ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 28.10.2022 г.
COM(2022) 565 final

2022/0351 (NLE)

Предложение за

РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЪВЕТА

за изменение на Решение за изпълнение (ЕС) 2018/1696 по отношение на използването на видеоконферентна връзка за събеседване с кандидатите

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

• Основания и цели на предложението

Регламент (ЕС) 2017/1939 за установяване на засилено сътрудничество за създаване на Европейска прокуратура бе приет на 12 октомври 2017 г. и влезе в сила на 20 ноември 2017 г.[1] На 1 юни 2021 г. Европейската прокуратура пое възложените ѝ с този регламент задачи по разследване и наказателно преследване. Европейската прокуратура отговаря за провеждането на разследвания, наказателното преследване и предаването на съд на извършителите на престъпления и съучастниците в престъпления, засягащи финансовите интереси на Съюза, които са предвидени в Директива (ЕС) 2017/1371[2] и са определени от Регламент (ЕС) 2017/1939. Съгласно член 8 от Регламент (ЕС) 2017/1939 централната служба на Европейската прокуратура се състои, наред с другото, от европейския главен прокурор и европейските прокурори.

В член 14 от Регламент (ЕС) 2017/1939 се уреждат назначаването и освобождаването от длъжност на европейския главен прокурор, който се назначава с общото съгласие на Европейския парламент и на Съвета. В съответствие с член 14, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2017/1939 подборът се извършва въз основа на открита покана за представяне на кандидатури, след което комитетът по подбора изготвя и представя на Европейския парламент и на Съвета списък с предварително подбрани квалифицирани кандидати. В член 14, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2017/1939 се предвижда също така, че Съветът определя правилата за работата на комитета по подбора по предложение на Комисията.

В член 16 от Регламент (ЕС) 2017/1939 се урежда назначаването и освобождаването от длъжност на европейските прокурори. В първия параграф от него се изисква всяка държава членка, участваща в засиленото сътрудничество за създаване на Европейска прокуратура, да посочи трима кандидати, които отговарят на посочените в него изисквания. В член 16, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2017/1939 се предвижда, че Съветът избира и назначава един от кандидатите за европейски прокурор от въпросната държава членка, след като получи обоснованото становище на комитета по подбора, посочен в член 14, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2017/1939.

На 13 юли 2018 г. по предложение на Комисията Съветът прие Решение за изпълнение (ЕС) 2018/1696 на Съвета относно правилата за работата на комитета по подбор[3], които

---

1 Регламент (ЕС) 2017/1939 на Съвета от 12 октомври 2017 г. за установяване на засилено сътрудничество за създаване на Европейска прокуратура (ОВ L 283, 31.10.2017 г., стр. 1).

2 Директива (ЕС) 2017/1371 на Европейския парламент и на Съвета от 5 юли 2017 г. относно борбата с измамите, засягащи финансовите интереси на Съюза, по наказателноправен ред (ОВ L 198, 28.7.2017 г., стр. 29).

3 Решение за изпълнение (ЕС) 2018/1696 на Съвета от 13 юли 2018 г. относно правилата за работата на комитета по подбор, предвиден в член 14, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2017/1939 за установяване на засилено сътрудничество за създаване на Европейска прокуратура (ОВ L 282, 12.11.2018 г., стр. 8—12).

впоследствие бяха изменени с Решение за изпълнение (ЕС) 2020/1008 на Съвета[4]. На 18 септември 2018 г. Съветът назначи членовете на комитета по подбор[5].

На 27 юли 2020 г. Съветът назначи първите европейски прокурори на Европейската прокуратура[6]. В съответствие с член 2 от Решение за изпълнение (ЕС) 2020/1117 на Съвета осем европейски прокурори бяха назначени за срок от три години, който не може да бъде подновяван, считано от 29 юли 2020 г. Поради това те ще трябва да бъдат заменени от осем нови европейски прокурори през юли 2023 г. Осемте европейски прокурори ще бъдат назначени в съответствие с процедурата, предвидена в член 16 от Регламент (ЕС) 2017/1939, която включва изслушване пред комитета по подбора.

В съответствие с правило VI.2 от правилата за работата на комитета по подбора той следва да изслуша кандидатите, посочени от държавите членки за длъжността „европейски прокурор“. Изслушванията се провеждат присъствено. С оглед на неотдавнашната епидемиологична обстановка, свързана с избухването на COVID-19, следва да се поясни, че изслушването може да се проведе и чрез видеоконферентна връзка по решение на комитета по подбора — или по негова собствена инициатива, или по искане на кандидата. Тъй като същото правило за присъственото изслушване се прилага по отношение на изслушването на кандидатите за длъжността „европейски главен прокурор“ от комитета по подбора съгласно правило VI.1, правило VI.1 следва да бъде също изменено от съображения за последователност. И в двата случая, ако изслушването се провежда чрез видеоконферентна връзка, комитетът по подбора следва да може да проведе обсъждания по същия начин. За тази цел е целесъобразно в правило IV да се внесе пояснение относно обсъжданията на комитета по подбора.

Поради това целта на настоящото предложение е да се поясни, че комитетът по подбора, предвиден в член 14, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2017/1939, може да реши да проведе събеседванията с кандидатите чрез видеоконферентна връзка, които са необходими или по-ефективни, когато присъственото изслушване не е разрешено или препоръчително, и съответно да проведе обсъждания по същия начин.

- **Съгласуваност с действащите разпоредби в тази област на политиката**

Европейската прокуратура беше създадена с Регламент (ЕС) 2017/1939, който беше приет на основание член 86 от ДФЕС. С представянето на настоящото предложение за изменение на Решение за изпълнение (ЕС) 2018/1696 на Съвета, изменено с Решение за изпълнение (ЕС) 2020/1008 на Съвета, Комисията изпълнява задълженията си по член 14, параграф 3 и член 16, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2017/1939. Настоящото предложение ще даде възможност за ефективно провеждане на процедурите за подбор и назначаване на европейския главен прокурор и европейските прокурори. Поради това предложението е съгласувано с действащите разпоредби в тази област на политиката.

---

4 Решение за изпълнение (ЕС) 2020/1008 на Съвета от 9 юли 2020 г. за изменение на Решение за изпълнение (ЕС) 2018/1696 относно правилата за работата на комитета по подбора, предвиден в член 14, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2017/1939 (ОВ L 221I , 10.7.2020 г., стр. 1—2).

5 Решение (ЕС) 2018/1275 на Съвета от 18 септември 2018 г. за назначаване на членовете на комитета по подбора, предвиден в член 14, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2017/1939 (ОВ L 238, 21.9.2018 г., стр. 92—93).

6 Решение за изпълнение (ЕС) 2020/1117 на Съвета от 27 юли 2020 г. за назначаване на европейските прокурори в Европейската прокуратура (ОВ L 244, 29.7.2020 г., стр. 18—20).

- **Съгласуваност с други политики на Съюза**

Настоящата инициатива е съгласувана с други политики на Съюза, насочени към укрепване на защитата на финансовите интереси на Съюза.

2. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ, СУБСИДИАРНОСТ И ПРОПОРЦИОНАЛНОСТ

- **Правно основание**

Предложението се основава на член 14, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2017/1939.

- **Субсидиарност (при неизключителна компетентност)**

Изменението на правилата за работата на комитета по подбора, предвиден в член 14, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2017/1939, може да бъде направено само от Съвета по предложение на Комисията и следователно по своя характер представлява изключителна компетентност, която не зависи от принципа на субсидиарност.

- **Пропорционалност**

Настоящото предложение се ограничава до необходимото за постигане на предложените цели и поради това отговаря на принципа на пропорционалност. Настоящото предложение е от съществено значение за гарантиране на ефективността и законосъобразността на процедурите за номиниране и назначаване на европейския главен прокурор и европейските прокурори.

- **Избор на инструмент**

В член 14, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2017/1939 се предвижда, че Съветът определя правилата за работата на комитета по подбора по предложение на Комисията. Правилата за работата бяха приети с Решение за изпълнение (ЕС) 2018/1696 на Съвета. Следователно изборът на предложения инструмент се изисква от съществуващото законодателство в тази област.

3. РЕЗУЛТАТИ ОТ ПОСЛЕДВАЩИТЕ ОЦЕНКИ, КОНСУЛТАЦИИТЕ СЪС ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ И ОЦЕНКИТЕ НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

Предвид техническото естество на настоящото предложение и неговото много ограничено въздействие не бяха извършени последващи оценки, консултации със заинтересованите страни и оценки на въздействието.

4. ОТРАЖЕНИЕ ВЪРХУ БЮДЖЕТА

Предложението няма отражение върху бюджета.

5. ДРУГИ ЕЛЕМЕНТИ

- **Планове за изпълнение и механизми за мониторинг, оценка и докладване**

Като се има предвид естеството на тази мярка, няма нужда от планове за изпълнение и мониторинг, нито от механизми за оценка и докладване.

- **Подробно разяснение на отделните разпоредби на предложението**

С член 1 ще се изменят правилата за работата, за да се поясни, че комитетът по подбора, предвиден в член 14, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2017/1939, може да реши

да проведе изслушването на кандидатите за длъжността „европейски главен прокурор“ и за европейски прокурори също и чрез видеоконферентна връзка — или по собствена инициатива, или по искане на кандидата. С член 1 допълнително ще се изменят правилата за работата, за да се поясни, че когато изслушването на даден кандидат се провежда чрез видеоконферентна връзка, комитетът по подбора може също да проведе обсъждания по същия начин.

С оглед на неотдавнашната епидемична обстановка присъственото изслушване може да бъде забранено или да не е препоръчително. Следователно, като пояснява, че комитетът по подбора може да проведе изслушванията на кандидатите чрез видеоконферентна връзка и да проведе обсъждания по същия начин, настоящото изменение има за цел да гарантира ефективността и законосъобразността на процедурите за подбор и назначаване на европейския главен прокурор и европейските прокурори.

2022/0351 (NLE)

Предложение за

РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЪВЕТА

за изменение на Решение за изпълнение (ЕС) 2018/1696 по отношение на използването на видеоконферентна връзка за събеседване с кандидатите

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз,

като взе предвид Регламент (ЕС) 2017/1939 на Съвета от 12 октомври 2017 г. за установяване на засилено сътрудничество за създаване на Европейска прокуратура[7], и по-специално член 14, параграф 3 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

(1) С Решение за изпълнение (ЕС) 2018/1696 на Съвета[8] бяха установени правилата за работата на комитета по подбора за назначаване на европейския главен прокурор и европейските прокурори.

(2) В точки 1 и 2 от правило VI от правилата за работата се предвижда, че изслушванията на кандидатите за длъжността европейски главен прокурор и европейски прокурори се провеждат присъствено.

(3) С оглед на неотдавнашната епидемиологична обстановка е необходимо да се поясни, че събеседванията на комитета по подбора с тези кандидати могат да се проведат и чрез видеоконферентна връзка по решение на комитета по подбора — или (по негова собствена инициатива), или по искане на кандидата.

(4) Начинът, по който се провеждат събеседванията — присъствено или чрез видеоконферентна връзка, може да повлияе на представянето на кандидатите. Следователно комитетът по подбора се стреми да гарантира равно третиране на кандидатите, когато взема решение за провеждане на събеседванията чрез видеоконферентна връзка.

(5) В правило IV от правилата за работата не се изяснява дали комитетът по подбора може да проведе обсъждания чрез видеоконферентна връзка. Поради това е необходимо да се поясни, че когато събеседването с кандидатите се провежда чрез видеоконферентна връзка, комитетът по подбора може да проведе обсъждания по същия начин.

(6) Поради това Решение за изпълнение (ЕС) 2018/1696 следва да бъде съответно изменено,

---

[7] ОВ L 283, 31.10.2017 г., стр. 1.

[8] Решение за изпълнение (ЕС) 2018/1696 на Съвета от 13 юли 2018 г. относно правилата за работата на комитета по подбор, предвиден в член 14, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2017/1939 за установяване на засилено сътрудничество за създаване на Европейска прокуратура (ОВ L 282, 12.11.2018 г., стр. 8).

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Приложението към Решение за изпълнение (ЕС) 2018/1696 се изменя, както следва:

(1) първата алинея в правило IV се заменя със следното:

„Обсъжданията в рамките на комитета по подбора са поверителни и се провеждат при закрити врати. Когато изслушването на кандидатите се провежда чрез видеоконферентна връзка, комитетът по подбора може да проведе обсъждания, като използва същите средства за комуникация. Заседанията на комитета по подбора са действителни при кворум от най-малко девет от неговите членове.“

(2) първата алинея от точка 1 в правило VI се заменя със следното:

„При получаване на кандидатурите комитетът по подбора ги разглежда с оглед на изискванията, съдържащи се в член 14, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2017/1939, съгласно допълнителните уточнения в обявлението за свободна длъжност. Кандидатите, които не отговарят на изискванията за допустимост, се изключват от следващите етапи на процедурата. Комитетът по подбора класира отговарящите на изискванията кандидати според тяхната квалификация и опит, въз основа на документацията и информацията, предоставени в кандидатурата или след искане съгласно правило V. За да може да изготви списъка, посочен в правило VII, първа алинея, комитетът по подбора изслушва достатъчен брой от най-високо класираните кандидати. Изслушването се провежда присъствено или чрез видеоконферентна връзка, по решение на комитета по подбора — или по негова собствена инициатива, или по искане на кандидата. Комитетът по подбора се стреми да гарантира равно третиране на кандидатите, когато взема решение за провеждане на събеседванията чрез видеоконферентна връзка.“

(3) първата алинея от точка 2 в правило VI се заменя със следното:

„След получаване на кандидатурите комитетът по подбора ги разглежда с оглед на изискванията, съдържащи се в член 16, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2017/1939. Комитетът по подбора изслушва посочените кандидати. Изслушването се провежда присъствено или, по решение на комитета по подбора или по искане на кандидата, чрез видеоконферентна връзка. Комитетът по подбора се стреми да гарантира равно третиране на кандидатите, когато взема решение за провеждане на събеседванията чрез видеоконферентна връзка.“

Член 2

Настоящото решение влиза в сила на двадесетия ден след деня на публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Съставено в Брюксел на […] година.

За Съвета
Председател