ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 5.6.2019 г.
COM(2019) 533 final

Препоръка за

ПРЕПОРЪКА НА СЪВЕТА

с цел да се отстрани наблюдаваното значително отклонение от плана за корекции за постигане на средносрочната бюджетна цел

в Румъния

{SWD(2019) 533 final}

Препоръка за

ПРЕПОРЪКА НА СЪВЕТА

с цел да се отстрани наблюдаваното значително отклонение от плана за корекции за постигане на средносрочната бюджетна цел

в Румъния

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 121, параграф 4 от него,

като взе предвид Регламент (ЕО) № 1466/97 на Съвета от 7 юли 1997 г. за засилване на надзора върху състоянието на бюджета и на надзора и координацията на икономическите политики[1], и по-специално член 10, параграф 2, втора алинея от него,

като взе предвид препоръката на Комисията,

като има предвид, че:

(1) В съответствие с член 121 от Договора държавите членки трябва да насърчават стабилни публични финанси в средносрочен план чрез координиране на икономическите политики и многостранно наблюдение, за да се избегне възникването на прекомерен държавен дефицит.

(2) Пактът за стабилност и растеж (ПСР) се основава на целта за осигуряване на стабилни публични финанси като средство за укрепване на предпоставките за ценова стабилност и висок и устойчив растеж, водещ до създаване на трудова заетост.

(3) През юни 2017 г.[2] и юни 2018 г.[3] Съветът констатира в съответствие с член 121, параграф 4 от Договора, че съответно за 2016 г. и 2017 г. съществува значително отклонение от плана за корекции за постигане на средносрочната бюджетна цел за Румъния или от набелязания план за постигане на тази цел. С оглед на установените значителни отклонения Съветът отправи препоръки на Румъния да предприеме необходимите мерки на политиката, за да ги отстрани. Впоследствие Съветът констатира, че Румъния не е предприела ефективни действия за изпълнение на тези препоръки. С оглед на последната препоръка, приета на 4 декември 2018 г.[4] Съветът препоръча на Румъния да предприеме необходимите мерки, за да гарантира, че темпът на номинален растеж на нетните първични

[1] ОВ L 209, 2.8.1997 г., стр. 1.
[2] ОВ C 216, 6.7.2017 г., стр. 1.
[3] ОВ C 223, 27.6.2018 г., стр. 3.
[4] ОВ C 460, 21.12.2018 г., стр. 1.

държавни разходи[5] не надвишава 4,5 % през 2019 г., което съответства на годишна корекция на структурното салдо в размер на 1,0 % от БВП.

(4) Въз основа на прогнозата на Комисията от пролетта на 2019 г. и данните за резултатите от 2018 г., потвърдени от Евростат, през 2018 г. ръстът на нетните първични държавни разходи бе доста над целевия показател за разходите, което показва значително отклонение с голяма разлика (отклонение от 2,4 % от БВП). Структурният дефицит не беше намален, продължава да е като цяло стабилен и възлиза на около 3,0 % от потенциалния БВП, което също сочи значително отклонение от препоръчаната структурна корекция (отклонение от 0,8 % от БВП). Размерът на отклонението, посочено от структурното салдо, е отрицателно повлиян от извънредни приходи, от по-високия дефлатор на БВП и от по-високата прогноза за потенциалния ръст на БВП в сравнение със средносрочната средна стойност, залегнала в целевия показател за разходите. От друга страна, размерът на отклонението, посочено от структурното салдо, е повлиян положително от ниските разходи за публични инвестиции, които се изглаждат в целевия показател за разходите. Независимо от тази разлика, и двата показателя потвърждават наличието на значително отклонение от изискванията на предпазните мерки на Пакта за стабилност и растеж през 2018 г.

(5) На 5 юни 2019 г. след цялостна оценка Комисията счете, че в Румъния съществува наблюдавано значително отклонение от плана за корекции за постигане на средносрочната бюджетна цел, и отправи предупреждение към Румъния в съответствие с член 121, параграф 4 от Договора и член 10, параграф 2, първа алинея от Регламент (ЕО) № 1466/97.

(6) В съответствие с член 10, параграф 2, втора алинея от Регламент (ЕО) № 1466/97 Съветът трябва да отправи препоръка към съответната държава членка да предприеме необходимите мерки на политиката. Съгласно Регламент (ЕО) № 1466/97 в препоръката се определя срок от не повече от пет месеца за справяне с отклонението в държавата членка. На тази основа крайният срок 15 октомври 2019 г., в който Румъния да се справи с отклонението, изглежда подходящ. В рамките на този срок Румъния следва да докладва относно действията, предприети в отговор на настоящата препоръка.

(7) Според прогнозите за разликата между фактическия и потенциалния БВП в прогнозата на Комисията от пролетта на 2019 г. Румъния ще остане в нормална икономическа ситуация през 2019 и 2020 г. Съотношението на консолидирания държавен дълг към БВП на Румъния е под прага от 60 % от БВП. Поради това изискваното минимално структурно подобрение, предвидено в Регламент (ЕО) № 1466/97 и общоприетата корекционна матрица по ПСР, в което са отчетени преобладаващите икономически условия и евентуални опасения във връзка с устойчивостта, възлиза на най-малко 0,5 % от БВП за 2019 и 2020 г.

(8) Структурният дефицит на Румъния постепенно нарасна от 0,1 % от БВП през 2015 г. до 1,7 % от БВП през 2016 г., 2,9 % от БВП през 2017 г. и 3,0 % от БВП

[5] Нетните първични държавни разходи включват общите държавни разходи без разходите за лихви, разходите по програми на Съюза, които изцяло се покриват от приходи от средства на Съюза, и недискреционни промени в разходите за обезщетения при безработица. Бруто образуването на основен капитал, финансирано от държавата, се изглажда за 4-годишен период. Дискреционните мерки по отношение на приходите и предвиденото по закон увеличаване на приходите са взети предвид. Еднократните мерки по отношение както на приходите, така и на разходите, са нетирани.

през 2018 г. Минималната изисквана корекция следва да бъде допълнена от нови и упорити усилия, необходими за коригиране на натрупаните отклонения и за връщане на Румъния към подходящ план на корекции след продължаващите отклонения, натрупани от 2016 г. насам. Допълнително подобрение от 0,5 % от БВП през 2019 г. и 0,25 % от БВП през 2020 г. изглежда целесъобразно предвид мащаба на наблюдаваното значително отклонение от препоръчания план за корекции за постигане на средносрочната бюджетна цел. Подобни усилия ще бъдат в съответствие с корекцията, препоръчана за 2019 г. от Съвета на 4 декември 2018 г. Това ще ускори корекцията в посока към постигане на средносрочната бюджетна цел.

(9) Изискваното подобрение на структурното салдо с 1,0 % от БВП през 2019 г. и 0,75 % от БВП през 2020 г. е в съответствие с номиналния темп на растеж на нетните първични държавни разходи, ненадвишаващи 4,5 % през 2019 г. и 5,1 % през 2020 г.

(10) Според прогнозата на Комисията от пролетта на 2019 г. се очаква допълнително влошаване на структурното салдо с 0,7 % от БВП през 2019 г. и с още 1,2 % от БВП през 2020 г. Поради това изискваното структурно подобрение съответства на необходимостта да се приемат мерки с общ структурен резултат от 1,7 % от БВП през 2019 г. и допълнителни мерки със структурен резултат от 1,95 % през 2020 г. в сравнение с настоящия основен сценарий съгласно прогнозата на Комисията от пролетта на 2019 г.

(11) Съгласно прогнозата на Комисията от пролетта на 2019 г. бюджетният дефицит ще възлиза на 3,5 % от БВП през 2019 г. и 4,7 % от БВП през 2020 г., което е над референтната стойност от 3 % от БВП по Договора. Изискваната корекция на структурното салдо също изглежда подходяща, за да се гарантира, че Румъния спазва референтната стойност от 3 % от БВП съгласно Договора през 2019 г. и 2020 г. заедно с марж.

(12) Непредприемането на действия, свързани с предишните препоръки за коригиране на наблюдаваните значителни отклонения, и рискът от превишаване на заложената в Договора референтна стойност на корективните мерки на Пакта за стабилност и растеж налагат спешни действия за връщането на фискалната политика на Румъния към предпазлив подход.

(13) С оглед на постигането на препоръчаните бюджетни цели, е от решаващо значение Румъния да приеме и строго да прилага необходимите мерки, както и да следи отблизо промените в текущите разходи.

(14) Румъния следва да докладва на Съвета до 15 октомври 2019 г. за предприетите действия за изпълнение на горепосочената препоръка.

(15) Целесъобразно е настоящата препоръка да се оповести публично,

ПРЕПОРЪЧВА НА РУМЪНИЯ:

(1) да предприеме необходимите мерки, за да гарантира, че номиналният темп на растеж на нетните първични държавни разходи не надвишава 4,5 % през 2019 г. и 5,1 % през 2020 г., което съответства на годишна корекция на структурното салдо от 1,0 % от БВП през 2019 г. и 0,75 % през 2020 г., като по този начин държавата членка следва подходящ план на корекции за постигане на средносрочната бюджетна цел;

(2) да използва всички извънредни приходи за намаляване на дефицита; мерките за бюджетна консолидация следва да гарантират трайно подобрение на структурното салдо по консолидирания държавен бюджет, като същевременно подкрепят растежа;

(3) да докладва на Съвета до 15 октомври 2019 г. за предприетите действия в отговор на настоящата препоръка; докладът следва да съдържа достатъчно конкретни и надеждно представени мерки, с оглед спазването на изискванията на плана за корекции, включително бюджетното отражение на всяка от тях, както и актуализирани и подробни бюджетни прогнози за периода 2019—2020 г.

Адресат на настоящата препоръка е Румъния.

Съставено в Брюксел на […] година.

За Съвета
Председател