EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 5.6.2019.
COM(2019) 533 final

Preporuka za

PREPORUKU VIJEĆA

u cilju ispravljanja uočenog značajnog odstupanja od kretanja prilagodbe prema ostvarenju srednjoročnog proračunskog cilja

u Rumunjskoj

{SWD(2019) 533 final}

Preporuka za

PREPORUKU VIJEĆA

u cilju ispravljanja uočenog značajnog odstupanja od kretanja prilagodbe prema ostvarenju srednjoročnog proračunskog cilja

u Rumunjskoj

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 121. stavak 4.,

uzimajući u obzir Uredbu Vijeća (EZ) br. 1466/97 od 7. srpnja 1997. o jačanju nadzora stanja proračuna i nadzora i koordinacije ekonomskih politika[1], a posebno njezin članak 10. stavak 2. drugi podstavak,

uzimajući u obzir preporuku Komisije,

budući da:

(1) U skladu s člankom 121. Ugovora države članice trebaju promicati zdrave javne financije u srednjoročnom razdoblju koordinacijom ekonomskih politika i multilateralnim nadzorom kako bi se izbjegli prekomjerni državni deficiti.

(2) Pakt o stabilnosti i rastu temelji se na cilju zdravih državnih financija kao sredstvu jačanja uvjeta za stabilnost cijena i snažan održiv rast koji dovodi do otvaranja novih radnih mjesta.

(3) Vijeće je u lipnju 2017.[2] i u lipnju 2018.[3] u skladu s člankom 121. stavkom 4. Ugovora zaključilo da je u Rumunjskoj u 2016. odnosno u 2017. zabilježeno značajno odstupanje od srednjoročnog proračunskog cilja ili kretanja prilagodbe prema ostvarenju tog cilja. S obzirom na utvrđena značajna odstupanja Vijeće je izdalo preporuke Rumunjskoj da poduzme potrebne mjere politike u vezi s tim odstupanjima. Vijeće je naknadno zaključilo da Rumunjska nije poduzela učinkovito djelovanje u vezi s tim preporukama. U svojoj zadnjoj preporuci, donesenoj 4. prosinca 2018.[4], Vijeće je preporučilo Rumunjskoj da poduzme potrebne mjere kako bi osigurala da stopa nominalnog rasta neto primarnih državnih rashoda[5] u 2019. ne premaši 4,5 %, što odgovara godišnjoj strukturnoj prilagodbi od 1,0 % BDP-a.

---

1 SL L 209, 2.8.1997., str. 1.

2 SL C 216, 6.7.2017., str. 1

3 SL C 223, 27.6.2018., str. 3.

4 SL C 460, 21.12.2018., str. 1.

5 Neto primarni državni rashodi sastoje se od ukupnih državnih rashoda bez rashoda za kamate, rashoda za programe Unije koji su u cijelosti usklađeni s prihodima iz fondova Unije i nediskrecijskih promjena u rashodima za naknade za nezaposlenost. Nacionalno financirane bruto investicije u fiksni kapital izglađuju se za četverogodišnje razdoblje. Uračunane su diskrecijske mjere na prihodovnoj strani ili

(4) Na temelju Komisijine proljetne prognoze 2019. i stvarnih podataka za 2018. koje je potvrdio Eurostat, rast neto primarnih državnih rashoda u 2018. bio je daleko veći od referentnog mjerila za rashode, što upućuje na značajno odstupanje (odstupanje od 2,4 % BDP-a). Strukturni deficit nije se smanjio te je uglavnom ostao stabilan na oko 3,0 % potencijalnog BDP-a, što također upućuje na značajno odstupanje od preporučene strukturne prilagodbe (odstupanje od 0,8 % BDP-a). Na razinu odstupanja na koju upućuje strukturni saldo negativno utječu neočekivani prihodi, viši deflator BDP-a i veća temeljna procjena rasta potencijalnog BDP-a u odnosu na srednjoročni prosjek na kojem se temelji referentno mjerilo za rashode. S druge strane, na razinu odstupanja na koju upućuje strukturni saldo pozitivno utječu niski javni rashodi za ulaganja, koji su izglađeni u referentnom mjerilu za rashode. Neovisno o toj razlici, oba pokazatelja potvrđuju značajno odstupanje od zahtjevâ preventivnog dijela Pakta o stabilnosti i rastu u 2018.

(5) Komisija je 5. lipnja 2019. nakon sveobuhvatne ocjene zaključila da je u Rumunjskoj zabilježeno značajno odstupanje od kretanja prilagodbe prema srednjoročnom proračunskom cilju te je Rumunjskoj uputila upozorenje u skladu s člankom 121. stavkom 4. Ugovora i člankom 10. stavkom 2. prvim podstavkom Uredbe (EZ) br. 1466/97.

(6) U skladu s člankom 10. stavkom 2. drugim podstavkom Uredbe (EZ) br. 1466/97, Vijeće treba dotičnoj državi članici uputiti preporuku za poduzimanje potrebnih mjera politike. Uredba (EZ) br. 1466/97 predviđa da se u preporuci odredi rok od najdulje pet mjeseci za rješavanje problema odstupanja. U skladu s time čini se da je rok 15. listopada 2019. primjeren kako bi Rumunjska riješila problem odstupanja. U tom bi roku Rumunjska trebala podnijeti izvješće o djelovanju poduzetom kao odgovor na ovu Preporuku.

(7) Na temelju projekcija jaza outputa iz Komisijine proljetne prognoze 2019., Rumunjska će se u 2019. i 2020. i dalje nalaziti u uobičajenoj ekonomskoj situaciji. Udio duga opće države u Rumunjskoj manji je od granične vrijednosti od 60 % BDP-a. Stoga minimalni potrebni strukturni napor propisan Uredbom (EZ) br. 1466/97 i zajednički dogovorenom matricom prilagodbe iz Pakta o stabilnosti i rastu, u kojem se u obzir uzimaju prevladavajuće ekonomske okolnosti i mogući problemi u pogledu održivosti, i za 2019. i za 2020. iznosi najmanje 0,5 % BDP-a.

(8) Strukturni deficit Rumunjske postupno se povećao s 0,1 % BDP-a u 2015. na 1,7 % BDP-a u 2016., 2,9 % BDP-a u 2017. i 3,0 % BDP-a u 2018. Zahtjev za minimalnu prilagodbu trebao bi biti popraćen dodatnim i stalnim naporom koji je potreban za ispravljanje kumuliranog odstupanja i nastavak primjerene konsolidacije nakon kontinuiranih odstupanja zabilježenih od 2016. S obzirom na razmjer uočenog značajnog odstupanja od preporučenog kretanja prilagodbe prema ostvarenju srednjoročnog proračunskog cilja čini se da je primjeren dodatni napor od 0,5 % BDP-a u 2019. i 0,25 % BDP-a u 2020. Taj napor bio bi u skladu je s prilagodbom za 2019. koju je preporučilo Vijeće 4. prosinca 2018. Time će se ubrzati prilagodba prema ostvarenju srednjoročnog proračunskog cilja.

(9) Potrebno poboljšanje strukturnog salda za 1,0 % BDP-a u 2019. i 0,75 % BDP-a u 2020. odgovara stopi nominalnog rasta neto primarnih državnih rashoda koja ne bi smjela biti veća od 4,5 % u 2019. i 5,1 % u 2020.

---

povećanja prihoda propisana zakonom, dok se jednokratne mjere na prihodovnoj i rashodovnoj strani poništavaju.

(10) U Komisijinoj proljetnoj prognozi 2019. predviđa se dodatno pogoršanje strukturnog salda za 0,7 % BDP-a u 2019. i za još 1,2 % BDP-a u 2020. Stoga, potrebno strukturno poboljšanje znači da je potrebno donijeti strukturne mjere u ukupnoj vrijednosti od 1,7 % BDP-a u 2019. i dodatne strukturne mjere u vrijednosti od 1,95 % BDP-a u 2020. u usporedbi s postojećim osnovnim scenarijem iz Komisijine proljetne prognoze 2019.

(11) U Komisijinoj proljetnoj prognozi 2019. predviđa se deficit opće države od 3,5 % BDP-a u 2019. i 4,7 % BDP-a u 2020., što je iznad referentne vrijednosti od 3 % BDP-a utvrđene Ugovorom. Čini se da je potrebna strukturna prilagodba primjerena i zato da bi se osiguralo da Rumunjska u 2019. i 2020. poštuje, s pozitivnom razlikom, referentnu vrijednost od 3 % BDP-a utvrđenu Ugovorom.

(12) Budući da nije djelovala na temelju prethodnih preporuka za ispravljanje uočenih značajnih odstupanja i da postoji rizik od premašivanja referentne vrijednosti iz Ugovora za preventivni dio Pakta o stabilnosti i rastu, potrebno je hitno djelovati kako bi se u Rumunjskoj ponovno počela provoditi razborita fiskalna politika.

(13) Radi ostvarenja preporučenih proračunskih ciljeva, ključno je da Rumunjska donese i strogo provede potrebne mjere te pomno prati kretanja tekućih rashoda.

(14) Rumunjska bi trebala Vijeću do 15. listopada 2019. podnijeti izvješće o djelovanju poduzetom kao odgovor na ovu Preporuku.

(15) Primjereno je javno objaviti ovu Preporuku,

PREPORUČUJE DA RUMUNJSKA:

(1) poduzme potrebne mjere kako bi osigurala da stopa nominalnog rasta neto primarnih državnih rashoda ne bude veća od 4,5 % u 2019. i od 5,1 % u 2020., što odgovara godišnjoj strukturnoj prilagodbi od 1,0 % BDP-a u 2019. i 0,75 % BDP-a u 2020., čime se ostvaruje primjereno kretanje prilagodbe prema ostvarenju srednjoročnog proračunskog cilja;

(2) iskoristi sve neočekivane prihode za smanjenje deficita; mjerama konsolidacije proračuna trebalo bi osigurati trajno poboljšanje strukturnog salda opće države na način kojim se potiče rast;

(3) Vijeću do 15. listopada 2019. podnese izvješće o djelovanju poduzetom kao odgovor na ovu Preporuku; u izvješću je potrebno navesti dovoljno određene i vjerodostojno najavljene mjere za ostvarenje potrebnog kretanja prilagodbe, uključujući njihov učinak na proračun, te ažurirane i detaljne proračunske projekcije za razdoblje 2019.–2020.

Ova je Preporuka upućena Rumunjskoj.

Sastavljeno u Bruxellesu

Za Vijeće
Predsjednik