EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 12.2.2019.
COM(2019) 77 final

2019/0037 (NLE)

Prijedlog

ODLUKE VIJEĆA

o stajalištu koje treba zauzeti u ime Europske unije na 62. sjednici Komisije za opojne droge o uvrštavanju tvari u tablice Konvencije Ujedinjenih naroda protiv nezakonite trgovine opojnim drogama i psihotropnim tvarima

OBRAZLOŽENJE

1. PREDMET PRIJEDLOGA

Prijedlog se odnosi na odluku o utvrđivanju stajališta koje u ime Unije treba zauzeti u Komisiji za opojne droge u vezi s predviđenim donošenjem izmjena tablica Konvencije Ujedinjenih naroda protiv nezakonite trgovine opojnim drogama i psihotropnim tvarima iz 1988. na temelju preporuka Međunarodnog odbora za kontrolu narkotika.

2. KONTEKST PRIJEDLOGA

2.1. Konvencija Ujedinjenih naroda protiv nezakonite trgovine opojnim drogama i psihotropnim tvarima iz 1988.

Konvencijom Ujedinjenih naroda protiv nezakonite trgovine opojnim drogama i psihotropnim tvarima iz 1988. („Konvencija”) promiče se suradnja među strankama kako bi mogle djelotvornije rješavati različita pitanja povezana s nezakonitom trgovinom opojnim drogama i psihotropnim tvarima koja imaju međunarodnu dimenziju. U izvršavanju svojih obveza na temelju Konvencije stranke poduzimaju potrebne mjere, uključujući zakonodavne i administrativne mjere, u skladu s temeljnim odredbama svojih domaćih zakonodavnih sustava.

Konvencija je stupila na snagu 11. studenoga 1990.

EU[1] i njegove države članice stranke su Konvencije.

2.2. Komisija za opojne droge

Riječ je o komisiji Gospodarskog i socijalnog vijeća UN-a (ECOSOC) čije su funkcije i ovlasti, među ostalim, utvrđene u Konvenciji. Komisiju čine 53 države članice UN-a koje bira ECOSOC. Jedanaest država članica EU-a trenutačno su članice Komisije za opojne droge s pravom glasa. Unija ima status promatrača u Komisiji za opojne droge.

Uzimajući u obzir primjedbe koje su dostavile stranke, primjedbe i preporuke Međunarodnog odbora za kontrolu narkotika, čija je procjena odlučujuća za znanstvena pitanja, te sve druge relevantne čimbenike, Komisija za opojne droge može dvotrećinskom većinom glasova svojih članova odlučiti o uvrštavanju neke tvari u tablice Konvencije.

2.3. Predviđeni akti Komisije za opojne droge

Tijekom svoje 62. sjednice koja će se održati u razdoblju od 14. do 22. ožujka 2019. Komisija za opojne droge donijet će odluke o uvrštavanju četiri tvari u tablice Konvencije („predviđeni akti”), a to su: 3,4-MDP-2-P metil glicidat („PMK glicidat”), 3,4-MDP-2-P metil glicidna kiselina („PMK glicidna kiselina”), alfa-fenilacetoacetamid (APAA) i jodovodična kiselina.

U skladu s Konvencijom odluke Komisije za opojne droge postaju obvezujuće, osim ako stranka odluku podnese na preispitivanje ECOSOC-u u primjenjivom roku[2]. Odluke ECOSOC-a u takvim su predmetima konačne. Predviđeni akti postat će obvezujući za stranke u skladu s člankom 12. Konvencije, u čijim je relevantnim dijelovima navedeno sljedeće:

---

[1] Odluka Vijeća od 22. listopada 1990. o sklapanju Konvencije Ujedinjenih naroda protiv nezakonite trgovine opojnim drogama i psihotropnim tvarima u ime Europske ekonomske zajednice (SL L 326, 24.11.1990., str. 56.).

[2] Članak 12. stavak 7. Konvencije UN-a iz 1988.

„Svaku odluku Komisije donesenu u skladu s ovim člankom glavni tajnik priopćuje svim državama i drugim tijelima koja su, ili imaju pravo postati, stranke ove Konvencije, i Odboru. Takva odluka postaje pravno obvezujuća za sve stranke 180 dana nakon njezina priopćavanja.

Odluke Komisije donesene u skladu s ovim člankom podliježu preispitivanju Vijeća na zahtjev bilo koje stranke, a taj je zahtjev potrebno podnijeti u roku od 180 dana od datuma priopćavanja odluke. Zahtjev za preispitivanje šalje se glavnom tajniku zajedno sa svim relevantnim informacijama na kojima se temelji.

Glavni tajnik dostavlja preslike zahtjeva za preispitivanje i relevantnih informacija Komisiji, Odboru i svim strankama pozivajući ih da svoje primjedbe dostave u roku od 90 dana. Sve zaprimljene primjedbe dostavljaju se Vijeću na razmatranje.

Vijeće može potvrditi ili poništiti odluku Komisije. Obavijest o odluci Vijeća dostavlja se svim državama i drugim tijelima koja su, ili imaju pravo postati, stranke ove Konvencije, Komisiji i Odboru."

3. STAJALIŠTE KOJE TREBA ZAUZETI U IME UNIJE

Komisija je 19. prosinca 2018. obaviještena da Međunarodni odbor za kontrolu narkotika preporučuje uvrštavanje triju tvari, odnosno 3,4-MDP-2-P metil glicidata („PMK glicidat"), 3,4-MDP-2-P metil glicidne kiseline („PMK glicidna kiselina") i alfa-fenilacetoacetamida (APAA) u tablicu I. Konvencije. Kad je riječ o četvrtoj tvari, odnosno jodovodičnoj kiselini, Međunarodni odbor za kontrolu narkotika ne preporučuje da ona bude regulirana Konvencijom.

Prema procjeni Međunarodnog odbora za kontrolu narkotika, 3,4-MDP-2-P metil glicidat („PMK glicidat") često se upotrebljava u nezakonitoj proizvodnji 3,4-metilendioksimetamfetamina (MDMA) i povezanih tvari, 3,4-MDP-2-P metil glicidna kiselina („PMK glicidna kiselina") u nezakonitoj proizvodnji tvari 3,4-MDP-2-P i potom MDMA-a i povezanih tvari, a alfa-fenilacetoacetamid (APAA) u nezakonitoj proizvodnji amfetamina i metamfetamina. Postoje dokazi da se količinom i razmjerom nezakonite proizvodnje tih opojnih droga i psihotropnih tvari ozbiljno ugrožava javno zdravlje ili uzrokuju ozbiljni socijalni problemi te je stoga opravdano te tvari staviti pod međunarodnu kontrolu. Kad je riječ o četvrtoj tvari, odnosno jodovodičnoj kiselini, Međunarodni odbor za kontrolu narkotika smatra da međunarodna kontrola ne bi bila djelotvorna u smanjivanju dostupnosti nezakonito proizvedenog amfetamina i metamfetamina.

Nezakonita proizvodnja MDMA-a i povezanih tvari, te amfetamina i metamfetamina predstavlja ozbiljan problem u Uniji. Te nezakonito proizvedene opojne droge i psihotropne tvari u Uniji uzrokuju ozbiljne probleme za javno zdravlje te ozbiljne socijalne probleme. Usto, organizirane zločinačke skupine koje djeluju u Uniji isto tako nezakonito izvoze te opojne droge i psihotropne tvari u treće zemlje.

Države članice Unije trebale bi se stoga u Komisiji za opojne droge izjasniti u korist uvrštavanja 3,4-MDP-2-P metil glicidata („PMK glicidat"), 3,4-MDP-2-P metil glicidne kiseline („PMK glicidna kiselina") i alfa-fenilacetoacetamida (APAA) u tablicu I. Konvencije, kao i da se jodovodična kiselina ne regulira Konvencijom.

Izmjene u tablicama Konvencije izravno utječu na područje primjene prava Unije u području kontrole prekursora za droge jer se tvari koje se uvrštavaju u tablice Konvencije uključuju u pravo Unije[3]. Komisija je ovlaštena donositi delegirane akte kako bi se to osiguralo.

4. PRAVNA OSNOVA

4.1. Postupovna pravna osnova

4.1.1. Načela

Člankom 218. stavkom 9. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU) predviđeno je donošenje odluka kojima se utvrđuju „stajališta koja u ime Unije treba donijeti tijelo osnovano na temelju sporazuma kada je to tijelo pozvano donositi akte koji proizvode pravne učinke, uz iznimku akata kojima se dopunjuje ili mijenja institucionalni okvir sporazuma".

Članak 218. stavak 9. UFEU-a primjenjuje se neovisno o tome je li Unija članica tijela ili stranka sporazuma[4].

Pojam „akti koji proizvode pravne učinke" obuhvaća akte koji proizvode pravne učinke na temelju pravila međunarodnog prava kojima se uređuje predmetno tijelo. Obuhvaća i instrumente koji nemaju obvezujući učinak na temelju međunarodnog prava, ali „mogu presudno utjecati na sadržaj propisa koje donese zakonodavac Unije"[5].

4.1.2. Primjena u ovom slučaju

Komisija za opojne droge tijelo je osnovano na temelju sporazuma, odnosno na temelju Konvencije Ujedinjenih naroda protiv nezakonite trgovine opojnim drogama i psihotropnim tvarima.

Akti koje Komisija za opojne droge treba donijeti akti su koji proizvode pravne učinke. Predviđeni akti bit će obvezujući na temelju međunarodnog prava u skladu s člankom 12. Konvencije Ujedinjenih naroda protiv nezakonite trgovine opojnim drogama i psihotropnim tvarima i mogu presudno utjecati na sadržaj akata EU-a, odnosno na Uredbu Vijeća (EZ) br. 111/2005 od 22. prosinca 2004. o utvrđivanju pravila za nadzor trgovine prekursorima za droge između Unije i trećih zemalja i Uredbu (EZ) br. 273/2004 Europskog parlamenta i Vijeća od 11. veljače 2004. o prekursorima za droge. To je stoga što izmjene u tablicama Konvencije izravno utječu na područje primjene prava Unije u području kontrole prekursora za droge jer se tvari koje se uvrštavaju u tablice Konvencije uključuju u pravo Unije.

Predviđenim aktima ne dopunjuje se niti mijenja institucijski okvir sporazuma.

Stoga je postupovna pravna osnova predložene odluke članak 218. stavak 9. UFEU-a.

4.2. Materijalna pravna osnova

4.2.1. Načela

Materijalna pravna osnova odluke na temelju članka 218. stavka 9. UFEU-a prije svega ovisi o cilju i sadržaju predviđenih akata o kojima se zauzima stajalište u ime Unije. Ako predviđeni akti imaju dva cilja ili dva elementa te ako se može utvrditi da je jedan od tih

---

[3] UREDBA VIJEĆA (EZ) br. 111/2005 od 22. prosinca 2004. o utvrđivanju pravila za nadzor trgovine prekursorima za droge između Unije i trećih zemalja (SL L 22, 26.1.2005., str. 1.) i Uredba (EZ) br. 273/2004 Europskog parlamenta i Vijeća od 11. veljače 2004. o prekursorima za droge (SL L 47, 18.2.2004., str. 1.).

[4] Presuda Suda od 7. listopada 2014., Njemačka protiv Vijeća, predmet C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, točka 64.

[5] Presuda Suda od 7. listopada 2014., Njemačka protiv Vijeća, predmet C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, točke od 61. do 64.

dvaju ciljeva ili elemenata glavni, a drugi samo sporedan, odluka na temelju članka 218. stavka 9. UFEU-a mora se temeljiti na samo jednoj materijalnoj pravnoj osnovi, to jest onoj koju zahtijeva glavni ili prevladavajući cilj ili element.

4.2.2. Primjena u ovom slučaju

Glavni cilj i sadržaj predviđenih akata odnose se na zajedničku trgovinsku politiku.

Stoga je materijalna pravna osnova predložene odluke članak 207. UFEU-a.

4.3. Zaključak

Pravna osnova predložene odluke trebao bi biti članak 207. u vezi s člankom 218. stavkom 9. UFEU-a.

5. OBJAVA PREDVIĐENIH AKATA

Budući da će se aktima Komisije za opojne droge izmijeniti tablice Konvencije Ujedinjenih naroda protiv nezakonite trgovine opojnim drogama i psihotropnim tvarima, primjereno ih je nakon donošenja objaviti u *Službenom listu Europske unije*.

2019/0037 (NLE)

Prijedlog

ODLUKE VIJEĆA

o stajalištu koje treba zauzeti u ime Europske unije na 62. sjednici Komisije za opojne droge o uvrštavanju tvari u tablice Konvencije Ujedinjenih naroda protiv nezakonite trgovine opojnim drogama i psihotropnim tvarima

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 207. u vezi s člankom 218. stavkom 9.,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

budući da:

(1) Konvencija Ujedinjenih naroda protiv nezakonite trgovine opojnim drogama i psihotropnim tvarima iz 1988. („Konvencija”) stupila je na snagu 11. studenoga 1990., a u ime Europske ekonomske zajednice sklopljena je Odlukom Vijeća 90/611/EEZ[6].

(2) U skladu s člankom 12. stavcima od 2. do 7. Konvencije tvari se mogu uvrštavati u tablice Konvencije u kojima su navedeni prekursori za droge.

(3) Komisija za opojne droge trebala bi na svojoj 62. sjednici, koja će se održati od 14. do 22. ožujka 2019. u Beču, donijeti odluku o uvrštavanju četiri nove tvari u tablice Konvencije.

(4) Primjereno je utvrditi stajalište koje treba zauzeti u ime Unije u Komisiji za opojne droge tijekom njezine 62. sjednice koja će se održati od 14. do 22. ožujka 2019. u Beču jer će te odluke biti obvezujuće za Uniju i mogu presudno utjecati na sadržaj akata EU-a, odnosno na Uredbu Vijeća (EZ) br. 111/2005 od 22. prosinca 2004. o utvrđivanju pravila za nadzor trgovine prekursorima za droge između Unije i trećih zemalja[7] i Uredbu (EZ) br. 273/2004 Europskog parlamenta i Vijeća od 11. veljače 2004. o prekursorima za droge[8].

(5) Prema procjeni Međunarodnog odbora za kontrolu narkotika, 3,4-MDP-2-P metil glicidat („PMK glicidat”) često se upotrebljava u nezakonitoj proizvodnji 3,4-metilendioksimetamfetamina (MDMA) i povezanih tvari, 3,4-MDP-2-P metil glicidna kiselina („PMK glicidna kiselina”) u nezakonitoj proizvodnji tvari 3,4-MDP-2-P i potom MDMA-a i povezanih tvari, a alfa-fenilacetoacetamid (APAA) u nezakonitoj proizvodnji amfetamina i metamfetamina. Postoje dokazi da se količinom i razmjerom nezakonite proizvodnje tih opojnih droga i psihotropnih tvari ozbiljno ugrožava javno zdravlje ili uzrokuju ozbiljni socijalni problemi te je stoga opravdano te tvari staviti pod međunarodnu kontrolu. Kad je riječ o četvrtoj tvari, odnosno jodovodičnoj kiselini, Međunarodni odbor za kontrolu narkotika smatra da međunarodna kontrola ne bi bila djelotvorna u smanjivanju dostupnosti nezakonito proizvedenog amfetamina i

[6] SL L 326, 24.11.1990., str. 56.
[7] SL L 22, 26.1.2005., str. 1.
[8] SL L 47, 18.2.2004., str. 1.

metamfetamina. Nezakonita proizvodnja MDMA-a i povezanih tvari, te amfetamina i metamfetamina predstavlja ozbiljan problem u Uniji. Te nezakonito proizvedene opojne droge i psihotropne tvari u Uniji uzrokuju ozbiljne probleme za javno zdravlje te ozbiljne socijalne probleme. Usto, organizirane zločinačke skupine koje djeluju u Uniji isto tako nezakonito izvoze te opojne droge i psihotropne tvari u treće zemlje.

(6) Stajalište Unije zajednički će izraziti države članice Unije koje su članice Komisije za opojne droge,

DONIJELO JE OVU ODLUKU:

Članak 1.

Stajalište koje treba zauzeti u ime Unije na 62. sjednici Komisije za opojne droge je sljedeće:

– 3,4-MDP-2-P metil glicidat („PMK glicidat”), 3,4-MDP-2-P metil glicidnu kiselinu („PMK glicidna kiselina”) i alfa-fenilacetoacetamid (APAA) potrebno je uvrstiti u tablicu I. Konvencije,

– jodovodična kiselina neće se regulirati Konvencijom.

Članak 2.

Stajalište iz članka 1. zajednički izražavaju države članice Unije koje su članice Komisije za opojne droge.

Članak 3.

Ova je Odluka upućena državama članicama.

Sastavljeno u Bruxellesu,

Za Vijeće
Predsjednik