EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 28.10.2022
COM(2022) 565 final

2022/0351 (NLE)

Návrh

PROVÁDĚCÍ ROZHODNUTÍ RADY,

kterým se mění prováděcí rozhodnutí (EU) 2018/1696, pokud jde o využívání videokonference k pohovoru s uchazeči

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. SOUVISLOSTI NÁVRHU

• Odůvodnění a cíle návrhu

Nařízení (EU) 2017/1939, kterým se provádí posílená spolupráce za účelem zřízení Úřadu evropského veřejného žalobce (dále jen „EPPO“), bylo přijato dne 12. října 2017 a v platnost vstoupilo dne 20. listopadu 2017[1]. Úřad začal plnit úkoly v oblasti vyšetřování a trestního stíhání, které mu byly tímto nařízením svěřeny, dne 1. června 2021. Úřad odpovídá za vyšetřování a trestní stíhání pachatelů a spolupachatelů trestných činů poškozujících nebo ohrožujících finanční zájmy Unie, jež jsou stanoveny ve směrnici (EU) 2017/1371[2] a vymezeny nařízením (EU) 2017/1939, a jejich postavení před soud. V souladu s článkem 8 nařízení (EU) 2017/1939 se ústředí úřadu EPPO skládá mimo jiné z evropského nejvyššího žalobce a evropských žalobců.

Článek 14 nařízení (EU) 2017/1939 upravuje jmenování a odvolání evropského nejvyššího žalobce, který je jmenován vzájemnou dohodou Evropského parlamentu a Rady. V souladu s čl. 14 odst. 3 nařízení (EU) 2017/1939 je výběr založen na otevřené výzvě k přihlášení kandidátů, na jejímž základě výběrová komise vypracuje užší seznam způsobilých kandidátů, který bude předložen Evropskému parlamentu a Radě. Podle čl. 14 odst. 3 nařízení (EU) 2017/1939 má Rada také stanovit pravidla fungování výběrové komise na návrh Komise.

Článek 16 nařízení (EU) 2017/1939 upravuje jmenování a odvolávání evropských žalobců. Jeho první odstavec vyžaduje, aby každý členský stát účastnící se posílené spolupráce za účelem zřízení Úřadu evropského veřejného žalobce navrhl tři kandidáty, kteří splňují požadavky v něm stanovené. Ustanovení čl. 16 odst. 2 nařízení (EU) 2017/1939 stanoví, že Rada po obdržení odůvodněného stanoviska výběrové komise uvedené v čl. 14 odst. 3 nařízení (EU) 2017/1939 vybere a jmenuje jednoho z kandidátů do funkce evropského žalobce daného členského státu.

Dne 13. července 2018 přijala Rada na návrh Komise prováděcí rozhodnutí Rady (EU) 2018/1696 o pravidlech fungování výběrové komise[3], které bylo následně změněno prováděcím rozhodnutím Rady (EU) 2020/1008[4]. Dne 18. září 2018 jmenovala Rada členy výběrové komise[5].

Dne 27. července 2020 jmenovala Rada první evropské žalobce úřadu EPPO[6]. V souladu s článkem 2 prováděcího rozhodnutí Rady (EU) 2020/1117 bylo osm evropských žalobců

---

1 Nařízení Rady (EU) 2017/1939 ze dne 12. října 2017, kterým se provádí posílená spolupráce za účelem zřízení Úřadu evropského veřejného žalobce, Úř. věst. L 283, 31.10.2017, s. 1.

2 Směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2017/1371 ze dne 5. července 2017 o boji vedeném trestněprávní cestou proti podvodům poškozujícím finanční zájmy Unie, Úř. věst. L 198, 28.7.2017, s. 29.

3 Prováděcí rozhodnutí Rady (EU) 2018/1696 ze dne 13. července 2018 o pravidlech fungování výběrové komise podle čl. 14 odst. 3 nařízení (EU) 2017/1939, kterým se provádí posílená spolupráce za účelem zřízení Úřadu evropského veřejného žalobce (Úř. věst. L 282, 12.11.2018, s. 8).

4 Prováděcí rozhodnutí Rady (EU) 2020/1008 ze dne 9. července 2020, kterým se mění prováděcí rozhodnutí (EU) 2018/1696 o pravidlech fungování výběrové komise podle čl. 14 odst. 3 nařízení (EU) 2017/1939 (Úř. věst. L 221I, 10.7.2020, s. 1).

5 Rozhodnutí Rady (EU) 2018/1275 ze dne 18. září 2018 o jmenování členů výběrové komise uvedené v čl. 14 odst. 3 nařízení (EU) 2017/1939 (Úř. věst. L 238, 21.9.2018, s. 92).

6 Prováděcí rozhodnutí Rady (EU) 2020/1117 ze dne 27. července 2020 o jmenování evropských žalobců Úřadu evropského veřejného žalobce, Úř. věst. L 244, 29.7.2020, s. 18.

jmenováno na období tří let od 29. července 2020. Proto budou muset být v červenci 2023 nahrazeni osmi novými evropskými žalobci. Osm evropských žalobců bude jmenováno v souladu s postupem stanoveným v článku 16 nařízení (EU) 2017/1939, který zahrnuje slyšení před výběrovou komisí.

V souladu s článkem VI.2 pravidel fungování výběrové komise by výběrová komise měla kandidáty navržené členskými státy na místo evropského žalobce vyslechnout. Slyšení by mělo proběhnout za osobní účasti. V návaznosti na nedávnou epidemiologickou situaci v souvislosti s rozšířením onemocnění COVID-19 by mělo být vyjasněno, že slyšení by se mohlo konat také prostřednictvím videokonference na základě rozhodnutí výběrové komise, a to buď z vlastní iniciativy komise, nebo na žádost uchazeče. Vzhledem k tomu, že stejné pravidlo pro osobní slyšení se vztahuje na slyšení kandidátů na funkci evropského nejvyššího žalobce výběrovou komisí podle pravidla VI.1, mělo by být z důvodu jednotnosti rovněž změněno posledně uvedené pravidlo. Pokud se slyšení koná prostřednictvím videokonference, výběrová komise by v obou případech měla mít možnost jednat stejným způsobem. Za tímto účelem je vhodné vyjasnit v článku IV jednání výběrové komise.

Cílem tohoto návrhu je proto vyjasnit, že výběrová komise stanovená v čl. 14 odst. 3 nařízení (EU) 2017/1939 může rozhodnout o provedení pohovorů s uchazeči prostřednictvím videokonference, která je nezbytná nebo efektivnější, pokud osobní slyšení není povoleno nebo není vhodné, a odpovídajícím způsobem jednat stejnými prostředky.

- **Soulad s platnými předpisy v této oblasti politiky**

Úřad EPPO byl zřízen nařízením (EU) 2017/1939, které bylo přijato na základě článku 86 Smlouvy o fungování EU. Předložením tohoto návrhu na změnu prováděcího rozhodnutí Rady (EU) 2018/1696 ve znění prováděcího rozhodnutí Rady (EU) 2020/1008 plní Komise své povinnosti podle čl. 14 odst. 3 a čl. 16 odst. 2 nařízení (EU) 2017/1939. Tento návrh umožní účinné provádění postupů výběru a jmenování evropského nejvyššího žalobce a evropských žalobců. Tento návrh je proto v souladu s platnými předpisy v příslušné oblasti politiky.

- **Soulad s ostatními politikami Unie**

Tato iniciativa je v souladu s ostatními politikami Unie zaměřenými na posílení ochrany finančních zájmů Unie.

2. PRÁVNÍ ZÁKLAD, SUBSIDIARITA A PROPORCIONALITA

- **Právní základ**

Návrh vychází z čl. 14 odst. 3 nařízení (EU) 2017/1939.

- **Subsidiarita (v případě nevýlučné pravomoci)**

Změna pravidel fungování výběrové komise stanovených v čl. 14 odst. 3 nařízení (EU) 2017/1939 může být provedena pouze Radou na návrh Komise, a je tedy svou povahou výlučnou pravomocí, na kterou se nevztahuje zásada subsidiarity.

- **Proporcionalita**

Tento návrh je omezen na to, co je nezbytné k dosažení navrhovaných cílů, a je proto v souladu se zásadou proporcionality. Tento návrh má zásadní význam pro zajištění účinnosti a

zákonnosti postupů navrhování a jmenování evropského nejvyššího žalobce a evropských žalobců.

- **Volba nástroje**

Podle čl. 14 odst. 3 nařízení (EU) 2017/1939 má Rada stanovit pravidla fungování výběrové komise na návrh Komise. Pravidla fungování byla přijata prováděcím rozhodnutím Rady (EU) 2018/1696. Volba navrhovaného nástroje je proto vyžadována stávajícími právními předpisy v této oblasti.

3. VÝSLEDKY HODNOCENÍ *EX POST*, KONZULTACÍ SE ZÚČASTNĚNÝMI STRANAMI A POSOUZENÍ DOPADŮ

Vzhledem k technické povaze tohoto návrhu a jeho velmi omezenému dopadu nebyla provedena hodnocení *ex post*, konzultace se zúčastněnými stranami a posouzení dopadů.

4. ROZPOČTOVÉ DŮSLEDKY

Návrh nemá žádné důsledky pro rozpočet.

5. OSTATNÍ PRVKY

- **Plány provádění a způsoby monitorování, hodnocení a podávání zpráv**

Vzhledem k povaze tohoto opatření nejsou zapotřebí prováděcí plány a monitorování ani mechanismy hodnocení a podávání zpráv.

- **Podrobné vysvětlení konkrétních ustanovení návrhu**

Článek 1 by změnil pravidla fungování tak, aby bylo jasné, že výběrová komise stanovená v čl. 14 odst. 3 nařízení (EU) 2017/1939 může rozhodnout o konání slyšení kandidátů na funkci evropského nejvyššího žalobce a evropských žalobců rovněž prostřednictvím videokonference, a to buď z vlastní iniciativy, nebo na žádost kandidáta. Článek 1 by dále změnil pravidla fungování s cílem vyjasnit, že kdykoli se slyšení kandidáta uskuteční prostřednictvím videokonference, může výběrová komise jednat stejným způsobem.

V důsledku nedávné epidemiologické situace mohou být osobní slyšení zakázána nebo nedoporučena. Vyjasněním toho, že výběrová komise může kandidáty vyslechnout prostřednictvím videokonference a jednat stejným způsobem, má tento pozměňovací návrh zajistit účinnost a zákonnost postupů výběru a jmenování evropského nejvyššího žalobce a evropských žalobců.

2022/0351 (NLE)

Návrh

PROVÁDĚCÍ ROZHODNUTÍ RADY,

kterým se mění prováděcí rozhodnutí (EU) 2018/1696, pokud jde o využívání videokonference k pohovoru s uchazeči

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie,

s ohledem na nařízení Rady (EU) 2017/1939 ze dne 12. října 2017, kterým se provádí posílená spolupráce za účelem zřízení Úřadu evropského veřejného žalobce[7], a zejména na čl. 14 odst. 3 uvedeného nařízení,

s ohledem na návrh Evropské komise,

vzhledem k těmto důvodům:

(1) Prováděcí rozhodnutí Rady (EU) 2018/1696[8] stanovilo pravidla fungování výběrové komise pro jmenování evropského nejvyššího žalobce a evropských žalobců.

(2) Ustanovení čl. VI bodů 1 a 2 provozních pravidel stanoví, že slyšení kandidátů na funkci evropského nejvyššího žalobce a evropských žalobců se koná osobně.

(3) V návaznosti na nedávnou epidemiologickou situaci je nutné vyjasnit, že slyšení uvedených kandidátů výběrovou komisí se mohou konat také prostřednictvím videokonference na základě rozhodnutí výběrové komise, a to buď z vlastní iniciativy komise, nebo na žádost uchazeče.

(4) Způsob, jakým jsou pohovory vedeny, a to osobně nebo prostřednictvím videokonference, může ovlivnit výkon uchazečů. Výběrová komise se proto zaměří na zajištění rovného zacházení s uchazeči při rozhodování o vedení pohovorů prostřednictvím videokonference.

(5) Článek IV pravidel fungování neobjasňuje, zda výběrová komise může jednat prostřednictvím videokonference. Je proto nezbytné vyjasnit, že pokud se pohovor s uchazeči uskuteční prostřednictvím videokonference, může výběrová komise jednat stejným způsobem.

(6) Prováděcí rozhodnutí (EU) 2018/1696 by proto mělo být odpovídajícím způsobem změněno,

---

[7] Úř. věst. L 283, 31.10.2017, s. 1.

[8] Prováděcí rozhodnutí Rady (EU) 2018/1696 ze dne 13. července 2018 o pravidlech fungování výběrové komise podle čl. 14 odst. 3 nařízení (EU) 2017/1939, kterým se provádí posílená spolupráce za účelem zřízení Úřadu evropského veřejného žalobce (Úř. věst. L 282, 12.11.2018, s. 8).

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

Příloha prováděcího rozhodnutí (EU) 2018/1696 se mění takto:

1) V pravidle IV se první pododstavec nahrazuje tímto:

„Jednání výběrové komise jsou důvěrná a neveřejná. Pokud se slyšení uchazečů uskuteční prostřednictvím videokonference, může výběrová komise jednat za použití stejných komunikačních prostředků. Zasedání výběrové komise jsou platná pouze tehdy, je-li přítomno nejméně devět členů.“

2) V pravidle VI bodě 1 se první pododstavec nahrazuje tímto:

„Po obdržení přihlášek kandidátů je výběrová komise přezkoumá s ohledem na požadavky stanovené v čl. 14 odst. 2 nařízení (EU) 2017/1939, jež jsou blíže upřesněny v oznámení výběrového řízení na volné pracovní místo. Kandidáti, kteří nesplňují kvalifikační požadavky, jsou z dalších fází řízení vyloučeni. Výběrová komise stanoví pořadí kandidátů, kteří splňují požadavky, podle jejich kvalifikace a praxe, a to na základě dokumentace a informací uvedených v přihlášce nebo poskytnutých na základě žádosti podle pravidla V. Výběrová komise vyslechne dostatečný počet nejvýše umístěných kandidátů, aby mohla vypracovat užší seznam uvedený v pravidle VII bodě 1. Slyšení probíhá za osobní účasti nebo, na základě rozhodnutí výběrové komise, z její vlastní iniciativy nebo na žádost kandidáta, prostřednictvím videokonference. Výběrová komise se při rozhodování o vedení pohovorů prostřednictvím videokonference zaměří na zajištění rovného zacházení s uchazeči.“

3) V pravidle VI bodě 2 se první pododstavec nahrazuje tímto:

„Po obdržení návrhů kandidátů je výběrová komise přezkoumá s ohledem na požadavky stanovené v čl. 16 odst. 1 nařízení (EU) 2017/1939. Výběrová komise navržené kandidáty vyslechne. Slyšení probíhá za osobní účasti nebo, na základě rozhodnutí výběrové komise nebo na žádost kandidáta, prostřednictvím videokonference. Výběrová komise se při rozhodování o vedení pohovorů prostřednictvím videokonference zaměří na zajištění rovného zacházení s uchazeči.“

Článek 2

Toto rozhodnutí vstupuje v platnost dvacátým dnem po vyhlášení v *Úředním věstníku Evropské unie*.

V Bruselu dne

Za Radu
předseda/předsedkyně