EURÓPAI
BIZOTTSÁG

Brüsszel, 2018.11.21.
COM(2018) 803 final

Ajánlás

A TANÁCS HATÁROZATA

a 2018. június 22-i tanácsi ajánlás nyomán Romániától várt eredményes intézkedések elmulasztásának megállapításáról

{SWD(2018) 503 final}

Ajánlás

A TANÁCS HATÁROZATA

a 2018. június 22-i tanácsi ajánlás nyomán Romániától várt eredményes intézkedések elmulasztásának megállapításáról

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre,

tekintettel az 1466/97/EK tanácsi rendeletre[1] és különösen annak 10. cikke (2) bekezdésének negyedik albekezdésére,

tekintettel az Európai Bizottság ajánlására,

mivel:

(1) A Tanács 2018. június 22-én az Európai Unió működéséről szóló szerződés (EUMSZ) 121. cikkének (4) bekezdésével összhangban megállapította, hogy Romániában a középtávú költségvetési célhoz vezető korrekciós pályától való jelentős, a GDP –1 %-át kitevő megfigyelhető eltérés áll fenn.

(2) A megállapított jelentős eltérés miatt a Tanács 2018. június 22-én ajánlást[2] adott ki Románia számára arról, hogy hajtsa végre az annak biztosításához szükséges intézkedéseket, hogy a nettó elsődleges államháztartási kiadások nominális növekedése[3] 2018-ban ne haladja meg a 3,3 %-ot, 2019-ben pedig az 5,1 %-ot, ami mindkét évben a GDP 0,8 %-át kitevő éves strukturális kiigazításnak felel meg. A Tanács továbbá azt is ajánlotta Romániának, hogy az összes rendkívüli bevételt a hiány csökkentésére használja fel, és a költségvetési konszolidációs intézkedések révén növekedésbarát módon biztosítsa az államháztartás strukturális egyenlegének tartós javulását. A Tanács felkérte Romániát, hogy 2018. október 15-ig tegyen jelentést az ajánlásra válaszul hozott intézkedésekről.

(3) A Bizottság 2018. szeptember 27-én és 28-án az 1466/97/EK tanácsi rendelet –11. cikkének (2) bekezdése szerinti helyszíni ellenőrzés céljából fokozott felügyeleti látogatást tett Romániában. A Bizottság, miután előzetes megállapításait megküldte a román hatóságoknak észrevételezésre, megállapításairól 2018. november 21-én jelentésben számolt be a Tanácsnak. E megállapításokat ezt követően nyilvánosságra hozták. A Bizottság jelentése szerint a román hatóságok fenntartják, hogy a 2018-ra

[1] HL L 209., 1997.8.2., 1. o.

[2] HL C 223., 2018.6.27., 3. o.

[3] A nettó elsődleges államháztartási kiadások nem tartalmazzák a kamatkiadásokat, az uniós programokra fordított azon kiadásokat, amelyeket teljes mértékben ellentételeznek az uniós alapokból származó bevételek, sem pedig az álláskeresési ellátásokra fordított kiadások nem diszkrecionális változásait. A hazai finanszírozású bruttó állóeszköz-felhalmozás négyéves időszakra van szétterítve. A diszkrecionális bevételi intézkedéseket, illetve a törvényben előírt bevételnövelést figyelembe veszik, a bevételi és a kiadási oldalon végrehajtott egyszeri intézkedéseket pedig nettósítják.

vonatkozó céljuk a GDP 3 %-át éppen csak el nem érő államháztartási hiány, tehát nem kívánnak a 2018. június 22-i tanácsi ajánlás nyomán intézkedéseket tenni. A kormány 2019-ben a GDP 2,38 %-ának megfelelő szintre tervezi csökkenteni az államháztartási hiányt, de az intézkedéseket még meg kell határozni.

(4) A román hatóságok 2018. október 16-án jelentést nyújtottak be a 2018. június 22-i tanácsi ajánlásra válaszul hozott intézkedésekről[4]. A hatóságok e jelentésben megerősítették, hogy az államháztartási hiány célértéke 2018-ban a GDP 2,96 %-a marad. 2019-re vonatkozóan a hatóságok a GDP 2,38 %-át kitevő hiányt tűznek ki célul. A jelentés nem említ 2018-ra vonatkozó új intézkedéseket. 2019 tekintetében a jelentés arra támaszkodik, hogy a munkavállalói jövedelemre javadalmazására, valamint az árukra és szolgáltatásokra fordított kiadásokat megfékezik, ám ezt nem támasztja alá kellőképpen kidolgozott és elfogadott, vagy legalábbis hitelt érdemlően bejelentett intézkedésekkel. A bevételi oldal tekintetében a jelentés említést tesz a már fennálló intézkedések meghosszabbításáról, valamint az adózási fegyelem fokozására irányuló egyes intézkedésekről. Összességében a jelentésben ismertetett intézkedések költségvetési hatása elmarad a 2018. június 22-i tanácsi ajánlás követelményétől.

(5) A Bizottság 2018. őszi előrejelzése alapján 2018-ban a nettó elsődleges államháztartási kiadások növekedése 11,3 %-ot tesz ki, ami jóval meghaladja a 3,3 %-os kiadási referenciaértéket. A strukturális egyenleg 2018-ban várhatóan nagyjából stabil marad, a GDP 3,3 %-ának megfelelő szinten. Tehát mindkét pillér az ajánlott kiigazítástól való eltérés kockázatára utal. A kiadási referenciaérték a GDP 2,3 %-ának megfelelő eltérést mutat. A strukturális egyenleg alátámasztja ezt az értelmezést, miközben kisebb, a GDP 0,8 %-ának megfelelő mértékű eltérést jelez. A strukturális egyenleget kedvezően befolyásolja a jelentősen magasabb GDP-deflátor, továbbá az, hogy a potenciális GDP-növekedésre vonatkozó becslés némileg meghaladja a kiadási referenciaérték számításához használt középtávú átlagot. Ezt a hatást részben ellensúlyozza a közberuházás növekedésének hatása, amit a kiadási referenciaértékben kisimítottak. Tehát az átfogó értékelés megerősíti a Tanács által ajánlott kiigazítástól való jelentős eltérést.

(6) 2019-ben a Bizottság 2018. őszi előrejelzése alapján a diszkrecionális bevételi intézkedések és egyszeri tételek nélkül számított nominális államháztartási kiadások növekedése várhatóan 7,5 % lesz, jóval meghaladva az 5,1 %-os kiadási referenciaértéket (az ajánlott kiigazítástól való eltérés a GDP 0,7 %-át teszi ki). A strukturális egyenleg várhatóan a GDP 0,1 %-ával emelkedik, elérve a GDP 3,4 %-ának megfelelő hiányt (a GDP 0,9 %-át kitevő eltérés). Tehát tekintettel arra, hogy 2019 tekintetében mindkét pillér az ajánlott kiigazítástól való hasonló mértékű eltérést mutat, az átfogó értékelés megerősíti a Tanács által ajánlott kiigazítástól való eltérést.

(7) Továbbá a Bizottság 2018. őszi előrejelzése 2018 tekintetében a GDP 3,3 %-ának, 2019 tekintetében pedig a GDP 3,4 %-ának megfelelő államháztartási hiánnyal számol, ami meghaladja a Szerződésben a GDP 3 %-ában meghatározott referenciaértéket.

(8) A fenti megállapításokból az a következtetés vonható le, hogy a Románia által a 2018. június 22-i tanácsi ajánlás nyomán hozott intézkedések nem kielégítőek. A költségvetési kiigazítás elmarad az annak biztosításához szükséges mértéktől, hogy a nettó elsődleges államháztartási kiadások nominális növekedése 2018-ban ne haladja

[4] Elérhető itt: http://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-13279-2018-INIT/en/pdf

meg a 3,3 %-ot, 2019-ben pedig az 5,1 %-ot, ami a GDP 0,8 %-át kitevő éves strukturális kiigazításnak felel meg,

ELFOGADTA EZT A HATÁROZATOT:

1. cikk

Románia a 2018. június 22-i tanácsi ajánlás nyomán nem tett eredményes intézkedéseket.

2. cikk

Ennek a határozatnak Románia a címzettje.

Kelt Brüsszelben, -án/-én.

a Tanács részéről
az elnök