EVROPSKA
KOMISIJA

Bruselj, 31.10.2018
COM(2018) 721 final

2018/0373 (NLE)

Predlog

IZVEDBENI SKLEP SVETA

o spremembi Izvedbenega sklepa (EU) 2015/2429 o dovoljenju Latviji, da uvede posebni ukrep, ki odstopa od točke (a) člena 26(1) ter členov 168 in 168a Direktive 2006/112/ES o skupnem sistemu davka na dodano vrednost

OBRAZLOŽITVENI MEMORANDUM

V skladu s členom 395(1) Direktive 2006/112/ES z dne 28. novembra 2006 o skupnem sistemu davka na dodano vrednost (v nadaljnjem besedilu: direktiva o DDV) lahko Svet na predlog Komisije soglasno dovoli kateri koli državi članici, da uvede posebne ukrepe, ki odstopajo od določb navedene direktive, za poenostavitev postopka obračunavanja DDV oziroma za preprečevanje nekaterih vrst davčnih utaj ali izogibanja davkom.

Z dopisom, ki ga je Komisija evidentirala 20. junija 2018, je Latvija zaprosila za dovoljenje, da še naprej uporablja ukrep, ki odstopa od splošnih načel, ki urejajo pravico do odbitka vstopnega DDV v zvezi z nekaterimi osebnimi avtomobili. Skupaj s prošnjo za podaljšanje je Latvija predložila poročilo, ki vključuje pregled odstotka, predvidenega za omejitev pravice do odbitka.

V skladu s členom 395(2) direktive o DDV je Komisija z dopisi z dne 7. septembra 2018 o prošnji Latvije obvestila druge države članice. Z dopisom z dne 10. septembra 2018 je Latvijo uradno obvestila, da razpolaga z vsemi informacijami, potrebnimi za oceno prošnje.

1. OZADJE PREDLOGA

• Razlogi za predlog in njegovi cilji

Člen 168 direktive o DDV določa, da ima davčni zavezanec pravico do odbitka DDV, obračunanega pri nakupih, opravljenih za namene obdavčljivih transakcij. Člen 26(1)(a) iste direktive zahteva, da se uporaba blaga, ki je del poslovnih sredstev podjetja, za zasebno rabo šteje kot opravljanje storitev za plačilo, če je bilo blago upravičeno do odbitka DDV. Ta sistem omogoča izterjavo prvotno odbitega DDV v zvezi z zasebno rabo.

Pri uporabi tega sistema se pojavijo težave v primeru osebnih avtomobilov, saj je težko določiti mejo med zasebno in poslovno rabo. Kadar se vodijo evidence, sta podjetje in uprava dodatno obremenjena z vodenjem in preverjanjem teh evidenc.

Z Izvedbenim sklepom Sveta 2013/191/EU[1] je bilo Latviji dovoljeno, da omeji pravico do odbitka v zvezi z nekaterimi osebnimi avtomobili na 80 %. Latvija je menila, da ta odstotek ne ustreza dejanskim okoliščinam, zato ji je bilo z Izvedbenim sklepom Sveta (EU) 2015/2429[2] dovoljeno, da omeji pravico do odbitka na 50 %. Slednji sklep preneha veljati 31. decembra 2018, zato je Latvija zaprosila za njegovo podaljšanje za dodatno omejeno časovno obdobje.

Latvija je v skladu s členom 6(2) Izvedbenega sklepa (EU) 2015/2429 predložila poročilo, ki vključuje pregled odstotka, določenega za odbitek DDV.

Latvija meni, da je uporabljena odstotkovna omejitev še vedno ustrezna. V obdobju uporabe posebnega ukrepa je v celoti izkoristila omejitev odbitka, pri čemer priznava, da omogoča zmanjšanje upravnega bremena za plačnike DDV in davčno upravo, kadar se osebni avtomobil ne uporablja izključno za poslovne namene.

---

[1] Izvedbeni sklep Sveta 2013/191/EU z dne 22. aprila 2013 o dovoljenju Latviji, da uvede posebni ukrep, ki odstopa od točke (a) člena 26(1) ter členov 168 in 168a Direktive 2006/112/ES o skupnem sistemu davka na dodano vrednost (UL L 113, 25.4.2013, str. 11–12).

[2] Izvedbeni sklep Sveta (EU) 2015/2429 z dne 10. decembra 2015 o dovoljenju Latviji, da uvede posebni ukrep, ki odstopa od točke (a) člena 26(1) ter členov 168 in 168a Direktive 2006/112/ES o skupnem sistemu davka na dodano vrednost (UL L 334, 22.12.2015, str. 15–17).

Pogoji za uporabo odstopanja se še naprej uporabljajo. Tako se posebni ukrep uporablja za vse osebne avtomobile, ki imajo poleg sedeža za voznika še največ osem sedežev in so pod določeno težo ter se ne uporabljajo izključno za poslovne namene. Osebni avtomobili, ki se uporabljajo za nekatere posebne dejavnosti, pa so izključeni iz omejitve pravice do odbitka in bi se obravnavali v skladu z običajnimi pravili: avtomobili, kupljeni z namenom nadaljnje prodaje, najema ali zakupa, avtomobili, ki se uporabljajo za prevoz potnikov (npr. taksiji) ali blaga, avtomobili, ki se uporabljajo za učne ure vožnje, avtomobili, ki se uporabljajo za varovanje ali ukrepanje v izrednih razmerah, ter avtomobili, ki se uporabljajo kot predstavitvena vozila pri prodaji.

Glede na pozitiven učinek posebnega ukrepa na upravno breme davkoplačevalcev in davčnih organov se predlaga, da se ukrep odstopanja odobri za dodatno omejeno obdobje, in sicer do 31. decembra 2021. Vsaki prošnji za podaljšanje bi bilo treba priložiti poročilo, ki vsebuje pregled uporabljenega odstotka, oboje pa bi bilo treba Komisiji poslati do 31. marca 2021.

- **Skladnost z veljavnimi predpisi s področja zadevne politike**

Podobna odstopanja v zvezi s pravico do odbitka so bila odobrena drugim državam članicam.

Člen 176 direktive o DDV določa, da Svet odloči, za katere izdatke ni dana pravica do odbitka DDV. Do takrat lahko države članice ohranijo izključitve, veljavne 1. januarja 1979. Zato veliko določb, ki omejujejo pravico do odbitka DDV v zvezi z osebnimi avtomobili, „miruje“.

Ne glede na prejšnje pobude za določitev pravil, ki določajo vrste izdatkov, za katere se lahko omeji pravica do odbitka[3], je tako odstopanje primerno, dokler ne bodo ta pravila usklajena na ravni EU.

2. PRAVNA PODLAGA, SUBSIDIARNOST IN SORAZMERNOST

- **Pravna podlaga**

Člen 395 direktive o DDV.

- **Subsidiarnost (za neizključno pristojnost)**

Glede na določbo direktive o DDV, na kateri temelji predlog, se načelo subsidiarnosti ne uporablja.

- **Sorazmernost**

Predlog je skladen z načelom sorazmernosti iz naslednjih razlogov.

Ta sklep se nanaša na dovoljenje, izdano državi članici na njeno zahtevo, in ne pomeni nobene obveznosti.

Zaradi omejenega področja uporabe odstopanja je posebni ukrep sorazmeren z želenim ciljem, tj. bojem proti davčnim utajam in poenostavitvi pobiranja DDV.

[3] COM(2004) 728 final – predlog direktive Sveta o spremembi Direktive 77/388/EGS za poenostavitev obveznosti glede davka na dodano vrednost (UL C 24, 29.1.2005, str. 10), umaknjen 21. maja 2014 (UL C 153, 21.5.2014, str. 3).

- **Izbira instrumenta**

V skladu s členom 395 direktive o DDV lahko samo Svet na predlog Komisije soglasno odobri odstopanje od skupnih predpisov o DDV. Poleg tega je sklep Sveta najprimernejši instrument, saj je lahko naslovljen na posamezne države članice.

3. REZULTATI NAKNADNIH OCEN, POSVETOVANJ Z ZAINTERESIRANIMI STRANMI IN OCEN UČINKA

- **Posvetovanja z zainteresiranimi stranmi**

Ta predlog temelji na prošnji Latvije in zadeva le to državo članico.

- **Zbiranje in uporaba strokovnih mnenj**

Strokovno mnenje ni bilo potrebno.

- **Ocena učinka**

Namen predloga je poenostavitev postopka za obračunavanje davka in boj proti utajam DDV, zato ima potencialno pozitiven učinek tako na podjetja kot na uprave. Rešitev, ki jo je Latvija opredelila kot ustrezen ukrep, je primerljiva z drugimi prejšnjimi in sedanjimi odstopanji.

4. PRORAČUNSKE POSLEDICE

Predlog nima nobenih negativnih posledic za proračun EU.

5. DRUGI ELEMENTI

Predlog vključuje samoderogacijsko klavzulo, tj. samodejni rok prenehanja veljavnosti, ki je določen na 31. december 2021.

Če bi Latvija želela dodatno podaljšanje ukrepa odstopanja po letu 2021, bi morala najpozneje do 31. marca 2021 Komisiji predložiti poročilo, ki vsebuje pregled odstotkovne omejitve, in prošnjo za podaljšanje.

2018/0373 (NLE)

Predlog

IZVEDBENI SKLEP SVETA

o spremembi Izvedbenega sklepa (EU) 2015/2429 o dovoljenju Latviji, da uvede posebni ukrep, ki odstopa od točke (a) člena 26(1) ter členov 168 in 168a Direktive 2006/112/ES o skupnem sistemu davka na dodano vrednost

SVET EVROPSKE UNIJE JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije,

ob upoštevanju Direktive Sveta 2006/112/ES z dne 28. novembra 2006 o skupnem sistemu davka na dodano vrednost[4] in zlasti člena 395(1) Direktive,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

ob upoštevanju naslednjega:

(1) Z Izvedbenim sklepom Sveta (EU) 2015/2429[5] je bilo Latviji dovoljeno, da do 31. decembra 2018 omeji pravico do odbitka na 50 % DDV za nakup, zakup, nakup znotraj Skupnosti in uvoz osebnih avtomobilov, katerih največja dovoljena teža ne presega 3 500 kilogramov in ki imajo poleg sedeža za voznika še največ osem sedežev, ter za izdatke v zvezi z vzdrževanjem, popravilom in gorivom za take osebne avtomobile.

(2) Z dopisom, ki ga je Komisija evidentirala 20. junija 2018, je Latvija zaprosila za dovoljenje za nadaljnjo uporabo posebnega ukrepa, ki odstopa od točke (a) člena 26(1) ter členov 168 in 168a Direktive 2006/112/ES, da bi lahko omejevala pravico do odbitka za izdatke za nekatere osebne avtomobile, ki se ne uporabljajo izključno za poslovne namene.

(3) Komisija je z dopisom z dne 7. septembra 2018 prošnjo Latvije posredovala drugim državam članicam. Z dopisom z dne 10. septembra 2018 je Latvijo uradno obvestila, da razpolaga z vsemi informacijami, potrebnimi za oceno prošnje.

(4) Latvija je v skladu s členom 6(2) Izvedbenega sklepa (EU) 2015/2429 predložila poročilo, ki vključuje pregled odstotka, določenega za odbitek DDV. Na podlagi trenutno razpoložljivih informacij Latvija trdi, da je 50-odstotna stopnja še vedno upravičena in primerna.

(5) Podaljšanje ukrepa odstopanja bi bilo treba časovno omejiti, da se lahko ocenita njegova učinkovitost in ustrezen odstotek. Zato bi bilo treba glede na pozitiven učinek ukrepa odstopanja na upravno breme davkoplačevalcev in davčnih organov Latviji dovoliti, da še naprej uporablja ukrep za dodatno omejeno obdobje, in sicer do 31. decembra 2021.

---

[4] UL L 347, 11.12.2006, str. 1.

[5] Izvedbeni sklep Sveta (EU) 2015/2429 z dne 10. decembra 2015 o dovoljenju Latviji, da uvede posebni ukrep, ki odstopa od točke (a) člena 26(1) ter členov 168 in 168a Direktive 2006/112/ES o skupnem sistemu davka na dodano vrednost (UL L 334, 22.12.2015, str. 15–17).

(6) Če Latvija meni, da je potrebno nadaljnje podaljšanje ukrepa odstopanja po letu 2021, bi morala Komisiji najpozneje do 31. marca 2021 predložiti poročilo, ki vključuje pregled veljavnega odstotka, skupaj s prošnjo za podaljšanje.

(7) Odstopanje bo imelo zgolj zanemarljiv učinek na skupni znesek davčnih prihodkov, zbranih na stopnji končne porabe, in ne bo negativno vplivalo na lastne vire Unije iz pobranega DDV.

(8) Izvedbeni sklep Sveta (EU) 2015/2429 bi bilo zato treba ustrezno spremeniti –

SPREJEL NASLEDNJI SKLEP:

Člen 1

Člen 6 Izvedbenega sklepa Sveta (EU) 2015/2429 se nadomesti z naslednjim:

„*Člen 6*

1. Ta sklep se uporablja od 1. januarja 2016 do 31. decembra 2021.

2. Prošnja za podaljšanje dovoljenja iz tega sklepa se predloži Komisiji do 31. marca 2021, priloži pa se ji poročilo, ki vključuje pregled odstotka iz člena 1.“

Člen 2

Ta sklep se uporablja od 1. januarja 2019.

Člen 3

Ta sklep je naslovljen na Republiko Latvijo.

V Bruslju,

Za Svet
Predsednik