;

(2) v pravilu VI, točka 1, se prvi pododstavek nadomesti z naslednjim:

„Po prejemu prijav kandidatov izbirna komisija pregleda prijave glede na zahteve iz člena 14(2) Uredbe (EU) 2017/1939, kot so dopolnjene v objavi prostega delovnega mesta. Kandidati, ki ne izpolnjujejo zahtev, bodo izključeni iz naslednjih faz postopka. Izbirna komisija bo kandidate, ki izpolnjujejo zahteve, razvrstila glede na njihove kvalifikacije in izkušnje, in sicer na podlagi dokumentacije in informacij iz prijave ali predloženih na zahtevo v skladu s pravilom V. Izbirna komisija bo opravila razgovore z dovolj velikim številom najvišje uvrščenih kandidatov, da bo lahko sestavila ožji seznam iz pravila VII(1). Razgovori se opravijo osebno ali, na podlagi odločitve izbirne komisije, bodisi na lastno pobudo bodisi na zahtevo kandidata, prek videokonference. Izbirna komisija si pri odločanju o izvedbi razgovorov prek videokonference prizadeva zagotoviti enako obravnavo kandidatov.“;

(3) v pravilu VI, točka 2, se prvi pododstavek nadomesti z naslednjim:

„Po prejemu predlaganih imenovanj jih izbirna komisija pregleda glede na zahteve iz člena 16(1) Uredbe (EU) 2017/1939. Izbirna komisija opravi razgovore s predlaganimi kandidati. Razgovori se opravijo osebno ali, na podlagi odločitve izbirne komisije ali na zahtevo kandidata, prek videokonference. Izbirna komisija si pri odločanju o izvedbi razgovorov prek videokonference prizadeva zagotoviti enako obravnavo kandidatov.“.

*Člen 2*

Ta sklep začne veljati dvajseti dan po objavi v *Uradnem listu Evropske unije*.

V Bruslju,

*Za Svet*
*predsednik*