ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 21.11.2018
COM(2018) 803 final

Препоръка за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

с което се констатира, че Румъния не е предприела ефективни действия в отговор на препоръката на Съвета от 22 юни 2018 г.

{SWD(2018) 503 final}

Препоръка за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

с което се констатира, че Румъния не е предприела ефективни действия в отговор на препоръката на Съвета от 22 юни 2018 г.

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз,

като взе предвид Регламент (ЕО) № 1466/97 на Съвета[1], и по-специално член 10, параграф 2, алинея 4 от него,

като взе предвид препоръката на Европейската комисия,

като има предвид, че:

(1) На 22 юни 2018 г. Съветът реши, в съответствие с член 121, параграф 4 от Договора за функционирането на Европейския съюз („ДФЕС“), че съществува значително отклонение от плана за корекции за постигане на средносрочната бюджетна цел от -1% от БВП в Румъния.

(2) С оглед на установено значително отклонение Съветът отправи препоръка[2] на 22 юни 2018 г. за това Румъния да предприеме необходимите мерки, за да гарантира, че номиналният темп на растеж на нетните първични държавни разходи[3] не надвишава 3,3 % през 2018 г. и 5,1 % през 2019 г., което съответства на годишна корекция на структурното салдо в размер на 0,8 % от БВП за всяка година. Той също препоръча на Румъния да използва всички извънредни приходи за намаляване на дефицита, докато мерките за бюджетна консолидация следва да гарантират трайно подобрение на структурното салдо по консолидирания държавен бюджет по начин, който благоприятства икономическия растеж. Съветът определи краен срок до 15 октомври 2018 г., в който Румъния да докладва относно действията, предприети в отговор на препоръката.

(3) На 27 и 28 септември 2018 г. Комисията проведе мисия за засилено наблюдение в Румъния с цел да извърши мониторинг на място съгласно член 11, параграф 2 от Регламент (ЕО) № 1466/97 на Съвета. След като изпрати предварителните си заключения на румънските органи за коментар, Комисията

[1] ОВ L 209, 2.8.1997 г., стр. 1.

[2] ОВ C 223, 27.6.2018 г., стр. 3.

[3] Нетните първични държавни разходи включват общите държавни разходи без разходите за лихви, разходите по програми на Съюза, които изцяло се покриват от приходи от средства на Съюза, и недискреционни промени в разходите за обезщетения при безработица. Бруто образуването на основен капитал, финансирано от държавата, се изглажда за 4-годишен период. Дискреционните мерки по отношение на приходите и предвиденото по закон увеличаване на приходите са взети предвид. Еднократните мерки по отношение както на приходите, така и на разходите, са нетирани.

докладва констатациите си на Съвета на 21 ноември 2018 г. Впоследствие тези заключения бяха оповестени публично. В доклада на Комисията се констатира, че румънските органи запазват целта за номинален дефицит през 2018 г., малко по-нисък от 3 % от БВП, и по този начин не възнамеряват да предприемат действия по препоръката на Съвета от 22 юни 2018 г. През 2019 г. правителството планира да намали номиналния дефицит до 2,38 % от БВП, но мерките все още не са уточнени.

(4) На 16 октомври 2018 г. румънските органи предоставиха доклад за предприетите действия в отговор на препоръката на Съвета от 22 юни 2018 г[4]. В доклада органите потвърдиха, че за 2018 г. тяхната цел за номиналния дефицит остава 2,96 % от БВП. За 2019 г. органите имат за цел дефицит от 2,38 % от БВП. В доклада не се споменават нови мерки за 2018 г. За 2019 г. докладът се основава на удържане на разходите за възнаграждения на служителите и за стоки и услуги, без това да е подкрепено с достатъчно подробни и приети или поне обявени по правдоподобен начин мерки. Що се отнася до приходите, в доклада се споменава продължаване на вече съществуващите мерки и някои действия, насочени към по-стриктно спазване на данъчното законодателство. Като цяло, фискалното въздействие от докладваните мерки далеч не съответства на изискването в препоръката на Съвета от 22 юни 2018 г.

(5) През 2018 г. въз основа на прогнозата на Комисията от есента на 2018 г. ръстът на нетните първични държавни разходи ще възлиза на 11,3 %, което е значително над целевия показател за разходите от 3,3 %. Очаква се структурното салдо като цяло да остане стабилно през 2018 г. на равнище от 3,3 % от БВП. Следователно и двата стълба сочат риск от отклонение от препоръчаната корекция. Целевият показател за разходите сочи, че е налице отклонение от 2,3 % от БВП. Структурното салдо потвърждава това тълкуване, като показва по-ниско отклонение от 0,8 % от БВП. Структурното салдо е повлияно положително от значително по-големия дефлатор на БВП и от по-високата прогноза за потенциалния ръст на БВП в сравнение със средносрочната средна стойност, залегнала в целевия показател за разходите. Това отражение отчасти се компенсира от въздействието на увеличаването на публичните инвестиции, което се изглажда в целевия показател за разходите. Поради това цялостната оценка потвърждава отклонението от препоръчаната от Съвета корекция с голяма разлика.

(6) През 2019 г. въз основа на прогнозата на Комисията от есента на 2018 г. номиналният растеж на държавните разходи, след приспадане на дискреционните мерки по отношение на приходите и еднократните мерки, се очаква да възлиза на 7,5 %, което е значително над целевия показател за разходите от 5,1 % (отклонение от 0,7 % от БВП от препоръчаната корекция). Структурното салдо се очаква да се увеличат с 0,1 % от БВП, като достигне дефицит от 3,4 % (отклонение от 0,9 % от БВП). Следователно, тъй като и двата стълба сочат отклонение от изискваната корекция с подобен марж през 2019 г., цялостната оценка потвърждава отклонението от корекцията, препоръчана от Съвета.

[4] На разположение на адрес: http://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-13279-2018-INIT/en/pdf

(7) Освен това съгласно прогнозата на Комисията от есента на 2018 г. бюджетният дефицит ще възлиза на 3,3 % през 2018 г. и 3,4 % през 2019 г., което е над референтната стойност от 3 % от БВП по Договора.

(8) Горните констатации водят до заключението, че действията, предприети от Румъния в отговор на препоръката на Съвета от 22 юни 2018 г., са недостатъчни. Фискалната корекция не гарантира, че номиналният темп на растеж на нетните първични държавни разходи не надвишава 3,3 % през 2018 г. и 5,1 % през 2019 г., което съответства на годишна корекция на структурното салдо в размер на 0,8 % от БВП за всяка година,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Румъния не е предприела ефективни действия в отговор на препоръката на Съвета от 22 юни 2018 г.

Член 2

Адресат на настоящото решение е Румъния.

Съставено в Брюксел на […] година.

За Съвета
Председател