EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 5.6.2019
COM(2019) 533 final

Henstilling med henblik på

RÅDETS HENSTILLING

med henblik på at korrigere den konstaterede væsentlige afvigelse fra tilpasningsstien i retning af den mellemfristede budgetmålsætning

i Rumænien

{SWD(2019) 533 final}

Henstilling med henblik på

RÅDETS HENSTILLING

med henblik på at korrigere den konstaterede væsentlige afvigelse fra tilpasningsstien i retning af den mellemfristede budgetmålsætning

i Rumænien

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION,

som henviser til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 121, stk. 4,

som henviser til Rådets forordning (EF) nr. 1466/97 af 7. juli 1997 om styrkelse af overvågningen af budgetstillinger samt overvågning og samordning af økonomiske politikker[1], særlig artikel 10, stk. 2, andet afsnit,

som henviser til henstilling fra Europa-Kommissionen, og

som tager følgende i betragtning:

(1) I henhold til artikel 121 i traktaten skal medlemsstaterne fremme sunde offentlige finanser på mellemlang sigt gennem samordning af deres økonomiske politikker og multilateral overvågning for at undgå uforholdsmæssigt store offentlige underskud.

(2) Stabilitets- og vækstpagten er baseret på målsætningen om sunde offentlige finanser som et middel til at styrke forudsætningerne for prisstabilitet og opnå en holdbar og stærk vækst, som fører til øget beskæftigelse.

(3) I juni 2017[2] og juni 2018[3] fastslog Rådet i henhold til traktatens artikel 121, stk. 4, at der i henholdsvis 2016 og 2017 blev konstateret en væsentlig afvigelse fra Rumæniens mellemfristede budgetmålsætning eller fra tilpasningsstien i retning af denne målsætning. Som følge af disse konstaterede væsentlige afvigelser rettede Rådet henstillinger til Rumænien om at træffe de nødvendige politiske foranstaltninger til at afhjælpe dem. Rådet konstaterede efterfølgende, at Rumænien ikke havde truffet virkningsfulde foranstaltninger som reaktion på disse henstillinger. I sin seneste henstilling, der blev vedtaget den 4. december 2018[4], henstillede Rådet, at Rumænien træffer de foranstaltninger, der er nødvendige for at sikre, at den nominelle vækst i de primære offentlige nettoudgifter[5] ikke overstiger 4,5 % i 2019, hvilket svarer til en årlig strukturel tilpasning på 1,0 % af BNP.

---

1 EFT L 209 af 2.8.1997, s. 1.
2 EUT C 216 af 6.7.2017, s. 1.
3 EUT C 223 af 27.6.2018, s. 3.
4 EUT C 460 af 21.12.2018, s. 1.
5 De primære offentlige nettoudgifter består af de samlede offentlige udgifter minus renteudgifter, udgifter til Unionens programmer, som fuldt ud modsvares af EU-midler, og ikkediskretionære ændringer i udgifterne til arbejdsløshedsunderstøttelse. Nationalt finansierede faste bruttoinvesteringer

(4) På grundlag af Kommissionens forårsprognose 2019 og de endelige tal for 2018 som valideret af Eurostat lå væksten i 2018 i de primære offentlige nettoudgifter et godt stykke over udgiftsbenchmarket, hvilket tyder på en væsentlig afvigelse med en stor margen (afvigelse på 2,4 % af BNP). Det strukturelle underskud blev ikke reduceret, idet det forblev stort set stabilt på ca. 3 % af det potentielle BNP, hvilket også tyder på en væsentlig afvigelse fra den strukturelle tilpasning (en afvigelse på 0,8 % af BNP), der er omhandlet i henstillingen. Omfanget af den afvigelse, som den strukturelle saldo tyder på, påvirkes negativt af ekstraordinære indtægter, en højere BNP-deflator og et højere underliggende skøn for den potentielle vækst i BNP sammenlignet med det mellemfristede gennemsnit, der ligger til grund for udgiftsbenchmarket. På den anden side påvirkes omfanget af den afvigelse, som den strukturelle saldo tyder på, positivt af lave offentlige investeringsudgifter, som udjævnes i udgiftsbenchmarket. Uanset denne forskel bekræfter begge indikatorer en væsentlig afvigelse fra kravene i stabilitets- og vækstpagtens forebyggende del i 2018.

(5) Den 5. juni 2019 fastslog Kommissionen på grundlag af en samlet vurdering, at der er en konstateret en væsentlig afvigelse fra tilpasningsstien hen imod den mellemfristede budgetmålsætning i Rumænien, og den rettede en advarsel til Rumænien, jf. artikel 121, stk. 4, i traktaten og artikel 10, stk. 2, første afsnit, i forordning (EF) nr. 1466/97.

(6) I henhold til artikel 10, stk. 2, andet afsnit, i forordning (EF) nr. 1466/97 skal Rådet rette en henstilling til den pågældende medlemsstat om at træffe de nødvendige politiske foranstaltninger. I henhold til forordning (EF) nr. 1466/97 skal der i henstillingen fastsættes en frist på højst fem måneder for medlemsstaten til at håndtere afvigelsen. På det grundlag forekommer det passende at give Rumænien en frist til den 15. oktober 2019 til at håndtere afvigelsen. Inden for denne frist bør Rumænien rapportere om, hvilke foranstaltninger der er truffet for at efterleve henstillingen.

(7) Det vurderes på grundlag af de fremskrivninger for produktionsgabet, der er angivet i Kommissionens forårsprognose 2019, at konjunkturforholdene i Rumænien er normale i 2019 og 2020. Rumæniens offentlige gældskvote er under grænsen på 60 % af BNP. Den strukturelle tilpasningsindsats, der som et minimum kræves i henhold til forordning (EF) nr. 1466/97 og den tilpasningsmatrix, der er fastlagt inden for rammerne af stabilitets- og vækstpagten, og som tager hensyn til den nuværende økonomiske situation og eventuelle problemer, hvad angår målet om de offentlige finansers holdbarhed, beløber sig til 0,5 % af BNP for både 2019 og 2020.

(8) Rumæniens strukturelle underskud er steget gradvist fra 0,1 % af BNP i 2015 til 1,7 % af BNP i 2016, 2,9 % af BNP i 2017 og 3,0 % af BNP i 2018. Minimumstilpasningskravet bør ledsages af en yderligere og vedholdende indsats for at rette op på den kumulerede afvigelse og bringe Rumænien tilbage på en passende tilpasningssti efter de kontinuerlige afvigelser, der har akkumuleret sig siden 2016. En yderligere tilpasningsindsats på 0,5 % af BNP i 2019 og 0,25 % af BNP i 2020 forekommer passende i lyset af omfanget af den konstaterede væsentlige afvigelse fra den tilpasningssti i retning af den mellemfristede budgetmålsætning, der er omhandlet i henstillingen. En sådan indsats vil være i overensstemmelse med den tilpasning for 2019, som Rådet opfordrede til i sin henstilling af 4. december 2018. Det vil sikre en hurtigere tilpasning i retning af den mellemfristede budgetmålsætning.

---

udjævnes over en fireårig periode. Diskretionære foranstaltninger på indtægtssiden eller lovbestemte indtægtsforøgelser er medregnet. Engangsforanstaltninger på både udgifts- og indtægtssiden modregnes.

(9) Den krævede forbedring af den strukturelle saldo på 1,0 % af BNP i 2019 og 0,75 % af BNP i 2020 svarer til en nominel vækst i de primære offentlige nettoudgifter på højst 4,5 % i 2019 og 5,1 % i 2020.

(10) Ifølge Kommissionens forårsprognose 2019 ventes en yderligere forværring af den strukturelle saldo på 0,7 % af BNP i 2019 og yderligere 1,2 % af BNP i 2020. Den krævede strukturelle forbedring forudsætter, at der træffes foranstaltninger, der giver et samlet strukturelt udbytte på 1,7 % af BNP i 2019, og yderligere foranstaltninger, der giver et strukturelt udbytte på 1,95 % af BNP i 2020 sammenlignet med referencescenariet i Kommissionens forårsprognose 2019.

(11) Ifølge Kommissionens forårsprognose 2019 ventes der et offentligt underskud på 3,5 % af BNP i 2019 og 4,7 % af BNP i 2020, hvilket er over den traktatfæstede referenceværdi på 3 % af BNP. Den strukturelle tilpasning, der kræves, ser også ud til at være tilstrækkelig til at sikre, at Rumænien overholder den traktatfæstede referenceværdi på 3 % af BNP i 2019 og 2020 med en margen.

(12) Den manglende efterlevelse af tidligere henstillinger om at korrigere de konstaterede væsentlige afvigelser og risikoen for overskridelse af den traktatfæstede referenceværdi på 3 % af BNP betyder, at der hurtigst muligt må sættes ind for at bringe Rumæniens finanspolitik tilbage på en forsvarlig sti.

(13) For at nå budgetmålsætningerne i henstillingen er det afgørende, at Rumænien vedtager og omhyggeligt gennemfører de fornødne foranstaltninger og følger udviklingen i de løbende udgifter nøje.

(14) Rumænien bør rapportere til Rådet senest den 15. oktober 2019 om de foranstaltninger, der er truffet for at efterleve denne henstilling.

(15) Denne henstilling bør offentliggøres,

HENSTILLER TIL RUMÆNIEN:

(1) at træffe de nødvendige foranstaltninger til at sikre, at den nominelle vækst i de primære offentlige nettoudgifter ikke overstiger 4,5 % i 2019 og 5,1 % i 2020, hvilket svarer til en årlig strukturel tilpasning på 1,0 % af BNP i 2019 og 0,75 % i 2020, hvorved medlemsstaten bringes ind på en passende tilpasningssti hen imod den mellemfristede budgetmålsætning

(2) at anvende alle ekstraordinære indtægter til at nedbringe underskuddet; budgetkonsolideringsforanstaltningerne bør sikre en varig forbedring af den offentlige strukturelle saldo på en vækstfremmende måde

(3) senest den 15. oktober 2019 at aflægge rapport til Rådet om de foranstaltninger, der er truffet for at efterleve denne henstilling; rapporten bør angive tilstrækkeligt specificerede og troværdigt bebudede foranstaltninger, der tager sigte på at rette landet ind på den krævede tilpasningssti, herunder hver enkelt foranstaltnings budgetmæssige virkninger, samt ajourførte og detaljerede budgetfremskrivninger for 2019-2020.

Denne henstilling er rettet til Rumænien.

Udfærdiget i Bruxelles, den […].

På Rådets vegne
Formand