EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 21.11.2018.
COM(2018) 802 final

Preporuka za

PREPORUKU VIJEĆA

u cilju ispravljanja uočenog značajnog odstupanja od kretanja prilagodbe prema ostvarenju srednjoročnog proračunskog cilja

u Rumunjskoj

{SWD(2018) 503 final}

Preporuka za

PREPORUKU VIJEĆA

u cilju ispravljanja uočenog značajnog odstupanja od kretanja prilagodbe prema ostvarenju srednjoročnog proračunskog cilja

u Rumunjskoj

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 121. stavak 4.,

uzimajući u obzir Uredbu Vijeća (EZ) br. 1466/97 od 7. srpnja 1997. o jačanju nadzora stanja proračuna i nadzora i koordinacije ekonomskih politika[1], a posebno njezin članak 10. stavak 2. drugi podstavak,

uzimajući u obzir preporuku Europske komisije,

budući da:

(1) Vijeće je 16. lipnja 2017. u skladu s člankom 121. stavkom 4. Ugovora o funkcioniranju Europske unije („UFEU”) zaključilo da je u Rumunjskoj u 2016. postojalo uočeno značajno odstupanje od srednjoročnog proračunskog cilja u iznosu od –1 % BDP-a. S obzirom na utvrđeno značajno odstupanje, Vijeće je 16. lipnja 2017. izdalo preporuku Rumunjskoj da poduzme potrebne mjere kako bi osigurala da stopa nominalnog rasta neto primarnih državnih rashoda u 2017. ne bude veća od 3,3 %, što odgovara godišnjoj strukturnoj prilagodbi od 0,5 % BDP-a. Vijeće je 5. prosinca 2017. zaključilo da Rumunjska nije poduzela učinkovito djelovanje kao odgovor na Preporuku od 16. lipnja 2017. te je izdalo novu preporuku. Vijeće je u novoj preporuci od Rumunjske zatražilo da poduzme potrebne mjere kako bi osigurala da stopa nominalnog rasta neto primarnih državnih rashoda u 2018. ne bude veća od 3,3 %, što odgovara godišnjoj strukturnoj prilagodbi od 0,8 % BDP-a. Vijeće je 22. lipnja 2018. zaključilo da Rumunjska nije poduzela učinkovito djelovanje kao odgovor na revidiranu preporuku od 5. prosinca 2017.

(2) Vijeće je 22. lipnja 2018. u skladu s člankom 121. stavkom 4. UFEU-a zaključilo da je u Rumunjskoj i u 2017. postojalo uočeno značajno odstupanje od kretanja prilagodbe prema ostvarenju srednjoročnog proračunskog cilja. S obzirom na utvrđeno značajno odstupanje, Vijeće je 22. lipnja 2018. izdalo preporuku[2] Rumunjskoj da poduzme potrebne mjere kako bi osigurala da stopa nominalnog rasta neto primarnih državnih rashoda[3] u 2018. ne premaši 3,3 %, a u 2019. 5,1 %, što odgovara godišnjoj

[1] SL L 209, 2.8.1997., str. 1.

[2] SL C 223, 27.6.2018., str. 3.

[3] Neto primarni državni rashodi sastoje se od ukupnih državnih rashoda bez rashoda za kamate, rashoda za programe Unije koji su u cijelosti usklađeni s prihodima iz fondova Unije i nediskrecijskih promjena u rashodima za naknade za nezaposlenost. Nacionalno financirane bruto investicije u fiksni kapital

strukturnoj prilagodbi od 0,8 % BDP-a u svakoj godini. Vijeće je Rumunjskoj preporučilo i da sve neočekivane prihode iskoristi za smanjenje deficita, dok bi mjerama konsolidacije proračuna trebalo osigurati trajno poboljšanje strukturnog salda opće države na način kojim se potiče rast. Vijeće je odredilo 15. listopada 2018. kao rok u kojem Rumunjska treba podnijeti izvješće o djelovanju poduzetom kao odgovor na navedenu preporuku.

(3) Vijeće je 13. srpnja 2018. Rumunjskoj preporučilo da u 2018. i u 2019. osigura usklađenost s Preporukom Vijeća od 22. lipnja 2018. radi ispravljanja značajnog odstupanja od kretanja prilagodbe prema ostvarenju srednjoročnog proračunskog cilja[4].

(4) Komisija je 27. i 28. rujna 2018. u Rumunjskoj provela misiju pojačanog nadzora u svrhu izravnog nadzora na temelju članka –11. stavka 2. Uredbe (EZ) br. 1466/97. Nakon što je rumunjskim tijelima dostavila svoje privremene nalaze na očitovanje, Komisija je 21. studenoga 2018. o svojim nalazima izvijestila Vijeće. Ti su nalazi potom objavljeni.

(5) Rumunjska su tijela 16. listopada 2018. podnijela izvješće o učinkovitom djelovanju poduzetom kao odgovor na Preporuku Vijeća od 22. lipnja 2018.[5] S obzirom na informacije koje su rumunjska tijela dostavila u svojem izvješću te na ukupnu ocjenu na temelju Komisijine jesenske prognoze 2018., Vijeće je 21. studenoga 2018. zaključilo da Rumunjska nije poduzela učinkovito djelovanje kao odgovor na Preporuku Vijeća od 22. lipnja 2018.

(6) S obzirom na izostanak učinkovitog djelovanja Rumunjske i kumulirano veliko odstupanje od primjerenog kretanja prilagodbe prema ostvarenju srednjoročnog proračunskog cilja, primjereno je toj državi članici uputiti revidiranu preporuku o odgovarajućim mjerama koje treba poduzeti na temelju članka 121. stavka 4. UFEU-a.

(7) Strukturni deficit Rumunjske povećao se za 2,1 % BDP-a u 2016. te za 1,2 % BDP-a u 2017. U 2017. iznosio je 3,4 % BDP-a, a u Komisijinoj jesenskoj prognozi 2018. predviđa se da će se od 2018. uglavnom stabilizirati. Strukturni napor od 0,8 % BDP-a, koji je Vijeće preporučilo 22. lipnja 2018., trebao bi biti popraćen dodatnim naporom kako bi se ispravilo kumulirano odstupanje i kako bi Rumunjska ponovno bilježila primjereno kretanje prilagodbe nakon prethodnih odstupanja. S obzirom na razmjer uočenog značajnog odstupanja od preporučenog kretanja prilagodbe prema ostvarenju srednjoročnog proračunskog cilja čini se primjeren dodatan napor od 0,2 % BDP-a. Time će se ubrzati prilagodba prema ostvarenju srednjoročnog proračunskog cilja, a neće se pritom dovesti u pitanje gospodarski rast.

(8) Potrebno poboljšanje strukturnog salda za 1,0 % BDP-a u 2019. odgovara stopi nominalnog rasta neto primarnih državnih rashoda koja nije veća od 4,5 % u 2019.

(9) U Komisijinoj jesenskoj prognozi 2018. predviđa se pogoršanje strukturnog salda za 0,1 % BDP-a u 2019. Stoga, strukturno poboljšanje od 1,0 % BDP-a znači da je potrebno donijeti mjere s ukupnim strukturnim učinkom od 1,1 % BDP-a u 2019., u usporedbi s trenutačnim osnovnim scenarijem iz Komisijine jesenske prognoze 2018.

---

izglađuju se za četverogodišnje razdoblje. Uračunate su diskrecijske mjere na prihodovnoj strani ili povećanja prihoda propisana zakonom, dok su jednokratne mjere na prihodovnoj i rashodovnoj strani netirane.

[4] Preporuka Vijeća od 13. srpnja 2018. o Nacionalnom programu reformi Rumunjske za 2018. i davanje mišljenja Vijeća o Programu konvergencije Rumunjske za 2018. (SL C 320, 10.9.2018., str. 98.).

[5] Dostupno na http://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-13279-2018-INIT/en/pdf

(10) U Komisijinoj jesenskoj prognozi 2018. predviđa se deficit opće države od 3,4 % u 2019., što je iznad referentne vrijednosti od 3 % BDP-a utvrđene Ugovorom. Čini se da je potrebna strukturna prilagodba primjerena i zato da bi se osiguralo da Rumunjska u 2019. poštuje, s pozitivnom razlikom, referentnu vrijednost od 3 % BDP-a utvrđenu Ugovorom.

(11) Budući da nije djelovala na temelju prethodnih preporuka za ispravljanje uočenog značajnog odstupanja i da postoji rizik od premašivanja referentne vrijednosti utvrđene Ugovorom, potrebno je hitno djelovati kako bi se u Rumunjskoj ponovno uspostavila razborita fiskalna politika.

(12) Radi ostvarenja preporučenih proračunskih ciljeva, ključno je da Rumunjska donese i strogo provede potrebne mjere te pomno prati kretanja tekućih rashoda.

(13) Zahtjevi navedeni u ovoj preporuci zamjenjuju odgovarajuće elemente utvrđene u fiskalnoj preporuci iz Preporuke Vijeća upućene Rumunjskoj 13. srpnja 2018.

(14) Rumunjska bi trebala Vijeću do 15. travnja 2019. podnijeti izvješće o djelovanju poduzetom kao odgovor na ovu preporuku, po mogućnosti u okviru Programa konvergencije koji se podnosi na temelju članka 7. Uredbe (EZ) br. 1466/97.

(15) Primjereno je javno objaviti ovu preporuku,

PREPORUČUJE DA RUMUNJSKA:

(1) poduzme potrebne mjere kojima će osigurati da stopa nominalnog rasta neto primarnih državnih rashoda u 2019. ne bude veća od 4,5 %, što odgovara godišnjoj strukturnoj prilagodbi od 1,0 % BDP-a i znači da Rumunjska bilježi primjereno kretanje prilagodbe prema ostvarenju srednjoročnog proračunskog cilja;

(2) sve neočekivane prihode iskoristi za smanjenje deficita, dok bi mjerama konsolidacije proračuna trebala osigurati trajno poboljšanje strukturnog salda opće države na način kojim se potiče rast;

(3) Vijeću do 15. travnja 2019. podnese izvješće o mjerama poduzetima kao odgovor na ovu preporuku; u izvješću je potrebno navesti dovoljno određene i vjerodostojno najavljene mjere, uključujući njihov učinak na proračun, te ažurirane i detaljne proračunske projekcije za 2019.

Ova je preporuka upućena Rumunjskoj.

Sastavljeno u Bruxellesu

Za Vijeće
Predsjednik