EURÓPAI
BIZOTTSÁG

Brüsszel, 2019.6.5.
COM(2019) 533 final

Ajánlás

A TANÁCS AJÁNLÁSA

Románia a középtávú költségvetési célhoz vezető korrekciós pályától való jelentős, megfigyelhető eltérésének korrekciójáról

{SWD(2019) 533 final}

Ajánlás

A TANÁCS AJÁNLÁSA

Románia a középtávú költségvetési célhoz vezető korrekciós pályától való jelentős, megfigyelhető eltérésének korrekciójáról

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre és különösen annak 121. cikke (4) bekezdésére,

tekintettel a költségvetési egyenleg felügyeletének megerősítéséről és a gazdaságpolitikák felügyeletéről és összehangolásáról szóló, 1997. július 7-i 1466/97/EK tanácsi rendeletre[1] és különösen annak 10. cikke (2) bekezdésének második albekezdésére,

tekintettel a Bizottság ajánlására,

mivel:

(1) A Szerződés 121. cikke szerint a tagállamoknak a túlzott költségvetési hiány elkerülése érdekében a gazdaságpolitikák összehangolása és a többoldalú felügyelet révén középtávon rendezett államháztartásra kell törekedniük.

(2) A Stabilitási és Növekedési Paktum az árstabilitás és az erős, fenntartható, munkahelyteremtéshez vezető növekedés eszközeként a rendezett államháztartás célkitűzésén alapul.

(3) 2017 júniusában[2] és 2018 júniusában[3] a Tanács a Szerződés 121. cikkének (4) bekezdésével összhangban megállapította, hogy 2016-ban és 2017-ben Románia jelentős, megfigyelhető eltérést mutatott a középtávú költségvetési céljától vagy az ahhoz vezető kiigazítási pályától. Az említett jelentős eltérések miatt a Tanács ajánlásokat fogalmazott meg Románia számára az eltérések kezeléséhez szükséges szakpolitikai intézkedések meghozatala érdekében. A Tanács ezt követően megállapította, hogy Románia nem tett eredményes intézkedéseket az ajánlások nyomán. A 2018. december 4-én elfogadott legutóbbi ajánlásában[4] a Tanács azt ajánlotta Romániának, hogy hozza meg az annak biztosításához szükséges intézkedéseket, hogy a nettó elsődleges államháztartási kiadások nominális növekedési rátája[5] 2019-ben ne haladja meg a 4,5 %-ot, ami a GDP 1,0 %-ának megfelelő éves strukturális kiigazításnak felel meg.

---

1 HL L 209., 1997.8.2., 1. o.
2 HL C 216., 2017.7.6., 1. o.
3 HL C 223., 2018.6.27., 3. o.
4 HL C 460., 2018.12.21., 1. o.
5 A nettó elsődleges államháztartási kiadás a teljes államháztartási kiadás, a következők kivételével: kamatkiadások, az uniós programokra fordított azon kiadások, amelyeket teljes mértékben ellentételeznek az uniós alapokból származó bevételek, valamint az álláskeresési járadékokra fordított kiadások nem diszkrecionális változásai. A hazai finanszírozású bruttó állóeszköz-felhalmozás

(4) A Bizottság 2019. tavaszi előrejelzése és az Eurostat által validált 2018. évi tényadatok alapján 2018-ben a nettó elsődleges államháztartási kiadások növekedése jócskán meghaladta a kiadási referenciaértéket, jelentős (a GDP 2,4 %-ának megfelelő mértékű) eltérést eredményezve. A strukturális hiány nem csökkent, nagyjából a potenciális GDP 3,0 %-ának megfelelő szinten maradt, ami szintén jelentős (a GDP 0,8 %-ának megfelelő mértékű) eltérést mutat az ajánlott strukturális kiigazítástól. A strukturális egyenleg által jelzett eltérés mértékét negatívan befolyásolja egy egyszeri többletbevétel, a magasabb GDP-deflátor és a potenciális GDP-növekedés magasabb mögöttes becsült értéke a kiadási referenciaérték alapjául szolgáló középtávú átlaghoz képest. Másrészről a strukturális egyenleg által jelzett eltérés mértékét pozitívan befolyásolja az állami beruházási kiadások alacsony szintje, amely szét van terítve a kiadási referenciaértéken. A különbségtől függetlenül mindkét mutató alátámasztja a Stabilitási és Növekedési Paktum prevenciós ágának követelményeitől való jelentős eltérést 2018 tekintetében.

(5) A Bizottság átfogó értékelést követően 2019. június 5-én megállapította, hogy Romániában a középtávú költségvetési célhoz vezető korrekciós pályától való jelentős, megfigyelhető eltérés áll fenn, és a Szerződés 121. cikkének (4) bekezdésével, valamint az 1466/97/EK rendelet 10. cikke (2) bekezdésének első albekezdésével összhangban figyelmeztetésben részesítette a tagállamot.

(6) Az 1466/97/EK rendelet 10. cikke (2) bekezdésének második albekezdésével összhangban a Tanács a szükséges szakpolitikai intézkedésekre vonatkozó ajánlást intéz az érintett tagállamhoz. Az 1466/97/EK rendelet értelmében az ajánlás öt hónapnál nem hosszabb határidőt határoz meg a tagállam számára az eltérés kezelésére. Ezek alapján helyénvalónak tűnik, hogy Románia esetében 2019. október 15. legyen az eltérés kezelésének határideje. Romániának e határidőn belül kell beszámolnia az ezen ajánlásra válaszul hozott intézkedésekről.

(7) A kibocsátási résre vonatkozó, a Bizottság 2019. tavaszi előrejelzésében szereplő adatok alapján 2019-ben és 2020-ban rendes gazdasági körülmények maradnak fenn Romániában. Románia adósságrátája a GDP 60 %-ában meghatározott küszöbérték alatt van. Tehát az aktuális gazdasági helyzetet, illetve az esetleges fenntarthatósági aggályokat is figyelembe vevő, az 1466/97/EK rendelet és a Stabilitási és Növekedési Paktum keretében közösen elfogadott kiigazítási mátrix által előírt strukturális kiigazítás a GDP legalább 0,5 %-ának felel meg 2019 és 2020 vonatkozásában egyaránt.

(8) Románia strukturális hiánya fokozatosan nőtt: a GDP 0,1 %-ának megfelelő 2015-ös értékről a GDP 1,7 %-ára 2016-ban, majd a GDP 2,9 %-ára 2017-ben és a GDP 3,0 %-ára 2018-ban. A minimális kiigazítási követelményen felül további és tartós kiigazítás szükséges ahhoz, hogy a 2016 óta felhalmozott költségvetési csúszásokat követően korrigálni tudják a kumulált eltéréseket és Románia visszatérjen a megfelelő kiigazítási pályára. A középtávú költségvetési célhoz vezető ajánlott korrekciós pályától való jelentős, megfigyelhető eltérés nagysága miatt 2019-ben GDP 0,5 %-át, 2020-ban pedig a GDP 0,25 %-át kitevő további kiigazítás helyénvalónak tűnik. Ez a kiigazítás összhangban lenne a Tanács által 2018. december 4-én 2019-re ajánlott

---

négyéves időszakra van szétterítve. A diszkrecionális bevételi intézkedéseket, illetve a törvényben előírt bevételnövelést figyelembe veszik, a bevételi és a kiadási oldalon végrehajtott egyszeri intézkedéseket pedig nettósítják.

kiigazítással. Ez fel fogja gyorsítani a középtávú költségvetési célhoz visszavezető korrekciót.

(9) A strukturális egyenleg 2019-ben a GDP 1,0 %-ának, 2020-ban pedig a GDP 0,75 %-ának megfelelő mértékű javulására vonatkozó követelmény összhangban áll a nettó elsődleges államháztartási kiadások 2019-ben legfeljebb 4,5 %-os, 2020-ban pedig legfeljebb 5,1 %-os nominális növekedésével.

(10) A Bizottság 2019. tavaszi előrejelzése 2019 tekintetében a strukturális egyenleg további, a GDP 0,7 %-ának, 2020 tekintetében pedig a GDP 1,2 %-ának megfelelő mértékű romlását vetíti előre. Következésképpen az előírt strukturális javulás azt jelenti, hogy a Bizottság 2019. tavaszi előrejelzésében szereplő jelenlegi alapforgatókönyvhöz képest 2019-ben összesen a GDP 1,7 %-át, 2020-ban pedig a GDP 1,95 %-ának megfelelő strukturális kiigazítást biztosító további intézkedésekre van szükség.

(11) A Bizottság 2019. tavaszi előrejelzése 2019 tekintetében a GDP 3,5 %-ának, 2020-ban pedig a GDP 4,7 %-ának megfelelő költségvetési hiánnyal számol, ami meghaladja a Szerződésben a GDP 3 %-ában meghatározott referenciaértéket. Az előírt strukturális kiigazítás annak biztosítása szempontjából is helyénvalónak tűnik, hogy Románia 2019-ban és 2020-ben biztonsággal betartsa a Szerződésben a GDP 3 %-ában meghatározott referenciaértéket.

(12) A megfigyelt jelentős eltérések korrekcióját célzó korábbi ajánlások végrehajtásának elmulasztása, valamint a Stabilitási és Növekedési Paktum korrekciós ága keretében a Szerződésben meghatározott referenciaérték túllépésének kockázata sürgős intézkedést tesznek szükségessé annak érdekében, hogy Románia költségvetési politikája újra prudens pályára álljon.

(13) Az ajánlott költségvetési célok elérése érdekében elengedhetetlen, hogy Románia elfogadja és szigorúan végrehajtsa a szükséges intézkedéseket, valamint szorosan nyomon kövesse a folyó kiadások alakulását.

(14) Romániának 2019. október 15-ig jelentést kell tennie a Tanácsnak az ezen ajánlás nyomán hozott intézkedésekről.

(15) Helyénvaló, hogy ezt az ajánlást nyilvánosan közzétegyék,

AJÁNLJA, HOGY ROMÁNIA:

1. hajtsa végre az annak biztosításához szükséges intézkedéseket, hogy a nettó elsődleges államháztartási kiadások nominális növekedése 2019-ben ne haladja meg a 4,5 %-ot, 2020-ben pedig az 5,1 %-ot, ami 2019-ben a GDP 1,0 %-át, 2020-ban pedig a GDP 0,75 %-át kitevő éves strukturális kiigazításnak felel meg, és a tagállamot a középtávú költségvetési cél eléréséhez vezető megfelelő kiigazítási pályára állítja;

2. az összes rendkívüli bevételt a hiány csökkentésére használja fel; a költségvetési konszolidációs intézkedések révén növekedésbarát módon biztosítsa az államháztartás strukturális egyenlegének tartós javulását;

3. 2019. október 15-ig tegyen jelentést a Tanácsnak az ezen ajánlás nyomán hozott intézkedésekről; a jelentésnek kellő részletességgel kell ismertetnie a szükséges kiigazítási pályának való megfelelést célzó, hitelesen bejelentett intézkedéseket, kitérve azok költségvetési hatására is, továbbá a jelentésben közölni kell a 2019–2020-as időszakra vonatkozó aktualizált és részletes költségvetési előrejelzéseket.

Ennek az ajánlásnak Románia a címzettje.

Kelt Brüsszelben, -án/-én.

a Tanács részéről
az elnök