KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 5.6.2019 r.
COM(2019) 533 final

Zalecenie

ZALECENIE RADY

mające na celu skorygowanie znacznego odnotowanego odchylenia od ścieżki dostosowania prowadzącej do średniookresowego celu budżetowego

w Rumunii

{SWD(2019) 533 final}

Zalecenie

ZALECENIE RADY

mające na celu skorygowanie znacznego odnotowanego odchylenia od ścieżki dostosowania prowadzącej do średniookresowego celu budżetowego

w Rumunii

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, w szczególności jego art. 121 ust. 4,

uwzględniając rozporządzenie Rady (WE) nr 1466/97 z dnia 7 lipca 1997 r. w sprawie wzmocnienia nadzoru pozycji budżetowych oraz nadzoru i koordynacji polityk gospodarczych[1], w szczególności jego art. 10 ust. 2 akapit drugi,

uwzględniając zalecenie Komisji,

a także mając na uwadze, co następuje:

(1) Zgodnie z art. 121 Traktatu państwa członkowskie wspierają zdrowe finanse publiczne w perspektywie średniookresowej poprzez koordynację polityk gospodarczych oraz nadzór wielostronny w celu zapobieżenia powstaniu nadmiernego deficytu budżetowego.

(2) Pakt stabilności i wzrostu opiera się na dążeniu do zapewnienia dobrego stanu finansów państwa jako środka służącego umocnieniu warunków stabilności cen oraz silnego, trwałego wzrostu gospodarczego, sprzyjającego tworzeniu nowych miejsc pracy.

(3) W czerwcu 2017 r.[2] i w czerwcu 2018 r.[3] Rada stwierdziła zgodnie z art. 121 ust. 4 Traktatu, że w latach 2016 i 2017 istniało znaczne odnotowane odchylenie od średniookresowego celu budżetowego Rumunii lub od ścieżki dostosowania prowadzącej do tego celu. W związku z tymi stwierdzonymi znacznymi odchyleniami Rada wydała skierowane do Rumunii zalecenia dotyczące zastosowania koniecznych środków z zakresu polityki, aby te odchylenia skorygować. Rada stwierdziła następnie, że Rumunia nie podjęła skutecznych działań w odpowiedzi na te zalecenia. W swoim ostatnim zaleceniu, przyjętym w dniu 4 grudnia 2018 r.[4], Rada zaleciła Rumunii zastosowanie niezbędnych środków w celu zapewnienia, aby nominalna

[1] Dz.U. L 209 z 2.8.1997, s. 1.
[2] Dz.U. C 216 z 6.7.2017, s. 1.
[3] Dz.U. C 223 z 27.6.2018, s. 3.
[4] Dz.U. C 460 z 21.12.2018, s. 1.

stopa wzrostu publicznych wydatków pierwotnych netto[5] nie przekroczyła 4,5 % w 2019 r., co odpowiada rocznej korekcie strukturalnej na poziomie 1,0 % PKB.

(4) Z prognozy Komisji z wiosny 2019 r. i z potwierdzonych przez Eurostat danych dotyczących wyniku budżetu za 2018 r. wynika, że w 2018 r. wzrost publicznych wydatków pierwotnych netto znacznie przekroczył wartość odniesienia dotyczącą wydatków, co wskazuje na znaczne odchylenie z dużym marginesem (odchylenie o 2,4 % PKB). Deficyt strukturalny nie został zmniejszony i zasadniczo utrzymał się na poziomie około 3,0 % potencjalnego PKB, co również wskazuje na znaczne odchylenie od zalecanej korekty strukturalnej (odchylenie o 0,8 % PKB). Na wielkość tego odchylenia, którą wskazuje saldo strukturalne, negatywnie wpływają: nadzwyczajne dochody, wyższy deflator PKB oraz wyższe oszacowanie wzrostu potencjalnego PKB w porównaniu ze średniookresową średnią wykorzystywaną do obliczeń wartości odniesienia dotyczącej wydatków. Z drugiej strony pozytywny wpływ na wielkość tego odchylenia, którą wskazuje saldo strukturalne, wywierają niskie wydatki na inwestycje publiczne, których wpływ zostaje „rozmyty" w przypadku wartości odniesienia dotyczącej wydatków. Niezależnie od tej różnicy obydwa wskaźniki potwierdzają znaczne odchylenie od wymogów funkcji zapobiegawczej paktu stabilności i wzrostu w 2018 r.

(5) W dniu 5 czerwca 2019 r. po dokonaniu ogólnej oceny Komisja uznała, że w Rumunii istnieje znaczne odnotowane odchylenie od ścieżki dostosowania prowadzącej do średniookresowego celu budżetowego, i skierowała do Rumunii ostrzeżenie zgodnie z art. 121 ust. 4 Traktatu oraz art. 10 ust. 2 akapit pierwszy rozporządzenia (WE) nr 1466/97.

(6) Zgodnie z art. 10 ust. 2 akapit drugi rozporządzenia (WE) nr 1466/97 Rada kieruje do danego państwa członkowskiego zalecenie w sprawie niezbędnych środków z zakresu polityki. W rozporządzeniu (WE) nr 1466/97 przewidziano, że w zaleceniu zostanie wyznaczony termin usunięcia odchylenia przez dane państwo członkowskie nie dłuższy niż pięć miesięcy. W świetle tego właściwe jest wyznaczenie dnia 15 października 2019 r. jako terminu usunięcia odstępstwa przez Rumunię. W tym terminie Rumunia powinna poinformować o działaniach podjętych w odpowiedzi na niniejsze zalecenie.

(7) Na podstawie prognoz Komisji z wiosny 2019 r. dotyczących wielkości luki produktowej w Rumunii utrzyma się w latach 2019 i 2020 normalna koniunktura. Wskaźnik zadłużenia sektora instytucji rządowych i samorządowych w Rumunii znajduje się poniżej progu 60 % PKB. Na podstawie rozporządzenia (WE) nr 1466/97 oraz wspólnie uzgodnionej macierzy dostosowań na mocy paktu stabilności i wzrostu minimalny wysiłek strukturalny wynosi zatem – przy uwzględnieniu obecnej sytuacji gospodarczej i ewentualnych kwestii stabilności – co najmniej 0,5 % PKB w latach 2019 i 2020.

(8) Deficyt strukturalny Rumunii stopniowo wzrastał z 0,1 % PKB w 2015 r. do 1,7 % PKB w 2016 r., 2,9 % PKB w 2017 r. oraz 3,0 % PKB w 2018 r. Obowiązkową

[5] Publiczne wydatki pierwotne netto to wydatki publiczne ogółem z wyłączeniem wydatków z tytułu odsetek, wydatków na programy unijne w pełni równoważonych dochodami z funduszy unijnych oraz niedyskrecjonalnych zmian w wydatkach na świadczenia dla bezrobotnych. Nakłady brutto na środki trwałe finansowane z zasobów krajowych rozkłada się na okres czterech lat. Uwzględnia się działania dyskrecjonalne po stronie dochodów lub prawnie przewidziany wzrost dochodów. Działania jednorazowe, zarówno po stronie dochodów, jak i wydatków, są saldowane.

minimalną korektę należy uzupełnić o dodatkowy, trwały wysiłek konieczny do skorygowania skumulowanego odchylenia oraz do przywrócenia Rumunii na właściwą ścieżkę dostosowania, od której stale odchodzi, począwszy od 2016 r. Z uwagi na wielkość odnotowanego znacznego odchylenia od zalecanej ścieżki dostosowania prowadzącej do osiągnięcia średniookresowego celu budżetowego odpowiedni wydaje się dodatkowy wysiłek na poziomie 0,5 % PKB w 2019 r. i 0,25 % PKB w 2020 r. Taki wysiłek byłby zgodny z korektą zaleconą na 2019 r. przez Radę w dniu 4 grudnia 2018 r. Przyspieszy to powrót do dostosowania do średniookresowego celu budżetowego.

(9) Wymagana poprawa salda strukturalnego o 1,0 % PKB w 2019 r. i o 0,75 % PKB w 2020 r. jest spójna z wymogiem utrzymania stopy wzrostu nominalnego publicznych wydatków pierwotnych netto na poziomie nieprzekraczającym 4,5 % w 2019 r. i 5,1 % w 2020 r.

(10) W prognozie Komisji z wiosny 2019 r. przewiduje się dalsze pogorszenie salda strukturalnego o 0,7 % PKB w 2019 r. i o 1,2 % PKB w 2020 r. W związku z tym wymagana strukturalna poprawa oznacza konieczność uchwalenia środków przynoszących ogółem 1,7 % PKB w 2019 r. oraz dodatkowych środków przynoszących 1,95 % PKB w 2020 r., w porównaniu z obecnym scenariuszem podstawowym przedstawionym w prognozie Komisji z wiosny 2019 r.

(11) W prognozie Komisji z wiosny 2019 r. przewiduje się, że deficyt sektora instytucji rządowych i samorządowych wyniesie 3,5 % PKB w 2019 r. i 4,7 % PKB w 2020 r., czyli powyżej określonej w Traktacie wartości odniesienia wynoszącej 3 % PKB. Wydaje się, że wymagana korekta strukturalna jest również właściwa, aby zapewnić w latach 2019 i 2020 przestrzeganie przez Rumunię, z zachowaniem pewnego marginesu, określonej w Traktacie wartości odniesienia wynoszącej 3 % PKB.

(12) Z uwagi na niepodjęcie działań w odpowiedzi na wcześniejsze zalecenia dotyczące skorygowania odnotowanego znacznego odchylenia oraz ryzyko przekroczenia określonej w Traktacie wartości odniesienia części naprawczej paktu stabilności i wzrostu wymagane jest pilne podjęcie działań w celu przywrócenia ostrożnego kursu polityki budżetowej w Rumunii.

(13) W celu osiągnięcia zalecanych celów budżetowych istotne jest, aby Rumunia przyjęła i rygorystycznie wdrażała niezbędne środki oraz ściśle monitorowała wydatki bieżące.

(14) W terminie do dnia 15 października 2019 r. Rumunia powinna poinformować Radę o działaniach podjętych w odpowiedzi na niniejsze zalecenie.

(15) Niniejsze zalecenie powinno zostać podane do wiadomości publicznej,

NINIEJSZYM ZALECA RUMUNII:

1) Wprowadzenie koniecznych środków w celu zapewnienia, by stopa wzrostu nominalnego publicznych wydatków pierwotnych netto nie przekroczyła 4,5 % w 2019 r. i 5,1 % w 2020 r., co odpowiadałoby rocznej korekcie strukturalnej wynoszącej 1,0 % PKB w 2019 r. i 0,75 % PKB w 2020 r., a tym samym sprowadzenie państwa członkowskiego na właściwą ścieżkę dostosowania prowadzącą do osiągnięcia średniookresowego celu budżetowego.

2) Przeznaczenie wszelkich nieoczekiwanych zysków na redukcję deficytu; środki konsolidacji budżetowej powinny zapewnić trwałą poprawę salda strukturalnego sektora instytucji rządowych i samorządowych w sposób sprzyjający wzrostowi.

3) Poinformowanie Rady w terminie do dnia 15 października 2019 r. o działaniach podjętych w odpowiedzi na niniejsze zalecenie; sprawozdanie to powinno zawierać odpowiednio szczegółowe i ogłoszone w wiarygodny sposób środki mające na celu zapewnienie zgodności z wymaganą ścieżką dostosowania, w tym wpływ na budżet każdego z tych środków, a także zaktualizowane i szczegółowe prognozy budżetowe na lata 2019–2020.

Niniejsze zalecenie skierowane jest do Rumunii.

Sporządzono w Brukseli dnia […] r.

W imieniu Rady
Przewodniczący