EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 21.11.2018
COM(2018) 802 final

Henstilling med henblik på

RÅDETS HENSTILLING

med henblik på at korrigere den konstaterede væsentlige afvigelse fra tilpasningsstien i retning af den mellemfristede budgetmålsætning

i Rumænien

{SWD(2018) 503 final}

Henstilling med henblik på

RÅDETS HENSTILLING

med henblik på at korrigere den konstaterede væsentlige afvigelse fra tilpasningsstien i retning af den mellemfristede budgetmålsætning

i Rumænien

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION,

som henviser til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 121, stk. 4,

som henviser til Rådets forordning (EF) nr. 1466/97 af 7. juli 1997 om styrkelse af overvågningen af budgetstillinger samt overvågning og samordning af økonomiske politikker[1], særlig artikel 10, stk. 2, andet afsnit,

som henviser til henstilling fra Europa-Kommissionen, og

som tager følgende i betragtning:

(1) Den 16. juni 2017 vedtog Rådet en afgørelse efter artikel 121, stk. 4, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde om, at der i Rumænien var konstateret en væsentlig afvigelse fra den mellemfristede målsætning på –1 % af BNP i 2016. I lyset af den konstaterede væsentlige afvigelse henstillede Rådet den 16. juni 2017, at Rumænien skulle træffe de fornødne foranstaltninger for at sikre, at den nominelle vækst i de primære offentlige nettoudgifter ikke overstiger 3,3 % i 2017, hvilket svarer til en årlig strukturel tilpasning på 0,5 % af BNP. Den 5. december 2017 konkluderede Rådet, at Rumænien ikke havde truffet nogen virkningsfulde foranstaltninger som reaktion på Rådets henstilling af 16. juni 2017 og fremsatte en ny henstilling. I den nye henstilling henstillede Rådet, at Rumænien træffer de foranstaltninger, der er nødvendige for at sikre, at den nominelle vækst i de primære offentlige nettoudgifter ikke overstiger 3,3 % i 2018, hvilket svarer til en årlig strukturel tilpasning på 0,8 % af BNP. Den 22. juni 2018 konkluderede Rådet, at Rumænien ikke havde truffet nogen virkningsfulde foranstaltninger som reaktion på Rådets henstilling af 5. december 2017.

(2) Den 22. juni 2018 vedtog Rådet en afgørelse efter artikel 121, stk. 4, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde om, at der også i 2017 var konstateret en væsentlig afvigelse fra tilpasningsstien i retning af den mellemfristede budgetmålsætning i Rumænien. I lyset af den konstaterede væsentlige afvigelse henstillede Rådet den 22. juni 2018[2], at Rumænien skulle træffe de fornødne foranstaltninger for at sikre, at den nominelle vækst i de primære offentlige

[1] EFT L 209 af 2.8.1997, s. 1.
[2] EUT C 223 af 27.6.2018, s. 3.

nettoudgifter[3] ikke overstiger 3,3 % i 2018 og 5,1 % i 2019, hvilket svarer til en årlig strukturel tilpasning på 0,8 % af BNP hvert år. Det henstillede desuden, at Rumænien anvender alle uventede indtægter til at nedbringe underskuddet, samtidig med at foranstaltningerne til budgetkonsolidering skal sikre en varig forbedring af den offentlige strukturelle saldo på en vækstfremmende måde. Rådet gav Rumænien en frist indtil den 15. oktober 2018 til at aflægge rapport om, hvilke foranstaltninger landet havde truffet som reaktion på henstillingen.

(3) Den 13. juli 2018 rettede Rådet en henstilling til Rumænien om i 2018 og 2019 at sikre efterkommelsen af Rådets henstilling af 22. juni 2018 med henblik på at rette op på den væsentlige afvigelse fra tilpasningen i retning af den mellemfristede budgetmålsætning[4].

(4) Den 27. og 28. september 2018 aflagde Kommissionen et udvidet overvågningsbesøg i Rumænien med henblik på kontrol på stedet i henhold til artikel -11, stk. 2, i forordning (EF) nr. 1466/97. Efter at Kommissionen havde forelagt de foreløbige undersøgelsesresultater for de rumænske myndigheder, således at de kunne fremsætte bemærkninger, aflagde den rapport til Rådet om sine resultater den 21. november 2018. Disse resultater blev efterfølgende offentliggjort.

(5) Den 16. oktober 2018 fremlagde de rumænske myndigheder en rapport om de virkningsfulde foranstaltninger, landet havde truffet som reaktion på Rådets henstilling af 22. juni 2018[5]. I lyset af de rumænske myndigheders oplysninger i rapporten og den overordnede vurdering på grundlag af Kommissionens efterårsprognose 2018 konkluderede Rådet den 21. november 2018, at Rumænien ikke har truffet virkningsfulde foranstaltninger som reaktion på Rådets henstilling af 22. juni 2018.

(6) Da Rumænien ikke har truffet virkningsfulde foranstaltninger, og i lyset af landets samlede høje afvigelse fra en passende tilpasningssti i retning af dets mellemfristede budgetmålsætning er det hensigtsmæssigt efter artikel 121, stk. 4, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde at rette en revideret henstilling til denne medlemsstat om at træffe passende foranstaltninger.

(7) Rumæniens strukturelle underskud er steget med 2,1 % af BNP i 2016 og med 1,2 % af BNP i 2017. Det nåede op på 3,4 % af BNP i 2017 og forventes ifølge Kommissionens efterårsprognose 2018 i vid udstrækning at stabilisere sig fra 2018. For at korrigere for den samlede afvigelse og bringe Rumænien tilbage på en passende tilpasningssti efter tidligere afvigelser bør der gøres en yderligere indsats som supplement til den strukturelle tilpasning på 0,8 % af BNP som anført i Rådets henstilling af 22. juni 2018. En yderligere tilpasning på 0,2 % af BNP forekommer passende i lyset af størrelsen af den konstaterede væsentlige afvigelse fra den anbefalede tilpasningssti i retning af den mellemfristede budgetmålsætning. Det vil fremme tilpasningen i retning af den mellemfristede budgetmålsætning uden at bringe den økonomiske vækst i fare.

---

3 De primære offentlige nettoudgifter består af de samlede offentlige udgifter minus renteudgifter, udgifter til EU-programmer, som fuldt ud modsvares af EU-midler, og ikkediskretionære ændringer i udgifter til arbejdsløshedsunderstøttelse. Nationalt finansierede faste bruttoinvesteringer udjævnes over en fireårig periode. Diskretionære foranstaltninger på indtægtssiden eller lovbestemte indtægtsforøgelser er medregnet. Engangsforanstaltninger på både udgifts- og indtægtssiden modregnes.

4 Rådets henstilling af 13. juli 2018 om Rumæniens nationale reformprogram for 2018 og med Rådets udtalelse om Rumæniens konvergensprogram for 2018 (EUT C 320 af 10.9.2018, s. 98).

5 Kan ses på: http://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-13279-2018-INIT/en/pdf

(8) Den påkrævede forbedring af den strukturelle saldo med 1,0 % af BNP i 2019 er forenelig med en nominel vækst i de primære offentlige nettoudgifter på højst 4,5 % i 2019.

(9) Ifølge Kommissionens efterårsprognose 2018 vil den strukturelle saldo blive forværret med 0,1 % af BNP i 2019. En strukturel forbedring på 1,0 % af BNP indebærer derfor et behov for at vedtage foranstaltninger, der giver et samlet strukturelt udbytte på 1,1 % af BNP i 2019 sammenlignet med det nuværende referencescenarie i Kommissionens efterårsprognose 2018.

(10) Ifølge fremskrivningerne i Kommissionens efterårsprognose 2018 vil det offentlige underskud udgøre 3,4 % af BNP i 2019, hvilket er over traktatens referenceværdi på 3 % af BNP. Den strukturelle tilpasning, der kræves, forekommer også tilstrækkelig til at sikre, at Rumænien i 2019 overholder traktatens referenceværdi på 3 % af BNP med en vis margen.

(11) På grund af den manglende efterkommelse af tidligere henstillinger om at korrigere den væsentlige konstaterede afvigelse og risikoen for at overskride traktatens referenceværdi skal der hurtigst muligt sættes ind for at bringe Rumæniens finanspolitik tilbage på en forsvarlig sti.

(12) For at nå de anbefalede budgetmål er det afgørende, at Rumænien vedtager og omhyggeligt gennemfører de fornødne foranstaltninger og følger udviklingen i de løbende udgifter nøje.

(13) De krav, der fremsættes i denne henstilling, erstatter de respektive krav i den finanspolitiske henstilling, der er indeholdt i Rådets henstilling af 13. juli 2018 til Rumænien.

(14) Rumænien bør aflægge rapport til Rådet om de foranstaltninger, der træffes som reaktion på denne henstilling, senest den 15. april 2019, eventuelt som led i landets konvergensprogram, der indgives efter artikel 7 i forordning (EF) nr. 1466/97.

(15) Det er hensigtsmæssigt, at denne henstilling offentliggøres,

HENSTILLER TIL RUMÆNIEN:

1) at træffe de nødvendige foranstaltninger for at sikre, at den nominelle vækst i de primære offentlige nettoudgifter ikke overstiger 4,5 % i 2019, hvilket svarer til en årlig strukturtilpasning på 1,0 % af BNP og bringer medlemsstaten ind på en passende tilpasningssti hen imod den mellemfristede budgetmålsætning

2) at anvende alle uventede indtægter til at nedbringe underskuddet, samtidig med at foranstaltningerne til budgetkonsolidering skal sikre en varig forbedring af den offentlige strukturelle saldo på en vækstfremmende måde.

3) at aflægge rapport til Rådet senest den 15. april 2019 om de foranstaltninger, der er truffet for at efterkomme denne henstilling; rapporten bør angive tilstrækkeligt specificerede og troværdigt bebudede foranstaltninger, herunder hver enkelt foranstaltnings budgetmæssige virkninger, samt ajourførte og detaljerede budgetfremskrivninger for 2019.

Denne henstilling er rettet til Rumænien.

Udfærdiget i Bruxelles, den […].

På Rådets vegne

Formand