EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 23.5.2018
COM(2018) 431 final

Henstilling med henblik på

RÅDETS HENSTILLING

med henblik på at korrigere den betydelige konstaterede afvigelse fra tilpasningsstien hen imod den mellemfristede budgetmålsætning

i Ungarn

{SWD(2018) 368 final}

Henstilling med henblik på

RÅDETS HENSTILLING

med henblik på at korrigere den betydelige konstaterede afvigelse fra tilpasningsstien hen imod den mellemfristede budgetmålsætning

i Ungarn

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION,

som henviser til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 121, stk. 4,

som henviser til Rådets forordning (EF) nr. 1466/97 af 7. juli 1997 om styrkelse af overvågningen af budgetstillinger samt overvågning og samordning af økonomiske politikker[1], særlig artikel 10, stk. 2, andet afsnit,

som henviser til henstilling fra Europa-Kommissionen, og

som tager følgende i betragtning:

(1) I henhold til artikel 121 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde skal medlemsstaterne fremme sunde offentlige finanser på mellemlang sigt gennem samordning af deres økonomiske politikker og multilateral overvågning for at undgå uforholdsmæssigt store offentlige underskud.

(2) Stabilitets- og vækstpagten (SVP) er baseret på målsætningen om sunde offentlige finanser som et middel til at styrke forudsætningerne for prisstabilitet og for en holdbar og stærk vækst, som fører til øget beskæftigelse.

(3) Den 12. juli 2016 henstillede Rådet til Ungarn, at landet i 2017 skulle opnå en finanspolitisk tilpasning på 0,6 % af BNP, medmindre den mellemfristede målsætning kunne nås med en lavere indsats.

(4) Ifølge Kommissionens forårsprognose 2018 og de endelige tal for 2017 som valideret af Eurostat lå væksten i de offentlige udgifter, eksklusive diskretionære foranstaltninger på indtægtssiden og engangsforanstaltninger, i 2017 et godt stykke over udgiftsbenchmarket, hvilket tyder på en væsentlig afvigelse (afvigelse på 2,4 % af BNP). I 2017 forværredes den strukturelle saldo fra -1,8 % af det potentielle BNP i 2016 til -3,1 % af BNP, hvilket også tyder på en væsentlig afvigelse (afvigelse på 1,4 % af BNP). Den samlede vurdering antydede, at udgiftsmålet blev påvirket negativt af tre elementer, herunder for lav mellemfristet potentiel vækstrate og BNP-deflator, som ligger til grund for udgiftsmålet, samt en permanent indtjeningseffekt. Efter at der er taget højde for disse faktorer, ser udgiftsmålet ud til i tilstrækkelig grad at afspejle den finanspolitiske indsats og peger i retning af en væsentlig afvigelse. Denne konklusion bekræftes af vurderingen af den strukturelle saldo, der efter at der er taget højde for virkningen af faldende renteudgifter, svingende investeringer og

[1] EFT L 209 af 2.8.1997, s. 1.

uventede indtægter, stadig peger i retning af en væsentlig afvigelse. Den samlede vurdering fører derfor til den konklusion, at den observerede afvigelse fra den mellemfristede budgetmålsætning i 2017 er væsentlig.

(5) Den [23. maj] 2018 fandt Kommissionen efter en samlet vurdering, at der var en væsentlig konstateret afvigelse fra den mellemfristede budgetmålsætning i Ungarn, og rettede en advarsel til Ungarn, jf. artikel 121, stk. 4, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde og artikel 10, stk. 2, første afsnit, i forordning (EF) nr. 1466/97.

(6) I henhold til artikel 10, stk. 2, andet afsnit, i forordning (EF) nr. 1466/97 skal Rådet inden en måned efter datoen for vedtagelsen af Kommissionens advarsel fremsætte en henstilling til den pågældende medlemsstat om at træffe de nødvendige politiske foranstaltninger. I forordningen fastsættes det, at der i henstillingen skal fastsættes en frist på højst fem måneder for medlemsstaten til at håndtere afvigelsen. På det grundlag forekommer en frist for Ungarn frem til 15. oktober 2018 til at håndtere afgivelsen passende. Inden for denne frist bør Ungarn rapportere om, hvilke foranstaltninger der er truffet for at efterkomme denne henstilling.

(7) Ungarns strukturelle saldo i 2017 skønnes at ligge 1,6 % af BNP fra landets mellemfristede budgetmålsætning, som er et strukturelt underskud på -1,5 % af BNP.. På grundlag af prognoserne for outputgabet i Kommissionens forårsprognose 2018 vurderes konjunkturforholdene i Ungarn som gode i 2018. Ungarns offentlige gældskvote ligger over tærsklen på 60 % af BNP. Den strukturelle minimumsindsats, der kræves i henhold til forordning (EF) nr. 1466/97 og kravsmatrixen, som tager hensyn til den nuværende økonomiske situation og problemer, hvad angår målet om de offentlige finansers holdbarhed, beløber sig til mindst1 % af BNP i 2018. Ifølge Kommissionens forårsprognose 2018 vil den strukturelle saldo blive yderligere forværret med 0,5 % af BNP i 2018. En strukturel minimumsforbedring på 1 % af BNP i 2018 vil derfor skabe et behov for at vedtage foranstaltninger, der giver et samlet udbytte på 1,5 % af BNP sammenlignet med det nuværende referencescenarie i Kommissionens forårsprognose 2018. Da der kræves en betydelig strukturel konsolideringsindsats som følge af den krævede minimumstilpasning, er det hensigtsmæssigt ikke at kræve nogen yderligere tilpasning oven på minimumskravet på 1 % af BNP.

(8) Den påkrævede forbedring af den strukturelle saldo med 1 % af BNP i 2018 svarer til en nominel vækst i de primære offentlige nettoudgifter på højst 2,8 % i 2018.

(9) Det er hensigtsmæssigt, at denne henstilling offentliggøres.

(10) For at nå budgetmålsætningerne i henstillingen er det afgørende, at Ungarn vedtager og omhyggeligt gennemfører de nødvendige foranstaltninger samt nøje følger udviklingen i de nuværende udgifter —

VEDTAGET DENNE HENSTILLING:

(1) Ungarn bør træffe de nødvendige foranstaltninger for at sikre, at den nominelle vækstrate i de primære offentlige nettoudgifter ikke overstiger 2,8 % i 2018, hvilket svarer til en årlig strukturtilpasning på 1 % af BNP, hvilket bringer landet ind på en passende tilpasningskurs hen imod den mellemfristede budgetmålsætning.

(2) Ungarn bør anvende alle uventede indtægter til at nedbringe underskuddet. Budgetkonsolideringsforanstaltningerne bør sikre en varig forbedring af den offentlige strukturelle saldo på en vækstfremmende måde.

(3) Ungarn bør rapportere til Rådet senest den 15. oktober 2018 om de foranstaltninger, der er truffet for at efterkomme denne henstilling.Rapporten skal angive tilstrækkeligt specificerede og troværdigt bebudede foranstaltninger, herunder hver enkelt foranstaltnings budgetvirkning, samt ajourførte og detaljerede budgetfremskrivninger for 2018.

Denne henstilling er rettet til Ungarn.

Udfærdiget i Bruxelles, den […].

På Rådets vegne
Formand