EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 5.6.2019
COM(2019) 533 final

Doporučení pro

DOPORUČENÍ RADY

k nápravě zjištěného významného odchýlení od postupu korekce k dosažení střednědobého rozpočtového cíle

v Rumunsku

{SWD(2019) 533 final}

Doporučení pro

DOPORUČENÍ RADY

k nápravě zjištěného významného odchýlení od postupu korekce k dosažení střednědobého rozpočtového cíle

v Rumunsku

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na čl. 121 odst. 4 této smlouvy,

s ohledem na nařízení Rady (ES) č. 1466/97 ze dne 7. července 1997 o posílení dohledu nad stavy rozpočtů a nad hospodářskými politikami a o posílení koordinace hospodářských politik[1], a zejména čl. 10 odst. 2 druhý pododstavec uvedeného nařízení,

s ohledem na doporučení Komise,

vzhledem k těmto důvodům:

(1) Podle článku 121 Smlouvy mají členské státy prosazovat zdravé veřejné finance ve střednědobém výhledu prostřednictvím koordinace hospodářských politik a mnohostranného dohledu tak, aby se zabránilo vzniku nadměrných schodků veřejných financí.

(2) Pakt o stabilitě a růstu vychází z cíle zdravých veřejných financí jakožto prostředku k posílení podmínek pro cenovou stabilitu a pro silný udržitelný růst, jenž přispívá k vytváření nových pracovních míst.

(3) V červnu 2017[2] a v červnu 2018[3] Rada v souladu s čl. 121 odst. 4 Smlouvy dospěla k závěru, že se Rumunsko v letech 2016 a 2017 významně odchýlilo od svého střednědobého rozpočtového cíle nebo od postupu korekce, jehož účelem je postupné dosažení tohoto cíle. S ohledem na tyto zjištěné významné odchylky vydala Rada doporučení, aby Rumunsko přijalo nezbytná politická opatření k jejich řešení. Rada následně zjistila, že Rumunsko v reakci na uvedená doporučení účinná opatření nepřijalo. Ve svém posledním doporučení přijatém dne 4. prosince 2018[4] Rada doporučila, aby Rumunsko přijalo nezbytná opatření k zajištění toho, aby nominální míra růstu čistých primárních výdajů sektoru vládních institucí[5] nepřesáhla 4,5 % v roce 2019, což odpovídá roční strukturální korekci o 1,0 % HDP.

---

1 Úř. věst. L 209, 2.8.1997, s. 1.

2 Úř. věst. C 216, 6.7.2017, s. 1.

3 Úř. věst. C 223, 27.6.2018, s. 3.

4 Úř. věst. C 460, 21.12.2018, s. 1.

5 Čisté primární výdaje sektoru vládních institucí se skládají z celkových výdajů sektoru vládních institucí bez úrokových nákladů, výdajů na programy Unie, které jsou plně kompenzovány příjmy z prostředků Unie, a z nediskrečních změn výdajů na podporu v nezaměstnanosti. Vnitrostátně financovaná tvorba hrubého fixního kapitálu je rozložena do čtyřletého období. Zohledněna jsou

(4) V roce 2018 byl podle prognózy Komise z jara 2019 a výstupních údajů z roku 2018 potvrzených Eurostatem růst čistých primárních výdajů sektoru vládních institucí značně nad výdajovým kritériem, což ukazuje na významnou odchylku (odchylka o 2,4 % HDP). Strukturální schodek nebyl snížen, zůstal zhruba stabilní na úrovni přibližně 3,0 % potenciálního HDP, což rovněž ukazuje na významnou odchylku od doporučené strukturální korekce (odchylka o 0,8 % HDP). Rozsah této odchylky, která se odvíjí od strukturálního salda, negativně ovlivňují neočekávané příjmy, vyšší deflátor HDP a vyšší základní odhad potenciálního růstu HDP ve srovnání se střednědobým průměrem, z něhož vychází výdajové kritérium. Na druhé straně rozsah odchylky, která se odvíjí od strukturálního salda, pozitivně ovlivňují nízké výdaje na veřejné investice, které se vyrovnávají ve výdajovém kritériu. Bez ohledu na tento rozdíl oba ukazatele potvrzují významnou odchylku od požadavků preventivní složky Paktu o stabilitě a růstu v roce 2018.

(5) Dne 5. června 2019 dospěla Komise po celkovém posouzení k závěru, že v Rumunsku existuje zjištěná významná odchylka od postupu korekce, jehož účelem je postupné dosažení střednědobého rozpočtového cíle, a vydala varování určené Rumunsku v souladu s čl. 121 odst. 4 Smlouvy a s čl. 10 odst. 2 prvním pododstavcem nařízení (ES) č. 1466/97.

(6) V souladu s čl. 10 odst. 2 druhým pododstavcem nařízení (ES) č. 1466/97 má Rada zaslat dotyčnému členskému státu doporučení, aby přijal nezbytná politická opatření. Nařízení (ES) č. 1466/97 stanoví, že doporučení dá členskému státu pro nápravu odchylky lhůtu v délce nejvýše pěti měsíců. Proto se jeví jako přiměřené poskytnout Rumunsku pro nápravu dané odchylky lhůtu do 15. října 2019. V uvedené lhůtě by mělo Rumunsko podat zprávu o opatřeních, která v reakci na toto doporučení přijalo.

(7) Pokud vycházíme z mezery výstupu, kterou uvádí prognóza Komise z jara 2019, zůstane hospodářská situace Rumunska v letech 2019 a 2020 standardní. Míra zadlužení v Rumunsku nedosahuje prahové hodnoty 60 % HDP. Minimální požadované strukturální úsilí stanovené nařízením (ES) č. 1466/97 a korekční matice společně dohodnutá v rámci Paktu o stabilitě a růstu, u které jsou zohledněny faktory obecné hospodářské situace a případné aspekty udržitelnosti, činí nejméně 0,5 % HDP pro rok 2019 i pro rok 2020.

(8) Strukturální schodek Rumunska se postupně zvýšil z 0,1 % HDP v roce 2015 na 1,7 % HDP v roce 2016, 2,9 % HDP v roce 2017 a 3,0 % HDP v roce 2018. Minimální požadavek na korekci by mělo doprovázet další a trvalé úsilí, aby bylo možné napravit kumulovanou odchylku a vrátit Rumunsko k náležitému postupu korekce, poté co se od roku 2016 trvale akumuloval negativní vývoj. Další úsilí ve výši 0,5 % HDP v roce 2019 a 0,25 % HDP v roce 2020 se zdá být přiměřené vzhledem k závažnosti zjištěné významné odchylky od doporučeného postupu korekce, jehož účelem je postupné dosažení střednědobého rozpočtového cíle. Toto úsilí by bylo v souladu s korekcí, kterou pro rok 2019 doporučila Rada dne 4. prosince 2018. Urychlí návrat k postupu korekce, jehož účelem je postupné dosažení střednědobého rozpočtového cíle.

(9) Požadované zlepšení strukturálního salda o 1,0 % HDP v roce 2019 a 0,75 % HDP v roce 2020 je v souladu s nominální mírou růstu čistých primárních výdajů sektoru vládních institucí, která nepřekročí 4,5 % v roce 2019 a 5,1 % v roce 2020.

---

diskreční opatření na straně příjmů nebo zvýšení příjmů povinné na základě zákona. Jednorázová opatření na straně příjmů i na straně výdajů jsou kompenzována.

(10) Komise ve své prognóze z jara 2019 předpokládá, že v roce 2019 dojde k dalšímu zhoršení strukturálního salda o 0,7 % HDP a o další 1,2 % HDP v roce 2020. Proto, aby bylo možné dosáhnout požadovaného strukturálního zlepšení, je nutné přijmout ve srovnání se současným základním scénářem uvedeným v prognóze Komise z jara 2019 strukturální opatření v celkové výši 1,7 % HDP v roce 2019 a další strukturální opatření v celkové výši 1,95 % HDP v roce 2020.

(11) Komise ve své prognóze z jara 2019 předpokládá schodek veřejných financí ve výši 3,5 % HDP v roce 2019 a 4,7 % HDP v roce 2020, což překračuje referenční hodnotu 3 % HDP stanovenou ve Smlouvě. Zdá se, že požadovaná strukturální korekce je rovněž vhodná k zajištění toho, aby Rumunsko referenční hodnotu 3 % HDP stanovenou ve Smlouvě v letech 2019 a 2020 bez problému dodrželo.

(12) Jelikož Rumunsko nereaguje na dřívější doporučení ohledně napravení zjištěných významných odchylek a existuje riziko, že bude překročena referenční hodnota stanovená ve Smlouvě nápravné složky Paktu o stabilitě a růstu, je nutné urychleně jednat, aby se Rumunsko vrátilo k obezřetné fiskální politice.

(13) Aby Rumunsko dosáhlo doporučovaných rozpočtových cílů, je zásadní, aby přijalo a důsledně provádělo nezbytná opatření a pozorně sledovalo vývoj běžných výdajů.

(14) O opatřeních, která přijalo v reakci na toto doporučení, by Rumunsko mělo Radě podat zprávu do 15. října 2019.

(15) Je vhodné toto doporučení zveřejnit,

DOPORUČUJE RUMUNSKU:

1) Přijmout nezbytná opatření k zajištění toho, aby nominální míra růstu čistých primárních výdajů sektoru vládních institucí nepřekročila 4,5 % v roce 2019 a 5,1 % v roce 2020, což odpovídá roční strukturální korekci o 1,0 % HDP v roce 2019 a 0,75 % v roce 2020, čímž se tento členský stát vrátí k náležitému postupu korekce, jehož účelem je dosažení střednědobého rozpočtového cíle.

2) Použít veškeré neočekávané příjmy ke snížení schodku. Pomocí opatření k rozpočtové konsolidaci zajistit trvalé zlepšení strukturálního salda veřejných financí, a to způsobem podporujícím růst.

3) Podat Radě do 15. října 2019 zprávu o opatřeních, která přijalo v reakci na toto doporučení. Tato zpráva by měla obsahovat dostatečně konkrétní a důvěryhodná opatření, kterými má být dosaženo požadovaného postupu korekce, stejně jako uvést dopad každého z nich na rozpočet, jakož i aktualizované a podrobné rozpočtové projekce na období 2019–2020.

Toto doporučení je určeno Rumunsku.

V Bruselu dne

Za Radu
předseda