EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 5.6.2019
COM(2019) 533 final

Rekommendation till

RÅDETS REKOMMENDATION

för korrigering av den konstaterade betydande avvikelsen från anpassningsbanan för att uppnå det medelfristiga budgetmålet

i Rumänien

{SWD(2019) 533 final}

Rekommendation till

RÅDETS REKOMMENDATION

för korrigering av den konstaterade betydande avvikelsen från anpassningsbanan för att uppnå det medelfristiga budgetmålet

i Rumänien

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DENNA REKOMMENDATION

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 121.4,

med beaktande av rådets förordning (EG) nr 1466/97 av den 7 juli 1997 om förstärkning av övervakningen av de offentliga finanserna samt övervakningen och samordningen av den ekonomiska politiken,[1] särskilt artikel 10.2 andra stycket,

med beaktande av kommissionens rekommendation, och

av följande skäl:

1) Enligt artikel 121 i fördraget ska medlemsstaterna verka för sunda offentliga finanser på medellång sikt genom samordning av den ekonomiska politiken och genom multilateral övervakning för att undvika alltför stora underskott i de offentliga finanserna.

2) Stabilitets- och tillväxtpakten syftar till att genom sunda offentliga finanser stärka förutsättningarna för prisstabilitet och stark hållbar tillväxt som kan bidra till ökad sysselsättning.

3) I juni 2017[2] och juni 2018[3] konstaterade rådet i enlighet med artikel 121.4 i fördraget att en betydande konstaterad avvikelse från Rumäniens medelfristiga budgetmål eller anpassningsbanan mot detta mål hade förelegat 2016 respektive 2017. Med anledning av detta utfärdade rådet rekommendationer om att Rumänien skulle vidta nödvändiga åtgärder för att komma till rätta med dessa betydande avvikelser. Rådet konstaterade därefter att Rumänien inte hade vidtagit effektiva åtgärder till följd av dessa rekommendationer. I sina senaste rekommendationer, som antogs den 4 december 2018[4], rekommenderade rådet Rumänien att vidta nödvändiga åtgärder för att säkerställa att den nominella ökningen i primära offentliga nettoutgifter[5] inte

[1] EGT L 209, 2.8.1997, s. 1.
[2] EUT C 216, 6.7.2017, s. 1.
[3] EUT C 223, 27.6.2018, s. 3.
[4] EUT C 460, 21.12.2018, s. 1.
[5] Primära offentliga nettoutgifter består av totala offentliga utgifter exklusive ränteutgifter, utgifter för EU-program som motsvaras fullt ut av EU-medel, samt icke-diskretionära förändringar i utgifterna för arbetslöshetsförmåner. Nationellt finansierade fasta bruttoinvesteringar är utjämnade över en fyraårsperiod. Diskretionära åtgärder på inkomstsidan eller lagstadgade inkomstökningar är inräknade. Engångsåtgärder på såväl inkomst- som utgiftssidan är avräknade.

överstiger 4,5 % 2019, vilket motsvarar en årlig strukturell anpassning på 1,0 % av BNP.

4) På grundval av kommissionens vårprognos 2019 och utfallsdata för 2018 som validerats av Eurostat låg ökningen i de primära offentliga nettoutgifterna år 2018 klart över utgiftsriktmärket, vilket pekar på en mycket betydande avvikelse (avvikelse på 2,4 % av BNP). Det strukturella underskottet minskade inte utan var i stort sett oförändrat på 3,0 % av potentiell BNP, vilket även det pekar på en betydande avvikelse från den rekommenderade strukturella anpassningen (avvikelse på 0,8 % av BNP). Storleken på den avvikelse som kan utläsas av det strukturella saldot påverkas negativt av oförutsedda inkomster, en högre BNP-deflator och högre underliggande skattning av potentiell BNP-tillväxt jämfört med det medelfristiga genomsnitt som ligger till grund för utgiftsriktmärket. Den påverkas å andra sidan positivt av låga offentliga investeringsutgifter, som utjämnas i utgiftsriktmärket. Oavsett denna skillnad bekräftar båda indikatorerna att en betydande avvikelse från kraven enligt stabilitets- och tillväxtpaktens förebyggande del förelåg 2018.

5) Den 5 juni 2019 ansåg kommissionen efter en samlad bedömning att det föreligger en betydande avvikelse från anpassningsbanan mot det medelfristiga budgetmålet i Rumänien och utfärdade en varning till Rumänien i enlighet med artikel 121.4 i fördraget och artikel 10.2 första stycket i förordning (EG) nr 1466/97.

6) Enligt artikel 10.2 andra stycket i förordning (EG) nr 1466/97 bör rådet rikta en rekommendation till den berörda medlemsstaten om nödvändiga politiska åtgärder. I förordning (EG) nr 1466/97 föreskrivs att rekommendationen ska fastställa en tidsfrist på högst fem månader inom vilken medlemsstaten ska komma till rätta med avvikelsen. På grundval av detta förefaller en tidsfrist fram till 15 oktober 2019 vara lämplig för att Rumänien ska komma till rätta med avvikelsen. Under denna tidsfrist bör Rumänien rapportera om de åtgärder som vidtas till följd av denna rekommendation.

7) Enligt beräkningarna av produktionsgapet i kommissionens vårprognos 2019 kommer det normala ekonomiska läget i Rumänien att kvarstå 2019 och 2020. Rumäniens offentliga skuldkvot ligger under gränsen på 60 % av BNP. Den minsta strukturella budgetansträngning som krävs enligt förordning (EG) nr 1466/97 och den kravmatris som överenskommits inom stabilitets- och tillväxtpakten, som även tar hänsyn till rådande ekonomiskt läge och eventuella hållbarhetsproblem, uppgår till 0,5 % av BNP för både 2019 och 2020.

8) Rumäniens strukturella underskott har gradvis ökat, från 0,1 % av BNP 2015 till 1,7 % av BNP 2016, 2,9 % av BNP 2017 och 3,0 % av BNP 2018. För att komma till rätta med den ackumulerade avvikelsen och få Rumänien att återgå till en lämplig anpassningsbana efter de upprepade misslyckandena att nå målen sedan 2016 bör minimikravet på anpassning kompletteras med en ytterligare, oavbruten ansträngning. En ytterligare ansträngning på motsvarande 0,25 % av BNP förefaller vara lämplig med tanke på storleken på den konstaterade betydande avvikelsen från den rekommenderade anpassningsbanan mot det medelfristiga budgetmålet. En sådan ansträngning skulle överensstämma med den anpassning för 2019 som rekommenderades av rådet den 4 december 2018. Den kommer att påskynda anpassningen tillbaka till det medelfristiga budgetmålet.

9) Den förbättring av det strukturella saldot med 1,0 % av BNP 2019 och 0,75 % av BNP 2020 som krävs är förenlig med en nominell ökning i de primära offentliga nettoutgifterna på högst 4,5 % 2019 och 5,1 % 2020.

10) I kommissionens vårprognos 2019 förutses en fortsatt försämring av det strukturella saldot med 0,7 % av BNP 2019 och med ytterligare 1,2 % av BNP 2020. Den strukturella förbättring som krävs innebär därför att åtgärder måste vidtas som ger en strukturell effekt motsvarande totalt 1,7 % av BNP 2019 och ytterligare åtgärder som ger en strukturell effekt på 1,95 % av BNP 2020, jämfört med referensscenariot i kommissionens vårprognos 2019.

11) Enligt kommissionens vårprognos 2019 kommer det offentliga underskottet att ligga på 3,5 % av BNP 2019 och 4,7 % av BNP 2020, dvs. över fördragets referensvärde på 3 % av BNP. Den strukturella anpassning som krävs verkar även vara lämplig för att säkerställa att Rumänien med marginal respekterar fördragets referensvärde på 3 % av BNP 2019 och 2020.

12) Underlåtenheten att följa tidigare rekommendationer för att korrigera den betydande avvikelse som konstaterats och risken att fördragets referensvärde överskrids innebär att det enligt stabilitets- och tillväxtpaktens korrigerande del krävs omedelbara åtgärder för att få Rumänien att återgå till en försiktig finanspolitik.

13) För att uppnå rekommenderade budgetmål är det avgörande att Rumänien antar och noggrant genomför nödvändiga åtgärder och noga övervakar de löpande utgifternas utveckling.

14) Rumänien bör senast den 15 oktober 2018 rapportera till rådet vilka åtgärder som har vidtagits till följd av denna rekommendation.

15) Denna rekommendation bör offentliggöras.

HÄRIGENOM REKOMMENDERAS ATT RUMÄNIEN

(1) vidtar nödvändiga åtgärder för att säkerställa att den nominella ökningen i de primära offentliga nettoutgifterna inte överstiger 4,5 % 2019 och 5,1 % 2020, vilket motsvarar en årlig strukturell anpassning på 1,0 % av BNP 2019 och 0,75 % 2020 och för in medlemsstaten på en lämplig anpassningsbana mot det medelfristiga budgetmålet,

(2) använder eventuella oförutsedda inkomster för att minska sitt underskott och vidtar budgetkonsolideringsåtgärder som är tillväxtvänliga och uppnår en varaktig förbättring av det strukturella saldot i de offentliga finanserna,

(3) senast den 15 oktober 2019 rapporterar till rådet vilka åtgärder som har vidtagits till följd av denna rekommendation. Rapporten bör innehålla tillräckligt specificerade och trovärdigt aviserade åtgärder i för att följa den nödvändiga anpassningsbanan, inbegripet varje åtgärds budgeteffekt, samt uppdaterade och detaljerade budgetprognoser för 2019–2020.

Denna rekommendation riktar sig till Rumänien.

Utfärdad i Bryssel den

På rådets vägnar
Ordförande