ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Βρυξέλλες, 21.11.2018
COM(2018) 803 final

Σύσταση για

ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

με την οποία διαπιστώνεται ότι δεν έχει αναληφθεί αποτελεσματική δράση από τη Ρουμανία σε εφαρμογή της σύστασης του Συμβουλίου της 22ας Ιουνίου 2018.

{SWD(2018) 503 final}

Σύσταση για

ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

με την οποία διαπιστώνεται ότι δεν έχει αναληφθεί αποτελεσματική δράση από τη Ρουμανία σε εφαρμογή της σύστασης του Συμβουλίου της 22ας Ιουνίου 2018.

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης,

Έχοντας υπόψη τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 1466/97 του Συμβουλίου[1], και ιδίως το άρθρο 10 παράγραφος 2 τέταρτο εδάφιο,

Έχοντας υπόψη τη σύσταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

(1) Στις 22 Ιουνίου 2018 το Συμβούλιο αποφάσισε, σύμφωνα με το άρθρο 121 παράγραφος 4 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (εφεξής «ΣΛΕΕ»), ότι στη Ρουμανία υπήρχε σημαντική παρατηρηθείσα απόκλιση από την πορεία προσαρμογής για την επίτευξη του μεσοπρόθεσμου δημοσιονομικού στόχου του -1, % του ΑΕΠ.

(2) Λόγω της διαπιστωθείσας σημαντικής απόκλισης, στις 22 Ιουνίου 2018 το Συμβούλιο εξέδωσε σύσταση[2] να λάβει η Ρουμανία τα αναγκαία μέτρα για να διασφαλίσει ότι ο ονομαστικός ρυθμός αύξησης των καθαρών πρωτογενών δημόσιων δαπανών[3] δεν θα υπερβεί το 3,3 % το 2018 και το 5,1 % το 2019, ποσοστά που αντιστοιχούν σε ετήσια διαρθρωτική προσαρμογή ύψους 0,8 % του ΑΕΠ ανά έτος. Επίσης συνέστησε στη Ρουμανία να χρησιμοποιήσει όλα τα έκτακτα έσοδα για τη μείωση του ελλείμματος, ενώ τα μέτρα δημοσιονομικής εξυγίανσης θα πρέπει να εξασφαλίζουν τη διαρκή βελτίωση του διαρθρωτικού ισοζυγίου της γενικής κυβέρνησης με ευνοϊκό για την ανάπτυξη τρόπο. Το Συμβούλιο όρισε ως προθεσμία την 15η Οκτωβρίου 2018 για να υποβάλει η Ρουμανία έκθεση σχετικά με τη δράση που ανέλαβε σε εφαρμογή της σύστασης.

(3) Στις 27 και 28 Σεπτεμβρίου 2018 η Επιτροπή ανέλαβε αποστολή ενισχυμένης εποπτείας στη Ρουμανία για τους σκοπούς της επιτόπιας παρακολούθησης σύμφωνα με το άρθρο -11 παράγραφος 2 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1466/97 του Συμβουλίου. Η Επιτροπή, αφού διαβίβασε τα προσωρινά ευρήματά της στις ρουμανικές αρχές για

---

1 ΕΕ L 209 της 2.8.1997, σ. 1.

2 ΕΕ C 223 της 27.6.2018, σ. 3.

3 Οι καθαρές πρωτογενείς δημόσιες δαπάνες αποτελούνται από τις συνολικές δημόσιες δαπάνες, εξαιρουμένων των δαπανών για τόκους, των δαπανών για προγράμματα της Ένωσης που αναπληρώνονται στο σύνολό τους από ενωσιακά κονδύλια και των αλλαγών μη διακριτικής ευχέρειας στη χρηματοδότηση των παροχών ανεργίας. Ο εθνικά χρηματοδοτούμενος ακαθάριστος σχηματισμός παγίου κεφαλαίου εξομαλύνεται σε διάστημα τετραετίας. Συνυπολογίζονται τα μέτρα διακριτικής ευχέρειας στο σκέλος των εσόδων ή οι αυξήσεις εσόδων που είναι υποχρεωτικές διά νόμου. Έκτακτα μέτρα από πλευράς τόσο εσόδων όσο και δαπανών συμψηφίζονται.

να διατυπώσουν παρατηρήσεις, υπέβαλε έκθεση με τα ευρήματά της στο Συμβούλιο στις 21 Νοεμβρίου 2018. Στη συνέχεια τα εν λόγω ευρήματα δημοσιοποιήθηκαν. Στην έκθεση της Επιτροπής διαπιστώνεται ότι οι ρουμανικές αρχές διατηρούν τον στόχο για ονομαστικό έλλειμμα ύψους μόλις κάτω του 3 % του ΑΕΠ το 2018 και ότι, συνεπώς, δεν προτίθενται να ενεργήσουν σε εφαρμογή της σύστασης του Συμβουλίου της 22ας Ιουνίου 2018. Το 2019, η κυβέρνηση σχεδιάζει να μειώσει το ονομαστικό έλλειμμα στο 2,38 % του ΑΕΠ, αλλά τα μέτρα δεν έχουν ακόμη προσδιοριστεί.

(4) Στις 16 Οκτωβρίου 2018 οι ρουμανικές αρχές υπέβαλαν έκθεση σχετικά με τη δράση που ανέλαβαν σε εφαρμογή της σύστασης του Συμβουλίου της 22ας Ιουνίου 2018[4]. Στην έκθεση οι αρχές επιβεβαιώνουν ότι στόχος τους για το 2018 παραμένει ονομαστικό έλλειμμα της τάξης του 2,96 % του ΑΕΠ. Για το 2019, οι αρχές θέτουν ως στόχο έλλειμμα ύψους 2,38 % του ΑΕΠ. Η έκθεση δεν αναφέρει νέα μέτρα για το 2018. Για το 2019, η έκθεση βασίζεται στη συγκράτηση των δαπανών για αμοιβές εργαζομένων, αγαθά και υπηρεσίες, χωρίς αυτό να στηρίζεται σε επαρκώς εμπεριστατωμένα και εγκεκριμένα ή τουλάχιστον εξαγγελθέντα με αξιόπιστο τρόπο μέτρα. Στο σκέλος των εσόδων, η έκθεση κάνει λόγο για παράταση ήδη υφιστάμενων μέτρων και για ορισμένες ενέργειες που αποσκοπούν στη βελτίωση της φορολογικής συμμόρφωσης. Συνολικά, ο δημοσιονομικός αντίκτυπος των αναφερθέντων μέτρων υπολείπεται της απαίτησης που διατυπώνεται στη σύσταση του Συμβουλίου της 22ας Ιουνίου 2018.

(5) Το 2018, βάσει των φθινοπωρινών προβλέψεων της Επιτροπής για το 2018, η αύξηση των καθαρών πρωτογενών δημόσιων δαπανών αναμένεται να ανέλθει στο 11,3 %, υπερβαίνοντας κατά πολύ την τιμή αναφοράς για τις δαπάνες, ύψους 3,3 %. Το 2018 το διαρθρωτικό ισοζύγιο αναμένεται να παραμείνει σε γενικές γραμμές σταθερό, στο 3,3 % του ΑΕΠ. Ως εκ τούτου, και οι δύο πυλώνες καταδεικνύουν κίνδυνο απόκλισης από την απαιτούμενη προσαρμογή. Η τιμή αναφοράς για τις δαπάνες δείχνει απόκλιση της τάξης του 2,3 % του ΑΕΠ. Το διαρθρωτικό ισοζύγιο επιβεβαιώνει αυτή την ανάγνωση, καταδεικνύοντας μικρότερη απόκλιση, της τάξης του 0,8 % του ΑΕΠ. Το διαρθρωτικό ισοζύγιο επηρεάζεται θετικά από τον σημαντικά υψηλότερο αποπληθωριστή ΑΕΠ και από το υψηλότερο σημείο εκτίμησης για τη δυνητική αύξηση του ΑΕΠ σε σύγκριση με τον μεσοπρόθεσμο μέσο όρο στον οποίο βασίζεται η τιμή αναφοράς για τις δαπάνες. Αυτός ο αντίκτυπος αντισταθμίζεται μερικώς από τον αντίκτυπο της αύξησης των δημοσίων επενδύσεων που εξομαλύνεται στην τιμή αναφοράς για τις δαπάνες. Ως εκ τούτου, η συνολική αξιολόγηση επιβεβαιώνει τη μεγάλη απόκλιση από την προσαρμογή που συνιστά το Συμβούλιο.

(6) Το 2019, βάσει των φθινοπωρινών προβλέψεων της Επιτροπής του 2018, η αύξηση των ονομαστικών δημοσίων δαπανών, εκτός των μέτρων διακριτικής ευχέρειας στο σκέλος των εσόδων και των έκτακτων μέτρων, αναμένεται ότι θα ανέλθει στο 7,5 %, υπερβαίνοντας κατά πολύ το ποσοστό αναφοράς για τις δαπάνες, ύψους 5,1 % (απόκλιση 0,7 % του ΑΕΠ από τη συνιστώμενη προσαρμογή). Το διαρθρωτικό ισοζύγιο αναμένεται να αυξηθεί κατά 0,1 % του ΑΕΠ, το δε έλλειμμα αναμένεται να διαμορφωθεί στο 3,4 % του ΑΕΠ (απόκλιση 0,9 % του ΑΕΠ). Ως εκ τούτου, δεδομένου ότι και οι δύο πυλώνες καταδεικνύουν παρόμοιου μεγέθους απόκλιση από την απαιτούμενη προσαρμογή το 2019, η συνολική αξιολόγηση επιβεβαιώνει την απόκλιση από την προσαρμογή που συνέστησε το Συμβούλιο.

[4] Είναι διαθέσιμη στη διεύθυνση http://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-13279-2018-INIT/en/pdf

(7) Επιπλέον, οι φθινοπωρινές προβλέψεις της Επιτροπής του 2018 προβλέπουν έλλειμμα της γενικής κυβέρνησης ύψους 3,3 % το 2018 και 3,4 % το 2019, δηλαδή ανώτερο της οριζόμενης στη Συνθήκη τιμής αναφοράς ύψους 3 % του ΑΕΠ.

(8) Τα ανωτέρω ευρήματα οδηγούν στο συμπέρασμα ότι η ανταπόκριση της Ρουμανίας στη σύσταση του Συμβουλίου της 22ας Ιουνίου 2018 ήταν ανεπαρκής. Η δημοσιονομική προσπάθεια δεν διασφαλίζει ότι ο ονομαστικός ρυθμός αύξησης των καθαρών πρωτογενών δημόσιων δαπανών δεν θα υπερβεί το 3,3 % το 2018 και το 5,1 % το 2019, ποσοστά που αντιστοιχούν σε ετήσια διαρθρωτική προσαρμογή ύψους 0,8 % του ΑΕΠ ανά έτος,

ΕΞΕΔΩΣΕ ΤΗΝ ΠΑΡΟΥΣΑ ΑΠΟΦΑΣΗ:

Άρθρο 1

Η Ρουμανία δεν έχει αναλάβει αποτελεσματική δράση σε εφαρμογή της σύστασης του Συμβουλίου της 22ας Ιουνίου 2018.

Άρθρο 2

Η παρούσα απόφαση απευθύνεται στη Ρουμανία.

Βρυξέλλες,

Για το Συμβούλιο
Ο Πρόεδρος