EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 21.11.2018
COM(2018) 803 final

Doporučení pro

ROZHODNUTÍ RADY,

kterým se stanoví, že Rumunsko nepřijalo účinná opatření v reakci na doporučení Rady ze dne 22. června 2018

{SWD(2018) 503 final}

Doporučení pro

ROZHODNUTÍ RADY,

kterým se stanoví, že Rumunsko nepřijalo účinná opatření v reakci na doporučení Rady ze dne 22. června 2018

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie,

s ohledem na nařízení Rady (ES) č. 1466/97[1], a zejména na čl. 10 odst. 2 čtvrtý pododstavec uvedeného nařízení,

s ohledem na doporučení Evropské komise,

vzhledem k těmto důvodům:

(1) Dne 22. června 2018 Rada podle čl. 121 odst. 4 Smlouvy o fungování Evropské unie (SFEU) rozhodla, že v Rumunsku bylo zjištěno závažné odchýlení od cesty k postupnému dosažení střednědobého rozpočtového cíle ve výši -1 % HDP.

(2) Vzhledem k zjištěnému závažnému odchýlení Rada dne 22. června 2018 vydala pro Rumunsko doporučení[2], aby přijalo nezbytná opatření k zajištění toho, aby nominální míra růstu čistých primárních výdajů sektoru vládních institucí[3] nepřekročila v roce 2018 hodnotu 3,3 % a v roce 2019 hodnotu 5,1 %, což odpovídá roční strukturální korekci ve výši 0,8 % HDP. Dále Rumunsku doporučila, aby ke snížení schodku využilo všech neočekávaných zisků, zatímco by opatření k rozpočtové konsolidaci měla zajistit trvalé a prorůstově orientované zlepšování strukturálního salda veřejných financí. Rada stanovila Rumunsku lhůtu do 15. října 2018, aby jí podalo zprávu o opatřeních, která v reakci na toto doporučení přijalo.

(3) Komise ve dnech 27. a 28. září 2018 uskutečnila v Rumunsku posílenou kontrolní misi za účelem dohledu na místě podle čl. 11 odst. 2 nařízení (ES) č. 1466/97. Komise svá předběžná zjištění předala rumunským orgánům k připomínkám a dne 21. listopadu 2018 o nich podala zprávu Radě. Tato zjištění byla následně zveřejněna. Komise ve své zprávě konstatuje, že rumunské orgány zachovají cílovou hodnotu celkového schodku vládního sektoru na rok 2018 těsně pod 3 % HDP, a proto se doporučením Rady ze dne 22. června 2018 nehodlají řídit. Vláda v roce

[1] Úř. věst. L 209, 2.8.1997, s. 1.

[2] Úř. věst. C 223, 27.6.2018, s. 3.

[3] Čisté primární výdaje sektoru vládních institucí se skládají z celkových výdajů sektoru vládních institucí bez úrokových nákladů, výdajů na programy Unie plně kompenzovaných příjmy z prostředků Unie a nediskrečních změn výdajů na podporu v nezaměstnanosti. Vnitrostátně financovaná tvorba hrubého fixního kapitálu je rozložena do čtyřletého období. Zohledněna jsou diskreční opatření na straně příjmů nebo zvýšení příjmů stanovená právními předpisy. Jednorázová opatření na straně příjmů i výdajů jsou kompenzována.

2019 plánuje snížit celkový schodek státního rozpočtu na 2,38 % HDP, avšak tato opatření zatím nebyla dále upřesněna.

(4) Dne 16. října 2018 předložily rumunské orgány zprávu o opatřeních přijatých v reakci na doporučení Rady ze dne 22. června 2018[4]. Ve zprávě znovu potvrdily, že jejich cílem pro rok 2018 je i nadále celkový schodek státního rozpočtu ve výši 2,96 % HDP. V roce 2019 budou orgány usilovat o cílový schodek ve výši 2,38 % HDP. Ve zprávě se nezmiňují nová opatření pro rok 2018. V roce 2019 zpráva spoléhá na omezení výdajů na náhrady zaměstnancům a na zboží a služby, aniž by však tento záměr podepřela dostatečně podrobnými a již přijatými, nebo alespoň věrohodně oznámenými opatřeními. Na straně příjmů zpráva zmiňuje prodloužení již existujících opatření a některé kroky ke zvýšení daňové morálky. Celkově je fiskální dopad oznámených opatření nižší, než Rada ve svém doporučení ze dne 22. června 2018 požadovala.

(5) Na základě prognózy Komise z podzimu 2018 má dosáhnout růst čistých primárních výdajů sektoru vládních institucí v roce 2018 výše 11,3 %, což značně překračuje výdajové kritérium 3,3 %. Strukturální saldo by mělo v roce 2018 zůstat víceméně stabilní ve výši 3,3 % HDP. Oba pilíře proto poukazují na riziko odchylky od doporučené korekce. Výdajové kritérium ukazuje na odchylku ve výši 2,3 % HDP. Strukturální saldo tento výklad potvrzuje, přičemž naznačuje menší odchýlení o 0,8 % HDP. Strukturální saldo je pozitivně ovlivněno výrazně vyšším deflátorem HDP a vyšším bodovým odhadem potenciálního růstu HDP ve srovnání se střednědobým průměrem, z něhož vychází výdajové kritérium. Tento vliv je částečně kompenzován dopadem zvýšení veřejných investic, jež je ve výdajovém kritériu vyrovnáno. Celkové posouzení proto potvrzuje rozsáhlé odchýlení od korekce doporučené Radou.

(6) V roce 2019 se na základě prognózy Komise z podzimu 2018 očekává růst výdajů sektoru vládních institucí očištěných o vliv diskrečních opatření na straně příjmů a jednorázových příjmů na 7,5 %, což je výrazně více než výdajové kritérium ve výši 5,1 % (odchylka o 0,7 % HDP od doporučené korekce). Strukturální saldo by se mělo zvýšit o 0,1 % HDP a znamená schodek ve výši 3,4 % (odchylka o 0,9 % HDP). Jelikož oba pilíře ukazují na odchylku od požadované korekce v obdobném rozpětí v roce 2019, potvrzuje celkové posouzení odchylku od korekce doporučené Radou.

(7) Komise navíc ve své prognóze z podzimu 2018 předpokládá schodek veřejných financí ve výši 3,3 % v roce 2018 a 3,4 % v roce 2019, což je nad úrovní referenční hodnoty 3 % HDP stanovené Smlouvou.

(8) Výše uvedené skutečnosti vedou k závěru, že reakce Rumunska na doporučení Rady ze dne 22. června 2018 je nedostatečná. Fiskální úsilí nezajišťuje, že nominální míra růstu čistých primárních výdajů sektoru vládních institucí nepřesáhne 3,3 % v roce 2018 a 5,1 % v roce 2019, což by odpovídalo roční strukturální korekci ve výši 0,8 % HDP za každý rok,

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

Rumunsko nepřijalo účinná opatření v reakci na doporučení Rady ze dne 22. června 2018.

[4] K dispozici na http://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-13279-2018-INIT/en/pdf

Článek 2

Toto rozhodnutí je určeno Rumunsku.

V Bruselu dne

Za Radu
předseda/předsedkyně