EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 21.11.2018
COM(2018) 803 final

Henstilling med henblik på

RÅDETS AFGØRELSE

om konstatering af, at Rumænien ikke har truffet nogen virkningsfulde foranstaltninger som reaktion på Rådets henstilling af 22. juni 2018

{SWD(2018) 503 final}

Henstilling med henblik på

RÅDETS AFGØRELSE

om konstatering af, at Rumænien ikke har truffet nogen virkningsfulde foranstaltninger som reaktion på Rådets henstilling af 22. juni 2018

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

under henvisning til Rådets forordning (EF) nr. 1466/97[1], særlig artikel 10, stk. 2, fjerde afsnit,

under henvisning til henstilling fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende i betragtninger:

(1) Den 22. juni 2018 vedtog Rådet en afgørelse efter artikel 121, stk. 4, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde om, at der i Rumænien var konstateret en væsentlig afvigelse fra tilpasningsstien i retning af den mellemfristede budgetmålsætning på -1 % af BNP.

(2) I lyset af den konstaterede væsentlige afvigelse henstillede Rådet den 22. juni 2018[2], at Rumænien træffer de fornødne foranstaltninger for at sikre, at den nominelle vækst i de primære offentlige nettoudgifter[3] ikke overstiger 3,3 % i 2018 og 5,1 % i 2019, hvilket svarer til en årlig strukturel tilpasning på 0,8 % af BNP hvert år. Det henstillede desuden, at Rumænien anvender alle uventede indtægter til at nedbringe underskuddet, samtidig med at foranstaltningerne til budgetkonsolidering skal sikre en varig forbedring af den offentlige strukturelle saldo på en vækstfremmende måde. Rådet gav Rumænien en frist indtil den 15. oktober 2018 til at aflægge rapport om, hvilke foranstaltninger landet havde truffet som reaktion på henstillingen.

(3) Den 27. og 28. september 2018 aflagde Kommissionen et udvidet overvågningsbesøg i Rumænien med henblik på kontrol på stedet i henhold til artikel -11, stk. 2, i Rådets forordning (EF) nr. 1466/97. Efter at Kommissionen havde forelagt de foreløbige undersøgelsesresultater for de rumænske myndigheder, således at de kunne fremsætte bemærkninger, aflagde den rapport til Rådet om sine resultater den 21. november 2018. Disse resultater blev efterfølgende offentliggjort. Det fremgår af Kommissionens rapport, at de rumænske myndigheder fastholder målet for det samlede underskud på 3 % af BNP og således ikke har til hensigt at reagere på

[1] EFT L 209 af 2.8.1997, s. 1.

[2] EUT C 223 af 27.6.2018, s. 3.

[3] De primære offentlige nettoudgifter består af de samlede offentlige udgifter minus renteudgifter, udgifter til EU-programmer, som fuldt ud modsvares af EU-midler, og ikkediskretionære ændringer i udgifter til arbejdsløshedsunderstøttelse. Nationalt finansierede faste bruttoinvesteringer udjævnes over en fireårig periode. Diskretionære foranstaltninger på indtægtssiden eller lovbestemte indtægtsforøgelser er medregnet. Engangsforanstaltninger på både udgifts- og indtægtssiden modregnes.

Rådets henstilling af 22. juni 2018. I 2019 planlægger regeringen at mindske det samlede underskud til 2,38 % af BNP, men mangler endnu at præcisere foranstaltningerne.

(4) Den 16. oktober 2018 fremlagde de rumænske myndigheder en rapport om de foranstaltninger, landet har truffet som opfølgning på Rådets henstilling af 22. juni 2018[4]. I rapporten gentog myndighederne, at deres mål for 2018 fortsat er et samlet underskud på 2,96 % af BNP. I 2019 sigter myndighederne mod et underskud på 2,38 % af BNP. I rapporten nævnes ingen nye foranstaltninger i 2018. For så vidt angår 2019 tager rapporten udgangspunkt i For så vidt angår 2019 tager rapporten udgangspunkt i en opdæmning af lønudgifterne til arbejdstagere, varer og tjenesteydelser, uden at dette bakkes op af tilstrækkelig detaljerede og vedtagne eller i det mindste troværdige bebudede foranstaltninger, uden at dette bakkes op af tilstrækkelig detaljerede og vedtagne eller i det mindste troværdige bebudede foranstaltninger. For så vidt angår indtægtssiden nævnes det i rapporten, at der skal ske en forlængelse af de allerede eksisterende foranstaltninger og træffes visse foranstaltninger med henblik på at forbedre overholdelsen af skattereglerne. De meddelte foranstaltningers finanspolitiske virkninger opfylder ikke kravene i Rådets henstilling af 22. juni 2018.

(5) På grundlag af Kommissionens efterårsprognose 2018 forventes væksten i de primære offentlige nettoudgifter i 2018 at nå op på 11,3 %, hvilket er et godt stykke over udgiftsmålet på 3,3 %. Den strukturelle saldo forventes i 2018 i vid udstrækning fortsat at ligge stabilt på 3,3 % af BNP. Begge søjler peger derfor i retning af en risiko for afvigelse fra den anbefalede tilpasning. Udgiftsmålet tyder på en afvigelse på 2,3 % af BNP. Den strukturelle saldo bekræfter denne antagelse, idet den tyder på en mindre afvigelse på 0,8 % af BNP. Den strukturelle saldo påvirkes positivt af en væsentlig højere BNP-deflator og af et højere punktestimat for potentiel vækst i BNP sammenlignet med det mellemfristede gennemsnit, der ligger til grund for udgiftsmålet. Denne virkning udlignes delvis af virkningerne af en stigning i de offentlige investeringer, hvilket udjævnes i udgiftsmålet. Den overordnede vurdering bekræfter en væsentlige afvigelse fra den tilpasning, Rådet har anbefalet.

(6) På grundlag af Kommissionens efterårsprognose 2018 forventes væksten i de offentlige udgifter, netto for diskretionære foranstaltninger på indtægtssiden og engangsforanstaltninger, i 2019 at ligge på 7,5 %, hvilket er et godt stykke over udgiftsmålet på 5,1 % (en afvigelse på 0,7 % af BNP fra den anbefalede tilpasning). Der forventes en forbedring af den strukturelle saldo på 0,1 % af BNP, så underskuddet når op på 3,4 % (en afvigelse på 0,9 % af BNP). Da begge søjler derfor peger i retning af en tilsvarende afvigelse fra den krævede tilpasning i 2019, bekræfter den overordnede vurdering afvigelsen fra den tilpasning, Rådet har anbefalet.

(7) Ifølge fremskrivningerne i Kommissionens efterårsprognose 2018 vil det offentlige underskud være på 3 % i 2018 og 3,4 % i 2019, hvilket er over traktatens referenceværdi på 3 % af BNP.

(8) Dette fører til den konklusion, at Rumænien reaktion på Rådets henstilling af 22. juni 2018 har været utilstrækkelig. Den finanspolitiske indsats sikrer ikke, at den nominelle vækst i de primære offentlige nettoudgifter ikke overstiger 3,3 % i 2018 og 5,1 % i 2019, hvilket svarer til en årlig strukturel tilpasning på 0,8 % af BNP hvert år —

[4] Kan ses på: http://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-13279-2018-INIT/en/pdf

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Rumænien har ikke truffet virkningsfulde foranstaltninger som reaktion på Rådets henstilling af 22. juni 2018.

Artikel 2

Denne afgørelse er rettet til Rumænien.

Udfærdiget i Bruxelles, den […].

På Rådets vegne

Formand