EVROPSKA
KOMISIJA

Bruselj, 21.11.2018
COM(2018) 802 final

Priporočilo za

PRIPOROČILO SVETA

za odpravo znatnega ugotovljenega odklona od prilagoditvene poti za dosego srednjeročnega proračunskega cilja

v Romuniji

{SWD(2018) 503 final}

Priporočilo za

PRIPOROČILO SVETA

za odpravo znatnega ugotovljenega odklona od prilagoditvene poti za dosego srednjeročnega proračunskega cilja

v Romuniji

SVET EVROPSKE UNIJE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije in zlasti člena 121(4) Pogodbe,

ob upoštevanju Uredbe Sveta (ES) št. 1466/97 z dne 7. julija 1997 o okrepitvi nadzora nad proračunskim stanjem ter o nadzoru in usklajevanju gospodarskih politik[1] in zlasti drugega pododstavka člena 10(2) Uredbe,

ob upoštevanju priporočila Evropske komisije,

ob upoštevanju naslednjega:

(1) Svet je 16. junija 2017 v skladu s členom 121(4) Pogodbe o delovanju Evropske unije (PDEU) odločil, da je v Romuniji v letu 2016 obstajal znaten odklon od srednjeročnega proračunskega cilja v višini –1 % BDP. Zaradi ugotovljenega znatnega odklona je Svet 16. junija 2017 izdal priporočilo, da mora Romunija sprejeti potrebne ukrepe za zagotovitev, da nominalna stopnja rasti neto primarnih javnofinančnih odhodkov v letu 2017 ne bi presegla 3,3 %, kar ustreza letni strukturni prilagoditvi v višini 0,5 % BDP. Svet je 5. decembra 2017 ugotovil, da Romunija ni sprejela učinkovitih ukrepov v odgovor na priporočilo z dne 16. junija 2017, in je izdal novo priporočilo. V novem priporočilu je Svet Romunijo pozval, naj sprejme potrebne ukrepe za zagotovitev, da nominalna stopnja rasti neto primarnih javnofinančnih odhodkov v letu 2018 ne bi presegla 3,3 %, kar ustreza letni strukturni prilagoditvi v višini 0,8 % BDP. Svet je 22. junija 2018 ugotovil, da Romunija ni sprejela učinkovitih ukrepov v odgovor na popravljeno priporočilo Sveta z dne 5. decembra 2017.

(2) Svet je 22. junija 2018 v skladu s členom 121(4) PDEU ugotovil, da je v Romuniji v letu 2017 prišlo tudi do znatnega ugotovljenega odklona od prilagoditvene poti za dosego srednjeročnega proračunskega cilja. Zaradi ugotovljenega znatnega odklona je Svet 22. junija 2018 izdal priporočilo[2], da mora Romunija sprejeti potrebne ukrepe za zagotovitev, da nominalna stopnja rasti neto primarnih javnofinančnih odhodkov[3] v

[1] UL L 209, 2.8.1997, str. 1.

[2] UL C 223, 27.6.2018, str. 3.

[3] Neto primarne javnofinančne odhodke sestavljajo vsi javnofinančni odhodki brez odhodkov za obresti, odhodkov za programe Unije, v celoti izravnanih s prihodki iz skladov Unije, in nediskrecijskih sprememb pri odhodkih za nadomestila za brezposelnost. Nacionalno financirane bruto investicije v osnovna sredstva so zglajene na obdobje štirih let. Diskrecijski ukrepi na strani prihodkov ali zakonsko določena povečanja prihodkov so vračunani. Enkratni ukrepi na strani prihodkov in na strani odhodkov so pobotani.

letu 2018 ne bo presegla 3,3 %, v letu 2019 pa 5,1 %, kar ustreza letni strukturni prilagoditvi v višini 0,8 % BDP za vsako leto. Romuniji je prav tako priporočil, naj za zmanjšanje primanjkljaja uporabi morebitne nepričakovane prihodke, medtem ko bi morali ukrepi za konsolidacijo proračuna zagotoviti trajno izboljšanje strukturnega salda sektorja država brez oviranja rasti. Svet je določil, da mora Romunija do 15. oktobra 2018 poročati o ukrepih, ki jih je sprejela na podlagi tega priporočila.

(3) Svet je 13. julija 2018 Romuniji priporočil, naj v letih 2018 in 2019 zagotovi skladnost s priporočilom Sveta z dne 22. junija 2018 za odpravo znatnega odklona od prilagoditvene poti za dosego srednjeročnega proračunskega cilja[4].

(4) Komisija je 27. in 28. septembra 2018 v Romuniji opravila misijo okrepljenega nadzora z namenom spremljanja na kraju samem v skladu s členom -11(2) Uredbe (ES) št. 1466/97. Potem ko je Komisija svoje predhodne ugotovitve sporočila romunskim organom, da podajo pripombe, je 21. novembra 2018 o svojih ugotovitvah poročala Svetu. Te ugotovitve so bile pozneje javno objavljene.

(5) Romunski organi so 16. oktobra 2018 predložili poročilo o učinkovitih ukrepih v odgovor na priporočilo Sveta z dne 22. junija 2018[5]. Glede na informacije, ki so jih predložili romunski organi v svojem poročilu, in celovito oceno, ki temelji na napovedi Komisije iz jeseni 2018, je Svet 21. novembra 2018 ugotovil, da Romunija ni sprejela učinkovitih ukrepov v odgovor na priporočilo Sveta z dne 22. junija 2018.

(6) Glede na neobstoj učinkovitih ukrepov Romunije in skupen visok odklon od ustrezne prilagoditvene poti za dosego srednjeročnega proračunskega cilja je primerno, da se na državo članico naslovi revidirano priporočilo v skladu s členom 121(4) PDEU o ustreznih ukrepih, ki jih je treba sprejeti.

(7) Strukturni primanjkljaj Romunije se je v letu 2016 povečal za 2,1 % BDP in v letu 2017 za 1,2 % BDP. V letu 2017 je dosegel 3,4 % BDP, glede na napoved Komisije iz jeseni 2018 pa naj bi se z letom 2018 na splošno stabiliziral. Za odpravo kumulativnega odklona in da se Romunija po odstopanjih v preteklosti vrne na ustrezno prilagoditveno pot, bi morala strukturni napor v višini 0,8 % BDP, ki ga je priporočil Svet 22. junija 2018, dopolnjevati dodatna prizadevanja. Glede na obseg ugotovljenega znatnega odklona od priporočene prilagoditvene poti za dosego srednjeročnega proračunskega cilja se zdijo primerna dodatna prizadevanja v višini 0,2 % BDP. Pospešil bo prilagoditev za dosego srednjeročnega proračunskega cilja, ne da bi pri tem ogrozil gospodarsko rast.

(8) Zahtevano izboljšanje strukturnega salda za 1,0 % BDP v letu 2019 je skladno z nominalno stopnjo rasti neto primarnih javnofinančnih odhodkov, ki v letu 2019 ne presega 4,5 %.

(9) V jesenski napovedi Komisije iz leta 2018 je v letu 2019 predvideno poslabšanje strukturnega salda za 0,1 % BDP. Da bi dosegli strukturno izboljšanje za 1,0 % BDP, je treba sprejeti ukrepe, ki bi skupno dosegali 1,1 % BDP v letu 2019 v primerjavi s sedanjim izhodiščem iz napovedi Komisije iz jeseni 2018.

(10) Napoved Komisije iz jeseni 2018 predvideva, da bo dolg sektorja država v letu 2019 znašal 3,4 %, kar presega referenčno vrednost 3 % BDP iz Pogodbe. Zahtevana strukturna prilagoditev se zdi primerna tudi zato, da se zagotovi, da bo Romunija v

[4] Priporočilo Sveta z dne 13. julija 2018 v zvezi z nacionalnim programom reform Romunije za leto 2018 in mnenje Sveta o konvergenčnem programu Romunije za leto 2018 (UL C 320, 10.9.2018, str. 98).

[5] Na voljo na: http://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-13279-2018-INIT/en/pdf.

letu 2019 z nekaj manevrskega prostora izpolnjevala referenčno merilo 3 % BDP iz Pogodbe.

(11) Dejstvo, da Romunija ni ukrepala po prejšnjih priporočilih za odpravo ugotovljenega znatnega odklona, in tveganje, da bo referenčno merilo iz Pogodbe preseženo, zahtevata takojšnje ukrepanje za ponovno vrnitev proračunske politike Romunije na preudarno pot.

(12) Za doseganje priporočenih proračunskih ciljev je ključnega pomena, da Romunija sprejme in dosledno izvaja potrebne ukrepe ter pozorno spremlja gibanje tekočih odhodkov.

(13) Zahteve iz tega priporočila nadomeščajo ustrezne elemente iz priporočila glede javnih financ, ki ga vsebuje priporočilo Sveta, naslovljeno na Romunijo 13. julija 2018.

(14) Romunija bi morala poročati Svetu o ukrepih, ki jih je sprejela na podlagi tega priporočila, do 15. aprila 2019, po možnosti v okviru svojega konvergenčnega programa, predloženega v skladu s členom 7 Uredbe (ES) št. 1466/97.

(15) Primerno je, da se to priporočilo objavi –

PRIPOROČA, NAJ ROMUNIJA:

(1) sprejme potrebne ukrepe za zagotovitev, da nominalna stopnja rasti neto primarnih javnofinančnih odhodkov v letu 2019 ne bo presegla 4,5 % BDP, kar ustreza letni strukturni prilagoditvi v višini 1,0 % BDP, s čimer bo država na ustrezni prilagoditveni poti za dosego srednjeročnega proračunskega cilja;

(2) za zmanjšanje primanjkljaja uporabi morebitne nepričakovane prihodke, medtem ko bi morali ukrepi za konsolidacijo proračuna zagotoviti trajno izboljšanje strukturnega salda sektorja država brez oviranja rasti;

(3) Svetu do 15. aprila 2019 poroča o ukrepih, ki jih je sprejela na podlagi tega priporočila. V poročilu bi bilo treba navesti dovolj podrobno opredeljene in verodostojno napovedane ukrepe, vključno s proračunskim vplivom vsakega od njih, ter posodobljene in podrobne proračunske projekcije za leto 2019.

To priporočilo je naslovljeno na Romunijo.

V Bruslju,

Za Svet
Predsednik