



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 18.12.2017
COM(2017) 764 final

2017/0344 (NLE)

Förslag till

RÅDETS GENOMFÖRANDEBESLUT

**om att underställa det nya psykoaktiva ämnet 1-(4-cyanobutyl)-*N*-(2-fenylpropan-2-yl)-
1*H*-indazol-3-karboxamid (CUMYL-4CN-BINACA) kontrollåtgärder**

MOTIVERING

1. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

I rådets beslut 2005/387/RIF om informationsutbyte, riskbedömning och kontroll avseende nya psykoaktiva ämnen¹ föreskrivs ett förfarande i tre steg som kan leda till att ett nytt psykoaktivt ämne underställs kontrollåtgärder inom unionen.

Den 4 juli 2017 utfärdades en gemensam rapport från Europeiska centrumet för kontroll av narkotika och narkotikamissbruk (ECNN) och Europol, utarbetad i enlighet med artikel 5 i rådets beslut 2005/387/RIF. Efter begäran från kommissionen och sju medlemsstater, och i enlighet med artikel 6.1 i ovannämnda rådsbeslut, begärde rådet den 15 september 2017 en bedömning av de risker som är förknippade med användning och framställning av samt olaglig handel med det nya psykoaktiva ämnet 1-(4-cyanobutyl)-*N*-(2-fenylpropan-2-yl)-1*H*-indazol-3-karboxamid (CUMYL-4CN-BINACA), den organiserade brottslighetens inblandning och de möjliga konsekvenserna av att införa kontrollåtgärder avseende detta ämne.

Riskerna med CUMYL-4CN-BINACA bedömdes av den vetenskapliga kommittén vid ECNN, i enlighet med bestämmelserna i artikel 6.2, 6.3 och 6.4 i rådets beslut. Riskbedömningsrapporten lades fram för kommissionen och rådet den 14 november 2017. De viktigaste resultaten av riskbedömningen är följande:

- CUMYL-4CN-BINACA är en syntetisk cannabinoid. Den har liknande effekter som THC, som står för de största psykoaktiva effekterna av cannabis, men har dessutom livshotande toxicitet. CUMYL-4CN-BINACA är en mycket potent substans och dess höga och varierande halt i rökblandningar utgör en stor risk för förgiftning.
- CUMYL-4CN-BINACA har funnits tillgängligt i Europeiska unionen sedan åtminstone oktober 2015, och har påträffats i elva medlemsstater. Elva dödsfall relaterade till CUMYL-4CN-BINACA har rapporterats från två medlemsstater. I minst fem av fallen var CUMYL-4CN-BINACA dödsorsaken eller har sannolikt bidragit till dödfallet.

Enligt artikel 8.1 i rådets beslut 2005/387/RIF ska kommissionen inom sex veckor från den dag då den tar emot riskbedömningsrapporten förelägga rådet antingen ett initiativ om att det nya psykoaktiva ämnet ska underställas kontrollåtgärder inom unionen, eller en rapport där den redogör för varför den anser att ett sådant initiativ inte är nödvändigt. Enligt domstolens dom av den 16 april 2015 i de förenade målen C-317/13 och C-679/13 måste Europaparlamentet höras innan en rättsakt med stöd av artikel 8.1 i rådets beslut 2005/387/RIF antas.

Mot bakgrund av resultaten i riskbedömningsrapporten anser kommissionen att det finns skäl till att underställa detta ämne kontrollåtgärder i hela unionen. Enligt riskbedömningsrapporten har CUMYL-4CN-BINACA akut toxiska egenskaper och kan orsaka allvarliga skador på människors hälsa.

2. FÖRSLAGETS SYFTE

Syftet med detta förslag till rådets genomförandebeslut är att uppmana medlemsstaterna att underställa CUMYL-4CN-BINACA de kontrollåtgärder och straffrättsliga påföljder som

¹ EUT L 127, 20.5.2005, s. 32.

föreskrivs i deras lagstiftning i enlighet med förpliktelserna enligt 1971 års FN-konvention om psykotropa ämnen.

Förslag till

RÅDETS GENOMFÖRANDEBESLUT

om att underställa det nya psykoaktiva ämnet 1-(4-cyanobutyl)-N-(2-fenylpropan-2-yl)-1H-indazol-3-karboxamid (CUMYL-4CN-BINACA) kontrollåtgärder

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

med beaktande av rådets beslut 2005/387/RIF av den 10 maj 2005 om informationsutbyte, riskbedömning och kontroll avseende nya psykoaktiva ämnen², särskilt artikel 8.3,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag,

med beaktande av Europaparlamentets yttrande³,

av följande skäl:

- (1) En riskbedömningsrapport om det nya psykoaktiva ämnet 1-(4-cyanobutyl)-N-(2-fenylpropan-2-yl)-1H-indazol-3-karboxamid (CUMYL-4CN-BINACA) har utarbetats i enlighet med artikel 6 i beslut 2005/387/RIF vid ett extra sammanträde med den utvidgade vetenskapliga kommittén vid Europeiska centrumet för kontroll av narkotika och narkotikamissbruk (ECNN). Rapporten lades därefter fram för kommissionen och rådet den 14 november 2017.
- (2) CUMYL-4CN-BINACA är en syntetisk cannabinoid. Den har liknande effekter som THC, som står för de största psykoaktiva effekterna av cannabis, men har dessutom livshotande toxicitet. CUMYL-4CN-BINACA är en mycket potent substans och dess höga och varierande halt i rökblandningar utgör en stor risk för förgiftning.
- (3) CUMYL-4CN-BINACA har funnits tillgängligt i Europeiska unionen sedan åtminstone oktober 2015, och har påträffats i elva medlemsstater. Det är sannolikt att upptäckterna underrapporteras då substansen CUMYL-4CN-BINACA på grund av sin karaktär inte kontrolleras rutinmässigt. I de flesta fall beslagtogs substansen i form av pulver eller örtmaterial, men också, dock i mindre utsträckning, i andra fysiska former (t.ex. läskpapper). Över 270 beslagtaganden har gjorts inom unionen.
- (4) Elva dödsfall relaterade till CUMYL-4CN-BINACA har rapporterats från två medlemsstater. I minst fem av fallen var CUMYL-4CN-BINACA dödsorsaken eller har sannolikt bidragit till dödfallet. Dessutom har fem akuta förgiftningar utan dödlig utgång som förknippas med CUMYL-4CN-BINACA rapporterats från två medlemsstater. Det är sannolikt att varken förgiftningar utan dödlig utgång eller dödsfall upptäcks eller rapporterats i tillräckligt stor utsträckning på grund av substansens karaktär.
- (5) Det finns hittills inga specifika uppgifter om att organiserad brottslighet varit inblandad i framställning, distribution (olaglig handel) eller tillhandahållande av

² EUT L 127, 20.5.2005, s. 32.

³ EUT C , , s. .

CUMYL-4CN-BINACA inom unionen. Tillgängliga uppgifter tyder på att CUMYL-4CN-BINACA framställs av kemikalieföretag baserade i Kina.

- (6) CUMYL-4CN-BINACA saluförs vanligtvis i små volymer och i grossistvolymer som ”legal-high” rökblandningar (”laglig drog”) och i form av pulver i s.k. head shops samt på internet som en ”laglig” ersättning för cannabis. Det är också möjligt att det säljs direkt på den illegala narkotikamarknaden. Då ingredienserna sällan är angivna på dessa produkter är de flesta användarna omedvetna om att de använder syntetiska cannabinoider i allmänhet och i synnerhet CUMYL-4CN-BINACA.
- (7) CUMYL-4CN-BINACA har ingen erkänd användning som humanläkemedel eller veterinärmedicinskt läkemedel i unionen och till synes inte heller någon annanstans. Det finns inget som tyder på att CUMYL-4CN-BINACA får användas för andra ändamål än som referensstandard vid analys och inom vetenskaplig forskning.
- (8) Riskbedömningsrapporten visar att många av de frågor som rör CUMYL-4CN-BINACA som ställs på grund av bristen på uppgifter om riskerna för enskilda personers hälsa, hälsorisker och sociala risker, skulle kunna besvaras genom ytterligare forskning. De tillgängliga bevisen på och uppgifterna om de hälsorisker och sociala risker som ämnet ger upphov till utgör dock tillräckliga skäl för att underställa CUMYL-4CN-BINACA kontrollåtgärder i hela unionen.
- (9) CUMYL-4CN-BINACA finns inte med på förteckningen över ämnen som omfattas av kontroll enligt FN:s allmänna narkotikakonvention från 1961 eller i 1971 års FN-konvention om psykotropa ämnen. Ämnet är inte för närvarande under bedömning inom Förenta nationernas system.
- (10) Med tanke på att nio medlemsstater underställer CUMYL-4CN-BINACA narkotikakontroll enligt nationell lagstiftning och fem medlemsstater använder annan lagstiftning för att kontrollera ämnet, skulle man genom att underställa ämnet kontrollåtgärder i hela unionen kunna undvika hinder för gränsöverskridande brottsbekämpning och rättsligt samarbete, och bidra till att skydda mot de risker som följer med att ämnet är tillgängligt och används.
- (11) Genom beslut 2005/387/RIF tilldelas rådet genomförandebefogenheter för att snabbt och baserat på sakkunskap på unionsnivå kunna åtgärda uppkomsten av nya psykoaktiva ämnen som upptäcks och rapporteras av medlemsstaterna genom att ämnena i fråga underställs kontrollåtgärder i hela unionen. Eftersom villkoren och förfarandet för att börja utöva sådana genomförandebefogenheter är uppfyllda, bör det antas ett genomförandebeslut som innebär att CUMYL-4CN-BINACA underställs kontroll i hela unionen.
- (12) Danmark är bundet av rambeslut 2005/387/RIF och deltar därför i antagandet och tillämpningen av det här beslutet.
- (13) Irland är bundet av rambeslut 2005/387/RIF och deltar därför i antagandet och tillämpningen av det här beslutet.
- (14) Förenade kungariket är inte bundet av beslut 2005/387/RIF och deltar därför inte i antagandet och tillämpningen av det här beslutet och det är varken bindande för eller tillämpligt på Förenade kungariket.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Det nya psykoaktiva ämnet 1-(4-cyanobutyl)-N-(2-fenylpropan-2-yl)-1H-indazol-3-karboxamid (CUMYL-4CN-BINACA) ska underställas kontrollåtgärder i hela unionen.

Artikel 2

Senast [ett år från dagen för offentliggörande av detta beslut] ska medlemsstaterna vidta de åtgärder som krävs, i enlighet med nationell lagstiftning, för att underställa det nya psykoaktiva ämne som avses i artikel 1 kontrollåtgärder och straffrättsliga påföljder såsom föreskrivs i deras lagstiftning i enlighet med förpliktelseerna enligt 1971 års FN-konvention om psykotropa ämnen.

Artikel 3

Detta beslut träder i kraft dagen efter det att det har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Detta beslut ska tillämpas i enlighet med fördragen.

Utfärdat i Bryssel den

*På rådets vägnar
Ordförande*