EUROOPAN
KOMISSIO

Bryssel 23.5.2018
COM(2018) 431 final

Suositus

NEUVOSTON SUOSITUS

julkisen talouden keskipitkän aikavälin tavoitteeseen tähtäävältä sopeutusuralta havaitun merkittävän poikkeaman korjaamisesta

Unkarissa

{SWD(2018) 368 final}

Suositus

NEUVOSTON SUOSITUS

julkisen talouden keskipitkän aikavälin tavoitteeseen tähtäävältä sopeutusuralta havaitun merkittävän poikkeaman korjaamisesta

Unkarissa

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 121 artiklan 4 kohdan,

ottaa huomioon julkisyhteisöjen rahoitusaseman valvonnan sekä talouspolitiikan valvonnan ja yhteensovittamisesta 7 päivänä heinäkuuta 1997 annetun neuvoston asetuksen (EY) N:o 1466/97[1] ja erityisesti sen 10 artiklan 2 kohdan toisen alakohdan,

ottaa huomioon komission suosituksen,

sekä katsoo seuraavaa:

1) Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen, jäljempänä ’SEUT-sopimus’, 121 artiklan mukaan jäsenvaltioiden on edistettävä tervettä julkista taloutta keskipitkällä aikavälillä koordinoimalla talouspolitiikkaansa ja harjoittamalla monenvälistä valvontaa välttääkseen liialliset julkisen talouden alijäämät.

2) Vakaus- ja kasvusopimuksen tavoitteena on terve julkinen talous, jolla pyritään vahvistamaan hintavakauden edellytyksiä ja saavuttamaan uusien työpaikkojen syntyä edistävä vahva ja kestävä kasvu.

3) Neuvosto suositti 12 päivänä heinäkuuta 2016, että Unkari sopeuttaa julkista talouttaan 0,6 prosenttia suhteessa BKT:hen vuonna 2017, jollei keskipitkän aikavälin tavoitteeseen päästä vähäisemmillä sopeutustoimilla.

4) Komission kevään 2018 talousennusteen ja Eurostatin vahvistamien vuoden 2017 toteutumaa koskevien tietojen perusteella julkisen talouden menojen kasvu (ilman päätösperäisiä tulopuolen toimenpiteitä ja kertaluonteisia toimenpiteitä) ylitti vuonna 2017 selvästi menojen kasvulle asetetun vertailuarvon, mikä viittaa merkittävään poikkeamaan (2,4 prosenttia suhteessa BKT:hen) tarvittavasta rakenteellisesta sopeutuksesta. Rakenteellinen rahoitusasema, joka oli –1,8 prosenttia suhteessa potentiaaliseen BKT:hen vuonna 2016, heikkeni –3,1 prosenttiin suhteessa BKT:hen vuonna 2017, mikä niin ikään viittaa merkittävään poikkeamaan (1,4 prosenttia suhteessa BKT:hen). Kokonaisarvioinnin perusteella kolmella tekijällä oli negatiivinen vaikutus menojen kasvun vertailuarvoon. Nämä olivat liian alhainen keskipitkän aikavälin potentiaalinen kasvu ja liian alhainen BKT-deflaattori, joita oli käytetty vertailuarvon perustana, sekä pysyvästi vaikuttavat tulopuolen toimenpiteet. Kun näiden tekijöiden vaikutus korjataan, menojen kasvun vertailuarvo näyttää ilmentävän

[1] EYVL L 209, 2.8.1997, s. 1.

julkisen talouden sopeutustarvetta asianmukaisesti, ja se viittaa merkittävään poikkeamaan. Tälle päätelmälle saadaan vahvistus arvioitaessa rakenteellisen rahoitusaseman pilaria, joka niin ikään viittaa merkittävään poikkeamaan senkin jälkeen, kun korkomenojen vähenemisen, investointien volatiliteetin ja odottamattomien tulojen vaikutukset on otettu huomioon. Kokonaisarvioinnin perusteella päätellään sen vuoksi, että vuoden 2017 osalta havaittu poikkeama julkisen talouden keskipitkän aikavälin tavoitteesta on merkittävä.

5) Komissio katsoi [23 päivänä] toukokuuta 2018 kokonaisarvioinnin perusteella, että Unkarin on havaittu poikenneen merkittävästi julkisen talouden keskipitkän aikavälin tavoitteesta, ja antoi sen vuoksi Unkarille SEUT-sopimuksen 121 artiklan 4 kohdan sekä asetuksen (EY) N:o 1466/97 10 artiklan 2 kohdan ensimmäisen alakohdan nojalla varoituksen.

6) Asetuksen (EY) N:o 1466/97 10 artiklan 2 kohdan toisen alakohdan mukaan neuvoston olisi annettava asianomaiselle jäsenvaltiolle kuukauden kuluessa varoituksen antamisesta suositus tarvittavista toimista. Asetuksen mukaan suosituksessa olisi asetettava jäsenvaltiolle enintään viiden kuukauden määräaika poikkeaman korjaamiseksi. Tällä perusteella vaikuttaa asianmukaiselta, että Unkarin määräaika poikkeaman korjaamiseksi päättyy 15 päivänä lokakuuta 2018. Unkarin olisi tämän määräajan kuluessa raportoitava toimista, jotka se on toteuttanut tämän suosituksen pohjalta.

7) Unkarin rakenteellisen rahoitusaseman arvioidaan vuonna 2017 poikenneen 1,6 prosenttia suhteessa BKT:hen julkisen talouden keskipitkän aikavälin tavoitteena olevasta rakenteellisesta rahoitusasemasta, joka on –1,5 prosenttia suhteessa BKT:hen. Komission kevään 2018 talousennusteen tuotantokuiluarvion perusteella Unkarin suhdannetilanne on vuonna 2018 hyvä. Unkarin julkisen talouden velkasuhde ylittää 60 prosentin viitearvon suhteessa BKT:hen. Rakenteellinen vähimmäissopeutus, jota edellytetään asetuksessa (EY) N:o 1466/97 ja vaatimuskaaviossa, jossa otetaan huomioon vallitsevat talouden olosuhteet ja mahdolliset kestävyysongelmat, on siten vähintään 1 prosenttia suhteessa BKT:hen vuonna 2018. Komission kevään 2018 talousennusteen mukaan rakenteellinen rahoitusasema heikkenee entisestään 0,5 prosenttia suhteessa BKT:hen vuonna 2018. Rakenteellisen rahoitusaseman paraneminen vähintään 1 prosenttia suhteessa BKT:hen vuonna 2018 edellyttää sen vuoksi, että on hyväksyttävä toimenpiteitä, joiden kokonaisvaikutus on 1,5 prosenttia suhteessa BKT:hen, kun tilannetta verrataan komission kevään 2018 talousennusteen mukaiseen nykyiseen perusskenaarioon. Koska vaadittu vähimmäissopeutus edellyttää merkittäviä rakenteellisia vakauttamistoimia, on asianmukaista olla vaatimatta vähimmäissopeutuksen (1 prosenttia suhteessa BKT:hen) lisäksi muita sopeuttamistoimia.

8) Vaatimus, jonka mukaan rakenteellisen rahoitusaseman on parannuttava 1 prosenttia suhteessa BKT:hen vuonna 2018, tarkoittaa, että nettomääräisten julkisten perusmenojen nimelliskasvu saa olla enintään 2,8 prosenttia vuonna 2018.

9) On asianmukaista julkistaa tämä suositus.

10) Jotta Unkari saavuttaisi suositellut julkisen talouden tavoitteet, on olennaisen tärkeää, että se hyväksyy tarvittavat toimenpiteet ja toteuttaa ne tarkasti sekä seuraa juoksevien menojen kehitystä huolellisesti,

SUOSITTAA SEURAAVAA:

(1) Unkarin olisi toteutettava tarvittavat toimenpiteet sen varmistamiseksi, että nettomääräisten julkisten perusmenojen nimelliskasvu on enintään 2,8 prosenttia vuonna 2018. Tämä vastaa 1 prosentin vuotuista rakenteellista sopeutusta suhteessa BKT:hen ja saattaa Unkarin tarkoituksenmukaiselle julkisen talouden keskipitkän aikavälin tavoitteeseen tähtäävälle sopeuttamisuralle.

(2) Unkarin olisi käytettävä mahdolliset satunnaiset tulot alijäämän korjaamiseen. Julkisen talouden rakenteellisen rahoitusaseman pysyvä paraneminen olisi varmistettava julkisen talouden vakauttamistoimenpiteillä kasvua edistävällä tavalla.

(3) Unkarin olisi raportoitava neuvostolle viimeistään 15 päivänä lokakuuta 2018 toimista, jotka se on toteuttanut tämän suosituksen pohjalta. Raportissa esitettävien toimenpiteiden olisi oltava uskottavia ja riittävästi täsmennettyjä. Lisäksi olisi selostettava kunkin toimenpiteen vaikutus julkiseen talouteen sekä esitettävä ajantasaiset ja yksityiskohtaiset julkisen talouden kehitysarviot vuodeksi 2018.

Tämä suositus on osoitettu Unkarille.

Tehty Brysselissä

Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja