EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 28.9.2022
COM(2022) 506 final

2022/0309 (NLE)

Förslag till

RÅDETS GENOMFÖRANDEBESLUT

om ändring av genomförandebeslut (EU) 2020/1346 om beviljande av tillfälligt stöd enligt förordning (EU) 2020/672 till Republiken Grekland för att minska risken för arbetslöshet i krissituationen till följd av covid-19-utbrottet

MOTIVERING

1. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

• Motiv och syfte med förslaget

I rådets förordning (EU) 2020/672 (*Sureförordningen*) fastställs den rättsliga ramen för att ge ekonomiskt stöd från unionen till medlemsstater som drabbas av, eller allvarligt hotas av, stora ekonomiska störningar till följd av covid-19-utbrottet. Stöd som ges enligt Sureförordningen ska framför allt användas för att finansiera system för korttidsarbete eller liknande åtgärder som har till syfte att skydda anställda och egenföretagare och därmed minska arbetslöshet och inkomstförluster, samt, som en komplettering, för att finansiera vissa hälsorelaterade åtgärder, särskilt på arbetsplatser.

Den 6 augusti 2020 ansökte Grekland om ekonomiskt stöd från unionen och den 25 september 2020 beviljade rådet genom genomförandebeslut (EU) 2020/1346 ekonomiskt stöd till Grekland i syfte att komplettera dess nationella ansträngningar att hantera effekterna av covid-19-utbrottet och de socioekonomiska konsekvenserna av utbrottet för arbetstagare och egenföretagare.

Den 9 mars 2021 ansökte Grekland återigen om ekonomiskt stöd enligt Sureförordningen. Till följd av denna begäran ändrades rådets genomförandebeslut (EU) 2020/1346 genom rådets genomförandebeslut (EU) 2021/679 av den 23 april 2021.

Den 1 september 2022 ansökte Grekland om ekonomiskt stöd enligt Sureförordningen.

Kommissionen har i enlighet med artikel 6.2 i Sureförordningen samrått med de grekiska myndigheterna för att kontrollera den plötsliga och kraftiga ökningen av faktiska och planerade utgifter med direkt anknytning till Greklands arbetsmarknadsåtgärder till följd av covid-19-pandemin. Det handlar särskilt om följande befintliga åtgärder som anges i rådets genomförandebeslut (EU) 2020/1346:

a) Ett särskilt bidrag till privatanställda vars anställningsavtal tillfälligt upphävts som infördes genom lagen av den 14 mars 2020. Syftet med denna åtgärd var att skydda sysselsättningen i företag som upphör med sin verksamhet på grund av en offentlig förordning eller som tillhör en bransch som drabbats hårt av covid-19-utbrottet. Det handlar om ett särskilt månatligt bidrag på 534 EUR till anställda vars anställningsavtal tillfälligt upphävts. Åtgärden, som var i kraft sedan mitten av mars 2020, förlängdes till och med den 31 januari 2022. Villkoret för att omfattas av denna ordning är att arbetsgivaren behåller samma antal anställda (dvs. exakt samma anställda) under en period som är lika lång som den period under vilken anställningsavtalet har upphävts.

b) Den statliga finansieringen av de sociala avgifterna för anställda som omfattas av det särskilda bidrag som avses i led a. Villkoret för att omfattas av denna ordning är att arbetsgivaren behåller samma antal anställda (dvs. exakt samma anställda) under en period som är lika lång som den period under vilken anställningsavtalet har upphävts.

Grekland har lämnat relevant information till kommissionen.

På grundval av de uppgifter som är tillgängliga föreslår kommissionen att rådet ska anta ett genomförandebeslut om att bevilja ekonomiskt stöd till Grekland inom ramen för Sureförordningen för att stödja ovannämnda åtgärder.

- **Förenlighet med befintliga bestämmelser inom området**

Förslaget är helt förenligt med rådets förordning (EU) 2020/672, på grundval av vilken det läggs fram.

Förslaget kompletterar en annan EU-rättsakt som möjliggör stöd till medlemsstater i krissituationer, nämligen rådets förordning (EG) nr 2012/2002 av den 11 november 2002 om inrättande av Europeiska unionens solidaritetsfond (*förordning (EG) nr 2012/2002*). Den rättsakten ändras genom Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2020/461, som antogs den 30 mars 2020, för att utvidga tillämpningsområdet till att även omfatta större hot mot folkhälsan och för att definiera särskilda insatser som ska kunna finansieras.

- **Förenlighet med unionens politik inom andra områden**

Förslaget är en av flera åtgärder som tagits fram för att hantera den pågående covid-19-pandemin – ett annat exempel är investeringsinitiativet mot effekter av coronaviruset – och det är ett komplement till andra sysselsättningsstödjande instrument som Europeiska socialfonden och Europeiska fonden för strategiska investeringar (Efsi)/InvestEU. Genom att i den specifika situation som uppstått till följd av utbrottet av covid-19 stödja medlemsstaterna genom upp- och utlåning skapar detta förslag en andra försvarslinje för att finansiera system för korttidsarbete och liknande åtgärder som skyddar sysselsättningen och därmed anställda och egenföretagare mot risken för arbetslöshet.

2. RÄTTSLIG GRUND, SUBSIDIARITETSPRINCIPEN OCH PROPORTIONALITETSPRINCIPEN

- **Rättslig grund**

Den rättsliga grunden för denna rättsakt är rådets förordning (EU) 2020/672.

- **Subsidiaritetsprincipen (för icke-exklusiv befogenhet)**

Förslaget läggs fram med anledning av en ansökan från en medlemsstat och är ett uttryck för europeisk solidaritet genom att ekonomiskt stöd från unionen ges i form av tillfälliga lån till en medlemsstat som drabbats av covid-19-utbrottet. Det ekonomiska stödet fungerar som en andra försvarslinje genom att tillfälligt bidra till staternas ökade offentliga utgifter för system för korttidsarbete och liknande åtgärder, så att de kan skydda sysselsättningen och därmed anställda och egenföretagare mot risken för arbetslöshet och förlorad inkomst.

Stödet kommer att hjälpa den drabbade befolkningen och mildra den nuvarande covid-19-krisens direkta effekter på samhället och ekonomin.

- **Proportionalitetsprincipen**

Förslaget är förenligt med proportionalitetsprincipen. Det går inte utöver vad som är nödvändigt för att uppnå målen med detta instrument.

3. RESULTAT AV EFTERHANDSUTVÄRDERINGAR, SAMRÅD MED BERÖRDA PARTER OCH KONSEKVENSBEDÖMNINGAR

- **Samråd med berörda parter**

Det brådskande behovet av att sammanställa förslaget så att det utan onödigt dröjsmål kan antas av rådet innebar att det inte var möjligt att genomföra ett samråd med berörda parter.

- **Konsekvensbedömning**

På grund av förslagets brådskande karaktär gjordes ingen konsekvensbedömning.

4. BUDGETKONSEKVENSER

Kommissionen bör få möjlighet att ta upp lån på finansmarknaderna för att sedan låna vidare till en medlemsstat som ansöker om ekonomiskt stöd enligt Sureförordningen.

Utöver medlemsstaternas garantier byggs följande skyddsåtgärder in i ramen för att säkerställa programmets ekonomiska soliditet:

- En strikt och försiktig ekonomisk förvaltning.
- En låneportfölj som begränsar koncentrationsrisken, den årliga exponeringen och alltför stor exponering mot enskilda medlemsstater, samtidigt som de medlemsstater som har störst behov kan garanteras tillräckliga resurser.
- Möjlighet att refinansiera lånen.

2022/0309 (NLE)

Förslag till

RÅDETS GENOMFÖRANDEBESLUT

om ändring av genomförandebeslut (EU) 2020/1346 om beviljande av tillfälligt stöd enligt förordning (EU) 2020/672 till Republiken Grekland för att minska risken för arbetslöshet i krissituationen till följd av covid-19-utbrottet

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

med beaktande av rådets förordning (EU) 2020/672 av den 19 maj 2020 om inrättande av ett europeiskt instrument för tillfälligt stöd för att minska risken för arbetslöshet i en krissituation (SURE) till följd av covid-19-utbrottet[1], särskilt artikel 6.1,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

av följande skäl:

(1) Efter en ansökan från Grekland av den 6 augusti 2020 beviljade rådet, genom genomförandebeslut (EU) 2020/1346[2], Grekland ekonomiskt stöd i form av ett lån på högst 2 728 000 000 EUR med en längsta genomsnittlig löptid på 15 år och med en tillgänglighetsperiod på 18 månader i syfte att komplettera Greklands nationella ansträngningar att hantera effekterna av covid-19-utbrottet och utbrottets socioekonomiska konsekvenser för arbetstagare och egenföretagare.

(2) Lånet skulle användas av Grekland för att finansiera de system för korttidsarbete och liknande åtgärder som anges i artikel 3 i rådets genomförandebeslut (EU) 2020/1346.

(3) Efter en andra ansökan från Grekland den 9 mars 2021 beviljade rådet, genom genomförandebeslut (EU) 2021/679[3] om ändring av genomförandebeslut (EU) 2020/1346, Grekland 2 537 000 000 EUR i ytterligare ekonomiskt stöd genom att höja det högsta lånebeloppet till 5 265 000 000 EUR med en längsta genomsnittlig löptid på 15 år och en tillgänglighetsperiod på 18 månader, i syfte att komplettera Greklands nationella insatser för att hantera effekterna av covid-19-utbrottet och de socioekonomiska konsekvenserna av utbrottet för arbetstagare.

(4) Det ytterligare lånet skulle användas av Grekland för att finansiera de system för korttidsarbete och liknande åtgärder som anges i artikel 3 i rådets genomförandebeslut (EU) 2021/679 om ändring av genomförandebeslut (EU) 2020/1346.

---

1 EUT L 159, 20.5.2020, s. 1.

2 Rådets genomförandebeslut (EU) 2020/1346 av den 25 september 2020 om beviljande av tillfälligt stöd enligt förordning (EU) 2020/672 till Republiken Grekland för att minska risken för arbetslöshet i krissituationen till följd av covid-19-utbrottet, EUT L 314, 29.9.2020, s. 21.

3 Rådets genomförandebeslut (EU) 2021/679 av den 23 april 2021 om ändring av genomförandebeslut (EU) 2020/1346 om beviljande av tillfälligt stöd enligt förordning (EU) 2020/672 till Republiken Grekland för att minska risken för arbetslöshet i krissituationen till följd av covid-19-utbrottet, EUT L 144, 27.4.2021, s. 16.

(5) Covid-19-utbrottet immobiliserar fortsatt en stor del av arbetskraften i Grekland. Detta har fortsatt att leda till en plötslig och kraftig ökning av Greklands offentliga utgifter för de åtgärder som avses i artikel 3 a och b i genomförandebeslut (EU) 2020/1346.

(6) Covid-19-utbrottet och de extraordinära åtgärder som Grekland har vidtagit under 2020, 2021 och 2022 för att begränsa utbrottet och dess socioekonomiska och hälsorelaterade effekter har haft, och har fortfarande, en mycket stor inverkan på landets offentliga finanser. År 2020 hade Grekland ett offentligt underskott på 10,2 % och en offentlig skuld på 206,3 % av bruttonationalprodukten (BNP), vilket minskade till 7,4 % respektive 193,3 % i slutet av 2021. I kommissionens vårprognos 2022 förväntades Greklands offentliga underskott uppgå till 4,3 % av BNP och den offentliga skulden till 185,7 % av BNP i slutet av 2022. I kommissionens interimsprognos sommaren 2022 beräknas Greklands BNP minska med 4,0 % 2022.

(7) Den 1 september 2022 ansökte Grekland om 900 000 000 EUR i ytterligare ekonomiskt stöd från unionen som ett fortsatt komplement till dess nationella ansträngningar under 2020, 2021 och 2022 att hantera effekterna av covid-19-utbrottet och de socioekonomiska konsekvenserna av utbrottet för arbetstagarna. Bland annat förlängde Grekland ytterligare de system för korttidsarbete och liknande åtgärder som anges i skälen 8 och 9.

(8) Närmare bestämt rör Greklands ansökan lagen av den 14 mars 2020[4], som det hänvisas till i artikel 3 a i genomförandebeslut (EU) 2020/1346, genom vilken ett särskilt bidrag infördes för privatanställda vars anställningsavtal tillfälligt upphävts. Syftet med denna åtgärd är att skydda sysselsättningen i företag som upphör med sin verksamhet på grund av en offentlig förordning eller som tillhör en bransch som drabbats hårt av covid-19-utbrottet. Det handlar om ett särskilt månatligt bidrag på 534 EUR till anställda vars anställningsavtal tillfälligt upphävts. Villkoret för att omfattas av denna ordning är att arbetsgivaren behåller samma antal anställda (dvs. exakt samma anställda) under en period som är lika lång som den period under vilken anställningsavtalet var upphävt. Åtgärden har förlängts till och med den 31 januari 2022.

(9) Myndigheterna införde dessutom statlig finansiering av de sociala avgifterna för anställda som omfattas av det särskilda bidrag som avses i skäl 8, som det hänvisas till i artikel 3 b i genomförandebeslut (EU) 2020/1346. Villkoret för att omfattas av denna

---

[4] *Lag av den 14 mars 2020* (Government Gazette A΄ 64/2020), ratificerad genom artikel 3 i *lag 4682/2020* (Government Gazette A΄ 76/2020), *lag av den 1 maj 2020* (Government Gazette A΄ 90/2020), ratificerad genom artikel 2 i *lag 4690/2020* (Government Gazette A΄ 104/2020), *lag 4714/2020* (Government Gazette A΄, 148/2020), *lag 4722/2020* (Government Gazette A΄, 177/2020), *lag 4756/2020* (Government Gazette A΄, 235/2020), *lag 4778/2021* (Government Gazette A΄, 26/2020), *ministerbeslut 12998/232/2020* (Government Gazette B΄ 1078/2020), *ministerbeslut 16073/287/2020* (Government Gazette B΄ 1547/2020), *ministerbeslut 17788/346/2020* (Government Gazette B΄ 1779/2020), *ministerbeslut 23102/477/2020* (Government Gazette B΄ 2268/2020), *ministerbeslut 49989/1266/2020* (Government Gazette B΄ 5391/2020), *ministerbeslut 45742/1748/2020* (Government Gazette B΄ 5515/2020), *ministerbeslut 3208/108* (Government Gazette B΄ 234/2021), *ministerbeslut 4374/131* (Government Gazette B΄ 345). *ministerbeslut 9500/322/2021* (Government Gazette B΄ 821/2020), *ministerbeslut 22547/2021* (Government Gazette B΄ 1683/2021), *ministerbeslut 28631* (Government Gazette B΄ 2012/2021), *ministerbeslut 47100/2021* (Government Gazette B΄ 2975/2021), *ministerbeslut 51320/2021* (Government Gazette B΄ 3127/2021), *ministerbeslut 58921/2021* (Government Gazette B΄ 3637/2021), *ministerbeslut 74831/2021* (Government Gazette B΄ 4593/2021), *ministerbeslut 105596/2021* (Government Gazette B΄ 6076/2021), *ministerbeslut 109412/2021* (Government Gazette B΄ 6368/2021), och *ministerbeslut 3512/2021* (Government Gazette B΄ 103/2021).

ordning är att arbetsgivaren behåller samma antal anställda (dvs. exakt samma anställda) under en period som är lika lång som den period under vilken anställningsavtalet var upphävt.

(10) Grekland uppfyller de villkor för att få ansöka om ekonomiskt stöd som anges i artikel 3 i förordning (EU) 2020/672. Grekland har tillhandahållit kommissionen lämplig bevisning för att de faktiska och planerade offentliga utgifterna har ökat med 6 477 014 989 EUR sedan den 1 februari 2020 på grund av de nationella åtgärder som har vidtagits för att hantera de socioekonomiska effekterna av covid-19-utbrottet. Detta utgör en plötslig och kraftig ökning eftersom den dessutom beror på en förlängning av befintliga nationella åtgärder med direkt anknytning till system för korttidsarbete och liknande åtgärder som omfattar en betydande andel av företagen och arbetskraften i Grekland. Grekland avser att finansiera 312 014 989 EUR med egna medel.

(11) Kommissionen har i enlighet med artikel 6 i förordning (EU) 2020/672 samrått med Grekland och kontrollerat den plötsliga och kraftiga ökningen av de faktiska och planerade offentliga utgifterna med direkt anknytning till system för korttidsarbete och liknande åtgärder som det hänvisas till i ansökan av den 1 september 2022.

(12) Ekonomiskt stöd bör därför ges för att hjälpa Grekland att hantera de socioekonomiska effekterna av de stora ekonomiska störningar som är en följd av covid-19-utbrottet. Kommissionen bör fatta beslut om löptid, storlek och verkställande av delbetalningar och trancher i nära samarbete med de nationella myndigheterna.

(13) Eftersom den tillgänglighetsperiod som anges i genomförandebeslut (EU) 2020/1346 har löpt ut måste en ny tillgänglighetsperiod fastställas för det ytterligare ekonomiska stödet. Den tillgänglighetsperiod för ekonomiskt stöd på 18 månader som beviljas genom genomförandebeslut (EU) 2020/1346 bör förlängas med 21 månader och den totala tillgänglighetsperioden följaktligen vara 39 månader från och med den första dagen efter det att genomförandebeslut (EU) 2020/1346 har fått verkan.

(14) Grekland och kommissionen bör beakta detta beslut i det låneavtal som avses i artikel 8.2 i förordning (EU) 2020/672.

(15) Detta beslut bör inte påverka resultatet av eventuella förfaranden som rör snedvridningar av den inre marknadens funktion som kan komma att inledas, särskilt enligt artiklarna 107 och 108 i fördraget. Beslutet befriar inte medlemsstaterna från deras skyldighet att i enlighet med artikel 108 i fördraget till kommissionen anmäla alla planerade statliga stödåtgärder.

(16) Grekland bör regelbundet informera kommissionen om genomförandet av de planerade offentliga utgifterna för att göra det möjligt för kommissionen att bedöma i vilken utsträckning Grekland har genomfört utgifterna.

(17) Beslutet att ge ekonomiskt stöd har fattats med beaktande av Greklands befintliga och förväntade behov, de ansökningar om ekonomiskt stöd enligt förordning (EU) 2020/672 som andra medlemsstater redan lämnat in eller planerar att lämna in, samt med tillämpning av principerna om likabehandling, solidaritet, proportionalitet och insyn.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Genomförandebeslut (EU) 2020/1346 ska ändras på följande sätt:

(1) Artikel 2 ska ändras på följande sätt:

a) Punkt 1 ersätts med följande:

”1. Unionen ska göra ett lån på högst 6 165 000 000 EUR tillgängligt för Grekland. Lånet ska ha en längsta genomsnittlig löptid på 15 år.”

b) Punkt 2 ska ersättas med följande:

”2. Det ekonomiska stöd som beviljas genom detta beslut ska vara tillgängligt under en period på 39 månader från och med den första dagen efter det att detta beslut fått verkan.”

c) Punkt 4 ska ersättas med följande:

”4. Den första delbetalningen ska verkställas med förbehåll för att det låneavtal som föreskrivs i artikel 8.2 i förordning (EU) 2020/672 träder i kraft. Alla ytterligare delbetalningar ska verkställas i enlighet med villkoren i låneavtalet eller, i förekommande fall, med förbehåll för att ett addendum till detta eller ett ändrat låneavtal som ingåtts mellan Grekland och kommissionen träder i kraft.”

(2) Artikel 3 ska ersättas med följande:

”Artikel 3

Grekland får finansiera följande åtgärder:

a) Ett särskilt bidrag till anställda vars anställningsavtal tillfälligt upphävts, vilket föreskrivs genom artikel 13 i lagen av den 14 mars 2020, senast förlängd genom lag 4778/2021 av den 19 februari 2021 och *ministerbeslut 3512/2021*.

b) De sociala avgifterna för anställda som omfattas av den åtgärd som anges i led a i denna artikel, vilket föreskrivs genom artikel 13 i lagen av den 14 mars 2020, senast förlängd genom lag 4778/2021 av den 19 februari 2021 och *ministerbeslut 3512/2021*.

c) Ett särskilt bidrag till egenföretagare, vilket föreskrivs genom artikel 8 i lagen av den 20 mars 2020.

d) Ett system för korttidsarbete, vilket föreskrivs genom artikel 31 i lag 4690/2020.

e) Arbetsgivarens sociala avgifter för anställda i tjänsteföretag med säsongsbunden verksamhet, vilket föreskrivs genom artikel 123 i lag 4714/2020.

Artikel 2

Detta beslut riktar sig till Republiken Grekland.

Utfärdat i Bryssel den

På rådets vägnar
Ordförande