

Briuselis, 2018 11 20
COM(2018) 749 final

2018/0387 (NLE)

Pasiūlymas

TARYBOS ĮGYVENDINIMO SPRENDIMAS

kuriuo iš dalies keičiamas Įgyvendinimo sprendimas 2013/53/ES, kuriuo Belgijos Karalystei leidžiama nustatyti specialią priemonę, kuria nukrypstama nuo Direktyvos 2006/112/EB dėl pridėtinės vertės mokesčio bendros sistemos 285 straipsnio

AIŠKINAMASIS MEMORANDUMAS

Pagal 2006 m. lapkričio 28 d. Direktyvos 2006/112/EB dėl pridėtinės vertės mokesčio bendros sistemos (toliau – PVM direktyva) 395 straipsnio 1 dalį Taryba, remdamasi Komisijos pasiūlymu, gali vieningai leisti bet kuriai valstybei narei taikyti specialias priemones, kuriomis nukrypstama nuo tos direktyvos nuostatų, kad būtų supaprastinta PVM surinkimo procedūra arba užkirstas kelias tam tikrų formų mokesčių slėpimui ar vengimui.

Belgija raštu (jį Komisija užregistravo 2018 m. rugsėjo 12 d.) paprašė leidimo nuo PVM ir toliau atleisti apmokestinamuosius asmenis, kurių metinė apyvarta neviršija 25 000 EUR. Vadovaudamasi PVM direktyvos 395 straipsnio 2 dalimi, 2018 m. rugsėjo 14 d. raštu Komisija apie tai pranešė kitoms valstybėms narėms. 2018 m. rugsėjo 17 d. raštu Komisija pranešė Belgijai turinti visą informaciją, kuri yra būtina prašymui įvertinti.

1. PASIŪLYMO APLINKYBĖS

• Pasiūlymo pagrindimas ir tikslai

Remiantis PVM direktyvos XII antraštinės dalies 1 skyriumi, valstybėms narėms suteikiama galimybė taikyti specialias mažosioms įmonėms skirtas schemas, be to, jos gali nuo PVM atleisti apmokestinamuosius asmenis, kurių metinė apyvarta nesiekia tam tikros ribos. Ši išimtis reiškia, kad apmokestinamasis asmuo neturi apskaičiuoti PVM už tiekiamas prekes ar teikiamas paslaugas ir todėl negali atskaityti pirkimo PVM.

Pagal PVM direktyvos 285 straipsnį valstybės narės, nepasinaudojusios Tarybos direktyvos 67/228/EEB¹ 14 straipsniu, gali atleisti nuo PVM apmokestinamuosius asmenis, kuriems taikoma riba yra ne didesnė nei 5 000 EUR. Belgija šia galimybe nepasinaudojo, todėl taikė ypač mažą ribą, kuri 2012 m. buvo 5 580 EUR.

Belgijos prašymu, Tarybos įgyvendinimo sprendimu 2013/53/ES² Taryba leido Belgijai iki 2015 m. gruodžio 31 d. nuo PVM atleisti apmokestinamuosius asmenis, kurių metinė apyvarta neviršija 25 000 EUR. Šio sprendimo galiojimas Tarybos įgyvendinimo sprendimu (ES) 2015/2348³ buvo pratęstas iki 2018 m. gruodžio 31 d.

Belgija paprašė pratęsti tos priemonės taikymą dar vienam ribotam laikotarpiui. Belgija nurodė, kad dėl specialios priemonės sumažėja apmokestinamųjų asmenų ir mokesčių administratoriaus administracinė našta. Todėl ji padeda supaprastinti mokesčių surinkimą, kaip nustatyta PVM direktyvos 395 straipsnio 1 dalyje. Ši priemonė yra ir liks apmokestinamiesiems asmenims visiškai neprivaloma.

Belgijos teigimu, 2017 m. pabaigoje maždaug 142 000 mokesčių mokėtojų (t. y. 15 % visų registruotų mokesčių mokėtojų) naudojosi specialia priemone. Specialios priemonės poveikis PVM pajamoms tebėra nedidelis.

¹ OL 71, 1967 4 14, p. 1303/67.

² 2013 m. sausio 22 d. Tarybos įgyvendinimo sprendimas 2013/53/ES, kuriuo Belgijos Karalystei leidžiama nustatyti specialią priemonę, kuria nukrypstama nuo Direktyvos 2006/112/EB dėl pridėtinės vertės mokesčio bendros sistemos 285 straipsnio (OL L 22, 2013 1 25, p. 13–14).

³ 2015 m. gruodžio 10 d. Tarybos įgyvendinimo sprendimas (ES) 2015/2348, kuriuo iš dalies keičiamas Įgyvendinimo sprendimas 2013/53/ES, kuriuo Belgijos Karalystei leidžiama nustatyti specialią priemonę, kuria nukrypstama nuo Direktyvos 2006/112/EB dėl pridėtinės vertės mokesčio bendros sistemos 285 straipsnio (OL L 330, 2015 12 16, p. 51–52).

Atsižvelgiant į potencialų teigiamą poveikį įmonių ir mokesčių administratoriaus administracinės naštos mažinimui, nedarančiam didelio poveikio bendroms PVM pajamoms, siūloma pratęsti nukrypti leidžiančios nuostatos taikymą kitam ribotam laikotarpiui iki 2021 m. gruodžio 31 d.

Komisija neseniai pateikė pasiūlymą iš dalies pakeisti Direktyvos 2006/112/EB 281–294 straipsnius⁴, kuriais reglamentuojama speciali mažosioms įmonėms skirta schema. Todėl gali būti, kad įsigalios direktyva, kuria iš dalies keičiami tie straipsniai, ir ja bus nustatyta data, nuo kurios valstybės narės turi taikyti nacionalines nuostatas, kad įgyvendintų tą direktyvą. Jeigu ši nustatytoji data bus ankstesnė už nukrypti leidžiančios nuostatos galiojimo pabaigos datą (2021 m. gruodžio 31 d.), šis sprendimas turėtų būti nebetaikomas.

• **Suderinamumas su toje pačioje politikos srityje galiojančiomis nuostatomis**

Panašias nukrypti leidžiančias nuostatas buvo leista taikyti ir kitoms valstybėms narėms. Liuksemburgui⁵ buvo leista taikyti 30 000 EUR ribą, Estijai⁶ – 40 000 EUR ribą, Italijai⁷ – 65 000 EUR ribą, Kroatijai⁸ – 45 000 EUR ribą, Latvijai⁹ – 40 000 EUR ribą, Rumunijai¹⁰ – 88 500 EUR ribą.

Nuo PVM direktyvos nukrypti leidžiančios nuostatos visada turėtų būti taikomos ribotą laiką, kad būtų galima įvertinti jų poveikį. Be to, PVM direktyvos 281–294 straipsnių nuostatos dėl specialios mažosioms įmonėms skirtos schemos šiuo metu yra peržiūrimos. Kaip skelbta PVM veiksmų plane¹¹ ir 2017 m. Komisijos darbo programoje¹², neseniai buvo pateiktas Komisijos pasiūlymas dėl MVĮ skirtos schemos¹³.

⁴ Pasiūlymas dėl Tarybos direktyvos, kuria iš dalies keičiamos Direktyvos 2006/112/EB dėl pridėtinės vertės mokesčio bendros sistemos nuostatos, susijusios su specialia mažosioms įmonėms skirta schema, 2018 1 18, COM(2018) 21 *final*.

⁵ 2017 m. vasario 21 d. Tarybos įgyvendinimo sprendimas (ES) 2017/319, kuriuo iš dalies keičiamas Įgyvendinimo sprendimas 2013/677/ES leisti Liuksemburgui taikyti specialią priemonę, kuria nukrypstama nuo Direktyvos 2006/112/EB dėl pridėtinės vertės mokesčio bendros sistemos 285 straipsnio (OL L 47, 2017 2 24, p. 7).

⁶ 2017 m. kovo 21 d. Tarybos įgyvendinimo sprendimas (ES) 2017/563, kuriuo Estijos Respublikai leidžiama taikyti specialią priemonę, kuria nukrypstama nuo Direktyvos 2006/112/EB dėl pridėtinės vertės mokesčio bendros sistemos 287 straipsnio (OL L 80, 2017 3 25, p. 33).

⁷ 2016 m. lapkričio 8 d. Tarybos įgyvendinimo sprendimas (ES) 2016/1988, kuriuo iš dalies keičiamas Įgyvendinimo sprendimas 2013/678/ES, kuriuo Italijos Respublikai leidžiama toliau taikyti specialią priemonę, kuria nukrypstama nuo Direktyvos 2006/112/EB dėl pridėtinės vertės mokesčio bendros sistemos 285 straipsnio (OL L 306, 2016 11 15, p. 11).

⁸ 2017 m. rugsėjo 25 d. Tarybos įgyvendinimo sprendimas (ES) 2017/1768, kuriuo Kroatijos Respublikai leidžiama nustatyti specialią priemonę, kuria nukrypstama nuo Direktyvos 2006/112/EB dėl pridėtinės vertės mokesčio bendros sistemos 287 straipsnio (OL L 250, 2017 9 28, p. 71).

⁹ 2017 m. gruodžio 18 d. Tarybos įgyvendinimo sprendimas (ES) 2017/2408, kuriuo Latvijos Respublikai leidžiama taikyti specialią priemonę, kuria nukrypstama nuo Direktyvos 2006/112/EB dėl pridėtinės vertės mokesčio bendros sistemos 287 straipsnio (OL L 342, 2017 12 21, p. 8).

¹⁰ 2017 m. spalio 10 d. Tarybos įgyvendinimo sprendimas (ES) 2017/1855, kuriuo Rumunijai leidžiama taikyti specialią priemonę, kuria nukrypstama nuo Direktyvos 2006/112/EB dėl pridėtinės vertės mokesčio bendros sistemos 287 straipsnio (OL L 265, 2017 10 14, p. 19).

¹¹ Komisijos komunikatas Europos Parlamentui, Tarybai ir Europos ekonomikos ir socialinių reikalų komitetui dėl PVM veiksmų plano „Bendros ES PVM erdvės kūrimas. Laikas spręsti“, Briuselis, 2016 4 7, COM(2016) 148 *final*.

¹² „2017 m. Komisijos darbo programa. Sauganti, galių teikianti ir ginanti Europa“, Strasbūras, 2016 10 25, COM(2016) 710 *final*.

¹³ Pasiūlymas dėl Tarybos direktyvos, kuria iš dalies keičiamos Direktyvos 2006/112/EB dėl pridėtinės vertės mokesčio bendros sistemos nuostatos, susijusios su specialia mažosioms įmonėms skirta schema, 2018 1 18, COM(2018) 21 *final*.

Todėl siūloma nukrypti leidžiančią priemonę leisti taikyti iki 2021 m. gruodžio 31 d. arba iki datos, nuo kurios valstybės narės turės taikyti nacionalines nuostatas, kurias jos turės priimti, jei bus priimta direktyva, kuria iš dalies pakeičiami Direktyvos 2006/112/EB 281–294 straipsniai.

- **Suderinamumas su kitomis Sąjungos politikos sritimis**

Priemonė atitinka su mažosiomis įmonėmis susijusius Sąjungos tikslus, nustatytus Komisijos komunikate „Visų pirma galvokime apie mažuosius“. Europos iniciatyva „Small Business Act“¹⁴, kuriame valstybės narės raginamos teisėkūroje atsižvelgti į MVĮ būdingus bruožus ir taip supaprastinti esamą reglamentavimo aplinką.

2. TEISINIS PAGRINDAS, SUBSIDIARUMO IR PROPORCINGUMO PRINCIPAI

- **Teisinis pagrindas**

PVM direktyvos 395 straipsnis.

- **Subsidiarumo principas (neišimtinės kompetencijos atveju)**

Atsižvelgiant į PVM direktyvos nuostatą, kuria grindžiamas pasiūlymas, subsidiarumo principas netaikomas.

- **Proporcingumo principas**

Šis sprendimas yra susijęs su valstybei narei jos pačios prašymu suteiktu leidimu ir nėra įpareigojamojo pobūdžio.

Atsižvelgiant į ribotą nukrypti leidžiančios nuostatos taikymo sritį, speciali priemonė yra proporcinga siekiamam tikslui – supaprastinti procedūras papildomam skaičiui mažųjų apmokestinamųjų asmenų ir mokesčių administratoriui.

- **Priemonės pasirinkimas**

Siūloma priemonė – Tarybos įgyvendinimo sprendimas.

Pagal Tarybos direktyvos 2006/112/EB 395 straipsnį nukrypti nuo bendrų PVM taisyklių galima tik tada, kai tai vieningai leidžia Taryba, remdamasi Komisijos pasiūlymu. Tarybos įgyvendinimo sprendimas yra tinkamiausia priemonė, nes jis gali būti skirtas atskirai valstybei narei.

3. EX POST VERTINIMO, KONSULTACIJŲ SU SUINTERESUOTOSIOMIS ŠALIMIS IR POVEIKIO VERTINIMO REZULTATAI

- **Konsultacijos su suinteresuotosiomis šalimis**

Šis pasiūlymas grindžiamas Belgijos pateiktu prašymu ir skirtas tik šiai valstybei narei.

- **Tiriamųjų duomenų rinkimas ir naudojimas**

Nepriklausomo tyrimo neprireikė.

¹⁴ COM(2008) 394, 2008 m. birželio 25 d.

- **Poveikio vertinimas**

Pasiūlymu dėl Tarybos įgyvendinimo sprendimo siekiama dar trejiems metams pratęsti supaprastinimo priemonės, kuria panaikinama daug PVM prievolių įmonėms, kurių metinė apyvarta neviršija 25 000 EUR, ir kuri dėl to gali padėti sumažinti administracinę naštą įmonėms ir mokesčių administratoriui (didelio poveikio visoms PVM pajamoms ji neturės), galiojimą. Dėl siauros nukrypti leidžiančios nuostatos taikymo srities ir riboto taikymo laikotarpio priemonės poveikis bet kuriuo atveju bus ribotas.

4. POVEIKIS BIUDŽETUI

Pasiūlymas ES biudžetui poveikio neturi, kadangi Belgija apskaičiuos kompensaciją pagal Tarybos reglamento (EEB, EURATOMAS) 1553/89 6 straipsnio 1 dalį.

5. KITI ELEMENTAI

Į pasiūlymą įtraukta laikino galiojimo sąlyga. Nustatytas automatinis galiojimo terminas.

Pasiūlymas

TARYBOS ĮGYVENDINIMO SPRENDIMAS

kuriuo iš dalies keičiamas Įgyvendinimo sprendimas 2013/53/ES, kuriuo Belgijos Karalystei leidžiama nustatyti specialią priemonę, kuria nukrypstama nuo Direktyvos 2006/112/EB dėl pridėtinės vertės mokesčio bendros sistemos 285 straipsnio

EUROPOS SĄJUNGOS TARYBA,

atsižvelgdama į Sutartį dėl Europos Sąjungos veikimo,

atsižvelgdama į 2006 m. lapkričio 28 d. Tarybos direktyvą 2006/112/EB dėl pridėtinės vertės mokesčio bendros sistemos¹, ypač į jos 395 straipsnio 1 dalį,

atsižvelgdama į Europos Komisijos pasiūlymą,

kadangi:

- (1) Tarybos įgyvendinimo sprendimu 2013/53/ES² Belgijos Karalystei buvo leista iki 2015 m. gruodžio 31 d. taikyti specialią priemonę, kuria nuo PVM atleidžiami apmokestinamieji asmenys, kurių metinė apyvarta neviršija 25 000 EUR. Šio leidimo galiojimas Tarybos įgyvendinimo sprendimu (ES) 2015/2348³ buvo pratęstas iki 2018 m. gruodžio 31 d.;
- (2) Belgija raštu (jį Komisija užregistravo 2018 m. rugsėjo 12 d.) paprašė leisti pratęsti specialios priemonės taikymą ribotam laikotarpiui;
- (3) vadovaudamasi Direktyvos 2006/112/EB 395 straipsnio 2 dalies antra pastraipa, 2018 m. rugsėjo 14 d. raštu Komisija apie Belgijos prašymą pranešė kitoms valstybėms narėms. 2018 m. rugsėjo 17 d. raštu Komisija pranešė Belgijai turinti visą informaciją, kuri yra būtina prašymui įvertinti;
- (4) Belgijos teigimu, dėl specialios priemonės sumažėja mažųjų įmonių ir mokesčių administratoriaus administracinė našta ir reikalavimų laikymosi išlaidos, todėl ji padeda supaprastinti mokesčių surinkimą, kaip nustatyta Direktyvos 2006/112/EB 395 straipsnio 1 dalyje. Ši priemonė yra ir liks apmokestinamiesiems asmenims visiškai neprivaloma;
- (5) atsižvelgiant į potencialų teigiamą poveikį mažųjų įmonių ir mokesčių administratoriaus administracinės naštos ir reikalavimų laikymosi išlaidų mažinimui, nedarančiam didelio poveikio bendroms surinksimoms PVM pajamoms, siūloma pratęsti specialios priemonės taikymą kitam ribotam laikotarpiui iki 2021 m. gruodžio 31 d.;

¹ OL L 347, 2006 12 11, p. 1.

² 2013 m. sausio 22 d. Tarybos įgyvendinimo sprendimas 2013/53/ES, kuriuo Belgijos Karalystei leidžiama nustatyti specialią priemonę, kuria nukrypstama nuo Direktyvos 2006/112/EB dėl pridėtinės vertės mokesčio bendros sistemos 285 straipsnio (OL L 22, 2013 1 25, p. 13).

³ 2015 m. gruodžio 10 d. Tarybos įgyvendinimo sprendimas (ES) 2015/2348, kuriuo iš dalies keičiamas Įgyvendinimo sprendimas 2013/53/ES, kuriuo Belgijos Karalystei leidžiama nustatyti specialią priemonę, kuria nukrypstama nuo Direktyvos 2006/112/EB dėl pridėtinės vertės mokesčio bendros sistemos 285 straipsnio (OL L 330, 2015 12 16, p. 51).

- (6) Direktyvos 2006/112/EB 281–294 straipsniai dėl specialios mažosioms įmonėms skirtos schemos yra peržiūrimi, todėl gali būti, kad direktyva, kuria iš dalies keičiami tie straipsniai ir kuria nustatoma data, nuo kurios valstybės narės turi taikyti nacionalines nuostatas, įsigalios anksčiau, nei 2021 m. gruodžio 31 d. baigs galioti nukrypti leidžianti nuostata. Tokiu atveju šis sprendimas turėtų būti nebetaikomas;
- (7) nukrypti leidžianti nuostata nedaro poveikio Sąjungos nuosaviems ištekliams, gaunamiems iš PVM, nes Belgija turi apskaičiuoti kompensaciją pagal Tarybos reglamento (EEB, Euratomas) Nr. 1553/89⁴ 6 straipsnio 1 dalį;
- (8) todėl Sprendimas 2013/53/ES turėtų būti atitinkamai iš dalies pakeistas,

PRIĖMĖ ŠĮ SPRENDIMĄ:

1 straipsnis

Igyvendinimo sprendimo 2013/53/ES 2 straipsnis pakeičiamas taip:

„2 straipsnis

Šis sprendimas taikomas nuo 2013 m. sausio 1 d. iki ankstesnės iš šių dviejų datų:

- a) 2021 m. gruodžio 31 d.;
- b) datos, nuo kurios valstybės narės turi taikyti nacionalines nuostatas, kurias jos turės priimti, jei bus priimta direktyva, kuria iš dalies keičiami Direktyvos 2006/112/EB 281–294 straipsniai dėl specialios mažosioms įmonėms skirtos schemos.“

2 straipsnis

Šis sprendimas taikomas nuo 2019 m. sausio 1 d.

3 straipsnis

Šis sprendimas skirtas Belgijos Karalystei.

Priimta Briuselyje

*Tarybos vardu
Pirmininkas*

⁴ 1989 m. gegužės 29 d. Tarybos reglamentas (EEB, Euratomas) Nr. 1553/89 dėl galutinių vienodų nuosavų lėšų, kaupiamų iš pridėtinės vertės mokesčio, surinkimo priemonių (OL L 155, 1989 6 7, p. 9).