

Brüssel, 20.11.2018
COM(2018) 749 final

2018/0387 (NLE)

Ettepanek:

NÕUKOGU RAKENDUSOTSUS,

millega muudetakse rakendusotsust 2013/53/EL, mille kohaselt lubatakse Belgia Kuningriigil kehtestada erimeede, millega tehakse erand direktiivi 2006/112/EÜ (mis käsitleb ühist käibemaksusüsteemi) artiklist 285

SELETUSKIRI

Vastavalt 28. novembri 2006. aasta direktiivi 2006/112/EÜ (mis käsitleb ühist käibemaksusüsteemi) (edaspidi „käibemaksudirektiiv“) artikli 395 lõikele 1 võib nõukogu ühehäälselt komisjoni ettepaneku põhjal anda igale liikmesriigile loa võtta erimeetmeid kõnealuse direktiivi sätetest erandite tegemiseks, et lihtsustada käibemaksu kogumist või hoida ära teatavat liiki maksudest kõrvalehoidumist või maksustamise vältimist.

Komisjonis 12. septembril 2018 registreeritud kirjaga taotles Belgia luba jätkata käibemaksuvabastuse kohaldamist selliste maksukohustuslaste suhtes, kelle aastakäive ei ületa 25 000 eurot. Käibemaksudirektiivi artikli 395 lõike 2 kohaselt teavitas komisjon 14. septembri 2018. aasta kirjaga sellest teisi liikmesriike. 17. septembri 2018. aasta kirjaga teatas komisjon Belgiale, et tal on taotluse hindamiseks kogu vajalik teave.

1. ETTEPANeku TAUST

• Ettepaneku põhjused ja eesmärgid

Käibemaksudirektiivi XII jaotise 1. peatükiga on liikmesriikidel lubatud kohaldada väikeettevõtjate suhtes erikorda, sealhulgas kohaldada käibemaksuvabastust selliste maksukohustuslaste suhtes, kelle aastakäive ei ületa teatavat summat. Kõnealune maksuvabastus tähendab seda, et maksukohustuslane ei pea oma tarnete eest käibemaksu maksma ning järelikult ei saa ta käibemaksu tootmissisendilt maha arvata.

Käibemaksudirektiivi artikli 285 kohaselt võivad liikmesriigid, kes ei ole kasutanud nõukogu direktiivi 67/228/EMÜ¹ artiklit 14, vabastada käibemaksust maksukohustuslased, kelle aastakäive ei ületa 5 000 eurot. Kuna Belgia ei ole seda võimalust kasutanud, kohaldatakse Belgias eriti madalat maksuvabastuse ülempiiri, mis 2012. aastal oli 5 580 eurot.

Belgia taotlusel andis nõukogu rakendusotsusega 2013/53/EL² Belgiale kuni 31. detsembrini 2015 loa vabastada käibemaksust maksukohustuslased, kelle aastakäive ei ületa 25 000 eurot. Kõnealust otsust pikendati nõukogu rakendusotsusega (EL) 2015/2348³ kuni 31. detsembrini 2018.

Belgia taotles kõnealuse meetme pikendamist veel ühe piiratud ajavahemiku võrra. Belgia märkis, et erimeede vähendab maksukohustuslaste ja maksuhaldurite halduskoormust. Seetõttu aitab see kaasa maksukogumise lihtsustamisele, nagu on sätestatud käibemaksudirektiivi artikli 395 lõikes 1. Meede on maksukohustuslaste jaoks täielikult vabatahtlik.

Belgia andmetel kasutas 2017. aasta lõpus erimeedet ligikaudu 142 000 maksumaksjat, mis moodustab 15 % kõigist registreeritud maksumaksjatest. Erimeetme mõju käibemaksutulule on jätkuvalt tühine.

¹ EÜT 71, 14.4.1967, lk 1303/67.

² Nõukogu 22. jaanuari 2013. aasta rakendusotsus 2013/53/EL, mille kohaselt lubatakse Belgia Kuningriigil kehtestada erimeede, millega tehakse erand direktiivi 2006/112/EÜ (mis käsitleb ühist käibemaksusüsteemi) artiklist 285 (ELT L 22, 25.1.2013, lk 13–14).

³ Nõukogu 10. detsembri 2015. aasta rakendusotsus (EL) 2015/2348, millega muudetakse rakendusotsust 2013/53/EL, mille kohaselt lubatakse Belgia Kuningriigil kehtestada erimeede, millega tehakse erand direktiivi 2006/112/EÜ (mis käsitleb ühist käibemaksusüsteemi) artiklist 285 (ELT L 330, 16.12.2015, lk 51–52).

Võttes arvesse võimalikku positiivset mõju ettevõtjate ja maksuhaldurite halduskoormuse vähendamisele, ilma et see mõjutaks oluliselt käibemaksutulu kogusummat, tehakse ettepanek pikendada erandi kehtivusaega veel ühe piiratud ajavahemiku võrra kuni 31. detsembrini 2021.

Komisjon on hiljuti teinud ettepaneku,⁴ millega muudetakse direktiivi 2006/112/EÜ artikleid 281–294 väikeettevõtjate suhtes kohaldatava erikorra kohta. Seega on võimalik, et nimetatud artikleid muutev direktiiv jõustub ja sellega kehtestatakse kuupäev, millest alates peavad liikmesriigid kohaldama selle rakendamiseks siseriiklikke õigusnorme. Kui see kuupäev on enne erandi aegumist 31. detsembril 2021, lõpeb käesoleva otsuse kohaldamine.

- **Kooskõla poliitikavaldkonnas praegu kehtivate õigusnormidega**

Samasuguseid erandeid on varem tehtud ka teistele liikmesriikidele. Luksemburgil⁵ lubati kohaldada käibemaksuvabastust 30 000 euro ulatuses, Eestil⁶ 40 000 euro ulatuses, Itaalia⁷ 65 000 euro ulatuses, Horvaatia⁸ 45 000 euro, Lätil⁹ 40 000 euro ja Rumeenial¹⁰ 88 500 euro ulatuses.

Käibemaksudirektiivi kohaldamisega seotud erandite kehtivus peaks alati olema ajaliselt piiratud, et oleks võimalik hinnata nende erandite mõju. Lisaks vaadatakse praegu läbi käibemaksudirektiivi artiklite 281–294 sätteid väikeettevõtjate suhtes kohaldatava erikorra kohta. Vastavalt käibemaksu tegevuskavale¹¹ ja komisjoni 2017. aasta tööprogrammile¹² esitas komisjon hiljuti ettepaneku VKEde¹³ kava kohta.

Seepärast on tehtud ettepanek võimaldada võtta erandit tegev meede kuni 31. detsembrini 2021 või kuupäevani, millest alates liikmesriigid peavad kohaldama kõiki siseriiklikke sätteid, mille nad on kohustatud vastu võtma juhul, kui võetakse vastu direktiiv, millega muudetakse direktiivi 2006/112/EÜ artikleid 281–294.

⁴ Ettepanek: Nõukogu direktiiv, millega muudetakse direktiivi 2006/112/EÜ (mis käsitleb ühist käibemaksusüsteemi) väikeettevõtete erikorra osas, 18.1.2018 COM(2018) 21 (final).

⁵ Nõukogu 21. veebruari 2017. aasta rakendusotsus (EL) 2017/319, millega muudetakse rakendusotsust 2013/677/EL, mille kohaselt lubatakse Luksemburgil kehtestada erimeede, millega tehakse erand ühist käibemaksusüsteemi käsitleva direktiivi 2006/112/EÜ artiklist 285 (ELT L 47, 24.2.2017, lk 7).

⁶ Nõukogu 21. märtsi 2017. aasta rakendusotsus (EL) 2017/563, millega lubatakse Eesti Vabariigil kohaldada erimeedet, millega tehakse erand direktiivi 2006/112/EÜ (mis käsitleb ühist käibemaksusüsteemi) artiklist 287 (ELT L 80, 25.3.2017, lk 33).

⁷ Nõukogu 8. novembri 2016. aasta rakendusotsus (EL) 2016/1988, millega muudetakse rakendusotsust 2013/678/EL, millega Itaalia Vabariigil lubatakse jätkuvalt kohaldada erimeedet, millega tehakse erand ühist käibemaksusüsteemi käsitleva direktiivi 2006/112/EÜ artiklist 285 (ELT L 306, 15.11.2016, lk 11).

⁸ Nõukogu 25. septembri 2017. aasta rakendusotsus (EL) 2017/1768, millega lubatakse Horvaatia Vabariigil kehtestada erimeede, millega tehakse erand direktiivi 2006/112/EÜ (mis käsitleb ühist käibemaksusüsteemi) artiklist 287 (ELT L 250, 28.9.2017, lk 71).

⁹ Nõukogu 18. detsembri 2017. aasta rakendusotsus (EL) 2017/2408, millega lubatakse Läti Vabariigil kohaldada erimeedet, millega tehakse erand direktiivi 2006/112/EÜ (mis käsitleb ühist käibemaksusüsteemi) artiklist 287 (ELT L 342, 21.12.2017, lk 8).

¹⁰ Nõukogu 10. oktoobri 2017. aasta rakendusotsus (EL) 2017/1855, mille kohaselt lubatakse Rumeenial kohaldada erimeedet, millega tehakse erand direktiivi 2006/112/EÜ (mis käsitleb ühist käibemaksusüsteemi) artiklist 287 (ELT L 265, 14.10.2017, lk 19).

¹¹ Komisjoni teatis Euroopa Parlamendile, nõukogule ning Euroopa Majandus- ja Sotsiaalkomiteele käibemaksu tegevuskava kohta: „Ühtse ELi käibemaksuala suunas – On aeg otsustada“, Brüssel, 7.4.2016, COM(2016)148 (final).

¹² Komisjoni 2017. aasta tööprogramm „Luues Euroopat, mis hoiab, kaitseb ja avardeb võimalusi“, Strasbourg, 25.10.2016, COM(2016)710 (final).

¹³ Ettepanek: Nõukogu direktiiv, millega muudetakse direktiivi 2006/112/EÜ (mis käsitleb ühist käibemaksusüsteemi) väikeettevõtete erikorra osas, 18.1.2018 COM(2018) 21 (final).

- **Kooskõla muude liidu tegevuspõhimõtetega**

Meede on kooskõlas Euroopa Liidu väikeettevõtjatega seotud eesmärkidega, mis on esitatud komisjoni teatises „Kõigepealt mõtle väikestele“ – Euroopa väikeettevõtlusalgatus „Small Business Act“,¹⁴ milles kutsutakse liikmesriike üles võtma õigusaktide väljatöötamisel arvesse VKEde eripära ja selleks lihtsustama olemasolevat regulatiivset keskkonda.

2. ÕIGUSLIK ALUS, SUBSIDIAARSUS JA PROPORTSIONAALSUS

- **Õiguslik alus**

Käibemaksudirektiivi artikkel 395.

- **Subsidiaarsus (ainupädevusse mittekuuluva valdkonna puhul)**

Pidades silmas ettepaneku aluseks olevat käibemaksudirektiivi sätet, ei kohaldata subsidiaarsuse põhimõtet.

- **Proportsionaalsus**

Otsus käsitleb liikmesriigile tema enda taotlusel antud luba ja sellega ei määrata mingeid kohustusi.

Erandi piiratud ulatust arvestades on erimeede kooskõlas taotletava eesmärgiga, st maksustamiskorra lihtsustamine veelgi suurema hulga väikeste maksukohustuslaste ja maksuhalduri jaoks.

- **Vahendi valik**

Kavandatav vahend: nõukogu rakendusotsus.

Nõukogu direktiivi 2006/112/EÜ artikli 395 kohaselt on erandi tegemine ühistest käibemaksueeskirjadest võimalik vaid komisjoni ettepaneku põhjal nõukogus ühehäälselt antud loa alusel. Nõukogu rakendusotsus on kõige sobivam õigusakt, sest selle saab adresseerida konkreetsele liikmesriigile.

3. JÄRELHINDAMISE, SIDUSRÜHMADEGA KONSULTEERIMISE JA MÕJU HINDAMISE TULEMUSED

- **Konsulteerimine sidusrühmadega**

Käesolev ettepanek põhineb Belgia esitatud taotlusel ja käsitleb ainult kõnealust liikmesriiki.

- **Ekspertiarvamuste kogumine ja kasutamine**

Välisekspertide arvamusi ei olnud vaja kasutada.

- **Mõjuhindang**

Ettepanek võtta vastu nõukogu rakendusotsus on tehtud selleks, et veel kolme aasta jooksul saaks kohaldada lihtsustamismeedet, millega vabastatakse mitmest käibemaksukohustusest ettevõtjad, kelle tegevuse aastakäive ei ületa 25 000 eurot, ning millel on võimalik positiivne mõju aidata vähendada ettevõtjate ja maksuhalduri halduskoormust ilma märkimisväärse mõjuta käibemaksutulu kogusummale. Erandi kitsa reguleerimisala ning piiratud kohaldamisaja tõttu on meetme mõju igal juhul piiratud.

¹⁴ KOM(2008) 394, 25. juuni 2008.

4. MÕJU EELARVELE

Ettepanekul puudub mõju ELi eelarvele, sest Belgia arvutab välja nõukogu määruse (EMÜ, EURATOM) nr 1553/89 artikli 6 lõike 1 kohase hüvitise.

5. MUU TEAVE

Ettepanek sisaldab aegumisklauslit; erandi kehtivus lõppeb automaatselt.

Ettepanek:

NÕUKOGU RAKENDUSOTSUS,

millega muudetakse rakendusotsust 2013/53/EL, mille kohaselt lubatakse Belgia Kuningriigil kehtestada erimeede, millega tehakse erand direktiivi 2006/112/EÜ (mis käsitleb ühist käibemaksusüsteemi) artiklist 285

EUROOPA LIIDU NÕUKOGU,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut,

võttes arvesse nõukogu 28. novembri 2006. aasta direktiivi 2006/112/EÜ, mis käsitleb ühist käibemaksusüsteemi,¹ eriti selle artikli 395 lõiget 1,

võttes arvesse Euroopa Komisjoni ettepanekut

ning arvestades järgmist:

- (1) Nõukogu rakendusotsusega 2013/53/EL² anti Belgia Kuningriigile luba kohaldada kuni 31. detsembrini 2015 erimeedet, millega vabastatakse käibemaksust maksukohustuslased, kelle aastakäive ei ületa 25 000 eurot. Kõnealust luba pikendati seejärel nõukogu rakendusotsusega 2015/2348/EL³ kuni 31. detsembrini 2018.
- (2) Komisjonis 12. septembril 2018 registreeritud kirjas taotles Belgia erimeetme täiendavat pikendamist piiratud ajavahemikuks.
- (3) Kooskõlas direktiivi 2006/112/EÜ artikli 395 lõike 2 teise lõiguga teatas komisjon teistele liikmesriikidele 14. septembri 2018. aasta kirjaga Belgia taotlusest. 17. septembri 2018. aasta kirjaga teatas komisjon Belgiale, et tal on taotluse hindamiseks kogu vajalik teave.
- (4) Belgia väitel vähendab erimeede väikeettevõtjate ja maksuhaldurite halduskoormust ja nõuete täitmisega seotud kulusid ning aitab seega kaasa maksukogumise lihtsustamisele, nagu on sätestatud direktiivi 2006/112/EÜ artikli 395 lõikes 1. Meede on praegu ja tulevikus maksukohustuslaste jaoks täielikult vabatahtlik.
- (5) Võttes arvesse võimalikku positiivset mõju väikeettevõtjate ja maksuhaldurite halduskoormuse ja nõuete täitmisega seotud kulude vähendamisele, ilma et see mõjutaks oluliselt käibemaksutulu kogusummat, tehakse ettepanek pikendada erimeetme kehtivusaega veel ühe piiratud ajavahemiku võrra kuni 31. detsembrini 2021.

¹ ELT L 347, 11.12.2006, lk 1.

² Nõukogu 22. jaanuari 2013. aasta rakendusotsus 2013/53/EL, mille kohaselt lubatakse Belgia Kuningriigil kehtestada erimeede, millega tehakse erand direktiivi 2006/112/EÜ (mis käsitleb ühist käibemaksusüsteemi) artiklist 285 (ELT L 22, 25.1.2013, lk 13).

³ Nõukogu 10. detsembri 2015. aasta rakendusotsus (EL) 2015/2348, millega muudetakse rakendusotsust 2013/53/EL, mille kohaselt lubatakse Belgia Kuningriigil kehtestada erimeede, millega tehakse erand direktiivi 2006/112/EÜ (mis käsitleb ühist käibemaksusüsteemi) artiklist 285 (ELT L 330, 16.12.2015, lk 51).

- (6) Kuna praegu vaadatakse läbi direktiivi 2006/112/EÜ artiklite 281–294 sätteid väikeettevõtjate suhtes kohaldatava erikorra kohta, on võimalik, et sellise direktiivi jõustumisel, millega muudetakse direktiivi 2006/112/EÜ kõnealuseid artikleid, määratakse kindlaks kuupäev, millest alates liikmesriigid peavad kohaldama siseriiklikke sätteid enne erandi kehtivusaja lõppu 31. detsembril 2021. Sel juhul tuleks käesoleva otsuse kohaldamine lõpetada.
- (7) Erandil ei ole mõju käibemaksust saadavatele liidu omavahenditele, sest Belgia arvutab välja nõukogu määruse (EMÜ, Euratom) nr 1553/89⁴ artikli 6 lõike 1 kohase hüvitise.
- (8) Seepärast tuleks otsust 2013/53/EL vastavalt muuta,

ON VASTU VÕTNUD KÄESOLEVA OTSUSE:

Artikkel 1

Rakendusotsuse 2013/53/EL artikkel 2 asendatakse järgmisega:

„Artikkel 2

Käesolevat otsust kohaldatakse alates 1. jaanuarist 2013 kuni saabub esimene järgmisest kahest kuupäevast:

- a) 31. detsember 2021;
- b) kuupäev, millest alates liikmesriigid peavad kohaldama kõiki siseriiklikke sätteid, mille nad on kohustatud vastu võtma juhul, kui võetakse vastu direktiiv, millega muudetakse direktiivi 2006/112/EÜ artikleid 281–294 väikeettevõtjate suhtes kohaldatava erikorra kohta.“

Artikkel 2

Käesolevat otsust kohaldatakse alates 1. jaanuarist 2019.

Artikkel 3

Käesolev otsus on adresseeritud Belgia Kuningriigile.

Brüssel,

*Nõukogu nimel
eesistuja*

⁴ Nõukogu 29. mai 1989. aasta määrus (EMÜ, Euratom) nr 1553/89 käibemaksust laekuvate omavahendite kogumise kindla ühtse korra kohta (EÜT L 155, 7.6.1989, lk 9).