EURÓPAI
BIZOTTSÁG

Brüsszel, 2022.10.28.
COM(2022) 565 final

2022/0351 (NLE)

Javaslat

A TANÁCS VÉGREHAJTÁSI HATÁROZATA

az (EU) 2018/1696 végrehajtási határozatnak a videokonferencia használata tekintetében történő módosításáról

INDOKOLÁS

1. A JAVASLAT HÁTTERE

• A javaslat indokai és céljai

Az Európai Ügyészség létrehozására vonatkozó megerősített együttműködés bevezetéséről szóló (EU) 2017/1939 rendeletet 2017. október 12-én fogadták el, és 2017. november 20-án lépett hatályba[1]. Az Európai Ügyészség 2021. június 1-jétől látja el az említett rendelet által ráruházott nyomozási és vádhatósági feladatokat. Az Európai Ügyészség felelős az (EU) 2017/1371 irányelvben[2] megállapított és az (EU) 2017/1939 rendeletben meghatározott, az Unió pénzügyi érdekeit sértő bűncselekmények elkövetőivel és azok bűntársaival szembeni nyomozás és vádhatósági eljárás lefolytatásáért, valamint e személyek bíróság elé állításáért. Az (EU) 2017/1939 rendelet 8. cikkével összhangban az Európai Ügyészség központi hivatala többek között az Európai Főügyészből és az európai ügyészekből áll.

Az (EU) 2017/1939 rendelet 14. cikke szabályozza az Európai Főügyész kinevezését és felmentését. Az Európai Főügyészt az Európai Parlament és a Tanács közös megegyezéssel nevezi ki. Az (EU) 2017/1939 rendelet 14. cikkének (3) bekezdésével összhangban a kiválasztás nyilvános felhíváson alapul. A nyilvános felhívást követően a kiválasztással foglalkozó tanácsadó testület összeállítja az előválogatott jelöltek listáját, amelyet be kell nyújtani az Európai Parlamentnek és a Tanácsnak. Az (EU) 2017/1939 rendelet 14. cikkének (3) bekezdése értelmében a Tanácsnak a Bizottság javaslata alapján létre kell hoznia a kiválasztással foglalkozó tanácsadó testület működési szabályzatát.

Az (EU) 2017/1939 rendelet 16. cikke szabályozza az európai ügyészek kinevezését és felmentését. E cikk (1) bekezdése előírja, hogy az Európai Ügyészség létrehozására irányuló megerősített együttműködésben részt vevő tagállamok mindegyikének ki kell jelölnie három olyan jelöltet, aki megfelel az ott rögzített követelményeknek. Az (EU) 2017/1939 rendelet 16. cikkének (2) bekezdése értelmében a Tanács az (EU) 2017/1939 rendelet 14. cikkének (3) bekezdésében említett, kiválasztással foglalkozó tanácsadó testület indokolással ellátott véleményének kézhezvételét követően kiválasztja és kinevezi a jelöltek egyikét az adott tagállam európai ügyészévé.

2018. július 13-án a Tanács a Bizottság javaslata alapján elfogadta a kiválasztással foglalkozó tanácsadó testület működési szabályzatáról szóló (EU) 2018/1696 tanácsi végrehajtási határozatot[3], amelyet később az (EU) 2020/1008 tanácsi végrehajtási határozat[4] módosított. A

---

1 A Tanács (EU) 2017/1939 rendelete (2017. október 12.) az Európai Ügyészség létrehozására vonatkozó megerősített együttműködés bevezetéséről (HL L 283., 2017.10.31., 1. o.).

2 Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2017/1371 irányelve (2017. július 5.) az Unió pénzügyi érdekeit érintő csalás ellen büntetőjogi eszközökkel folytatott küzdelemről (HL L 198., 2017.7.28., 29. o.).

3 A Tanács (EU) 2018/1696 végrehajtási határozata (2018. július 13.) az Európai Ügyészség létrehozására vonatkozó megerősített együttműködés bevezetéséről szóló, (EU) 2017/1939 rendelet 14. cikkének (3) bekezdésében meghatározott, kiválasztással foglalkozó tanácsadó testület működési szabályzatáról (HL L 282., 2018.11.12., 8. o).

4 A Tanács (EU) 2020/1008 végrehajtási határozata (2020. július 9.) az (EU) 2017/1939 rendelet 14. cikkének (3) bekezdésében említett, kiválasztással foglalkozó tanácsadó testület működési szabályzatáról szóló (EU) 2018/1696 végrehajtási határozat módosításáról (HL L 221I, 2020.7.10., 1. o.).

Tanács 2018. szeptember 18-án kinevezte a kiválasztással foglalkozó tanácsadó testület tagjait[5].

A Tanács 2020. július 27-én kinevezte az Európai Ügyészség első európai ügyészeit[6]. Az (EU) 2020/1117 tanácsi végrehajtási határozat 2. cikkével összhangban nyolc európai ügyészt neveztek ki 2020. július 29-től kezdődően hároméves, nem megújítható időtartamra. Ezért 2023 júliusában nyolc új európai ügyésznek kell felváltania őket. A nyolc európai ügyész kinevezésére az (EU) 2017/1939 rendelet 16. cikkében meghatározott eljárásnak megfelelően kerül sor, amely magában foglalja a kiválasztással foglalkozó tanácsadó testület általi meghallgatást is.

A kiválasztással foglalkozó tanácsadó testület működési szabályzatának VI.2. szabálya értelmében a kiválasztással foglalkozó tanácsadó testület meghallgatja a tagállamok európai ügyészi tisztségre javasolt jelöltjeit. A meghallgatásra személyes megjelenés formájában kerül sor. A Covid19-cel kapcsolatos közelmúltbeli járványügyi helyzet nyomán egyértelművé kell tenni, hogy a meghallgatásra a kiválasztással foglalkozó tanácsadó testület – akár hivatalból, akár a jelölt kérésére hozott – döntése alapján videokonferencia útján is sor kerülhet. Mivel ugyanez a személyes meghallgatásra vonatkozó szabály érvényes az európai főügyészi tisztségre javasolt jelöltek kiválasztással foglalkozó tanácsadó testület általi, VI.1. szabály szerinti meghallgatására is, a következetesség érdekében ez utóbbi szabályt is módosítani kell. Mindkét esetben, ha a meghallgatásra videokonferencia útján kerül sor, a kiválasztással foglalkozó tanácsadó testület számára lehetővé kell tenni, hogy ugyanezen a módon tanácskozzon. E célból helyénvaló pontosítani a kiválasztással foglalkozó tanácsadó testület tanácskozásaira vonatkozó IV. szabályt.

Ezért e javaslat célja, hogy egyértelművé tegye: az (EU) 2017/1939 rendelet 14. cikkének (3) bekezdésében előírt, kiválasztással foglalkozó tanácsadó testület dönthet úgy, hogy a jelölteket videokonferencia útján hallgatja meg – ami szükséges vagy hatékonyabb, ha a személyes meghallgatás nem engedélyezett vagy nem tanácsos –, és ugyanezen a módon tanácskozik.

- **Összhang a szabályozási terület jelenlegi rendelkezéseivel**

Az Európai Ügyészséget az EUMSZ 86. cikke alapján elfogadott (EU) 2017/1939 rendelet hozta létre. Az (EU) 2020/1008 tanácsi végrehajtási határozattal módosított (EU) 2018/1696 tanácsi végrehajtási határozat módosítására irányuló javaslat benyújtásával a Bizottság eleget tesz az (EU) 2017/1939 rendelet 14. cikkének (3) bekezdése és 16. cikkének (2) bekezdése szerinti kötelezettségeinek. Ez a javaslat lehetővé teszi az Európai Főügyész és az európai ügyészek kiválasztási és kinevezési eljárásainak hatékony végrehajtását. Ez a javaslat ezért teljes mértékben összhangban áll az érintett szabályozási terület jelenlegi rendelkezéseivel.

- **Összhang az Unió egyéb szakpolitikáival**

Ez a javaslat összhangban van az Unió pénzügyi érdekei védelmének megerősítését célzó egyéb uniós szakpolitikákkal.

---

5 A Tanács (EU) 2018/1275 határozata (2018. szeptember 18.) az (EU) 2017/1939 rendelet 14. cikkének (3) bekezdésében meghatározott kiválasztással foglalkozó tanácsadó testület tagjainak kinevezéséről (HL L 238., 2018.9.21., 92. o.).

6 A Tanács (EU) 2020/1117 végrehajtási határozata (2020. július 27.) az Európai Ügyészség európai ügyészeinek kinevezéséről (HL L 244., 2020.7.29., 18. o.).

2. JOGALAP, SZUBSZIDIARITÁS ÉS ARÁNYOSSÁG

- **Jogalap**

A javaslat az (EU) 2017/1939 rendelet 14. cikkének (3) bekezdésén alapul.

- **Szubszidiaritás (nem kizárólagos hatáskör esetén)**

Az (EU) 2017/1939 rendelet 14. cikkének (3) bekezdésében említett, kiválasztással foglalkozó tanácsadó testület működési szabályzatát csak a Tanács módosíthatja a Bizottság javaslata alapján, ezért az jellegénél fogva kizárólagos hatáskör, amelyre nem vonatkozik a szubszidiaritás elve.

- **Arányosság**

E javaslat a javasolt célok eléréséhez szükséges mértékre korlátozódik, következésképpen megfelel az arányosság elvének. Ez a javaslat elengedhetetlen ahhoz, hogy biztosítva legyen az Európai Főügyész és az európai ügyészek jelölési és kinevezési eljárásainak eredményessége és jogszerűsége.

- **A jogi aktus típusának megválasztása**

Az (EU) 2017/1939 rendelet 14. cikkének (3) bekezdése értelmében a Tanácsnak a Bizottság javaslata alapján létre kell hoznia a kiválasztással foglalkozó tanácsadó testület működési szabályzatát. A működési szabályzatot az (EU) 2018/1696 tanácsi végrehajtási határozattal fogadták el. A javasolt eszköz megválasztását ezért az erre vonatkozó hatályos jogszabályok írják elő.

3. AZ UTÓLAGOS ÉRTÉKELÉSEK, AZ ÉRDEKELT FELEKKEL FOLYTATOTT KONZULTÁCIÓK ÉS A HATÁSVIZSGÁLATOK EREDMÉNYEI

Tekintettel e javaslat technikai jellegére és igen korlátozott hatására, utólagos értékelésekre, az érdekelt felekkel folytatott konzultációkra és hatásvizsgálatokra nem került sor.

4. KÖLTSÉGVETÉSI VONZATOK

A javaslat nincs hatással a költségvetésre.

5. EGYÉB ELEMEK

- **Végrehajtási tervek, valamint a nyomon követés, az értékelés és a jelentéstétel szabályai**

Tekintettel az intézkedés jellegére, nincs szükség sem végrehajtási tervekre, sem nyomon követésre, sem pedig értékelésre, illetve jelentéstételre.

- **A javaslat egyes rendelkezéseinek részletes magyarázata**

Az 1. cikk módosítaná a működési szabályzatot annak egyértelművé tétele érdekében, hogy az (EU) 2017/1939 rendelet 14. cikkének (3) bekezdésében előírt, kiválasztással foglalkozó tanácsadó testület dönthet úgy, hogy az Európai Főügyész és az európai ügyészek tisztségére javasolt jelöltek meghallgatását videokonferencia útján folytatja le. Ezt a döntését a kiválasztással foglalkozó tanácsadó testület akár hivatalból, akár a jelölt kérésére meghozhatja. Ezen túlmenően az 1. cikk a tekintetben is módosítaná a működési szabályzatot,

hogy amennyiben a jelölt meghallgatására videokonferencia útján kerül sor, a kiválasztással foglalkozó tanácsadó testület ugyanezen a módon tanácskozhat.

A közelmúltban kialakult járványügyi helyzet fényében előfordulhat, hogy a személyes meghallgatás tilos vagy nem tanácsos. Ezért annak egyértelművé tételével, hogy a kiválasztással foglalkozó tanácsadó testület videokonferencia útján hallgathatja meg a jelölteket és ugyanezen a módon tanácskozhat, ez a módosítás biztosítani hivatott az Európai Főügyész és az európai ügyészek kiválasztási és kinevezési eljárásainak hatékonyságát és jogszerűségét.

2022/0351 (NLE)

Javaslat

A TANÁCS VÉGREHAJTÁSI HATÁROZATA

az (EU) 2018/1696 végrehajtási határozatnak a videokonferencia használata tekintetében történő módosításáról

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre,

tekintettel az Európai Ügyészség létrehozására vonatkozó megerősített együttműködés bevezetéséről szóló, 2017. október 12-i (EU) 2017/1939 tanácsi rendeletre[7] és különösen annak 14. cikke (3) bekezdésére,

tekintettel az Európai Bizottság javaslatára,

mivel:

(1) Az (EU) 2018/1696 tanácsi végrehajtási határozat[8] megállapította a kiválasztással foglalkozó tanácsadó testületnek az Európai Főügyész és az európai ügyészek kinevezésére vonatkozó működési szabályzatát.

(2) A működési szabályzat VI. szabályának 1. és 2. pontja értelmében az európai főügyészi és európai ügyészi tisztségre jelölt személyek meghallgatására személyes megjelenés formájában kell sort keríteni.

(3) A közelmúltbeli járványügyi helyzet nyomán egyértelművé kell tenni, hogy a jelöltek kiválasztással foglalkozó tanácsadó testület általi meghallgatására a kiválasztással foglalkozó tanácsadó testület – akár hivatalból, akár a jelölt kérésére hozott – döntése alapján videokonferencia útján is sor kerülhet.

(4) Az interjúk személyes vagy videokonferencia útján történő lebonyolításának módja befolyásolhatja a jelöltek teljesítményét. A kiválasztással foglalkozó tanácsadó testületnek ezért arra kell törekednie, hogy egyenlő bánásmódot biztosítson a jelöltek számára, ha úgy dönt, hogy videokonferencia útján folytatja le az interjúkat.

(5) A működési szabályzat IV. szabálya nem tisztázza, hogy a kiválasztással foglalkozó tanácsadó testület tanácskozhat-e videokonferencia útján. Ezért egyértelművé kell tenni, hogy amennyiben a pályázók meghallgatására videokonferencia útján kerül sor, a kiválasztással foglalkozó tanácsadó testület ugyanezen a módon tanácskozhat.

(6) Az (EU) 2018/1696 végrehajtási határozatot ezért ennek megfelelően módosítani kell,

---

[7] HL L 283., 2017.10.31., 1. o.

[8] A Tanács (EU) 2018/1696 végrehajtási határozata (2018. július 13.) az Európai Ügyészség létrehozására vonatkozó megerősített együttműködés bevezetéséről szóló, (EU) 2017/1939 rendelet 14. cikkének (3) bekezdésében meghatározott, kiválasztással foglalkozó tanácsadó testület működési szabályzatáról (HL L 282., 2018.11.12., 8. o.).

ELFOGADTA EZT A HATÁROZATOT:

1. cikk

Az (EU) 2018/1696 végrehajtási határozat melléklete a következőképpen módosul:

1. A IV. szabály első bekezdésének helyébe a következő szöveg lép:

„A kiválasztással foglalkozó tanácsadó testület tanácskozásai bizalmasak és zárt ülés keretében történnek. Ha a jelöltek meghallgatására videokonferencia útján kerül sor, a kiválasztással foglalkozó tanácsadó testület ugyanezen kommunikációs eszköz használatával tanácskozhat. A kiválasztással foglalkozó tanácsadó testület csak akkor határozatképes, ha legalább kilenc tagja jelen van.”

2. A VI. szabály 1. pontja első albekezdésének helyébe a következő szöveg lép:

„A jelentkezések kézhezvételét követően a kiválasztással foglalkozó tanácsadó testület azokat az (EU) 2017/1939 rendelet 14. cikkének (2) bekezdésében meghatározott és az álláshirdetésben tovább pontosított követelményekre tekintettel bírálja el. Azokat a jelentkezőket, akik nem felelnek meg a jelentkezési feltételeknek, ki kell zárni az eljárás következő szakaszaiból. A kiválasztással foglalkozó tanácsadó testület a követelményeknek megfelelő jelentkezőket a képesítésük és a tapasztalatuk szerint rangsorolja a jelentkezésben szereplő vagy az V. szabály szerinti kérelem alapján benyújtott dokumentáció és információk alapján. A kiválasztással foglalkozó tanácsadó testület a legmagasabban rangsorolt jelentkezők közül kellő számú személyt hallgat meg ahhoz, hogy össze tudja állítani a VII. szabály 1. pontjában említett listát. A meghallgatásra személyes megjelenés formájában vagy a kiválasztással foglalkozó tanácsadó testület hivatalból vagy a jelölt kérésére hozott döntése alapján videokonferencia útján kerül sor. A kiválasztással foglalkozó tanácsadó testület arra törekszik, hogy egyenlő bánásmódot biztosítson a jelöltek számára, ha úgy dönt, hogy videokonferencia útján folytatja le az interjúkat.”

3. A VI. szabály 2. pontja első albekezdésének helyébe a következő szöveg lép:

„A jelölések kézhezvételét követően a kiválasztással foglalkozó tanácsadó testület azokat az (EU) 2017/1939 rendelet 16. cikkének (1) bekezdésében meghatározott követelményekre tekintettel bírálja el. A kiválasztással foglalkozó tanácsadó testület meghallgatja a jelölt személyeket. A meghallgatásra személyes megjelenés formájában vagy – a kiválasztással foglalkozó tanácsadó testület döntése alapján vagy a jelölt kérésére – videokonferencia útján kerül sor. A kiválasztással foglalkozó tanácsadó testület arra törekszik, hogy egyenlő bánásmódot biztosítson a jelöltek számára, ha úgy dönt, hogy videokonferencia útján folytatja le az interjúkat.”

2. cikk

Ez a határozat az *Európai Unió Hivatalos Lapjában* való kihirdetését követő huszadik napon lép hatályba.

Kelt Brüsszelben, -án/-én.

a Tanács részéről
az elnök