EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 21.11.2018
COM(2018) 802 final

Doporučení pro

DOPORUČENÍ RADY

k nápravě zjištěného závažného odchýlení od cesty k postupnému dosažení střednědobého rozpočtového cíle

v Rumunsku

{SWD(2018) 503 final}

Doporučení pro

DOPORUČENÍ RADY

k nápravě zjištěného závažného odchýlení od cesty k postupnému dosažení střednědobého rozpočtového cíle

v Rumunsku

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na čl. 121 odst. 4 této smlouvy,

s ohledem na nařízení Rady (ES) č. 1466/97 ze dne 7. července 1997 o posílení dohledu nad stavy rozpočtů a nad hospodářskými politikami a o posílení koordinace hospodářských politik[1], a zejména na čl. 10 odst. 2 druhý pododstavec uvedeného nařízení,

s ohledem na doporučení Evropské komise,

vzhledem k těmto důvodům:

(1) Dne 16. června 2017 Rada v souladu s čl. 121 odst. 4 Smlouvy o fungování Evropské unie (SFEU) rozhodla, že v roce 2016 bylo v Rumunsku zjištěno významné odchýlení od střednědobého rozpočtového cíle ve výši -1 % HDP. Vzhledem k zjištěnému závažnému odchýlení Rada dne 16. června 2017 vydala pro Rumunsko doporučení, aby přijalo nezbytná opatření k zajištění toho, aby nominální míra růstu čistých primárních výdajů sektoru vládních institucí nepřekročila v roce 2017 hodnotu 3,3 %, což odpovídá roční strukturální korekci ve výši 0,5 % HDP. Dne 5. prosince 2017 Rada shledala, že Rumunsko v reakci na doporučení ze dne 16. června 2017 nepřijalo žádné účinné opatření, a vydala nové doporučení. V tomto novém doporučení Rada Rumunsko vyzvala, aby přijalo nezbytná opatření k zajištění toho, aby nominální míra růstu čistých primárních výdajů vládních institucí nepřekročila v roce 2018 hodnotu 3,3 %, což odpovídá roční strukturální korekci ve výši 0,8 % HDP. Dne 22. června 2018 Rada shledala, že Rumunsko v reakci na revidované doporučení ze dne 5. prosince 2017 nepřijalo žádné účinné opatření.

(2) Dne 22. června 2018 Rada podle čl. 121 odst. 4 SFEU rozhodla , že v Rumunsku bylo zjištěno závažné odchýlení od cesty k postupnému dosažení střednědobého rozpočtového cíle i v roce 2017. Vzhledem k zjištěnému závažnému odchýlení Rada dne 22. června 2018 vydala pro Rumunsko doporučení[2], aby přijalo nezbytná opatření k zajištění toho, aby nominální míra růstu čistých primárních výdajů sektoru vládních institucí[3] nepřekročila v roce 2018 hodnotu 3,3 % a v roce 2019 hodnotu 5,1 %, což v

---

1 Úř. věst. L 209, 2.8.1997, s. 1.

2 Úř. věst. C 223, 27.6.2018, s. 3.

3 Čisté primární výdaje sektoru vládních institucí se skládají z celkových výdajů sektoru vládních institucí bez úrokových nákladů, výdajů na programy Unie plně kompenzovaných příjmy z prostředků Unie a nediskrečních změn výdajů na podporu v nezaměstnanosti. Vnitrostátně financovaná tvorba hrubého fixního kapitálu je rozložena do čtyřletého období. Zohledněna jsou diskreční opatření na

obou letech odpovídá roční strukturální korekci ve výši 0,8 % HDP. Dále Rumunsku doporučila, aby ke snížení schodku využilo všech neočekávaných zisků, zatímco opatření k rozpočtové konsolidaci by měla zajistit trvalé a prorůstově orientované zlepšování strukturálního salda veřejných financí. Rada stanovila Rumunsku lhůtu do 15. října 2018, aby jí podalo zprávu o opatřeních, která v reakci na toto doporučení přijalo.

(3) Dne 13. července 2018 Rada Rumunsku doporučila, aby v letech 2018 a 2019 zajistilo plnění jejího doporučení ze dne 22. června 2018 k nápravě závažného odchýlení od cesty k postupnému dosažení střednědobého rozpočtového cíle[4].

(4) Komise ve dnech 27. a 28. září 2018 v Rumunsku vykonala posílenou kontrolní misi pro účely sledování na místě podle čl. 11 odst. 2 nařízení (ES) č. 1466/97. Komise svá předběžná zjištění předala rumunským orgánům k připomínkám a dne 21. listopadu 2018 o nich podala zprávu Radě. Tato zjištění byla následně zveřejněna.

(5) V reakci na doporučení Rady ze dne 22. června 2018 předložily rumunské orgány dne 16. října 2018 zprávu o účinných opatřeních[5]. Vzhledem k informacím, které rumunské orgány v této zprávě uvedly, a s ohledem na celkové posouzení vycházející z prognózy Komise z podzimu 2018 Rada dne 21. listopadu 2018 rozhodla, že Rumunsko nepřijalo účinná opatření v reakci na doporučení Rady ze dne 22. června 2018.

(6) S ohledem na absenci účinných opatření a na kumulovanou vysokou odchylku od cesty k postupnému dosažení střednědobého rozpočtového cíle je vhodné Rumunsku zaslat revidované doporučení podle čl. 121 odst. 4 SFEU týkající se vhodných opatření, která mají být přijata.

(7) Strukturální schodek Rumunska se v roce 2016 zvýšil o 2,1 % HDP a v roce 2017 o 1,2 % HDP. V roce 2017 dosáhl 3,4 % HDP a v prognóze Komise z podzimu 2018 se předpokládá, že se od roku 2018 do značné míry stabilizuje. Aby byly kumulované odchylky napraveny a Rumunsko se po dřívějších propadech dostalo zpět na cestu k postupnému dosažení rozpočtových cílů, mělo by se se strukturálním úsilím o snížení schodku o 0,8 % HDP stanoveným v doporučení Rady ze dne 22. června 2018 pojit další úsilí. S ohledem na rozsah zjištěného závažného odchýlení od cesty k postupnému dosažení střednědobého rozpočtového cíle se další úsilí o snížení schodku o 0,2 % HDP jeví jako dostatečné, přičemž urychlí návrat k střednědobému rozpočtovému cíli, aniž by to ohrozilo hospodářský růst.

(8) Požadované zlepšení strukturálního salda o 1,0 % HDP v roce 2019 je v souladu s nominální mírou růstu čistých primárních výdajů sektoru vládních institucí, která v roce 2019 nepřekročí 4,5 %.

(9) Komise ve své prognóze z podzimu 2018 předpokládá, že v roce 2019 dojde k dalšímu zhoršení strukturálního salda o 0,1 % HDP. S ohledem na požadované strukturální zlepšení na úrovni 1,0 % HDP je proto zapotřebí, aby byla v roce 2019 přijata strukturální opatření v celkové výši 1,1 % HDP ve srovnání se současným základním scénářem uvedeným v prognóze Komise z podzimu 2018.

---

straně příjmů nebo zvýšení příjmů stanovená právními předpisy. Jednorázová opatření na straně příjmů i výdajů jsou kompenzována.

[4] Doporučení Rady ze dne 13. července 2018 k národnímu programu reforem Rumunska na rok 2018 a stanovisko Rady ke konvergenčnímu programu Rumunska z roku 2018 (Úř. věst. C 320, 1,09.2018, s. 98).

[5] K dispozici na http://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-13279-2018-INIT/en/pdf

(10) Komise ve své prognóze z podzimu 2018 předpokládá v roce 2019 schodek veřejných financí ve výši 3,4 %, což je nad úrovní referenční hodnoty 3 % HDP stanovené Smlouvou. Zdá se, že požadovaná strukturální korekce je rovněž přiměřená, aby se zajistilo, že Rumunsko v roce 2019 bez problému dodrží referenční hodnotu 3 % HDP stanovenou ve Smlouvě.

(11) Nereagování na dřívější doporučení ke korekci zjištěného značného odchýlení a nebezpečí překročení referenční hodnoty stanovené ve Smlouvě vyžaduje, aby Rumunsko bezodkladně přijalo opatření, jejichž prostřednictvím se jeho fiskální politika vrátí zpět na obezřetnou cestu.

(12) Aby Rumunsko dosáhlo doporučovaných rozpočtových cílů, má zásadní význam přijetí a důsledné provedení nezbytných opatření a pozorné sledování vývoje běžných výdajů.

(13) Požadavky uvedené v tomto doporučení nahrazují odpovídající prvky stanovené ve fiskálním doporučení, které bylo součástí doporučení Rady ze dne 13. července 2018 určeného Rumunsku.

(14) Rumunsko by mělo do 15. dubna 2019 podat Radě zprávu o opatřeních přijatých v reakci na toto doporučení, pokud možno v rámci svého konvergenčního programu předkládaného podle článku 7 nařízení (ES) č. 1466/97.

(15) Je vhodné, aby toto doporučení bylo zveřejněno,

DOPORUČUJE, ABY RUMUNSKO:

(1) přijalo nezbytná opatření k zajištění toho, aby nominální míra růstu čistých primárních výdajů sektoru vládních institucí nepřekročila v roce 2019 hodnotu 4,5 % HDP, což odpovídá roční strukturální korekci ve výši 1,0 % HDP, a tím se dostalo na cestu k postupnému dosažení střednědobého rozpočtového cíle;

(2) ke snížení schodku využilo všech neočekávaných zisků, zatímco by opatření k rozpočtové konsolidaci měla zajistit trvalé a prorůstově orientované zlepšování strukturálního salda veřejných financí;

(3) podalo Radě do 15. dubna 2019 zprávu o opatřeních, která přijalo v reakci na toto doporučení. Zpráva by měla obsahovat dostatečně konkrétní a věrohodně oznámená opatření, včetně rozpočtového dopadu každého z nich, jakož i aktualizované a podrobné rozpočtové projekce na rok 2019.

Toto doporučení je určeno Rumunsku.

V Bruselu dne

Za Radu
předseda/předsedkyně