EVROPSKA
KOMISIJA

Bruselj, 5.6.2019
COM(2019) 533 final

Priporočilo za

# PRIPOROČILO SVETA

## za odpravo znatnega ugotovljenega odklona od prilagoditvene poti za dosego srednjeročnega proračunskega cilja

## v Romuniji

{SWD(2019) 533 final}

Priporočilo za

# PRIPOROČILO SVETA

## za odpravo znatnega ugotovljenega odklona od prilagoditvene poti za dosego srednjeročnega proračunskega cilja

## v Romuniji

SVET EVROPSKE UNIJE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije in zlasti člena 121(4) Pogodbe,

ob upoštevanju Uredbe Sveta (ES) št. 1466/97 z dne 7. julija 1997 o okrepitvi nadzora nad proračunskim stanjem ter o nadzoru in usklajevanju gospodarskih politik[1] in zlasti drugega pododstavka člena 10(2) Uredbe,

ob upoštevanju priporočila Evropske komisije,

ob upoštevanju naslednjega:

(1) V skladu s členom 121 Pogodbe države članice spodbujajo zdrave javne finance v srednjeročnem obdobju z usklajevanjem ekonomskih politik in večstranskim nadzorom, da se prepreči pojav čezmernega javnofinančnega primanjkljaja.

(2) Pakt za stabilnost in rast temelji na cilju zdravih javnih financ kot sredstvu za izboljšanje pogojev za stabilnost cen in močno trajnostno rast, ki prispeva k ustvarjanju delovnih mest.

(3) Junija 2017[2] in junija 2018[3] je Svet v skladu s členom 121(4) Pogodbe ugotovil, da je v Romuniji v letih 2016 in 2017 prišlo do znatnega ugotovljenega odklona od srednjeročnega proračunskega cilja oziroma prilagoditvene poti za njegovo dosego. Glede na ugotovljena znatna odklona je Svet Romuniji izdal priporočili za sprejetje potrebnih ukrepov politike za njuno odpravo. Svet je nato ugotovil, da Romunija ni sprejela učinkovitih ukrepov na podlagi navedenih priporočil. V zadnjem priporočilu, sprejetem 4. decembra 2018[4], je Svet Romuniji priporočil, naj sprejeme potrebne ukrepe za zagotovitev, da nominalna stopnja rasti neto primarnih javnofinančnih odhodkov[5] v letu 2019 ne bo presegla 4,5 %, kar ustreza letni strukturni prilagoditvi v višini 1,0 % BDP.

---

1 UL L 209, 2.8.1997, str. 1.

2 UL C 216, 6.7.2017, str. 1.

3 UL C 223, 27.6.2018, str. 3.

4 UL C 460, 21.12.2018, str. 1.

5 Neto primarne javnofinančne odhodke sestavljajo vsi javnofinančni odhodki brez odhodkov za obresti, odhodkov za programe Unije, v celoti izravnanih s prihodki iz skladov Unije, in nediskrecijskih sprememb pri odhodkih za denarna nadomestila za brezposelnost. Nacionalno financirane bruto investicije v osnovna sredstva so zglajene na obdobje štirih let. Diskrecijski ukrepi na strani prihodkov

(4) Na podlagi pomladanske napovedi Komisije iz leta 2019 in podatkov o realizaciji iz leta 2018, ki jih je potrdil Eurostat, je rast neto primarnih javnofinančnih odhodkov v letu 2018 precej presegala merilo rasti odhodkov, kar kaže na velik znaten odklon (odklon v višini 2,4 % BDP). Strukturni primanjkljaj se ni zmanjšal in je ostal na splošno stabilen, tj. približno 3,0 % potencialnega BDP, kar kaže tudi na znaten odklon od priporočene strukturne prilagoditve (odklon v višini 0,8 % BDP). Na velikost odklona, na katerega kaže strukturni saldo, negativno vplivajo izpadi prihodkov, višji deflator BDP in višja osnovna ocena potencialne rasti BDP v primerjavi s srednjeročnim povprečjem, na katerem temelji merilo rasti odhodkov. Po drugi strani pa na velikost odklona, na katerega kaže strukturni saldo, pozitivno vplivajo nizki odhodki za javne naložbe, ki se zgladijo v merilu rasti odhodkov. Ne glede na to razliko oba kazalnika potrjujeta znaten odklon od zahtev iz preventivnega dela Pakta za stabilnost in rast v letu 2018.

(5) Komisija je ob upoštevanju celovite ocene 5. junija 2019 menila, da v Romuniji obstaja znaten ugotovljen odklon od prilagoditvene poti za dosego srednjeročnega proračunskega cilja, in Romuniji izdala opozorilo v skladu s členom 121(4) Pogodbe in prvim pododstavkom člena 10(2) Uredbe (ES) št. 1466/97.

(6) V skladu z drugim pododstavkom člena 10(2) Uredbe (ES) št. 1466/97 mora Svet na zadevno državo članico nasloviti priporočilo, naj sprejme potrebne ukrepe politike. V Uredbi (ES) št. 1466/97 je predvideno, da se v priporočilu državi članici določi največ petmesečni rok za odpravo odklona. Na tej podlagi se zdi rok 15. oktober 2019, v katerem mora Romunija odpraviti odklon, primeren. Romunija bi morala v navedenem roku poročati o ukrepih, ki jih je sprejela na podlagi tega priporočila.

(7) Na podlagi projekcij proizvodne vrzeli iz pomladanske napovedi Komisije iz leta 2019 bo Romunija v letih 2019 in 2020 ostala v obdobju dobrih gospodarskih razmer. Delež dolga sektorja država je v Romuniji pod pragom 60 % BDP. Zato minimalni zahtevani strukturni napor, ki ga določata Uredba (ES) št. 1466/97 in skupno dogovorjena prilagoditvena matrika iz Pakta za stabilnost in rast, ki upošteva prevladujoče gospodarske razmere in morebitne pomisleke glede vzdržnosti, tako za leto 2019 kot tudi za leto 2020 znaša vsaj 0,5 % BDP.

(8) Strukturni primanjkljaj Romunije se je postopoma povečeval, in sicer z 0,1 % BDP v letu 2015 na 1,7 % BDP v letu 2016, na 2,9 % BDP v letu 2017 in na 3,0 % BDP v letu 2018. Minimalno zahtevo za prilagoditev bi moral dopolnjevati dodaten in vztrajen napor, potreben za odpravo kumulativnega odklona in vrnitev Romunije nazaj na ustrezno prilagoditveno pot po vztrajnih spodrsljajih, ki so se zvrstili od leta 2016 naprej. Glede na obseg ugotovljenega znatnega odklona od priporočene prilagoditvene poti za dosego srednjeročnega proračunskega cilja se zdi primeren dodaten napor v višini 0,5 % BDP v letu 2019 in v višini 0,25 % BDP v letu 2020. Tak napor bi bil v skladu s prilagoditvijo, ki jo je za leto 2019 priporočil Svet 4. decembra 2018, in bi pospešil prilagoditev nazaj proti srednjeročnemu proračunskemu cilju.

(9) Zahtevano izboljšanje strukturnega salda za 1,0 % BDP v letu 2019 in za 0,75 % BDP v letu 2020 je skladno z nominalno stopnjo rasti neto primarnih javnofinančnih odhodkov, ki v letu 2019 ne presega 4,5 %, v letu 2020 pa 5,1 %.

---

ali zakonsko določena povečanja prihodkov so vračunani. Enkratni ukrepi na strani prihodkov in na strani odhodkov so pobotani.

(10) V pomladanski napovedi Komisije iz leta 2019 je predvideno nadaljnje poslabšanje strukturnega salda za 0,7 % BDP v letu 2019 in za dodatnega 1,2 % BDP v letu 2020. Zato zahtevano strukturno izboljšanje pomeni, da je treba sprejeti ukrepe s skupnim strukturnim rezultatom 1,7 % BDP v letu 2019 in dodatne ukrepe s strukturnim rezultatom 1,95 % BDP v letu 2020 v primerjavi s sedanjim izhodiščem iz pomladanske napovedi Komisije iz leta 2019.

(11) V pomladanski napovedi Komisije iz leta 2019 predvideni primanjkljaj sektorja država za leto 2019 znaša 3,5 % BDP, za leto 2020 pa 4,7 % BDP, kar je nad referenčno vrednostjo 3 % BDP iz Pogodbe. Zahtevana strukturna prilagoditev se zdi primerna tudi zato, da se zagotovi, da bo Romunija v letih 2019 in 2020 z nekaj manevrskega prostora izpolnjevala referenčno merilo 3 % BDP iz Pogodbe.

(12) Dejstvo, da Romunija ni ukrepala po prejšnjih priporočilih za odpravo ugotovljenih znatnih odklonov, in tveganje, da bo referenčna vrednost korektivnega dela Pakta za stabilnost in rast iz Pogodbe presežena, zahtevata takojšnje ukrepanje za ponovno vrnitev fiskalne politike Romunije na preudarno pot.

(13) Za doseganje priporočenih proračunskih ciljev je ključnega pomena, da Romunija sprejme in dosledno izvaja potrebne ukrepe ter pozorno spremlja gibanje tekočih odhodkov.

(14) Romunija bi morala Svetu do 15. oktobra 2019 poročati o ukrepih, ki jih je sprejela na podlagi tega priporočila.

(15) Primerno je, da se to priporočilo objavi –

PRIPOROČA, DA ROMUNIJA:

(1) sprejme potrebne ukrepe za zagotovitev, da nominalna stopnja rasti neto primarnih javnofinančnih odhodkov ne bo presegla 4,5 % BDP v letu 2019 in 5,1 % BDP v letu 2020, kar ustreza letni strukturni prilagoditvi v višini 1,0 % BDP v letu 2019 in 0,75 % BDP v letu 2020, s čimer bo država članica na ustrezni prilagoditveni poti za dosego srednjeročnega proračunskega cilja;

(2) uporabi morebitne nepričakovane prihodke za zmanjšanje primanjkljaja; ukrepi za konsolidacijo proračuna bi morali zagotoviti trajno izboljšanje strukturnega salda sektorja država brez oviranja rasti;

(3) Svetu do 15. oktobra 2019 poroča o ukrepih, ki jih je sprejela na podlagi tega priporočila; v poročilu bi morali biti navedeni dovolj natančno opredeljeni in verodostojno napovedani ukrepi za skladnost z zahtevano prilagoditveno potjo, vključno s proračunskimi posledicami vsakega izmed njih, ter posodobljene in podrobne proračunske projekcije za obdobje 2019–2020.

To priporočilo je naslovljeno na Romunijo.

V Bruslju,

*Za Svet*
*Predsednik*