EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 28.9.2022
COM(2022) 505 final

2022/0310 (NLE)

Návrh

PROVÁDĚCÍ ROZHODNUTÍ RADY,

kterým se mění prováděcí rozhodnutí (EU) 2020/1354, kterým se Portugalské republice poskytuje dočasná podpora podle nařízení (EU) 2020/672 na zmírnění rizik nezaměstnanosti v mimořádné situaci v důsledku rozšíření onemocnění COVID-19

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. SOUVISLOSTI NÁVRHU

• Odůvodnění a cíle návrhu

Nařízení Rady (EU) 2020/672 (dále jen „nařízení SURE“) stanoví právní rámec pro poskytování finanční pomoci Unie členským státům, které zažívají vážné narušení ekonomiky v důsledku rozšíření onemocnění COVID-19 nebo jim takové narušení hrozí. Podpora v rámci nástroje SURE slouží především k financování režimů zkrácené pracovní doby nebo podobných opatření, jejichž cílem je ochránit zaměstnance a osoby samostatně výdělečně činné, a tím snížit výskyt nezaměstnanosti a ztrátu příjmů, jakož i doplňkově k financování některých opatření souvisejících se zdravím, a to zejména na pracovišti.

Dne 11. srpna 2020 Portugalsko požádalo Unii o finanční pomoc a dne 25. září 2020 Rada svým prováděcím rozhodnutím (EU) 2020/1354 poskytla Portugalsku finanční pomoc, která doplnila jeho vnitrostátní úsilí při řešení dopadu rozšíření onemocnění COVID-19 a reagovala na socioekonomické důsledky tohoto onemocnění pro pracovníky a osoby samostatně výdělečně činné.

Dne 9. prosince 2021 požádalo Portugalsko Unii o rozšíření seznamu opatření v prováděcím rozhodnutí Rady (EU) 2020/1354. V návaznosti na tuto žádost bylo prováděcí rozhodnutí Rady (EU) 2020/1354 změněno prováděcím rozhodnutím Rady (EU) 2022/99 ze dne 25. ledna 2022.

Dne 17. září 2022 Portugalsko znovu požádalo o finanční pomoc Unie podle nařízení SURE.

V souladu s čl. 6 odst. 2 nařízení SURE Komise konzultovala portugalské orgány, aby ověřila náhlý a prudký nárůst skutečných a plánovaných výdajů v důsledku pandemie COVID-19 a v přímé souvislosti s portugalskými opatřeními na trhu práce a opatřeními souvisejícími se zdravím. To se týká zejména stávajících opatření uvedených v prováděcím rozhodnutí Rady (EU) 2020/1354:

a) opatření na podporu zachování pracovních smluv po dobu dočasného přerušení práce nebo zkrácení běžné pracovní doby stanovené portugalským zákoníkem práce. Zpočátku byl v rámci tohoto opatření způsobilým podnikům poskytován příspěvek na úhradu 70 % náhrad zaměstnancům, přičemž výše náhrad činila dvě třetiny obvyklého hrubého platu zaměstnanců. Při stanovování dvou třetin obvyklého hrubého platu platilo omezení, že výsledná částka nesmí být nižší než minimální vnitrostátní mzda a vyšší než trojnásobek minimální vnitrostátní mzdy. Způsobilé podniky musely splňovat podmínku, že pozastavily obchodní činnost nebo zaznamenaly značný pokles příjmů. Následně bylo opatření rozšířeno, mimo jiné i dočasným zvýšením náhrad zaměstnancům na 100 % jejich obvyklého hrubého platu;

b) nová a zjednodušená zvláštní podpora na zachování pracovních smluv po dobu dočasného přerušení práce nebo zkrácení běžné pracovní doby. Toto opatření bylo obdobné jako opatření uvedené v písmenu a), avšak příslušné postupy byly zjednodušeny, aby byl umožněn rychlejší přístup k finančním prostředkům. Zpočátku byl v rámci tohoto opatření způsobilým podnikům poskytován příspěvek na úhradu 70 % náhrad zaměstnancům, přičemž výše náhrad činila dvě třetiny obvyklého hrubého platu zaměstnanců, a dále byli zaměstnavatelé osvobozeni od platby příspěvků na sociální zabezpečení. Při stanovování dvou třetin obvyklého hrubého

platu platilo omezení, že výsledná částka nesmí být nižší než minimální vnitrostátní mzda a vyšší než trojnásobek minimální vnitrostátní mzdy. Způsobilé podniky musely splňovat podmínku, že pozastavily obchodní činnost nebo v období 30 dnů před podáním žádosti o podporu ve srovnání s týmž měsícem v předchozím roce nebo s měsíčním průměrem za dva měsíce předcházející uvedenému období zaznamenaly pokles příjmů nejméně o 40 %. Následně bylo opatření několikrát rozšířeno, mimo jiné i dočasným zvýšením náhrad zaměstnancům za určitých okolností na 100 % jejich běžné hrubé mzdy;

c) pokud podniky využívaly opatření uvedená v písmenech a) nebo b) a měly program odborné přípravy schválený vnitrostátními veřejnými službami zaměstnanosti a odborné přípravy („*Instituto do Emprego de Formação Profissional*“, IEFP) v rámci zvláštních programů odborného vzdělávání, mohly jim být za účelem pokrytí náhrady příjmů a souvisejících nákladů na vzdělávání uskutečňované během pracovní doby jako alternativa ke zkrácení pracovní doby zaměstnanců poskytovány příspěvky na odbornou přípravu;

d) nová zvláštní podpora pro podniky na obnovení obchodní činnosti. Zpočátku mohly podniky, jejichž zaměstnanci čerpali podporu v rámci opatření uvedených v písmenu a) nebo b), za účelem ulehčení návratu do pracovního procesu a usnadnění udržení pracovních míst získat buď příspěvek ve výši minimální vnitrostátní mzdy na každého takového zaměstnance vyplácený v jedné splátce, nebo příspěvek ve výši dvojnásobku minimální vnitrostátní mzdy na každého takového zaměstnance vyplácený postupně během šesti měsíců. Pokud byla podpora poskytována postupně, měly podniky nárok na další pomoc v podobě částečného osvobození od příspěvků na sociální zabezpečení, které by jako zaměstnavatel odvedly za příslušné zaměstnance, a to ve výši 50 %. Následně bylo opatření několikrát rozšířeno, mimo jiné tím, že do kategorie způsobilých podniků byly zahrnuty mikropodniky, jejichž zaměstnanci čerpali podporu v rámci opatření uvedeného v písmenu f), a které tak mohly získat příspěvek ve výši dvojnásobku minimální vnitrostátní mzdy na každého takového zaměstnance vyplácený postupně během šesti měsíců;

e) nový příplatek ke stabilizaci příjmu pro zaměstnance, kteří čerpali podporu v rámci opatření uvedených v písmenech a) nebo b) po dobu alespoň jednoho měsíce (později upřesněného jako 30 po sobě jdoucích dnů) v období od dubna do června 2020. Způsobilými zaměstnanci byli zaměstnanci, jejichž hrubý plat za únor 2020 nepřesáhl dvojnásobek minimální vnitrostátní mzdy. Tito zaměstnanci měli nárok na příspěvek ve výši rozdílu mezi hrubým platem za únor 2020 a hrubým platem za období, kdy čerpali podporu v rámci jednoho ze dvou výše uvedených opatření, přičemž spodní hranice byla stanovena na 100 EUR a horní hranice na 351 EUR;

f) nová a progresivní zvláštní podpora na zachování pracovních smluv po dobu dočasného zkrácení běžné pracovní doby. Zpočátku byl v rámci tohoto opatření způsobilým podnikům poskytován příspěvek na úhradu 70 % náhrad zaměstnancům za neodpracované hodiny, přičemž výše náhrad činila buď dvě třetiny obvyklého hrubého platu zaměstnanců odpovídajícího neodpracovaným hodinám za srpen a září 2020, nebo čtyři pětiny jejich obvyklého hrubého platu odpovídajícího neodpracovaným hodinám za říjen až prosinec 2020. Výsledný celkový hrubý plat zaměstnanců nesměl být nižší než vnitrostátní minimální mzda. Opatření rovněž stanovilo úplné nebo částečné osvobození od příslušných příspěvků zaměstnavatele na sociální zabezpečení, nastavené podle toho, zda byl způsobilý podnik mikropodnikem, malým a středním podnikem, nebo velkým podnikem. Způsobilé podniky musely splňovat podmínku, že pozastavily obchodní činnost nebo v období

30 dnů před podáním žádosti o podporu ve srovnání s týmž měsícem v předchozím roce nebo s měsíčním průměrem za dva měsíce předcházející uvedenému období zaznamenaly pokles příjmů nejméně o 40 %. Maximální dočasné zkrácení běžné pracovní doby bylo nastaveno tak, aby se zvýšilo v závislosti na výši ztrát daňových příjmů způsobilých podniků. Následně bylo opatření několikrát rozšířeno, mimo jiné tak, aby způsobilé byly i podniky, které zaznamenaly pokles příjmů nejméně o 25 %, bylo přenastaveno maximální dočasné zkrácení běžné pracovní doby v závislosti na výši ztrát daňových příjmů způsobilých podniků, náhrady zaměstnancům se dočasně zvýšily na 100 % jejich obvyklého hrubého platu odpovídajícího neodpracovaným hodinám a bylo zavedeno postupné ukončování úlev na příspěvcích zaměstnavatele na sociální zabezpečení;

g) nová zvláštní podpora pro osoby samostatně výdělečně činné, neformální pracovníky a vedoucí pracovníky. Zpočátku byl v rámci opatření poskytován měsíční příspěvek ve výši přiznaného příjmu jednotlivce, nejvýše však odpovídající portugalskému indexu sociální podpory („*Indexante dos Apoios Sociais*“, IAS, ve výši 438,81 EUR v roce 2020). Způsobilými osobami byli jednotlivci, kteří pozastavili svou podnikatelskou činnost. Následně bylo opatření několikrát rozšířeno, mimo jiné tak, aby způsobilé byly i osoby, které v období 30 dnů před podáním žádosti o podporu ve srovnání se stejným měsícem předchozího roku nebo s měsíčním průměrem za dva měsíce předcházející uvedenému období zaznamenaly pokles příjmů nejméně o 40 %, a přenastaveno tak, aby se výše měsíčního příspěvku rovnala buď přiznanému příjmu jednotlivce, nejvýše však portugalskému indexu sociální podpory, jestliže byl přiznaný příjem jednotlivce nižší než 1,5násobek portugalského indexu sociální podpory, nebo dvěma třetinám přiznaného příjmu jednotlivce, nejvýše však minimální vnitrostátní mzdě, jestliže byl přiznaný příjem jednotlivce roven 1,5násobku portugalského indexu sociální podpory nebo vyšší, přičemž jeho minimální výše byla nastavena na 50 % portugalského indexu sociální podpory;

h) rodinný přídavek pro zaměstnance, kteří nemohli pracovat kvůli tomu, že museli pečovat o děti nebo jiné závislé osoby mladší dvanácti let nebo, bez ohledu na věk, se zdravotním postižením nebo chronickým onemocněním. V rámci opatření byl poskytován příspěvek ve výši dvou třetin obvyklého hrubého platu, vyplácený rovným dílem zaměstnavatelem a systémem sociálního zabezpečení, přičemž nesměl být nižší než minimální vnitrostátní mzda a vyšší než trojnásobek minimální vnitrostátní mzdy;

i) zvláštní podpora na zachování pracovních smluv školitelů s ohledem na zrušení odborné přípravy. Veřejnou podporu tvořil příspěvek na úhradu platu školitelů v situaci, kdy se odborná příprava nekonala;

j) dávka v nemoci poskytovaná v případě nákazy onemocněním COVID-19. Na rozdíl od standardního portugalského systému dávek v nemoci nepředcházela poskytnutí dávky v případě nákazy onemocněním COVID-19 žádná čekací doba. Veřejnou podporu tvořil příspěvek ve výši hrubého platu;

k) příspěvek pro zaměstnance a osoby samostatně výdělečně činné, kteří dočasně nemohli vykonávat profesní činnost, neboť se nacházeli v preventivní izolaci. Poskytnutí dávky nepředcházela žádná čekací doba. Zaměstnanci nebo osoby samostatně výdělečně činné, kteří dávku čerpali, měli nárok na příspěvek ve výši jejich obvyklého hrubého platu;

l) řada regionálních opatření souvisejících se zaměstnaností v autonomní oblasti Azory. Zvláštní opatření měla za cíl udržet na Azorách během pandemie COVID-19

zaměstnanost a zahrnovala regionální navýšení podpory poskytované v rámci celostátních režimů, a to podpory zkrácené pracovní doby a podpory pro osoby samostatně výdělečně činné a pro podniky za účelem obnovení jejich obchodní činnosti. Poskytnutí podpory v rámci těchto opatření bylo podmíněno tím, že podniky zachovají pracovní smlouvy a budou pokračovat ve své obchodní činnosti;

m) řada regionálních opatření souvisejících se zaměstnaností v autonomní oblasti Madeira. Zvláštní opatření měla za cíl udržet na Madeiře během pandemie COVID-19 zaměstnanost a zahrnovala regionální navýšení podpory poskytované v rámci celostátních režimů, a to podpory zkrácené pracovní doby a podpory pro osoby samostatně výdělečně činné a pro podniky za účelem obnovení jejich obchodní činnosti. Poskytnutí podpory v rámci těchto opatření bylo podmíněno tím, že podniky zachovají pracovní smlouvy a budou pokračovat ve své obchodní činnosti;

n) režim mimořádné podpory pro osoby samostatně výdělečně činné, pracovníky bez přístupu k jiným mechanismům sociální ochrany a vedoucí pracovníky, jejichž příjmy byly pandemií COVID-19 obzvláště zasaženy. V případě osob samostatně výdělečně činných byl v rámci opatření poskytován příspěvek rovnající se dvěma třetinám poklesu měsíčního příjmu pracovníka, přičemž horní hranice činila 501,16 EUR. Způsobilými samostatně výdělečně činnými osobami byly osoby, které v období od března do prosince 2020 zaznamenaly pokles příjmů alespoň o 40 % ve srovnání s rokem 2019. V případě pracovníků bez přístupu k jiným mechanismům sociální ochrany opatření stanovilo: i) u zaměstnanců příspěvek rovnající se rozdílu mezi měsíční referenční hodnotou 501,16 EUR a průměrnou měsíční mzdou na dospělou osobu v příslušné domácnosti; nebo ii) v případě osob samostatně výdělečně činných příspěvek rovnající se dvěma třetinám poklesu měsíčního příjmu pracovníka, s horní hranicí 501,16 EUR. V případě vedoucích pracovníků byl v rámci opatření poskytován příspěvek rovnající se buď jejich referenčnímu průměrnému měsíčnímu příjmu, pokud byl nižší než 1,5násobek portugalského indexu sociální podpory („*Indexante dos Apoios Sociais*“, IAS, 438,81 EUR v roce 2021), nebo dvěma třetinám jejich referenčního průměrného měsíčního příjmu, pokud byl stejný nebo vyšší než výše uvedený index. Způsobilými vedoucími pracovníky byli jednotlivci, jejichž obchodní činnost byla dočasně pozastavena z důvodů pandemie COVID-19 nebo kteří v období 30 dnů před podáním žádosti o podporu ve srovnání s týmž měsícem v předchozím roce nebo s měsíčním průměrem za dva měsíce předcházející uvedenému období zaznamenali pokles příjmů nejméně o 40 %. Ve všech případech měl příspěvek minimální hodnotu 50 EUR, zvýšenou na 50 % zaznamenaného měsíčního poklesu příjmu, pokud příjem klesl o 50 % až 100 % portugalského indexu sociální podpory, nebo na 50 % portugalského indexu sociální podpory, pokud pokles příjmů překročil výše uvedený index;

o) režim sociální podpory pro umělce, autory, techniky a další umělecké profese. Opatření stanovilo měsíční příspěvek rovnající se portugalskému indexu sociální podpory („*Indexante dos Apoios Sociais*“, IAS, 438,81 EUR v roce 2021);

p) nákup osobních ochranných prostředků, které se používají na pracovišti, především ve veřejných nemocnicích, na rezortních ministerstvech, v obcích a v autonomních oblastech Azory a Madeira;

q) kampaň na podporu hygieny ve školách, jejímž cílem bylo zajistit bezpečný návrat vyučujících, ostatního personálu i studentů do škol;

r) provádění testů ke zjištění nákazy onemocněním COVID-19 u hospitalizovaných pacientů a pracovníků ve veřejných nemocnicích, jakož i u zaměstnanců pečovatelských domů a zařízení péče o děti;

s) nová zvláštní odměna pro pracovníky vykonávající činnost v rámci národní zdravotní služby, kteří se podíleli na zvládání šíření onemocnění COVID-19. Odměna byla vyplácena jednorázově formou výkonnostního bonusu, který odpovídal 50 % obvyklého hrubého platu daného zaměstnance;

t) najímání dalších zdravotnických pracovníků a práce přesčas v národní zdravotní službě s cílem pomoci řešit problémy související s pandemií.

Portugalsko poskytlo Komisi veškeré příslušné informace.

S přihlédnutím k dostupným důkazům Komise navrhuje Radě, aby přijala prováděcí rozhodnutí o poskytnutí finanční pomoci Portugalsku podle nařízení SURE na podporu výše uvedených opatření.

Náklady na opatření související se zdravím uvedená v žádosti Portugalska, včetně opatření uvedených v žádosti ze dne 17. září 2022, činí 1 382 230 075 EUR.

- **Soulad s platnými předpisy v této oblasti politiky**

Tento návrh je plně v souladu s nařízením Rady (EU) 2020/672, na jehož základě se předkládá.

Tento návrh doplňuje další nástroj práva Unie, jehož účelem je poskytovat podporu členským státům v případě mimořádných událostí, a sice nařízení Rady (ES) č. 2012/2002 ze dne 11. listopadu 2002 o zřízení Fondu solidarity Evropské unie (EUSF) (dále jen „nařízení (ES) č. 2012/2002“). Dne 30. března 2020 bylo přijato nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2020/461, které uvedený nástroj mění za účelem rozšíření jeho oblasti působnosti tak, aby zahrnovala i případy závažného ohrožení veřejného zdraví, a za účelem vymezení konkrétních opatření způsobilých pro financování.

- **Soulad s ostatními politikami Unie**

Návrh je součástí řady opatření vypracovaných v reakci na současnou pandemii COVID-19, jako je například investiční iniciativa pro reakci na koronavirus, a doplňuje další nástroje, které podporují zaměstnanost, jako je Evropský sociální fond a Evropský fond pro strategické investice (EFSI) nebo Program InvestEU. Vzhledem k tomu, že tento návrh využívá k podpoře členských států v tomto konkrétním případě spojeném s rozšířením onemocnění COVID-19 výpůjčky a úvěry, představuje druhou obrannou linii sloužící k financování režimů zkrácené pracovní doby a podobných opatření, která pomáhají chránit pracovní místa, a tím zaměstnance a osoby samostatně výdělečně činné proti riziku ztráty zaměstnání.

2. PRÁVNÍ ZÁKLAD, SUBSIDIARITA A PROPORCIONALITA

- **Právní základ**

Právním základem tohoto nástroje je nařízení Rady (EU) 2020/672.

- **Subsidiarita (v případě nevýlučné pravomoci)**

Tento návrh vychází z žádosti členského státu a projevuje evropskou solidaritu poskytnutím finanční pomoci Unie v podobě dočasných půjček členskému státu, který je zasažen rozšířením onemocnění COVID-19. Uvedená finanční pomoc představuje druhou obrannou linii, která dočasně podpoří zvýšené veřejné výdaje vládních institucí na režimy zkrácené

pracovní doby a podobná opatření, s jejichž pomocí budou moci chránit pracovní místa, a tím zaměstnance a osoby samostatně výdělečně činné proti riziku ztráty zaměstnání a ztráty příjmu.

Tato podpora pomůže postiženým obyvatelům a přispěje ke zmírnění přímého sociálního a hospodářského dopadu, který tato krize související s pandemií COVID-19 způsobila.

- **Proporcionalita**

Návrh je v souladu se zásadou proporcionality. Nepřekračuje rámec toho, co je nezbytné pro dosažení cílů daného nástroje.

3. VÝSLEDKY HODNOCENÍ *EX-POST*, KONZULTACÍ SE ZÚČASTNĚNÝMI STRANAMI A POSOUZENÍ DOPADŮ

- **Konzultace se zúčastněnými stranami**

Vzhledem k tomu, že je naléhavě nutné připravit návrh tak, aby jej mohla Rada přijmout včas, nebylo možné provést konzultaci se zúčastněnými stranami.

- **Posouzení dopadů**

Vzhledem k naléhavé povaze návrhu nebylo posouzení dopadů provedeno.

4. ROZPOČTOVÉ DŮSLEDKY

Komise by měla mít možnost sjednávat na finančních trzích výpůjčky a ty následně dále poskytnout členskému státu, který požádá o finanční pomoc v rámci nástroje SURE.

Kromě poskytnutí záruk členskými státy jsou do daného rámce zabudovány další ochranné prvky zajišťující finanční spolehlivost systému:

- důkladný a konzervativní přístup k finančnímu řízení,
- struktura úvěrového portfolia, která omezuje riziko koncentrace, roční expozici a nadměrnou expozici vůči jednotlivým členským státům a zároveň zajišťuje, aby bylo možné poskytnout nejpotřebnějším členským státům dostatečné prostředky, a
- možnosti refinancování dluhu.

2022/0310 (NLE)

Návrh

PROVÁDĚCÍ ROZHODNUTÍ RADY,

kterým se mění prováděcí rozhodnutí (EU) 2020/1354, kterým se Portugalské republice poskytuje dočasná podpora podle nařízení (EU) 2020/672 na zmírnění rizik nezaměstnanosti v mimořádné situaci v důsledku rozšíření onemocnění COVID-19

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie,

s ohledem na nařízení Rady (EU) 2020/672 ze dne 19. května 2020 o zřízení evropského nástroje pro dočasnou podporu na zmírnění rizik nezaměstnanosti v mimořádné situaci (SURE) v důsledku rozšíření onemocnění COVID-19[1], a zejména na čl. 6 odst. 1 uvedeného nařízení,

s ohledem na návrh Evropské komise,

vzhledem k těmto důvodům:

(1) Na žádost Portugalska ze dne 11. srpna 2020 poskytla Rada prováděcím rozhodnutím Rady (EU) 2020/1354[2] Portugalsku finanční pomoc ve formě půjčky v maximální výši 5 934 462 488 EUR s maximální průměrnou splatností 15 let a s obdobím dostupnosti 18 měsíců s cílem doplnit vnitrostátní úsilí Portugalska při řešení dopadu rozšíření onemocnění COVID-19 a reagovat na socioekonomické důsledky tohoto onemocnění pro pracovníky a osoby samostatně výdělečně činné.

(2) Půjčka měla být Portugalskem použita k financování režimů zkrácené pracovní doby, podobných opatření a opatření souvisejících se zdravím podle článku 3 prováděcího rozhodnutí (EU) 2020/1354.

(3) Na druhou žádost Portugalska ze dne 9. prosince 2021 Rada prováděcím rozhodnutím (EU) 2022/99[3] rozšířila seznam opatření, na něž již poskytla finanční pomoc prostřednictvím prováděcího rozhodnutí Rady (EU) 2020/1354, s cílem doplnit vnitrostátní úsilí Portugalska při řešení dopadu rozšíření onemocnění COVID-19 a reagovat na socioekonomické důsledky tohoto onemocnění pro pracovníky a osoby samostatně výdělečně činné.

(4) Rozšíření onemocnění COVID-19 v Portugalsku imobilizovalo značnou část pracovní síly. To vedlo k náhlému a prudkému nárůstu veřejných výdajů Portugalska souvisejících s opatřeními podle článku 3 prováděcího rozhodnutí (EU) 2020/1354.

---

[1] Úř. věst. L 159, 20.5.2020, s. 1.

[2] Prováděcí rozhodnutí Rady (EU) 2020/1354 ze dne 25. září 2020, kterým se Portugalské republice poskytuje dočasná podpora podle nařízení (EU) 2020/672 na zmírnění rizik nezaměstnanosti v mimořádné situaci v důsledku rozšíření onemocnění COVID-19 (Úř. věst. L 314, 29.9.2020, s. 49).

[3] Prováděcí rozhodnutí Rady (EU) 2022/99 ze dne 25. ledna 2022, kterým se mění prováděcí rozhodnutí (EU) 2020/1354, kterým se Portugalské republice poskytuje dočasná podpora podle nařízení (EU) 2020/672 na zmírnění rizik nezaměstnanosti v mimořádné situaci v důsledku rozšíření onemocnění COVID-19 (Úř. věst. L 17, 26.1.2022, s. 47).

(5) Rozšíření onemocnění COVID-19 a mimořádná opatření, která Portugalsko provedlo v letech 2020, 2021 a 2022 s cílem omezit výskyt onemocnění a jeho socioekonomické a zdravotní důsledky, měla a stále mají dramatický dopad na veřejné finance. V roce 2020 Portugalsko vykazovalo schodek veřejných financí a veřejný dluh ve výši 5,8 %, resp. 135,2 % hrubého domácího produktu (HDP), které ke konci roku 2021 klesly na 2,8 %, resp. 127,4 %. Podle prognózy Komise z jara 2022 má Portugalsko ke konci roku 2022 vykazovat schodek veřejných financí a veřejný dluh ve výši 1,9 %, resp. 119,9 % HDP. Podle předběžné prognózy Komise z léta 2022 se předpokládá, že se HDP Portugalska v roce 2022 zvýší o 6,5 %.

(6) Dne 17. září 2022 Portugalsko požádalo Unii o další finanční pomoc ve výši 300 000 000 EUR, která by dále doplňovala jeho vnitrostátní úsilí vyvinuté v letech 2020, 2021 a 2022 při řešení dopadu rozšíření onemocnění COVID-19 a jeho socioekonomických důsledků pro pracovníky a osoby samostatně výdělečně činné. Portugalsko zejména dále rozšířilo a/nebo upravilo režimy zkrácené pracovní doby a podobná opatření uvedená v 7. až 21. bodě odůvodnění.

(7) Články 298 až 308 „zákona č. 7/2009 ze dne 12. února“[4] bylo zavedeno a článkem 142 „zákona č. 75-B/2020 ze dne 31. prosince“[5] dále upřesněno opatření na podporu zachování pracovních smluv po dobu dočasného přerušení práce nebo zkrácení běžné pracovní doby stanovené portugalským zákoníkem práce. Opatření bylo popsáno v čl. 3 písm. a) prováděcího rozhodnutí Rady (EU) 2020/1354. Zpočátku byl v rámci tohoto opatření způsobilým podnikům poskytován příspěvek na úhradu 70 % náhrad zaměstnancům, přičemž výše náhrad činila dvě třetiny obvyklého hrubého platu zaměstnanců. Při stanovování dvou třetin obvyklého hrubého platu platilo omezení, že výsledná částka nesmí být nižší než minimální vnitrostátní mzda a vyšší než trojnásobek minimální vnitrostátní mzdy. Způsobilé podniky musely splňovat podmínku, že pozastavily obchodní činnost nebo zaznamenaly značný pokles příjmů. Následně bylo opatření rozšířeno, mimo jiné i dočasným zvýšením náhrad zaměstnancům na 100 % jejich obvyklého hrubého platu;

(8) „Legislativním nařízením č. 10-G/2020 ze dne 26. března“[6], ve znění „opravy č. 14/2020 ze dne 28. března“[7], článku 4 „legislativního nařízení č. 14-F/2020 ze dne 13. dubna“[8], článku 3 „legislativního nařízení č. 20/2020 ze dne 1. května“[9], článku 6 „legislativního nařízení č. 20-H/2020 ze dne 14. května“[10], článku 2 „legislativního nařízení č. 27-B/2020 ze dne 19. června“[11] a článku 2 „legislativního nařízení č. 6-C/2021 ze dne 15. ledna“[12], byla zavedena a článkem 142 „zákona č. 75-B/2020 ze dne 31. prosince“[13] dále upřesněna nová a zjednodušená zvláštní podpora na zachování pracovních smluv po dobu dočasného přerušení práce nebo zkrácení běžné pracovní doby; Opatření bylo popsáno v čl. 3 písm. b) prováděcího rozhodnutí Rady (EU) 2020/1354. Toto opatření bylo podobné jako opatření uvedené v 7. bodě odůvodnění, avšak příslušné postupy byly zjednodušeny, aby byl umožněn rychlejší

4 „*Diário da República n.º 30/2009, Série I de 2009-02-12*“, s. 926–1029.
5 „*Diário da República n.º 253/2020, 1º Suplemento, Série I de 2020-12-31*“, s. 2–288.
6 „*Diário da República n.º 61/2020, 1º Suplemento, Série I de 2020-03-26*“, s. 7–14.
7 „*Diário da República n.º 62-A/2020, Série I de 2020-03-28*“, s. 6–7.
8 „*Diário da República n.º 72/2020, 2º Suplemento, Série I de 2020-04-13*“, s. 6–8.
9 „*Diário da República n.º 85-A/2020, Série I de 2020-05-01*“, s. 2–10.
10 „*Diário da República n.º 94/2020, 2º Suplemento, Série I de 2020-05-14*“, s. 2–7.
11 „*Diário da República n.º 118/2020, 2º Suplemento, Série I de 2020-06-19*“, s. 4–9.
12 „*Diário da República n.º 10/2021, 1º Suplemento, Série I de 2021-01-15*“, s. 5–22.
13 „*Diário da República n.º 253/2020, 1º Suplemento, Série I de 2020-12-31*“, s. 2–288.

přístup k finančním prostředkům. Zpočátku byl v rámci tohoto opatření způsobilým podnikům poskytován příspěvek na úhradu 70 % náhrad zaměstnancům, přičemž výše náhrad činila dvě třetiny obvyklého hrubého platu zaměstnanců, a dále byli zaměstnavatelé osvobozeni od platby příspěvků na sociální zabezpečení. Při stanovování dvou třetin obvyklého hrubého platu platilo omezení, že výsledná částka nesmí být nižší než minimální vnitrostátní mzda a vyšší než trojnásobek minimální vnitrostátní mzdy. Způsobilé podniky musely splňovat podmínku, že pozastavily obchodní činnost nebo v období 30 dnů před podáním žádosti o podporu ve srovnání s týmž měsícem v předchozím roce nebo s měsíčním průměrem za dva měsíce předcházející uvedenému období zaznamenaly pokles příjmů nejméně o 40 %. Následně bylo opatření několikrát rozšířeno, mimo jiné i dočasným zvýšením náhrad zaměstnancům za určitých okolností na 100 % jejich běžné hrubé mzdy; Jelikož osvobození od odvodu příspěvků na sociální zabezpečení představovalo ušlý příjem vládních institucí, lze tyto příspěvky pro účely nařízení (EU) 2020/672 považovat za veřejné výdaje.

(9) Jak stanoví čl. 5 odst. 2 a články 7 až 9 „legislativního nařízení č. 10-G/2020 ze dne 26. března“[14], pokud podniky využívaly opatření uvedená v 7. nebo 8. bodě odůvodnění a měly program odborné přípravy schválený vnitrostátními veřejnými službami zaměstnanosti a odborné přípravy („*Instituto do Emprego de Formação Profissional*“, IEFP) v rámci zvláštních programů odborného vzdělávání, mohly jim být za účelem pokrytí náhrady příjmů a souvisejících nákladů na vzdělávání uskutečňované během pracovní doby jako alternativa ke zkrácení pracovní doby zaměstnanců poskytovány příspěvky na odbornou přípravu. Opatření bylo popsáno v čl. 3 písm. c) prováděcího rozhodnutí Rady (EU) 2020/1354.

(10) Na základě článků 4 a 5 „legislativního nařízení č. 27-B/2020 ze dne 19. června“[15] a článku 14-A „legislativního nařízení č. 46-A/2020 ze dne 30. července“[16], ve znění článku 4 „legislativního nařízení č. 6-C/2021 ze dne 15. ledna“[17], článku 2 „legislativního nařízení č. 23-A/2021 ze dne 24. března“[18] a článku 2 „legislativního nařízení č. 32/2021 ze dne 12. května“[19] byla zavedena a „vládním nařízením č. 102-A/2021 ze dne 14. května“[20] upřesněna nová zvláštní podpora pro podniky na obnovení podnikatelské činnosti. Opatření bylo popsáno v čl. 3 písm. d) prováděcího rozhodnutí Rady (EU) 2020/1354. Zpočátku mohly podniky, jejichž zaměstnanci čerpali podporu v rámci opatření uvedených v 7. nebo 8. bodě odůvodnění, za účelem ulehčení návratu do pracovního procesu a usnadnění udržení pracovních míst získat buď příspěvek ve výši minimální vnitrostátní mzdy na každého takového zaměstnance vyplácený v jedné splátce, nebo příspěvek ve výši dvojnásobku minimální vnitrostátní mzdy na každého takového zaměstnance vyplácený postupně během šesti měsíců. Pokud byla podpora poskytována postupně, měly podniky nárok na další pomoc v podobě částečného osvobození od příspěvků na sociální zabezpečení, které by jako zaměstnavatel odvedly za příslušné zaměstnance, a to ve výši 50 %. Následně bylo opatření několikrát rozšířeno, mimo jiné tím, že do kategorie způsobilých podniků byly zahrnuty mikropodniky, jejichž zaměstnanci čerpali podporu v rámci opatření uvedeného v 12. bodě odůvodnění, a které tak mohly získat příspěvek ve výši

---

14 „*Diário da República n.º 61/2020, 1º Suplemento, Série I de 2020-03-26*“, s. 7–14.
15 „*Diário da República n.º 118/2020, 2º Suplemento, Série I de 2020-06-19*“, s. 4–9.
16 „*Diário da República n.º 147/2020, 1º Suplemento, Série I de 2020-07-30*“, s. 2–10.
17 „*Diário da República n.º 10/2021, 1º Suplemento, Série I de 2021-01-15*“, s. 5–22.
18 „*Diário da República n.º 58/2021, 1º Suplemento, Série I de 2021-03-24*“, s. 2–8.
19 „*Diário da República n.º 92/2021, Série I de 2021-05-12*“, s. 3–5.
20 „*Diário da República n.º 94/2021, 1º Suplemento, Série I de 2021-05-14*“, s. 2–11.

dvojnásobku minimální vnitrostátní mzdy na každého takového zaměstnance vyplácený postupně během šesti měsíců.

(11) Na základě článku 3 „legislativního nařízení č. 27-B/2020 ze dne 19. června“[21], ve znění článku 2 „legislativního nařízení č. 58-A/2020 ze dne 14. srpna“[22], byl zaveden nový příplatek ke stabilizaci příjmu pro zaměstnance, kteří čerpali podporu v rámci opatření uvedených v 7. nebo 8. bodě odůvodnění po dobu alespoň jednoho měsíce (později upřesněného jako 30 po sobě jdoucích dnů) v období od dubna do června 2020. Opatření bylo popsáno v čl. 3 písm. e) prováděcího rozhodnutí Rady (EU) 2020/1354. Způsobilými zaměstnanci byli zaměstnanci, jejichž hrubý plat za únor 2020 nepřesáhl dvojnásobek minimální vnitrostátní mzdy. Tito zaměstnanci měli nárok na příspěvek ve výši rozdílu mezi hrubým platem za únor 2020 a hrubým platem za období, kdy čerpali podporu v rámci jednoho ze dvou výše uvedených opatření, přičemž spodní hranice byla stanovena na 100 EUR a horní hranice na 351 EUR;

(12) Na základě článku 4 „legislativního nařízení č. 46-A/2020 ze dne 30. července“[23], ve znění článku 2 „legislativního nařízení č. 90/2020 ze dne 19. října“[24], článku 142 „zákona č. 75-B/2020 ze dne 31. prosince“[25], článku 3 „legislativního nařízení č. 6-C/2021 ze dne 15. ledna“[26], článku 2 „legislativního nařízení č. 23-A/2021 ze dne 24. března“[27] a článku 2 „legislativního nařízení č. 71-A/2021 ze dne 13. srpna“[28] byla zavedena nová a progresivní zvláštní podpora na zachování pracovních smluv po dobu dočasného zkrácení běžné pracovní doby. Opatření bylo popsáno v čl. 3 písm. f) prováděcího rozhodnutí Rady (EU) 2020/1354. Zpočátku byl v rámci tohoto opatření způsobilým podnikům poskytován příspěvek na úhradu 70 % náhrad zaměstnancům za neodpracované hodiny, přičemž výše náhrad činila buď dvě třetiny obvyklého hrubého platu zaměstnanců odpovídajícího neodpracovaným hodinám za srpen a září 2020, nebo čtyři pětiny jejich obvyklého hrubého platu odpovídajícího neodpracovaným hodinám za říjen až prosinec 2020. Výsledný celkový hrubý plat zaměstnanců nesměl být nižší než vnitrostátní minimální mzda. Opatření rovněž stanovilo úplné nebo částečné osvobození od příslušných příspěvků zaměstnavatele na sociální zabezpečení, nastavené podle toho, zda byl způsobilý podnik mikropodnikem, malým a středním podnikem, nebo velkým podnikem. Způsobilé podniky musely splňovat podmínku, že pozastavily obchodní činnost nebo v období 30 dnů před podáním žádosti o podporu ve srovnání s týmž měsícem v předchozím roce nebo s měsíčním průměrem za dva měsíce předcházející uvedenému období zaznamenaly pokles příjmů nejméně o 40 %. Maximální dočasné zkrácení běžné pracovní doby bylo nastaveno tak, aby se zvýšilo v závislosti na výši ztrát daňových příjmů způsobilých podniků. Následně bylo opatření několikrát rozšířeno, mimo jiné tak, aby způsobilé byly i podniky, které zaznamenaly pokles příjmů nejméně o 25 %, bylo přenastaveno maximální dočasné zkrácení běžné pracovní doby v závislosti na výši ztrát daňových příjmů způsobilých podniků, náhrady zaměstnancům se dočasně zvýšily na 100 % jejich obvyklého hrubého platu odpovídajícího neodpracovaným hodinám a bylo zavedeno postupné ukončování úlev na příspěvcích zaměstnavatele na sociální zabezpečení; Jelikož osvobození od odvodu

---

21 „*Diário da República n.º 118/2020, 2º Suplemento, Série I de 2020-06-19*“, s. 4–9.
22 „*Diário da República n.º 158/2020, 2º Suplemento, Série I de 2020-08-14*“, s. 2–3.
23 „*Diário da República n.º 147/2020, 1º Suplemento, Série I de 2020-07-30*“, s. 2–10.
24 „*Diário da República n.º 203/2020, Série I de 2020-10-19*“, s. 2–7.
25 „*Diário da República n.º 253/2020, 1º Suplemento, Série I de 2020-12-31*“, s. 2–288.
26 „*Diário da República n.º 10/2021, 1º Suplemento, Série I de 2021-01-15*“, s. 5–22.
27 „*Diário da República n.º 58/2021, 1º Suplemento, Série I de 2021-03-24*“, s. 2–8.
28 „*Diário da República n.º 157/2021, 1º Suplemento, Série I de 2021-08-13*“, s. 2–4.

příspěvků na sociální zabezpečení představovalo ušlý příjem vládních institucí, lze tyto příspěvky pro účely nařízení (EU) 2020/672 považovat za veřejné výdaje.

(13) Na základě článku 26 „legislativního nařízení č. 10-A/2020 ze dne 13. března“[29], ve znění článku 2 „legislativního nařízení č. 12-A/2020 ze dne 6. dubna“[30], článku 2 „legislativního nařízení č. 14-F/2020 ze dne 13. dubna“[31], článku 4 „legislativního nařízení č. 20-C/2020 ze dne 7. května“[32], článku 9 „zákona č. 27-A/2020 ze dne 24. července“[33], článku 2 „zákona č. 31/2020 ze dne 11. srpna“[34] a článku 325-G „zákona č. 2/220 ze dne 31. března“[35] byla zavedena a článkem 3 „zákona č. 27-A/2020 ze dne 24. července“[36] doplněna nová zvláštní podpora pro osoby samostatně výdělečně činné, neformální pracovníky a vedoucí pracovníky. Opatření bylo popsáno v čl. 3 písm. g) prováděcího rozhodnutí Rady (EU) 2020/1354. Zpočátku byl v rámci opatření poskytován měsíční příspěvek ve výši přiznaného příjmu jednotlivce, nejvýše však odpovídající portugalskému indexu sociální podpory („*Indexante dos Apoios Sociais*“, IAS, ve výši 438,81 EUR v roce 2020). Způsobilými osobami byli jednotlivci, kteří pozastavili svou podnikatelskou činnost. Následně bylo opatření několikrát rozšířeno, mimo jiné tak, aby způsobilé byly i osoby, které v období 30 dnů před podáním žádosti o podporu ve srovnání se stejným měsícem předchozího roku nebo s měsíčním průměrem za dva měsíce předcházející uvedenému období zaznamenaly pokles příjmů nejméně o 40 %, a přenastaveno tak, aby se výše měsíčního příspěvku rovnala buď přiznanému příjmu jednotlivce, nejvýše však portugalskému indexu sociální podpory, jestliže byl přiznaný příjem jednotlivce nižší než 1,5násobek portugalského indexu sociální podpory, nebo dvěma třetinám přiznaného příjmu jednotlivce, nejvýše však minimální vnitrostátní mzdě, jestliže byl přiznaný příjem jednotlivce roven 1,5násobku portugalského indexu sociální podpory nebo vyšší, přičemž jeho minimální výše byla nastavena na 50 % portugalského indexu sociální podpory;

(14) Na základě článku 23 „legislativního nařízení č. 10-A/2020 ze dne 13. března“[37], ve znění článku 2 „legislativního nařízení č. 12-A/2020 ze dne 6. dubna“[38], a článku 3 „zákona č. 16/2021 ze dne 7. dubna“[39] byl zaveden rodinný přídavek pro zaměstnance, kteří nemohli pracovat kvůli tomu, že museli pečovat o děti nebo jiné závislé osoby mladší dvanácti let nebo, bez ohledu na věk, se zdravotním postižením nebo chronickým onemocněním. Opatření bylo popsáno v čl. 3 písm. h) prováděcího rozhodnutí Rady (EU) 2020/1354. V rámci opatření byl poskytován příspěvek ve výši dvou třetin obvyklého hrubého platu, vyplácený rovným dílem zaměstnavatelem a systémem sociálního zabezpečení, přičemž nesměl být nižší než minimální vnitrostátní mzda a vyšší než trojnásobek minimální vnitrostátní mzdy; Toto opatření lze považovat za opatření podobné režimům zkrácené pracovní doby podle nařízení (EU) 2020/672, neboť poskytuje podporu příjmu zaměstnancům, která pomůže s hrazením

29 „*Diário da República n.º 52/2020, 1º Suplemento, Série I de 2020-03-13*“, s. 2–13.
30 „*Diário da República n.º 68/2020, 3º Suplemento, Série I de 2020-04-06*“, s. 20–24.
31 „*Diário da República n.º 72/2020, 2º Suplemento, Série I de 2020-04-13*“, s. 6–8.
32 „*Diário da República n.º 89/2020, 1º Suplemento, Série I de 2020-05-07*“, s. 2–6.
33 „*Diário da República n.º 143/2020, 1º Suplemento, Série I de 2020-07-24*“, s. 2–92.
34 „*Diário da República n.º 155/2020, Série I de 2020-08-11*“, s. 2–4.
35 „*Diário da República n.º 64/2020, Série I de 2020-03-31*“, s. 2–336.
36 „*Diário da República n.º 143/2020, 1º Suplemento, Série I de 2020-07-24*“, s. 2–92.
37 „*Diário da República n.º 52/2020, 1º Suplemento, Série I de 2020-03-13*“, s. 2–13.
38 „*Diário da República n.º 68/2020, 3º Suplemento, Série I de 2020-04-06*“, s. 20–24.
39 „*Diário da República n.º 67/2021, Série I de 2021-04-07*“, s. 5–8.

nákladů na péči o děti v době uzavření škol, a proto pomáhá rodičům pokračovat v práci a předchází ohrožení pracovního poměru.

(15) „Vyhláškou vlády č. 3485-C/2020 ze dne 19. března“[40], „vyhláškou vlády č. 4395/2020 ze dne 10. dubna“[41] a „vyhláškou vlády č. 5897-B/2020 ze dne 28. května“[42] byla zavedena zvláštní podpora na zachování pracovních smluv školitelů s ohledem na zrušení odborné přípravy. Opatření bylo popsáno v čl. 3 písm. i) prováděcího rozhodnutí Rady (EU) 2020/1354. Veřejnou podporu tvořil příspěvek na úhradu platu školitelů v situaci, kdy se odborná příprava nekonala.

(16) Na základě „vyhlášky ministerstev práce, solidarity a sociálního zabezpečení a zdravotnictví č. 2875-A/2020 ze dne 3. března“[43], článku 20 „legislativního nařízení 10-A/2020 ze dne 13. března“[44], ve znění článku 2 „legislativního nařízení č. 62-A/2020 ze dne 3. září“[45], a článku 325-F „zákona č. 2/2020 ze dne 31. března“[46], ve znění článku 3 „zákona č. 27-A/2020 ze dne 24. července“[47], byla zavedena dávka v nemoci poskytovaná v případě nákazy onemocněním COVID-19. Opatření bylo popsáno v čl. 3 písm. m) prováděcího rozhodnutí Rady (EU) 2020/1354. Na rozdíl od standardního portugalského systému dávek v nemoci nepředcházela poskytnutí dávky v případě nákazy onemocněním COVID-19 žádná čekací doba. Veřejnou podporu tvořil příspěvek ve výši obvyklého hrubého platu příjemce.

(17) Článkem 19 „legislativního nařízení č. 10-A/2020 ze dne 13. března“[48], ve znění článku 2 „legislativního nařízení č. 62-A/2020 ze dne 3. září[49]“, a článkem 325-F „zákona č. 2/2020 ze dne 31. března“[50], ve znění článku 3 „zákona č. 27-A/2020 ze dne 24. července“[51], byl zaveden příspěvek pro zaměstnance a osoby samostatně výdělečně činné, kteří dočasně nemohli vykonávat profesní činnost, neboť se nacházeli v preventivní izolaci. Opatření bylo popsáno v čl. 3 písm. l) prováděcího rozhodnutí Rady (EU) 2020/1354. Poskytnutí dávky nepředcházela žádná čekací doba. Zaměstnanci nebo osoby samostatně výdělečně činné, kteří dávku čerpali, měli nárok na příspěvek ve výši jejich obvyklého hrubého platu;

(18) „Usnesením Rady vlády autonomní oblasti Azory č. 97/2020 ze dne 8. dubna“[52], „usnesením Rady vlády autonomní oblasti Azory č. 120/2020 ze dne 28. dubna“[53], „usnesením Rady vlády autonomní oblasti Azory č. 128/2020 ze dne 5. května“[54], „usnesením Rady vlády autonomní oblasti Azory č. 129/2020 ze dne 5. května“[55], „usnesením Rady vlády autonomní oblasti Azory č. 195/2020 ze dne 15. července“[56],

---

40 „*Diário da República n.º 56/2020, 1º Suplemento, Série II de 2020-03-19*“, s. 5–7.
41 „*Diário da República n.º 71-A/2020, Série II de 2020-04-10*“, s. 2–3.
42 „*Diário da República n.º 104/2020, 2º Suplemento, Série II de 2020-05-28*“, s. 3–4.
43 „*Diário da República n.º 44/2020, 1º Suplemento, Série II de 2020-03-023*“, s. 2–3.
44 „*Diário da República n.º 52/2020, 1º Suplemento, Série I de 2020-03-13*“, s. 2–13.
45 „*Diário da República n.º 172/2020, 1º Suplemento, Série I de 2020-09-03*“, s. 2–5.
46 „*Diário da República n.º 64/2020, Série I de 2020-03-31*“, s. 2–336.
47 „*Diário da República n.º 143/2020, 1º Suplemento, Série I de 2020-07-24*“, s. 2–92.
48 „*Diário da República n.º 52/2020, 1º Suplemento, Série I de 2020-03-13*“, s. 2–13.
49 „*Diário da República n.º 172/2020, 1º Suplemento, Série I de 2020-09-03*“, s. 2–5.
50 „*Diário da República n.º 64/2020, Série I de 2020-03-31*“, s. 2–336.
51 „*Diário da República n.º 143/2020, 1º Suplemento, Série I de 2020-07-24*“, s. 2–92.
52 „*Jornal Oficial – Região Autónoma dos Açores – I Série, Número 54, 8 de abril de 2020*“.
53 „*Jornal Oficial – Região Autónoma dos Açores – I Série, Número 65, 28 de abril de 2020*“.
54 „*Jornal Oficial – Região Autónoma dos Açores – I Série, Número 68, 5 de maio de 2020*“.
55 „*Jornal Oficial – Região Autónoma dos Açores – I Série - Número 68, 5 de maio de 2020*“.
56 „*Jornal Oficial – Região Autónoma dos Açores – I Série - Número 104, 15 de julho de 2020*“.

„usnesením Rady vlády autonomní oblasti Azory č. 196/2020 ze dne 15. července“[57] a „usnesením Rady vlády autonomní oblasti Azory č. 200/2020 ze dne 17. července“[58] byla zavedena řada regionálních opatření souvisejících se zaměstnaností v autonomní oblasti Azory. Opatření bylo popsáno v čl. 3 písm. j) prováděcího rozhodnutí Rady (EU) 2020/1354. Zvláštní opatření měla za cíl udržet na Azorách během pandemie COVID-19 zaměstnanost a zahrnovala regionální navýšení podpory poskytované v rámci celostátních režimů, a to podpory zkrácené pracovní doby a podpory pro osoby samostatně výdělečně činné a pro podniky za účelem obnovení jejich obchodní činnosti. Poskytnutí podpory v rámci těchto opatření bylo podmíněno tím, že podniky zachovají pracovní smlouvy a budou pokračovat ve své obchodní činnosti;

(19) „Usnesením vlády autonomní oblasti Madeira č. 101/2020 ze dne 13. března“[59] a „výnosem č. 133-B/2020 místopředsedy vlády autonomní oblasti Madeira a Regionálního ministerstva sociálního začleňování a občanských věcí ze dne 22. dubna“[60] byla zavedena řada regionálních opatření souvisejících se zaměstnaností v autonomní oblasti Madeira. Opatření bylo popsáno v čl. 3 písm. k) prováděcího rozhodnutí Rady (EU) 2020/1354. Zvláštní opatření měla za cíl udržet na Madeiře během pandemie COVID-19 zaměstnanost a zahrnovala regionální navýšení podpory poskytované v rámci celostátních režimů, a to podpory zkrácené pracovní doby a podpory pro osoby samostatně výdělečně činné a pro podniky za účelem obnovení jejich obchodní činnosti. Poskytnutí podpory v rámci těchto opatření bylo podmíněno tím, že podniky zachovají pracovní smlouvy a budou pokračovat v obchodní činnosti;

(20) Na základě článku 156 „zákona č. 75-B/2020 ze dne 31. prosince“[61] a za podmínek stanovených v bodě 2 písm. c) až f) uvedeného zákona byl zaveden, „vládním nařízením č. 19-A/2021 ze dne 25. ledna“[62] byl dále upřesněn a článkem 12 „legislativního nařízení č. 104/2021 ze dne 27. listopadu“[63] byl prodloužen režim mimořádné podpory pro osoby samostatně výdělečně činné, pracovníky bez přístupu k jiným mechanismům sociální ochrany a vedoucí pracovníky, jejichž příjmy byly pandemií COVID-19 obzvláště zasaženy. Opatření bylo popsáno v čl. 3 písm. r) prováděcího rozhodnutí Rady (EU) 2020/1354. V případě osob samostatně výdělečně činných byl v rámci opatření poskytován příspěvek rovnající se dvěma třetinám poklesu měsíčního příjmu pracovníka, přičemž horní hranice činila 501,16 EUR. Způsobilými samostatně výdělečně činnými osobami byly osoby, které v období od března do prosince 2020 zaznamenaly pokles příjmů alespoň o 40 % ve srovnání s rokem 2019. V případě pracovníků bez přístupu k jiným mechanismům sociální ochrany opatření stanovilo: i) u zaměstnanců příspěvek rovnající se rozdílu mezi měsíční referenční hodnotou 501,16 EUR a průměrnou měsíční mzdou na dospělou osobu v příslušné domácnosti; nebo ii) v případě osob samostatně výdělečně činných příspěvek rovnající se dvěma třetinám poklesu měsíčního příjmu pracovníka, s horní hranicí 501,16 EUR. V případě vedoucích pracovníků byl v rámci opatření poskytován příspěvek rovnající se buď jejich referenčnímu průměrnému měsíčnímu příjmu, pokud byl nižší než 1,5násobek portugalského indexu sociální podpory („*Indexante dos Apoios Sociais*“, IAS, 438,81 EUR v roce 2021), nebo dvěma třetinám jejich

57 „*Jornal Oficial – Região Autónoma dos Açores – I Série - Número 104, 15 de julho de 2020*“.

58 „*Jornal Oficial – Região Autónoma dos Açores – I Série - Número 106, 17 de julho de 2020*“.

59 „*Jornal Oficial – Região Autónoma da Madeira – I Série, Número 46, 13 de março de 2020*“.

60 „*Jornal Oficial – Região Autónoma da Madeira – 3º Suplemento, I Série, Número 74, 22 de abril de 2020*“.

61 „*Diário da República n.º 253/2020, 1º Suplemento, Série I de 2020-12-31*“, s. 2–288.

62 „*Diário da República n.º 16/2021, 1º Suplemento, Série I de 2021-01-25*“, s. 2–8.

63 „*Diário da República n.º 230-A/2021, Série I de 2021-11-27*“, s. 2–21.

referenčního průměrného měsíčního příjmu, pokud byl stejný nebo vyšší než výše uvedený index. Způsobilými vedoucími pracovníky byli jednotlivci, jejichž obchodní činnost byla dočasně pozastavena z důvodů pandemie COVID-19 nebo kteří v období 30 dnů před podáním žádosti o podporu ve srovnání s týmž měsícem v předchozím roce nebo s měsíčním průměrem za dva měsíce předcházející uvedenému období zaznamenali pokles příjmů nejméně o 40 %. Ve všech případech měl příspěvek minimální hodnotu 50 EUR, zvýšenou na 50 % zaznamenaného měsíčního poklesu příjmu, pokud příjem klesl o 50 % až 100 % portugalského indexu sociální podpory, nebo na 50 % portugalského indexu sociální podpory, pokud pokles příjmů překročil výše uvedený index;

(21) Na základě bodu 2.5.1 „přílohy usnesení Rady ministrů č. 41/2020 ze dne 6. června“[64] byl zaveden, články 10 až 12 „vládního nařízení č. 180/2020 ze dne 3. srpna“[65] byl dále upřesněn a články 5 až 7 přílohy „vládního nařízení č. 37-A/2021 ze dne 15. února“[66] byl rozšířen režim sociální podpory pro umělce, autory, techniky a jiné umělecké profese. Opatření bylo popsáno v čl. 3 písm. s) prováděcího rozhodnutí Rady (EU) 2020/1354. Opatření stanovilo měsíční příspěvek rovnající se portugalskému indexu sociální podpory („*Indexante dos Apoios Sociais*“, IAS, 438,81 EUR v roce 2021);

(22) Portugalsko dále rozšířilo nebo upravilo řadu opatření souvisejících se zdravím s cílem řešit rozšíření onemocnění COVID-19. To se týká zejména opatření uvedených v 23. až 27. bodě odůvodnění.

(23) Na základě „normy č. 012/2020 ze dne 6. května“[67], ve znění ze dne 14. května 2020, a „normy č. 013/2020 ze dne 10. července“[68], ve znění ze dne 23. června 2020, vydaných portugalským generálním ředitelstvím pro zdraví, a „legislativního nařízení č. 10-A/2020 ze dne 13. března“[69] byl umožněn nákup osobních ochranných prostředků určených k použití na pracovišti, zejména ve veřejných nemocnicích, v příslušných ministerstvech, obcích a autonomních oblastech Azory a Madeira. Opatření bylo popsáno v čl. 3 písm. n) prováděcího rozhodnutí Rady (EU) 2020/1354.

(24) Na základě „legislativního nařízení č. 10-A/2020 ze dne 13. března“[70] byla zahájena kampaň na podporu hygieny ve školách, jejímž cílem bylo zajistit bezpečný návrat vyučujících, ostatního personálu i studentů do škol. Opatření bylo popsáno v čl. 3 písm. o) prováděcího rozhodnutí Rady (EU) 2020/1354.

(25) Na základě „normy č. 012/2020 ze dne 6. května“[71], ve znění ze dne 14. května 2020, a „normy č. 013/2020 ze dne 10. července“[72], ve znění ze dne 23. června 2020, vydaných portugalským generálním ředitelstvím pro zdraví, bylo umožněno provádění testů ke zjištění nákazy onemocněním COVID-19 u hospitalizovaných pacientů a

---

64 „*Diário da República n.º 110-A/2020, Série I de 2020-06-06*“, s. 2–37.
65 „*Diário da República n.º 149/2020, Série I de 2020-08-03*“, s. 19–25.
66 „*Diário da República n.º 31/2021, 1º Suplemento, Série I de 2021-02-15*“, s. 2–11.
67 https://www.dgs.pt/directrizes-da-dgs/normas-e-circulares-normativas/norma-n-0122020-de-06052020-pdf.aspx.
68 https://www.dgs.pt/directrizes-da-dgs/normas-e-circulares-normativas/norma-n-0132020-de-10062020-pdf.aspx.
69 „*Diário da República n.º 52/2020, 1º Suplemento, Série I de 2020-03-13*“, s. 2–13.
70 „*Diário da República n.º 52/2020, 1º Suplemento, Série I de 2020-03-13*“, s. 2–13.
71 https://www.dgs.pt/directrizes-da-dgs/normas-e-circulares-normativas/norma-n-0122020-de-06052020-pdf.aspx.
72 https://www.dgs.pt/directrizes-da-dgs/normas-e-circulares-normativas/norma-n-0132020-de-10062020-pdf.aspx.

pracovníků ve veřejných nemocnicích, jakož i u zaměstnanců pečovatelských domů a zařízení péče o děti. Opatření bylo popsáno v čl. 3 písm. p) prováděcího rozhodnutí Rady (EU) 2020/1354.

(26) Článkem 42-A „zákona č. 2/2020 ze dne 31. března“[73], ve znění článku 3 „zákona č. 27-A/2020 ze dne 24. července“[74], a článkem 291 „zákona č. 75-B/2020 ze dne 31. prosince“[75] byla zavedena nová zvláštní odměna pro pracovníky vykonávající činnost v rámci národní zdravotní služby, kteří se podíleli na zvládání šíření onemocnění COVID-19. Opatření bylo popsáno v čl. 3 písm. q) prováděcího rozhodnutí Rady (EU) 2020/1354. Odměna byla vyplácena jednorázově formou výkonnostního bonusu, který odpovídal 50 % obvyklého hrubého platu daného zaměstnance;

(27) Na základě článku 6 „legislativního nařízení č. 10-A/2020 ze dne 13. března“[76] a článků 4 až 8 „legislativního nařízení č. 10-A/2021 ze dne 2. února“[77] bylo umožněno najímání dalších zdravotnických pracovníků a práce přesčas v národní zdravotní službě s cílem pomoci řešit problémy související s pandemií. Opatření bylo popsáno v čl. 3 písm. t) prováděcího rozhodnutí Rady (EU) 2020/1354.

(28) Portugalsko splňuje podmínky pro žádost o finanční pomoc, které stanoví článek 3 nařízení (EU) 2020/672. Portugalsko předložilo Komisi příslušné důkazy, že skutečné a plánované veřejné výdaje od 1. února 2020 vzrostly o 6 920 192 416 EUR z důvodu vnitrostátních opatření, která Portugalsko přijalo za účelem řešení socioekonomických dopadů rozšíření onemocnění COVID-19. To představuje náhlý a prudký nárůst, neboť to souvisí také s rozšířením či úpravou stávajících vnitrostátních opatření přímo souvisejících s režimem zkrácené pracovní doby a podobnými opatřeními, která se vztahují na značnou část podniků a pracovní síly v Portugalsku. Portugalsko hodlá pokrýt 386 417 324 EUR ze zvýšené částky výdajů prostřednictvím finančních prostředků Unie z rozpočtu Unie a 299 312 604 EUR vlastním financováním.

(29) Komise Portugalsko konzultovala a ověřila náhlý a prudký nárůst skutečných a plánovaných veřejných výdajů přímo související s režimy zkrácené pracovní doby a podobnými opatřeními, jakož i využití příslušných opatření souvisejících se zdravím v návaznosti na šíření onemocnění COVID-19, jak je uvádí žádost ze dne 17. září 2022, v souladu s článkem 6 nařízení (EU) 2020/672.

(30) Opatření související se zdravím, která jsou uvedena v žádosti Portugalska ze dne 17. září 2022 a v 23. až 27. bodě odůvodnění, jsou vyčíslena na 1 382 230 075 EUR.

(31) Měla by tudíž být poskytnuta finanční pomoc s cílem pomoci Portugalsku řešit socioekonomické dopady vážného narušení ekonomiky způsobeného rozšířením onemocnění COVID-19. Komise by měla přijmout rozhodnutí týkající se splatnosti, velikosti a uvolňování tranší a dílčích tranší v úzké spolupráci s vnitrostátními orgány.

(32) Vzhledem k tomu, že období dostupnosti uvedené v prováděcím rozhodnutí Rady (EU) 2020/1354 uplynulo, je pro dodatečnou finanční pomoc zapotřebí nové období dostupnosti. Období dostupnosti finanční pomoci v délce 18 měsíců poskytnuté prováděcím rozhodnutím Rady (EU) 2020/1354 by mělo být prodlouženo o 21 měsíců, a v důsledku toho by celková doba dostupnosti měla činit 39 měsíců počínaje prvním dnem po nabytí účinnosti prováděcího rozhodnutí (EU) 2020/1354.

---

73 „*Diário da República n.º 64/2020, Série I de 2020-03-31*“, s. 2–336.

74 „*Diário da República n.º 143/2020, 1º Suplemento, Série I de 2020-07-24*“, s. 2–92.

75 „*Diário da República n.º 253/2020, 1º Suplemento, Série I de 2020-12-31*“, s. 2–288.

76 „*Diário da República n.º 52/2020, 1º Suplemento, Série I de 2020-03-13*“, s. 2–13.

77 „*Diário da República n.º 22/2021, 2º Suplemento, Série I de 2021-02-02*“, s. 15–19.

(33) Portugalsko a Komise by měly toto rozhodnutí zohlednit v dohodě o půjčce uvedené v čl. 8 odst. 2 nařízení (EU) 2020/672.

(34) Toto rozhodnutí by nemělo předjímat výsledek případných řízení o narušení fungování vnitřního trhu, která mohou proběhnout, a to zejména na základě článků 107 a 108 Smlouvy. Rovněž nezprošťuje členské státy povinnosti oznamovat Komisi záměry poskytnout státní podporu podle článku 108 Smlouvy.

(35) Portugalsko by mělo Komisi pravidelně informovat o provádění plánovaných veřejných výdajů, aby mohla Komise posoudit rozsah, v němž Portugalsko tyto výdaje provedlo.

(36) Při rozhodování o poskytnutí finanční pomoci byly vzaty v úvahu stávající a očekávané potřeby Portugalska, jakož i žádosti o finanční pomoc podle nařízení (EU) 2020/672, které již podaly nebo plánují podat další členské státy, přičemž byly uplatněny zásady rovného zacházení, solidarity, proporcionality a transparentnosti,

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

Prováděcí rozhodnutí (EU) 2020/1354 se mění takto:

1) Článek 2 se mění takto:

a) odstavec 1 se nahrazuje tímto:

„1. Unie poskytne Portugalsku půjčku v maximální výši 6 234 462 488 EUR. Půjčka má průměrnou dobu splatnosti nejvýše 15 let.“;

b) odstavec 2 se nahrazuje tímto:

„2. Období dostupnosti pro finanční pomoc poskytnutou tímto rozhodnutím činí 39 měsíců počínaje prvním dnem po nabytí účinku tohoto rozhodnutí.“;

c) odstavec 4 se nahrazuje tímto:

„4. První tranše bude uvolněna v závislosti na vstupu dohody o půjčce podle čl. 8 odst. 2 nařízení (EU) 2020/672 v platnost. Veškeré další tranše se uvolní v souladu s podmínkami uvedené dohody o půjčce nebo v příslušných případech v závislosti na vstupu v platnost dodatku k této dohodě nebo změněné dohody o půjčce uzavřené mezi Portugalskem a Komisí, která nahradí původní dohodu o půjčce.“;

2) Článek 3 se nahrazuje tímto:

„Článek 3

Portugalsko může financovat tato opatření:

a) podporu zachování pracovních smluv po dobu dočasného přerušení práce nebo zkrácení běžné pracovní doby podle článků 298 až 308 „zákona č. 7/2009 ze dne 12. února“, dále upřesněnou v článku 142 „zákona č. 75-B/2020 ze dne 31. prosince“;

b) novou a zjednodušenou zvláštní podporu na zachování pracovních smluv po dobu dočasného přerušení práce nebo zkrácení běžné pracovní doby podle „legislativního nařízení č. 10-G/2020 ze dne 26. března“, naposledy pozměněnou článkem 2 „legislativního nařízení č. 27-B/2020 ze dne 19. června“ a dále upřesněnou v článku 142 „zákona č. 75-B/2020 ze dne 31. prosince“;

c) zvláštní programy odborného vzdělávání, jejichž cílem je zachovat pracovní smlouvy po dobu dočasného přerušení práce nebo zkrácení běžné pracovní doby, podle čl. 5 odst. 2 a článků 7 až 9 „legislativního nařízení č. 10-G72020 ze dne 26. března“;

d) novou zvláštní podporu pro podniky na obnovení podnikatelské činnosti podle článků 4 a 5 „legislativního nařízení č. 27-B/2020 ze dne 19. června“ a článku 14-A „legislativního nařízení č. 46-A/2020 ze dne 30. července“, naposledy pozměněnou článkem 2 „legislativního nařízení č. 32/2021 ze dne 12. května“ a upřesněnou „vládním nařízením č. 102-A/2021 ze dne 14. května“;

e) nový příplatek ke stabilizaci příjmu pro zaměstnance, kteří čerpali podporu v rámci opatření uvedených v písmenech a) nebo b) na zachování pracovních smluv po dobu dočasného přerušení práce nebo zkrácení běžné pracovní doby podle článku 3 „legislativního nařízení č. 27-B/2020 ze dne 19. června“, ve znění článku 2 „legislativního nařízení č. 58-A/2020 ze dne 14. srpna“;

f) novou a progresivní zvláštní podporu na zachování pracovních smluv po dobu dočasného zkrácení běžné pracovní doby podle článku 4 „legislativního nařízení č. 46-A/2020 ze dne 30. července“, naposledy pozměněnou článkem 2 „legislativního nařízení č. 71-A/2021 ze dne 13. srpna“;

g) novou zvláštní podporu pro osoby samostatně výdělečně činné, neformální pracovníky a vedoucí pracovníky podle článku 26 „legislativního nařízení č. 10-A/2020 ze dne 13. března“, naposledy pozměněnou článkem 2 „zákona č. 31/2020 ze dne 11. srpna“, a článku 325-G „zákona č. 2/2020 ze dne 31. března“, doplněnou článkem 3 „zákona č. 24-A/2020 ze dne 24. července“;

h) nový rodinný přídavek pro zaměstnance, kteří nemohou pracovat kvůli tomu, že museli pečovat o děti nebo jiné závislé osoby mladší dvanácti let nebo, bez ohledu na věk, se zdravotním postižením nebo chronickým onemocněním, podle článku 23 „legislativního nařízení č. 10-A/2020 ze dne 13. března“, naposledy pozměněný článkem 3 „zákona č. 16/2021 ze dne 7. dubna“;

i) novou zvláštní podporu na zachování pracovních smluv školitelů s ohledem na zrušení odborné přípravy podle „vyhlášky vlády č. 3485-C/2020 ze dne 19. března“, „vyhlášky vlády č. 4395/2020 ze dne 10. dubna“ a „vyhlášky vlády č. 5897-B/2020 ze dne 28. května“;

j) regionální opatření související se zaměstnaností v autonomní oblasti Azory podle „usnesení Rady vlády autonomní oblasti Azory č. 97/2020 ze dne 8. dubna“, „usnesení Rady vlády autonomní oblasti Azory č. 120/2020 ze dne 28. dubna“, „usnesení Rady vlády autonomní oblasti Azory č. 128/2020 ze dne 5. května“, „usnesení Rady vlády autonomní oblasti Azory č. 129/2020 ze dne 5. května“, „usnesení Rady vlády autonomní oblasti Azory č. 195/2020 ze dne 15. července“, „usnesení Rady vlády autonomní oblasti Azory č. 196/2020 ze

dne 15. července“ a „usnesení Rady vlády autonomní oblasti Azory č. 200/2020 ze dne 17. července“;

k) regionální opatření související se zaměstnaností v autonomní oblasti Madeira podle „usnesení vlády autonomní oblasti Madeira č. 101/2020 ze dne 13. března“ a „výnosu č. 133-B/2020 místopředsedy vlády autonomní oblasti Madeira a Regionálního ministerstva sociálního začleňování a občanských věcí ze dne 22. dubna“;

l) nový příspěvek pro zaměstnance a osoby samostatně výdělečně činné, kteří dočasně nemohli vykonávat profesní činnost, neboť se nacházeli v preventivní izolaci podle článku 19 „legislativního nařízení č. 10-A/2020 ze dne 13. března“, ve znění článku 2 „legislativního zákona č. 62-A/2020 ze dne 3. září“, a článku 325-F „zákona č. 2/2020 ze dne 31. března“, ve znění článku 3 „zákona č. 27-A/2020 ze dne 24. července“;

m) novou dávku v nemoci poskytovanou v případě nákazy onemocněním COVID-19 podle „vyhlášky ministerstev práce, solidarity a sociálního zabezpečení a zdravotnictví č. 2875-A/2020 ze dne 3. března“, článku 20 „legislativního nařízení 10-A/2020 ze dne 13. března“, ve znění článku 2 „legislativního nařízení č. 62-A/2020 ze dne 3. září“, a článku 325-F „zákona č. 2/2020 ze dne 31. března“, ve znění článku 3 „zákona č. 27-A/2020 ze dne 24. července“;

n) nákup osobních ochranných prostředků určených k použití na pracovišti, zejména ve veřejných nemocnicích, v příslušných ministerstvech, obcích a autonomních oblastech Azory a Madeira podle „normy č. 012/2020 ze dne 6. května“, ve znění ze dne 14. května 2020, a „normy č. 013/2020 ze dne 10. července“, ve znění ze dne 23. června 2020, vydaných portugalským generálním ředitelstvím pro zdraví, a „legislativního nařízení č. 10-A/2020 ze dne 13. března“;

o) kampaň na podporu hygieny ve školách s cílem zajistit bezpečný návrat vyučujících, ostatního personálu i studentů do škol podle „legislativního nařízení č. 10-A/2020 ze dne 13. března“;

p) provádění testů ke zjištění nákazy onemocněním COVID-19 u hospitalizovaných pacientů a pracovníků ve veřejných nemocnicích, jakož i u zaměstnanců pečovatelských domů a zařízení péče o děti podle „normy č. 012/2020 ze dne 6. května“, ve znění ze dne 14. května 2020, a „normy č. 013/2020 ze dne 10. července“, ve znění ze dne 23. června 2020, vydaných portugalským generálním ředitelstvím pro zdraví;

q) novou zvláštní odměnu pro pracovníky vykonávající činnost v rámci národní zdravotní služby, kteří se podílejí na zvládání šíření onemocnění COVID-19, podle článku 42-A „zákona č. 2/2020 ze dne 31. března“, ve znění článku 3 „zákona č. 27-A/2020 ze dne 24. července“, a článku 291 „zákona č. 75-B/2020 ze dne 31. prosince“;

r) nový režim mimořádné podpory pro osoby samostatně výdělečně činné, pracovníky bez přístupu k jiným mechanismům sociální ochrany a vedoucí pracovníky, jejichž příjmy byly pandemií COVID-19 obzvláště zasaženy, podle článku 156 „zákona č. 75-B/2020 ze dne 31. prosince“ a za podmínek stanovených v bodě 2 písm. c) až f) uvedeného zákona, dále upřesněný ve „vládním nařízení č. 19-A/2021 ze dne 25. ledna“ a prodloužený článkem 12 „legislativního nařízení č. 104/2021 ze dne 27. listopadu“;

s) nový režim sociální podpory pro umělce, autory, techniky a jiné umělecké profese podle bodu 2.5.1 „přílohy usnesení Rady ministrů č. 41/2020 ze dne 6. června“, dále upřesněný v článcích 10 až 12 „vládního nařízení č. 180/2020 ze dne 3. srpna“ a rozšířený články 5 až 7 přílohy „vládního nařízení č. 37-A/2021 ze dne 15. února“;

t) najímání dalších zdravotnických pracovníků a práci přesčas v národní zdravotní službě s cílem pomoci řešit problémy související s pandemií podle článku 6 „legislativního nařízení č. 10-A/2020 ze dne 13. března“ a článků 4 až 8 „legislativního nařízení č. 10-A/2021 ze dne 2. února“.“

Článek 2

Toto rozhodnutí je určeno Portugalské republice.

V Bruselu dne

Za Radu
předseda/předsedkyně