EUROOPAN
KOMISSIO

Bryssel 5.6.2019
COM(2019) 533 final

Suositus

NEUVOSTON SUOSITUS

julkisen talouden keskipitkän aikavälin tavoitteeseen tähtäävältä sopeutusuralta havaitun merkittävän poikkeaman korjaamisesta

Romaniassa

{SWD(2019) 533 final}

Suositus

NEUVOSTON SUOSITUS

julkisen talouden keskipitkän aikavälin tavoitteeseen tähtäävältä sopeutusuralta havaitun merkittävän poikkeaman korjaamisesta

Romaniassa

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen, jäljempänä ’SEUT-sopimus’, ja erityisesti sen 121 artiklan 4 kohdan,

ottaa huomioon julkisyhteisöjen rahoitusaseman valvonnan sekä talouspolitiikan valvonnan ja yhteensovittamisen tehostamisesta 7 päivänä heinäkuuta 1997 annetun neuvoston asetuksen (EY) N:o 1466/97[1] ja erityisesti sen 10 artiklan 2 kohdan toisen alakohdan,

ottaa huomioon komission suosituksen,

sekä katsoo seuraavaa:

(1) SEUT-sopimuksen 121 artiklan mukaan jäsenvaltioiden on edistettävä tervettä julkista taloutta keskipitkällä aikavälillä sovittamalla talouspolitiikkansa yhteen ja harjoittamalla monenvälistä valvontaa välttääkseen liialliset julkisen talouden alijäämät.

(2) Vakaus- ja kasvusopimuksen tavoitteena on terve julkinen talous, jolla pyritään vahvistamaan hintavakauden edellytyksiä ja saavuttamaan uusien työpaikkojen syntyä edistävä vahva ja kestävä kasvu.

(3) Komissio totesi SEUT-sopimuksen 121 artiklan 4 kohdan mukaisesti kesäkuussa 2017[2] ja kesäkuussa 2018[3], että Romanian oli havaittu vuosina 2016 ja 2017 poikenneen merkittävästi julkisen talouden keskipitkän aikavälin tavoitteesta tai siihen tähtäävästä sopeuttamisurasta. Neuvosto antoi Romanialle suositukset toteuttaa tarvittavat politiikkatoimet näihin havaittuihin merkittäviin poikkeamiin puuttumiseksi. Neuvosto totesi sittemmin, että Romania ei ollut toteuttanut tuloksellisia toimia kyseisten suositusten johdosta. Neuvosto suositteli[4] 4 päivänä joulukuuta 2018 antamassaan viimeisimmässä suosituksessa Romanialle tarvittavien toimenpiteiden toteuttamista sen varmistamiseksi, että nettomääräisten julkisten perusmenojen[5] nimelliskasvu on enintään 4,5 prosenttia vuonna 2019. Tämä vastaisi 1,0 prosentin vuotuista rakenteellista sopeutusta suhteessa BKT:hen.

---

1 EYVL L 209, 2.8.1997, s. 1.
2 EUVL C 216, 6.7.2017, s. 1.
3 EUVL C 223, 27.6.2018, s. 3.
4 EUVL C 460, 21.12.2018, s. 1.
5 Nettomääräisillä julkisilla perusmenoilla tarkoitetaan julkisten menojen kokonaismäärää ilman korkomenoja, ilman unionin ohjelmista aiheutuvia menoja, jotka korvataan täysin unionin varoista

(4) Komission kevään 2019 talousennusteen ja Eurostatin vahvistamien vuoden 2018 toteutumaa koskevien tietojen perusteella vuoden 2018 nettomääräisten julkisten perusmenojen kasvu ylitti selvästi menojen kasvulle asetetun vertailuarvon. Poikkeama oli merkittävä eli 2,4 prosenttia suhteessa BKT:hen. Rakenteellinen alijäämä ei supistunut, vaan pysyi pitkälti entisellään noin 3,0 prosentissa suhteessa potentiaaliseen BKT:hen, mikä viittaa merkittävään poikkeamaan (0,8 prosenttia suhteessa BKT:hen) suositellusta rakenteellisesta sopeutuksesta. Rakenteellisesta rahoitusasemasta ilmi käyvän poikkeaman kokoon vaikuttavat negatiivisesti satunnaistulot, suurempi BKT-deflaattori ja se, että arvio potentiaalisen BKT:n kasvusta on suurempi kuin menojen kasvulle asetettua vertailuarvoa määritettäessä käytetty keskipitkän aikavälin keskiarvo. Toisaalta rakenteellisesta rahoitusasemasta ilmi käyvän poikkeaman kokoon vaikuttavat positiivisesti vähäiset julkisiin investointeihin käytetyt menot, joiden vaikutus tasoittuu menojen kasvulle asetetussa vertailuarvossa. Kyseisestä erosta huolimatta molemmat indikaattorit vahvistavat merkittävän poikkeaman vakaus- ja kasvusopimuksen ennaltaehkäisevän osion vaatimuksista vuonna 2018.

(5) Komissio katsoi 5 päivänä kesäkuuta 2019 kokonaisarvioinnin perusteella, että Romanian on havaittu poikenneen merkittävästi julkisen talouden keskipitkän aikavälin tavoitteeseen tähtäävältä sopeuttamisuralta. Sen vuoksi komissio antoi Romanialle perussopimuksen 121 artiklan 4 kohdan sekä asetuksen (EY) N:o 1466/97 10 artiklan 2 kohdan ensimmäisen alakohdan nojalla varoituksen.

(6) Asetuksen (EY) N:o 1466/97 10 artiklan 2 kohdan toisen alakohdan mukaisesti neuvosto antaa asianomaiselle jäsenvaltiolle suosituksen tarvittavista toimista. Asetuksen (EY) N:o 1466/97 mukaan suosituksessa asetetaan jäsenvaltiolle korkeintaan viiden kuukauden määräaika poikkeaman korjaamiseksi. Tällä perusteella vaikuttaa asianmukaiselta, että Romanian määräaika poikkeaman korjaamiseksi päättyy 15 päivänä lokakuuta 2019. Romanian olisi tämän määräajan kuluessa raportoitava toimista, jotka se on toteuttanut tämän suosituksen pohjalta.

(7) Komission kevään 2019 talousennusteen tuotantokuilua koskevien ennusteiden perusteella Romania pysyy vuosina 2019 ja 2020 neutraalissa suhdannetilanteessa. Romanian julkisen talouden velkasuhde alittaa 60 prosentin viitearvon suhteessa BKT:hen. Asetuksessa (EY) N:o 1466/97 ja vakaus- ja kasvusopimuksen mukaisessa yhteisesti sovitussa sopeutuskaaviossa edellytetty rakenteellinen vähimmäissopeutus, jossa otetaan huomioon vallitsevat talouden olosuhteet ja mahdolliset kestävyysongelmat, on siten 0,5 prosenttia suhteessa BKT:hen sekä vuonna 2019 että vuonna 2020.

(8) Romanian rakenteellinen alijäämä on kasvanut vähitellen siten, että se oli 0,1 prosenttia suhteessa BKT:hen vuonna 2015, 1,7 prosenttia vuonna 2016, 2,9 prosenttia vuonna 2017 ja 3,0 prosenttia vuonna 2018. Jotta kumuloitunut poikkeama saataisiin korjatuksi ja Romania siirtyisi takaisin tarkoituksenmukaiselle sopeuttamisuralle vuodesta 2016 kertyneiden jatkuvien lipsumisten jälkeen, sopeutuksen vähimmäisvaatimusta olisi täydennettävä pitkäjännitteisillä lisätoimilla. Kun otetaan huomioon julkisen talouden keskipitkän aikavälin tavoitteeseen

---

saatavilla tuloilla, ja ilman ei-päätösperäisiä työttömyysetuusmenojen muutoksia. Kansallisesti rahoitettu kiinteän pääoman bruttomuodostus jaetaan neljälle vuodelle. Päätösperäiset tulopuolen toimenpiteet ja lakisääteiset tulojen lisäykset otetaan huomioon. Meno- ja tulopuolen kertaluonteiset toimenpiteet kuittaavat toisensa.

tähtäävältä sopeuttamisuralta havaitun merkittävän poikkeaman suuruus, vaikuttaa aiheelliselta toteuttaa lisätoimet, joiden vaikutus on 0,5 prosenttia suhteessa BKT:hen vuonna 2019 ja 0,25 prosenttia vuonna 2020. Nämä toimet vastaisivat neuvoston 4 päivänä joulukuuta 2018 vuodeksi 2019 suosittamaa sopeutusta. Tämä nopeuttaa sopeuttamista kohti keskipitkän aikavälin tavoitetta.

(9) Vaatimus, jonka mukaan rakenteellisen rahoitusaseman olisi parannuttava 1,0 prosenttia suhteessa BKT:hen vuonna 2019 ja 0,75 prosenttia vuonna 2020, on johdonmukainen sen pyrkimyksen kanssa, että nettomääräisten julkisten perusmenojen nimelliskasvu on enintään 4,5 prosenttia vuonna 2019 ja 5,1 prosenttia vuonna 2020.

(10) Komission kevään 2019 talousennusteen mukaan rakenteellinen rahoitusasema heikkenee edelleen 0,7 prosenttia suhteessa BKT:hen vuonna 2019 ja 1,2 prosenttia vuonna 2020. Näin ollen vaadittu rakenteellisen rahoitusaseman paraneminen edellyttää, että toteutetaan toimenpiteitä, joiden rakenteellinen kokonaisvaikutus on vuonna 2019 1,7 prosenttia suhteessa BKT:hen ja vuonna 2020 1,95 prosenttia, kun tilannetta verrataan komission kevään 2019 talousennusteen mukaiseen perusskenaarioon.

(11) Komission kevään 2019 talousennusteen mukaan julkisen talouden alijäämän odotetaan olevan 3,5 prosenttia suhteessa BKT:hen vuonna 2019 ja 4,7 prosenttia vuonna 2020. Luvut ylittävät perussopimuksen mukaisen 3 prosentin viitearvon. Vaadittu rakenteellinen sopeutus vaikuttaa asianmukaiselta myös sen varmistamiseksi, että Romania noudattaa selvällä marginaalilla 3 prosentin viitearvoa vuosina 2019 ja 2020.

(12) Koska Romania ei ole noudattanut aiempia suosituksia, joissa on kehotettu korjaamaan havaitut merkittävät poikkeamat, ja koska ole olemassa vaara, että SEUT-sopimuksessa tarkoitettua vakaus- ja kasvusopimuksen korjaavan osion viitearvoa ei noudateta, Romanian on ryhdyttävä kiireellisiin toimiin palauttaakseen finanssipolitiikkansa varovaiselle uralle.

(13) Jotta Romania saavuttaisi suositellut julkisen talouden tavoitteet, on olennaisen tärkeää, että se hyväksyy tarvittavat toimenpiteet ja toteuttaa ne tarkasti sekä seuraa huolellisesti juoksevien menojen kehitystä.

(14) Romanian olisi raportoitava neuvostolle viimeistään 15 päivänä lokakuuta 2019 toimista, jotka se on toteuttanut tämän suosituksen pohjalta.

(15) On asianmukaista julkistaa tämä suositus,

SUOSITTAA, ETTÄ ROMANIA

(1) toteuttaa tarvittavat toimenpiteet sen varmistamiseksi, että nettomääräisten julkisten perusmenojen nimelliskasvu on enintään 4,5 prosenttia vuonna 2019 ja enintään 5,1 prosenttia vuonna 2020. Tämä vastaa vuoden 2019 osalta 1,0 prosentin ja vuoden 2020 osalta 0,75 prosentin vuotuista rakenteellista sopeutusta suhteessa BKT:hen ja saattaa Romanian tarkoituksenmukaiselle julkisen talouden keskipitkän aikavälin tavoitteeseen tähtäävälle sopeuttamisuralle;

(2) käyttää mahdolliset satunnaistulot alijäämän korjaamiseen; julkisen talouden rakenteellisen rahoitusaseman pysyvä paraneminen olisi varmistettava julkisen talouden vakauttamistoimenpiteillä kasvua edistävällä tavalla;

(3) raportoi neuvostolle viimeistään 15 päivänä lokakuuta 2019 toimista, jotka se on toteuttanut tämän suosituksen pohjalta; raportissa esitettävien toimenpiteiden olisi oltava uskottavia ja riittävästi täsmennettyjä vaaditun sopeutusuran saavuttamiseksi,

ja lisäksi olisi selostettava kunkin toimenpiteen vaikutus julkiseen talouteen sekä esitettävä ajantasaiset ja yksityiskohtaiset julkisen talouden kehitysarviot vuosiksi 2019 ja 2020.

Tämä suositus on osoitettu Romanialle.

Tehty Brysselissä

Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja