EUROOPAN
KOMISSIO

Bryssel 21.11.2018
COM(2018) 802 final

Suositus

NEUVOSTON SUOSITUS

julkisen talouden keskipitkän aikavälin tavoitteeseen tähtäävältä sopeutusuralta havaitun merkittävän poikkeaman korjaamisesta

Romaniassa

{SWD(2018) 503 final}

Suositus

NEUVOSTON SUOSITUS

julkisen talouden keskipitkän aikavälin tavoitteeseen tähtäävältä sopeutusuralta havaitun merkittävän poikkeaman korjaamisesta

Romaniassa

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 121 artiklan 4 kohdan,

ottaa huomioon julkisyhteisöjen rahoitusaseman valvonnan sekä talouspolitiikan valvonnan ja yhteensovittamisesta 7 päivänä heinäkuuta 1997 annetun neuvoston asetuksen (EY) N:o 1466/97[1] ja erityisesti sen 10 artiklan 2 kohdan toisen alakohdan,

ottaa huomioon Euroopan komission suosituksen,

sekä katsoo seuraavaa:

(1) Neuvosto päätti 16 päivänä kesäkuuta 2017 Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT-sopimuksen) 121 artiklan 4 kohdan nojalla, että Romaniassa oli havaittu merkittävä –1,5 prosentin poikkeama suhteessa BKT:hen julkisen talouden keskipitkän aikavälin tavoitteesta vuonna 2016. Tämän havaitun merkittävän poikkeaman johdosta se antoi 16 päivänä kesäkuuta 2017 Romanialle suosituksen tarvittavien toimenpiteiden toteuttamisesta sen varmistamiseksi, että nettomääräisten julkisten perusmenojen nimelliskasvu olisi enintään 3,3 prosenttia vuonna 2017. Tämä vastaisi 0,5 prosentin vuotuista rakenteellista sopeutusta suhteessa BKT:hen. Neuvosto totesi 5 päivänä joulukuuta 2017, että Romania ei ollut toteuttanut tuloksellisia toimia 16 päivänä kesäkuuta 2017 annetun neuvoston suosituksen johdosta ja antoi uuden suosituksen. Neuvosto pyysi uudessa suosituksessa Romaniaa toteuttamaan tarvittavat toimenpiteet varmistaakseen, että nettomääräisten julkisten perusmenojen nimellinen kasvu ei ole yli 3,3 prosenttia vuonna 2018. Tällöin vuotuinen rakenteellinen sopeutus olisi 0,8 prosenttia suhteessa BKT:hen. Neuvosto totesi 22 päivänä kesäkuuta 2018, että Romania ei ollut toteuttanut tuloksellisia toimia 5 päivänä joulukuuta 2017 annetun neuvoston tarkistetun suosituksen johdosta.

(2) Neuvosto päätti 22 päivänä kesäkuuta 2018 SEUT-sopimuksen 121 artiklan 4 kohdan nojalla, että Romaniassa oli havaitusti poikettu julkisen talouden keskipitkän aikavälin tavoitteeseen tähtäävältä sopeutusuralta myös vuonna 2017. Tämän havaitun merkittävän poikkeaman johdosta neuvosto antoi 22 päivänä kesäkuuta 2018 Romanialle suosituksen[2] tarvittavien toimenpiteiden toteuttamisesta, jotta

[1] EYVL L 209, 2.8.1997, s. 1.
[2] EUVL C 223, 27.6.2018, s. 3.

varmistetaan, että nettomääräisten julkisten perusmenojen nimelliskasvu[3] on enintään 3,3 prosenttia vuonna 2018 ja enintään 5,1 prosenttia vuonna 2019. Tämä vastaisi 0,8 prosentin vuotuista rakenteellista sopeutusta suhteessa BKT:hen kumpanakin vuonna. Romanialle suositettiin myös, että se käyttäisi mahdolliset satunnaistulot alijäämän supistamiseen ja että julkisen talouden rakenteellisen rahoitusaseman pysyvä paraneminen olisi varmistettava julkisen talouden vakauttamistoimenpiteillä kasvua edistävällä tavalla. Neuvosto vahvisti, että Romanian on viimeistään 15 päivänä lokakuuta 2018 raportoitava neuvostolle toimista, jotka se on toteuttanut suosituksen pohjalta.

(3) Neuvosto suositti 13 päivänä heinäkuuta 2018, että Romania varmistaa vuosina 2018 ja 2019 noudattavansa 22 päivänä kesäkuuta 2018 annettua neuvoston suositusta julkisen talouden keskipitkän aikavälin tavoitteeseen tähtäävältä sopeuttamisuralta havaitun merkittävän poikkeaman korjaamisesta[4].

(4) Komissio teki 27 ja 28 päivänä syyskuuta 2018 Romaniassa tiukennettuun valvontaan kuuluvan valvontakäynnin paikan päällä asetuksen (EY) N:o 1466/97 –11 artiklan 2 kohdan nojalla. Komissio toimitti alustavat havaintonsa Romanian viranomaisille kommentteja varten ja raportoi havainnoistaan tämän jälkeen neuvostolle 21 päivänä marraskuuta 2018. Tämän jälkeen havainnot julkistettiin.

(5) Romanian viranomaiset toimittivat 16 päivänä lokakuuta 2018 kertomuksen tuloksellisista toimista neuvoston 22 päivänä kesäkuuta 2018 antaman suosituksen[5] johdosta. Neuvosto päätteli 21 päivänä marraskuuta 2018 Romanian viranomaisten kertomuksessaan toteutetuista toimista esittämien tietojen ja komission syksyn 2018 talousennusteeseen perustuvan kokonaisarvion perusteella, että Romania ei ole toteuttanut tuloksellisia toimia 22 päivänä kesäkuuta 2018 annetun neuvoston suosituksen johdosta.

(6) Koska Romania ei ole toteuttanut tuloksellisia toimia ja koska kumuloitunut poikkeama keskipitkän aikavälin tavoitteeseen tähtäävältä sopeuttamisuralta on huomattava, sille on tämän vuoksi syytä antaa SEUT-sopimuksen 121 artiklan 4 kohdan nojalla tarkistettu suositus toteutettavista aiheellisista toimenpiteistä.

(7) Romanian rakenteellinen alijäämä kasvoi 2,1 prosenttia suhteessa BKT:hen vuonna 2016 ja 1,2 prosenttia suhteessa BKT:hen vuonna 2017. Alijäämä kasvoi 3,4 prosenttiin suhteessa BKT:hen vuonna 2017, ja komission syksyn 2018 talousennusteen mukaan sen odotetaan pitkälti vakautuvan vuodesta 2018 alkaen. Jotta kumuloitunut poikkeama saataisiin korjatuksi ja Romania saataisiin siirtymään takaisin tarkoituksenmukaiselle sopeuttamisuralle aiempien lipsumisten jälkeen, neuvoston 22 päivänä kesäkuuta 2018 suosittamaa 0,8 prosentin rakenteellista sopeutusta suhteessa BKT:hen olisi täydennettävä lisäsopeutuksella. Kun otetaan huomioon havaittu merkittävä poikkeama julkisen talouden keskipitkän aikavälin

---

[3] Nettomääräisillä julkisilla perusmenoilla tarkoitetaan julkisten menojen kokonaismäärää ilman korkomenoja, ilman unionin ohjelmista aiheutuvia menoja, jotka korvataan täysin unionin varoista saatavilla tuloilla, ja ilman ei-päätösperäisiä työttömyysetuusmenojen muutoksia. Kansallisesti rahoitettu kiinteän pääoman bruttomuodostus jaetaan neljälle vuodelle. Päätösperäiset tulopuolen toimenpiteet ja lakisääteiset tulojen lisäykset otetaan huomioon. Meno- ja tulopuolen kertaluonteiset toimenpiteet kuittaavat toisensa.

[4] Neuvoston suositus, annettu 13 päivänä heinäkuuta 2018, Romanian vuoden 2018 kansallisesta uudistusohjelmasta sekä samassa yhteydessä annettu Romanian vuoden 2018 lähentymisohjelmaa koskeva neuvoston lausunto (EUVL C 320, 10.9.2018, s. 98).

[5] Saatavilla osoitteessa: http://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-13279-2018-INIT/en/pdf

tavoitteeseen tähtäävältä sopeuttamisuralta, vaikuttaa aiheelliselta toteuttaa lisätoimet, joiden vaikutus on 0,2 prosenttia suhteessa BKT:hen. Lisätoimien ansiosta keskipitkän aikavälin tavoitteeseen tähtäävä sopeuttaminen nopeutuu vaarantamatta talouskasvua.

(8) Vaatimus, jonka mukaan rakenteellisen rahoitusaseman on parannuttava 1,0 prosenttia suhteessa BKT:hen vuonna 2019, tarkoittaa, että nettomääräisten julkisten perusmenojen nimelliskasvu saa olla enintään 4,5 prosenttia vuonna 2019.

(9) Komission syksyn 2018 talousennusteen mukaan rakenteellinen rahoitusasema heikkenee 0,1 prosenttia suhteessa BKT:hen vuonna 2019. Näin ollen rakenteellisen rahoitusaseman paraneminen 1,0 prosenttia suhteessa BKT:hen edellyttää, että toteutetaan toimenpiteitä, joiden rakenteellinen kokonaisvaikutus on 1,1 prosenttia suhteessa BKT:hen vuonna 2019, kun tilannetta verrataan komission syksyn 2018 talousennusteen mukaiseen nykyiseen perusskenaarioon.

(10) Komission syksyn 2018 talousennusteen mukaan julkisen talouden alijäämän odotetaan olevan 3,4 prosenttia suhteessa BKT:hen vuonna 2019, mikä ylittää perussopimuksen mukaisen 3 prosentin viitearvon. Vaadittu rakenteellinen sopeutus vaikuttaa asianmukaiselta myös sen varmistamiseksi, että Romania noudattaa vuonna 2019 selvällä marginaalilla 3 prosentin viitearvoa.

(11) Koska Romania ei ole noudattanut aiempia suosituksia, joissa on kehotettu korjaamaan havaittu merkittävä poikkeama, ja koska ole olemassa vaara, että perussopimuksen viitearvoa ei noudateta, Romanian on ryhdyttävä kiireellisiin toimiin palauttaakseen finanssipolitiikkansa varovaiselle uralle.

(12) Jotta Romania saavuttaisi suositellut julkisen talouden tavoitteet, on olennaisen tärkeää, että se hyväksyy tarvittavat toimenpiteet ja toteuttaa ne tarkasti sekä seuraa huolellisesti juoksevien menojen kehitystä,

(13) Tässä suosituksessa esitettävillä vaatimuksilla korvataan 13 päivänä heinäkuuta 2018 annetun Romanialle osoitetun julkista taloutta koskevan neuvoston suosituksen vastaavat osat.

(14) Romanian olisi raportoitava neuvostolle tämän suosituksen pohjalta toteuttamistaan toimista viimeistään 15 päivänä huhtikuuta 2019 mahdollisesti osana asetuksen (EY) N:o 1466/97 7 artiklan nojalla toimitettavaa lähentymisohjelmaansa.

(15) On asianmukaista julkistaa tämä suositus,

SUOSITTAA, ETTÄ ROMANIA

(1) toteuttaa tarvittavat toimenpiteet sen varmistamiseksi, että nettomääräisten julkisten perusmenojen nimelliskasvu on enintään 4,5 prosenttia vuonna 2019. Tämä vastaa 1,0 prosentin vuotuista rakenteellista sopeutusta suhteessa BKT:hen ja saattaa Romanian tarkoituksenmukaiselle julkisen talouden keskipitkän aikavälin tavoitteeseen tähtäävälle sopeuttamisuralle;

(2) käyttää mahdolliset satunnaistulot alijäämän supistamiseen; julkisen talouden rakenteellisen rahoitusaseman pysyvä paraneminen olisi varmistettava julkisen talouden vakauttamistoimenpiteillä kasvua edistävällä tavalla;

(3) raportoi neuvostolle viimeistään 15 päivänä huhtikuuta 2019 toimista, jotka se on toteuttanut tämän suosituksen pohjalta; Raportissa esitettävien toimenpiteiden olisi oltava uskottavia ja riittävästi täsmennettyjä. Lisäksi olisi selostettava kunkin toimenpiteen vaikutus julkiseen talouteen sekä esitettävä ajantasaiset ja yksityiskohtaiset julkisen talouden kehitysarviot vuodeksi 2019.

Tämä suositus on osoitettu Romanialle.

Tehty Brysselissä

Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja